Conceptvoorstel voor gemeenteraden en Provinciale Staten tot verlenen van toestemming tot het treffen van de Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord

---

Toelichting:

Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 26 september 2018 ingestemd met deze Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (GR ODBN) en de toezending er van aan de deelnemende colleges ten behoeve van besluitvorming.

Waarom de Gewijzigde GR ODBN?

De aanleiding voor het in procedure brengen van de Gewijzigde GR ODBN is vooral een herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In deze wet zijn per 1 januari 2015 enige duale elementen in de verhouding tussen Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur doorgevoerd. Ook is de positie van de gemeenteraden/staten ten opzichte van het bestuur van het openbaar lichaam versterkt. Dit is onder andere terug te vinden in de financiële bepalingen.

Daarnaast hebben, sinds de vaststelling van de huidige GR in 2013, een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden die in de Gewijzigde GR ODBN zijn vertaald. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- Het begrip 'Collectieve Taken' (artikel 5a Gewijzigde GR ODBN)
- Vervangen van het instrument 'Dienstverleningsovereenkomst' door 'Algemene leveringsvoorwaarden' (artikel 7 Gewijzigde GR ODBN)
- Ontvlechting van de voormalige RMB taken (Hoofdstuk 2A Gewijzigde GR ODBN)
- Afstemming met het voornemen van de leden van de bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (BCA) om een nieuwe GR Afvalinzameling op te richten (artikel 20 Gewijzigde GR ODBN).

Wat is op hoofdlijn geregeld in de Gewijzigde GR ODBN?

De duale elementen vindt u terug in het opnemen van (meer) eigen bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur in artikel 18 van de GR ODBN. Ook het Algemeen Bestuur zelf heeft meer expliciete bevoegdheden gekregen. Die zijn opgenomen in artikel 15.
De versterkte rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten komt tot uitdrukking in een uitgebreide inlichtingenplicht van het bestuur van het openbaar lichaam richting colleges en staten/raden. Ook zijn de bepalingen verduidelijkt omtrent de verantwoording die een lid van het Algemeen Bestuur aan het bestuursorgaan, dat haar/hem heeft aangewezen, dient af te leggen. (Hoofdstuk 4 Gewijzigde GR ODBN)

Verder is de invloed van de raden/staten op het functioneren van het openbaar lichaam vergroot door een evaluatiebepaling in de GR op te nemen (artikel 37 Gewijzigde GR ODBN). Het Algemeen Bestuur zal aan de hand van de reguliere planning- en control cyclus nadrukkelijker dan nu het geval is omtrent uitgevoerde evaluaties (moeten) rapporteren aan de deelnemers. De financiële bepalingen zijn ook in overeenstemming gebracht met de Wet gemeenschappelijke regelingen en de aanpak volgens de werkafspraken in de P+C cyclus. (Hoofdstuk 6 Gewijzigde GR ODBN)

Gelet op de genoemde ontwikkelingen, sinds de oprichting van de ODBN, is het artikel inzake de verkiezing en samenstelling van het DB aangepast voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de regio's in het DB.
De gemeenten in het Land van Cuijk en Boekel hebben besloten om de taken, die in de Bestuurscommissie Afvalinzameling bij de ODBN waren belegd, in een afzonderlijke GR te willen

CONCEPT

regelen. Gelet daarop is in deze GR deze bestuurscommissie niet meer opgenomen. Gestreefd wordt naar gelijktijdige inwerkingtreding van de nieuwe GR Afvalinzameling en Gewijzigde GR ODBN.
De uitvoering van collectieve taken heeft een juridische basis gekregen in de Gewijzigde GR ODBN via artikel 5a.
De Algemene leveringsvoorwaarden zullen in de eerstvolgende vergadering van het Algemeen Bestuur na inwerkingtreding van de GR ODBN ter vaststelling worden voorgelegd.
De regeling van voormalig RMB taken in hoofdstuk 2A is het resultaat van onderzoek en besluitvorming over de ontvlechting van deze taken. Een aantal taken zijn niet meer opgenomen, omdat deze taken niet meer worden uitgevoerd. De taken die nog wel worden uitgevoerd zijn in de Gewijzigde GR ODBN expliciet benoemd.

Wat is de procedure?
De Gemeenschappelijke Regeling is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten/provincie. De aanpassing van de regeling moet dan ook geschieden door middel van besluitvorming in deze colleges. Een groot aantal wijzigingen van de GR draagt overigens een min of meer technisch karakter. De Gewijzigde GR ODBN is in overleg met juristen van enkele deelnemers voorbereid.

Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de colleges besluiten tot wijziging, nadat zij daartoe de toestemming van de gemeenteraden, onderscheidenlijk Provinciale Staten hebben verkregen. Op grond van het tweede lid van dat artikel kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Daarbij is het voor de gemeenteraad of provinciale staten overigens niet mogelijk om te amenderen op de tekst van de GR ODBN.

Voorstel:
Toestemming te geven op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen om te besluiten tot het treffen van de gewijzigde ‘Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord’.

Bijlage:
Gewijzigde GR ODBN met toelichting

CONCEPT