Datum		
26 maart 2019		
Onderwerp	Uw kenmerk	Aantal bijlagen
Gewijzigde gemeenschappelijke regeling	LWE	5

Wat adviseert het college te besluiten?

Toestemming te geven aan het college om te besluiten tot het treffen van de gewijzigde 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord' (op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) moet de gemeenteraad toestemming geven aan het college van Burgemeester en Wethouders om een gemeenschappelijke regeling te treffen. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

De aanleiding voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de ODBN is drieledig:

1. De inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015;
2. De wens om een betere bestuurlijke- en financiële scheiding aan te brengen tussen de verschillende taken;
3. De wens om de taak afvalinzameling, die nu is belegd in de bestuurscommissie BCA, in een aparte Gemeenschappelijke regeling onder te brengen.

Welk resultaat willen we bereiken?
De inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant Noord.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)
1.1 De wetswijziging Wgr maakt het noodzakelijk de gemeenschappelijke regeling ODBN te wijzigen
Met ingang van 1 januari 2015 is de Wgr op een aantal punten veranderd. In deze wet zijn enige duale elementen in de verhouding tussen Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur doorgevoerd, zie ook argument 1.2.
Daarnaast zijn de financiële bepalingen in overeenstemming gebracht met de Wgr en de aanpak volgens de werkafspraken in de P+C cyclus (artikel 27 t/m 34).

1.2 In de gewijzigde GR wordt de positie van de gemeenteraad versterkt
De positie van de gemeenteraad en provinciale staten ten opzichte van het bestuur wordt versterkt. Dit is terug te vinden in:

- Het opnemen van (meer) eigen bevoegdheden van het Dagelijks bestuur (artikel 18)
- Het opnemen van meer expliciete bevoegdheden van het Algemeen bestuur (artikel 15)
- Een uitgebreidere inlichtingen- en verantwoordingsplicht van het bestuur richting staten/raden (artikel 21 en 22)
- Het opnemen van een evaluatiebepaling (artikel 37). Het Algemeen Bestuur zal aan de hand van de reguliere planning- en control cyclus nadrukkelijker dan nu het geval is omtrent uitgevoerde evaluaties (moeten) rapporteren aan de deelnemers.

1.3 Hierdoor is er een betere bestuurlijke- en financiële scheiding aan te brengen tussen de verschillende taken van de ODBN
Bij de oprichting van de ODBN was beoogd een strikte financiële en bestuurlijke scheiding aan te brengen in verband met de uitvoering van de verschillende taken. Deze scheiding kwam onvoldoende tot uitdrukking in de tekst van de gemeenschappelijke regeling waardoor in de praktijk onduidelijkheid ontstond. Daarom zijn de volgende wijzigingen opgenomen:

- De uitvoering van collectieve taken heeft een juridische basis gekregen (artikel 5a)
- Bij de voormalige-RMB taken is onderscheid gemaakt tussen de Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (BCA) en de overige voormalig-RMB taken. De BCA-taken worden in een afzonderlijke Gemeenschappelijke regeling ondergebracht (zie argument 1.3). Bij de overige voormalig-RMB taken is een aantal

taken niet meer opgenomen omdat deze taken niet meer worden uitgevoerd (artikel 9, 9a en 9b).

- Het instrument 'dienstverleningsovereenkomst' is vervangen door 'Algemene Leveringsvoorwaarden' (artikel 7). In de Algemene Leveringsvoorwaarden worden de rechten en plichten van de omgevingsdienst en de deelnemers met betrekking tot de levering van diensten en producten vastgelegd. Deze zullen in de eerstvolgende vergadering van het Algemeen Bestuur na inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling ter vaststelling worden voorgelegd.
- Het artikel inzake verkiezing en samenstelling van het Dagelijks Bestuur is aangepast voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de regio's in het Dagelijks Bestuur (artikel 11 en 16).

1.4 Hierdoor kan de taak afvalinzameling in een aparte Gemeenschappelijke Regeling onder worden gebracht.

De gemeenten van het Land van Cuijk en de gemeente Boekel waren de enige gemeenten die hun taken op het gebied van afvalinzameling hadden ondergebracht bij de ODBN. Hiervoor was een bestuurscommissie (BCA) ingesteld. Ondanks de constructie van een bestuurscommissie is een strikte financiële afscheiding niet mogelijk omdat altijd sprake is van één begroting voor de hele ODBN. Deze gemeenten hebben besloten om deze taken in een afzonderlijke GR te regelen. Dit is zuiverder gelet op de kring van deelnemers. Gelet daarop is in deze GR deze bestuurscommissie (BCA) niet meer opgenomen. Gestreefd wordt naar een gelijktijdige inwerkingtreding van de nieuwe GR afvalinzameling en de gewijzigde GR ODBN.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)

1.1 In de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling worden de van belang zijnde zaken in hoofdlijnen geregeld

In de gemeenschappelijke regeling is niet alles tot in detail geregeld. Er is bewust voor gekozen om de van belang zijnde zaken in hoofdlijnen te regelen om te voorkomen dat bij verandering in de manier van werken steeds de regeling moet worden aangepast. Op deze manier heeft de omgevingsdienst de mogelijkheid om met iedere individuele deelnemer apart bilaterale afspraken te maken over de af te nemen taken. Wel moet de tekst van de regeling voldoende zijn om de rechten en verplichtingen van de deelnemers naar elkaar toe tot zijn recht te laten komen. De regeling die nu voorligt voldoet aan dat criterium.

1.2 De gevolgen van het onderbrengen van de taak afvalinzameling in een aparte Gemeenschappelijke Regeling zijn (nog) niet volledig in beeld.

Het onderbrengen van de taak afvalinzameling in een aparte regeling zal gevolgen hebben voor de begroting van de ODBN. Het ontvlechten van het uitvoeren van deze taak zal in 2019 haar beslag krijgen. Dan worden de gevolgen voor de begroting van de ODBN pas duidelijk. Omdat het budget van de afvalinzameling echter voornamelijk bestaat uit externe kosten (een externe partij voert de afvalinzameling uit), zal dit waarschijnlijk weinig invloed hebben op de totale begroting van de ODBN.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
niet van toepassing

b. Communicatie
niet van toepassing

c. Uitvoering
niet van toepassing

d. Overlegd met
Mariska Nass, MAC-JZ
Gordon Braicks, FC
Dennis van der Linden, VTH

Samenvatting (=korte inhoud)

Door de ODBN is een gewijzigde gemeenschappelijke regeling opgesteld. De aanleiding voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de ODBN is drieledig:

1. De inwerkingtreding van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015;
2. De wens om een betere bestuurlijke- en financiële scheiding aan te brengen tussen de verschillende taken;
3. De wens om de taak afvalinzameling, die nu is belegd in de bestuurscommissie BCA, in een aparte Gemeenschappelijke regeling onder te brengen.

De Gemeenschappelijke regeling is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten/provincie. De aanpassing van deze regeling moet dan ook gedaan worden door besluitvorming in deze colleges.
Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de colleges besluiten tot wijziging, nadat zij toestemming hebben van de gemeenteraden. In dit raadsvoorstel vragen wij de gemeenteraad om deze toestemming te geven zodat wij kunnen instemmen met deze gewijzigde GR.