

Onderwerp

Windpark Elzenburg-De Geer: Vaststellen bestemmingsplan en verlenen omgevingsvergunningen.

Datum	21 mei 2019	Naam en telefoon	Y. de Graaf, 685953
Afdeling	RO	Portefeuillehouder	J. van der Schoot

Wat adviseer je te besluiten?

1. De gemeenteraad het voorstel te doen om het bestemmingsplan 'Windmolenpark Elzenburg-De Geer' vast te stellen overeenkomstig bijgaande stukken (raadsvoorstel, raadsbesluit, nota van zienswijzen en wijzigingen, bestemmingsplan met bijlagen, waaronder het milieueffectrapport).
2. De gemeenteraad het voorstel te doen om in te stemmen met de voorgestelde beleidswijziging over het stopzetten van het uitsterfbeleid voor bomen binnen het invloedsgebied van de windturbines, overeenkomstig bijgaande stukken (raadsvoorstel, raadsbesluit, bijlage 2 bij het raadsvoorstel).
3. In te stemmen met bijgevoegd *voorgenomen* besluit (bijlage A) tot het verlenen van een omgevingsvergunning aan Raedthuys Windenergie B.V. voor het oprichten en het in werking hebben van een windpark met twee windmolens bij Elzenburg-De Geer voor de activiteiten:
 - a. Bouwen
 - b. Uitvoeren van een werk of werkzaamheden
 - c. Oprichten en in werking hebben van een inrichting
 - d. Uitweg
 - e. Kappen
4. In te stemmen met bijgevoegd *voorgenomen* besluit (bijlage B) tot het verlenen van een omgevingsvergunning aan Gemeente Oss voor het oprichten en het in werking hebben van een windpark met twee windmolens bij Elzenburg-De Geer voor de activiteiten:
 - a. Bouwen
 - b. Uitvoeren van een werk of werkzaamheden
 - c. Oprichten en in werking hebben van een inrichting
 - d. Uitweg
 - e. Kappen
5. Als en nádat het bestemmingsplan 'Windmolenpark Elzenburg-De Geer' ongewijzigd is vastgesteld, de voorgenomen besluiten onder 3 en 4 om te zetten naar definitieve besluiten en de vergunningen dan definitief, in mandaat, te verlenen, conform bijlage A en B bij dit voorstel.
6. De definitieve besluiten zoals bedoeld onder beslispoint 5 samen met het bestemmingsplan 'Windmolenpark Elzenburg-De Geer' en het hierbij behorende aangevulde milieueffectrapport (MER) ter inzage te leggen en hiermee uitvoering te geven aan het coördinatiebesluit van de gemeenteraad d.d. 1 juni 2017 en de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.30 e.v.)
7. Kennis te nemen van het feit dat de Crisis- en herstelwet op het project van toepassing is.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp-omgevingsvergunningen en het milieueffectrapport (MER) voor het windmolenpark hebben ter inzage gelegen van 7 maart 2019 tot en met 17 april 2019. Het ontwerpbestemmingsplan gaat uit van vier rechtstreeks bestemde windturbines en twee windturbines in een wijzigingsbevoegdheid. De twee ontwerp-omgevingsvergunningen (voor deelpark Raedthuys en deelpark gemeente) regelen de vergunningen voor de vier rechtstreeks bestemde windturbines.

We zijn nu toe aan de volgende stap in het proces van besluitvorming: de vaststelling van het bestemmingsplan en het definitief verlenen van de omgevingsvergunningen.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Dit advies draagt bij aan de afgesproken doelstelling om 25% van de totale Osse energiebehoefte duurzaam op te wekken in Oss. Op 6 juli 2017 heeft de gemeenteraad gesproken over grootschalig duurzame energie opwekken in Oss. De gemeenteraad heeft toen besloten *'vast te houden aan de ambitie om 50% van het huidige energieverbruik te besparen, 25% duurzame energie van elders in te kopen en 25% duurzaam op te wekken binnen Oss'*. Realisatie van vier windturbines bij Elzenburg-De Geer draagt 5 tot 7% bij aan de doelstelling om 25% duurzaam op te wekken binnen Oss. Bij 6 windmolens komen we uit op 7 tot 10 % van de benodigde 25%. Exacte percentages hangen af van het uiteindelijk te kiezen windturbinetype.

Welk resultaat willen we bereiken?

We willen allereerst bereiken dat de gemeenteraad het bestemmingsplan vaststelt. Daarna kunnen ook de omgevingsvergunningen door uw college worden verleend.

Zodra het bestemmingsplan is vastgesteld en de omgevingsvergunningen zijn verleend, kunnen de (beoogde) exploitanten (Raedthuys en ESCOSS) de SDE-subsidie aanvragen indienen. Naar verwachting ontvangen de initiatiefnemers uiterlijk in april 2020 een subsidiebeschikking. We verwachten dat in 2020 ook het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen onherroepelijk worden. ESCOSS en Raedthuys houden in 2020 samen een aanbesteding om een concreet windturbinetype te kiezen. Ook de gesprekken met Enexis om in 2021 aan te kunnen sluiten op het elektriciteitsnetwerk zijn in volle gang. Exploitanten hopen het windpark in 2021 te realiseren.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1, 2.1, 6.1 en 7.1 Alle argumenten zijn zorgvuldig afgewogen. Op basis hiervan kunt u een besluit nemen.

Wij verwijzen u korthedshalve naar de uitgebreide argumentatie in het raadsvoorstel voor deze beslispunten. Dit om herhaling van teksten op verschillende plaatsen, in verschillende documenten, te voorkomen.

In algemene zin kan worden gesteld dat wij een uiterst zorgvuldig planproces hebben doorlopen, gebaseerd op open communicatie, gedegen onderzoek met behulp van allerlei deskundigen en met volop inspraak van omwonenden en andere belanghebbenden. Om de omwonenden tegemoet te komen, hebben wij waarborgen opgenomen die verder gaan dan gebruikelijk. Daarmee denken wij een goede balans te hebben gevonden tussen enerzijds het algemene belang van onze energieopgave en anderzijds de andere onderwerpen van algemeen belang en de individuele belangen die hier spelen.

3.1, 4.1 en 5.1 Uit de beantwoording in de 'Nota zienswijzen en wijzigingen' blijkt dat ook de omgevingsvergunningen kunnen worden verleend, nadat het bestemmingsplan is vastgesteld. Iedereen kon tegelijkertijd zienswijzen indienen over het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp-omgevingsvergunningen en het MER. Dit, omdat we de coördinatieregeling toepassen (raadsbesluit d.d. 1 juni 2017).

We gaan in bijgevoegde 'Nota zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan, ontwerp omgevingsvergunningen en milieueffectrapport Windmolenpark Elzenburg-De Geer' tegelijk in op alle zienswijzen: over het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp omgevingsvergunningen en het MER. In het raadsvoorstel lichten we de belangrijkste onderwerpen uit de Nota toe. Voor het overige verwijzen we naar de 'Nota zienswijzen en wijzigingen' zelf. Uit het raadsvoorstel en de 'Nota zienswijzen en wijzigingen' blijkt dat er geen belemmeringen meer zijn voor het verlenen van de omgevingsvergunningen, nadat het bestemmingsplan is vastgesteld.

Wij stellen u dan ook voor om de benodigde omgevingsvergunningen via het gebruikelijke mandaat (dat ligt bij het hoofd VTH) te verlenen, ná vaststelling van het bestemmingsplan. N.b.: Mocht het bestemmingsplan gewijzigd worden vastgesteld ten opzichte van het raadsvoorstel, of niet worden vastgesteld, dan komen we bij u terug. In dat geval wordt de vergunningverlening dus niet via het geldende en gebruikelijk toe te passen mandaat afgehandeld.

In de voorgenomen besluiten tot vergunningverlening (bijlage A en B bij dit voorstel) worden wel enkele wijzigingen doorgevoerd:

- Voor de drie te kappen bomen, in verband met de aan te leggen toegangswegen naar de windturbines, wordt een herplantplicht in de omgevingsvergunningen opgenomen, ook al gaat het hier niet om waardevolle beschermde bomen. Dit doen we omdat uit de zienswijzen blijkt dat indieners er in het algemeen moeite mee hebben als er in het invloedsgebied géén herplant plaatsvindt na kap. Zij willen de bestaande filtering van het zicht op de windmolens door bomen, zo veel mogelijk intact laten. Omdat kap van de drie bomen noodzakelijk is, worden er vervangende bomen op een andere, in overleg met de gemeente bepaalde locatie, herplant. Dit nemen wij op als voorwaarde in de omgevingsvergunningen.
- Voorschrift 1.4.2 uit de vergunningen vervalt. Dit ging over het verplicht uitvoeren van geluidreducerende maatregelen door exploitanten van het windpark aan/in twee woningen, dicht bij het windpark. Dit om een binnenwaarde van 18 dB Lnight te kunnen bereiken in deze woningen, om eventuele slaapverstoring te voorkomen. Het voorschrift in de

vergunning hield een verplichting voor exploitanten in, om vóór de ingebruikname van het windpark deze maatregelen te realiseren, als een aanbod van exploitanten hiertoe door bewoners zou zijn aanvaard. Voor één van de twee adressen is het aanbod inmiddels aanvaard en is er dus sprake van een privaatrechtelijke overeenkomst tussen partijen. Voor het andere adres is het aanbod niet aanvaard en komt er geen overeenkomst. Het is, gelet op de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken naar de binnenwaarde (in totaal voor zeven woningen) en het gedane aanbod voor twee adressen met reacties hierop, niet meer nodig om de door een geluidsbureau geadviseerde binnenwaarde af te dwingen via het publiekrechtelijk stelsel van planregels en omgevingsvergunningen. Het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen zijn hierop aangepast. We leggen dit nader uit in bijlage 1 bij het raadsvoorstel onder het kopje 'Geluid' (pagina 1 van deze bijlage).

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1, 2.1, 6.1 en 7.1 De argumenten staan in het uitgebreide raadsvoorstel

Wij verwijzen u korthedshalve naar de tegenargumenten en risico's die zijn benoemd in het raadsvoorstel voor deze beslispunten. Dit om herhaling van teksten op verschillende plaatsen, in verschillende documenten, te voorkomen.

Waar moeten we rekening mee houden?

Financiën, communicatie, uitvoering, overlegd met

Ook hiervoor verwijzen we u naar de paragrafen hierover in het raadsvoorstel zelf.

Aanvullend merken we nog het volgende op: Bij besluit van 26 februari 2019 over het windpark heeft u de principebereidheid uitgesproken om € 50.000 beschikbaar te stellen voor versterking van het weidevogelgebied in het komgebied van Oss, onder (later) te stellen nadere voorwaarden (toenmalig beslispunt 7). IVN en Brabants Landschap hebben op 23 april 2019 gevraagd dit geld voorlopig beschikbaar te houden. Zij willen bepaalde ontwikkelingen nog even afwachten, voordat ze een concreet plan gaan uitwerken. Dit is geen probleem. De kosten komen ten laste van het projectbudget (beslispunt 10 van het collegebesluit d.d. 26 februari 2019).

Bijlagen

- Raadsvoorstel en concept-raadsbesluit, inclusief bijlagen 1 en 2.
- 'Nota zienswijzen en wijzigingen ontwerpbestemmingsplan, ontwerp omgevingsvergunningen en milieueffectrapport Windmolenpark Elzenburg-De Geer'.
- Het bestemmingsplan, MER (inclusief aanvulling) en alle andere bijbehorende bijlagen.
- Verslag hoorcommissie bestemmingsplannen d.d. 24 april 2019.
- *Voorgenomen* omgevingsvergunningen (bijlage A en B).