

Aan	-
Betreft	Uitwerking verschillende alternatieven betaald parkeren
Van	Adriaan Vos & Ellen Neelen
Datum	Februari 2019

In deze memo zijn verschillende varianten voor het betaald parkeren nader uitgewerkt. Deze varianten zijn aangedragen tijdens de opiniecommissie ruimte, bij de behandeling van de pilot laag dagtarief parkeren.

Het gaat om de volgende varianten:

- Verlengen pilot met één kalenderjaar, of tot aan de besluitvorming in 2019
- Invoeren kentekenparkeren om doorgeven van tickets tegen te gaan
- Uitbreiden tijden betaald parkeren naar maandag tot en met zondag 09.00 – 22.00u
- Blauwe zone parkeerterrein Raadhuisshof of ticket 1^e half uur gratis

Ontwikkeling reserve

Op 1-1-2018 had de reserve van het parkeerbedrijf een stand van (afgerond) € 988.000,-. Hiervan is € 270.000,- gelabeld geld vanuit de parkeereis. Dit geld moet altijd beschikbaar blijven voor de realisatie van deze parkeerplaatsen. De feitelijke stand van de reserve komt daarmee op € 718.000,-. De minimumgrens van de reserve is 502.000,-.

Over 2018 wordt een bedrag van € 230.000,- uit de reserve onttrokken. Dit is het gevolg van o.a. het langer open houden van de fietsenstalling Spoorlaan, de nieuwe tijdelijke stalling De Wal en het inkomstenverlies vanuit de pilot (voor 2018 geschat op € 170.000,-, zie onderstaande paragraaf). Daarmee komt per 2019 de stand van de reserve op € 488.000,-, oftewel € 758.000,- inclusief de parkeereis van € 270.000,-. Met ingang van 2019 heeft de reserve dus al een tekort van afgerond €14.000,-.

Voor de periode 2019-2022 wordt opgeteld een tekort verwacht van bijna € 740.000,-. Hierbij is het uitgangspunt dat vanaf 1 januari 2019 de pilot met het lage dagtarief beëindigd is, en dus de oude parkeertarieven gelden. Het tekort wordt vooral veroorzaakt door nieuwe kapitaallasten als gevolg van afschrijvingen en vervangingen, toegenomen beheerkosten en de tijdelijke fietsenstallingen. Daar staat tegenover dat de inkomstenkant niet meegroeit en door de pilot zelfs afneemt.

Tekort aan inkomsten als gevolg van de pilot.

Vóór de pilot waren de inkomsten uit het betaald parkeren¹ voor 2018 begroot op ongeveer € 2.228.200,-. Na bekendmaking van de pilot zijn de begrootte inkomsten voor 2018 met € 153.300,- naar beneden bijgesteld. Begin 2019 blijkt dat het tekort op de inkomsten € 16.600,- lager is dan begroot. Daarmee komt het totale tekort (conform de begroting) aan inkomsten als gevolg van de pilot op ongeveer € 170.000,-.

Algemene dekkingsvoorstellen

Voor het tekort op de begroting zijn een aantal mogelijkheden. Deze worden hieronder opgenoemd en zijn op alle voorstellen van toepassing:

- Per direct stoppen met de tijdelijke fietsenstalling Spoorlaan. Hiermee besparen we ongeveer € 125.000,-.
- Per direct stoppen met de tijdelijke fietsenstalling De Wal 6-8. Hiermee besparen we ongeveer € 76.500,-.
- Het verhogen van de parkeertarieven tot een kostendekkend niveau. Naar verwachting zal het oude dagtarief ingevoerd moeten worden én het uurtarief worden verhoogd tot ongeveer € 1,60 per uur.
- De afdracht aan het mobiliteitsfonds inzetten om het tekort te dekken. Hiermee kan tot € 245.000,- worden afgedekt, maar moet in nauw overleg gebeuren met het Mobiliteitsfonds, aangezien daar een tekort aan inkomsten ontstaat. Dit kan gevolgen hebben voor de verschillende mobiliteitsprojecten.
- De algemene reserve van de gemeente inzetten om de begroting van het parkeerbedrijf kostendekkend te maken. Dit heeft als gevolg dat ergens anders inkomsten gegenereerd moeten worden.

Verlengen pilot met één jaar

In dit geval wordt de pilot verlengd voor de periode van 1-1-2019 tot en met 31-12-2019. Daarbij blijven de tariefinstellingen zoals in 2018.

Technisch

De technische gevolgen zijn beperkt. Bij het ingaan van de pilot zijn al veel technische aspecten geregeld. Wel moet er rekening gehouden worden met de communicatie. We moeten aangeven dat de pilot verlengd wordt en in 2019 nog geldig is. Bestaande promotie kan blijven hangen. De kosten voor de verlenging zullen daardoor beperkt blijven.

Financiën

¹ Dit is exclusief inkomsten uit abonnementen, parkeervergunningen, inkomstenderving a.g.v. ontheffingen en naheffingsaanslagen.

De verwachting is dat het voortzetten van de pilot in 2019 zonder verdere maatregelen een zelfde tekort oplevert op de inkomsten als in 2018. Voor 2019 is in de begroting rekening gehouden met een onttrekking uit de reserve van € 232.000,- Omdat in de begroting van 2019 geen rekening is gehouden met de pilot, komt het verwachte tekort van € 170.000,- daar nog boven op.

Aanpassen dagtarief, invoeren half-dagtarief

In dit voorstel wordt het oude dagtarief van € 4,- opnieuw ingesteld. Het tarief van € 2,50 blijft bestaan, maar geldt voor een halve dag (max. 4 uur).

Technisch

De technische gevolgen zijn "beperkt" tot het aanpassen van de tariefinstellingen van de parkeerautomaten. Ook moeten de tarieven bij de belparkeerproviders en de parkeergarages worden aangepast. De bestaande promotie moet worden aangepast of verwijderd. Bij een gelijksoortige promotie als voor de pilot (wrappen parkeerautomaten e.d.) kunnen de kosten oplopen tot € 20.000,-. Het belangrijkste aspect is de communicatie naar de belparkeerproviders en de bezoekers.

Financieel

Het is lastig om in te schatten wat dit doet met de inkomsten. Naar verwachting zal het tussen de € 50.000,- en € 100.000,- aan extra inkomsten opleveren. Dit komt omdat tickets niet meer de hele dag doorgegeven kunnen worden, maar nog wel steeds binnen de vier uur. Ook zullen mensen die daadwerkelijk de hele dag parkeren het hogere tarief gaan betalen. Dat levert nog steeds een verwacht tekort aan inkomsten van € 70.000,- tot € 120.000,-. Dit komt boven op het reeds begrote tekort van € 232.000,- voor 2019.

Invoeren kentekenparkeren

Met het kentekenparkeren kan het doorgeven van tickets worden voorkomen. Het kentekenparkeren kan op twee manieren. De eerste is dat de bezoeker nog steeds een ticket krijgt met daarop het kenteken geprint. De tweede is dat de bezoeker geen ticket meer krijgt. In dat geval wordt het kenteken geregistreerd in een parkeerrechtendatabase.

Technisch

Variant 1 (kentekenparkeren via ticket):

- Op termijn is het mogelijk om de bestaande parkeerautomaten aan te passen. Dit kan door het vervangen van het stickerfolie aan de voorkant van de parkeerautomaat. Daarnaast moet de software worden aangepast. Het is mogelijk met het bestaande beeldscherm, maar een ander scherm (niet-touch) is wenselijk.

- Idealiter krijgen de parkeerautomaten een grotere upgrade met een kleurenscherm (touch) en een grotere zonnecel. Nu zijn 64 van de 101 parkeerautomaten hiervoor geschikt. Dit betekent dat voor de overige 37 parkeerautomaten een grotere aanpassing nodig is.
- Bezoekers krijgen nog steeds een ticket dat ze in de auto moeten leggen. Handhaving controleert op kenteken.
- Jurisprudentie heeft er voor gezorgd dat kaartjes in dit geval nog steeds doorgegeven mogen worden!

Variant 2 (kentekenparkeren via een parkeerrechtendatabase)

- Zelfde aanpassingen als variant 1, alleen moet er een parkeerrechtendatabase worden aangelegd. Dit kan via de NPR (landelijke parkeerrechtendatabase).
- Bezoekers krijgen geen ticket meer, handhaving controleert op kenteken.
- Parkeerrecht kan niet meer worden doorgegeven, er is namelijk geen kaartje meer.

De gemeente is momenteel bezig met een aanbesteding voor de vervanging van 51 parkeerautomaten. Deze automaten zijn afgeschreven en worden daarom vervangen. De overige 50 worden aangepast en geschikt gemaakt voor kentekenparkeren. De aanbesteding loopt in 2019 en zal naar verwachting Q4 afgerond zijn. Voorgesteld wordt om het invoeren van kentekenparkeren (zonder tickets, variant 2) met deze aanbesteding mee te nemen.

Financiën

Voor de vervanging van de parkeerautomaten is binnen het parkeerbedrijf een budget beschikbaar, welke al in de begroting van het parkeerbedrijf is verwerkt. Dit zijn de vervangingsbudgetten die gebaseerd zijn op de afschrijvingstermijn van de parkeerautomaten. Door het invoeren van het kentekenparkeren in de aanbesteding mee te laten lopen, kan het invoeren van kentekenparkeren opgevangen worden binnen de begroting [i.v.m. de aanbesteding worden hier geen budgetten genoemd, red.].

De effecten van het kentekenparkeren op de inkomsten zorgen ervoor dat het doorgeven van kaartjes niet meer mogelijk wordt. Dit zal naar schatting tussen de € 50.000,- en € 100.000,- opleveren.

Parkeerterrein Raadhuishof

Op het parkeerterrein Raadhuishof is nu een hoge parkeerdruk, door de pilot. Het voorstel is om op het parkeerterrein Raadhuishof het dagtarief weer aan te passen naar € 4,- per dag, i.c.m. € 2,50 voor een halve dag. Om tegemoet te komen aan de bezoekers van het gemeentehuis, is het voorstel om het eerste half uur gratis te maken.

Technisch

Voor het aanpassen van de parkeertarieven hoeven alleen de instellingen van de parkeerautomaat aangepast te worden. De kosten hiervoor zijn beperkt en worden binnen de begroting van het parkeerbedrijf opgevangen of worden met de aanbesteding medio 2019 meegenomen.

Financiën

Het is lastig in te schatten wat de invoering van het eerste half uur gratis kost. Naar verwachting zal dit rond de € 5.000,- kosten. De effecten van aanpassen van het dagtarief zijn ook lastig in te schatten. Aan de ene kant kunnen deze toenemen door het hogere tarief. Aan de andere kant zullen ze afnemen doordat minder parkeerders een dagkaart zullen betalen, aangezien ze weer bij het station parkeren of in nabij het Golfbad. In combinatie met het eerste half uur parkeren, zal het verschil in inkomsten (best-guess) tussen de - € 5.000,- en + € 10.000,- liggen.

Invoeren betaald parkeren tot 22.00u en/of op zondagen

Door een aantal politieke partijen is het idee ingebracht om het betaald parkeren uit te breiden tot 22.00u in plaats van 18.00u. Ook is het idee ingebracht om het betaald parkeren in te voeren op zondagen. Het idee achter het uitbreiden van de betaaltijden is dat het eerlijker is richting alle ondernemers: bezoekers betalen tijdens winkeltijden, dus ook tijdens horecatijden. Het nadeel van dit voorstel is dat er op de tijden na 18.00u en op zondagen er een zeer beperkt reguleringsprobleem is. Uitbreiden van de betaaltijden is dus alleen voor extra inkomsten.

Technisch

Het uitbreiden van de betaaltijden is een grotere opgave dan het aanpassen van alleen tarieven. Naast de instellingen in de parkeerautomaten moeten ook de instellingen voor de bezoekersvergunning worden aangepast én moeten alle verkeersborden voor het betaald parkeren worden aangepast. Ook de belparkeerproviders moeten deze wijzigingen doorvoeren. De kosten voor deze aanpassingen zullen tussen de € 20.000,- en € 30.000,- liggen.

Het vraagt ook om een uitgebreid communicatietraject. Alle informatie op internet moet worden aangepast. Daarnaast is het van belang goed te communiceren dat de betaaltijden worden uitgebreid zodat bezoekers geen onverwachte naheffingsaanslag krijgen.

Tot slot zal een deel van de bewoners die nu na 18.00u de auto gratis parkeert, omdat ze bijvoorbeeld maar 1 parkeervergunning hebben, te maken krijgen met extra kosten.

Financiën

De geschatte inkomsten voor het uitbreiden van de betaaltijden met de avonden tot 22.00u en de zondagen liggen tussen de € 100.000,- en € 200.000,-.