

Datum

21-05-2019

Onderwerp

Coördinatieregeling 'Crematorium Docfalaan-Oss'

Aantal bijlagen

1

Wat adviseer je te besluiten?

1. Te bepalen dat het wenselijk is om de voorbereiding en bekendmaking van de volgende besluiten over het project 'Crematorium Docfalaan-Oss' te coördineren en aan te wijzen op grond van artikel 3.30, lid 1, aanhef en onder b van de Wet ruimtelijke ordening:
 - a. het bestemmingsplan;
 - b. de omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
 - c. eventuele andere benodigde vergunningen, ontheffingen en/of toestemmingen.
2. Te bepalen dat de te coördineren besluiten in principe worden genomen vóór 31 december 2020, maar uiterlijk op 31 december 2021.
3. Dit coördinatiebesluit in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking ervan.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Voor de realisatie van het crematorium te Oss is de gemeente een bestemmingsplan aan het opstellen. Naast het maken van een bestemmingsplan is het ook nodig om andere uitvoeringsbesluiten te nemen. Het is mogelijk om de voorbereiding daarvan te coördineren. Coördinatie zorgt voor samenhang tussen de te nemen besluiten. Dit maakt de procedure overzichtelijk voor belanghebbenden. Uw raad moet dan wel dit coördinatiebesluit nemen.

Welk resultaat willen we bereiken?

Komen tot de realisatie van het crematorium waarbij het proces zo is ingericht dat de procedures voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning in samenhang worden doorlopen.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?*1.1 Coördinatie levert duidelijkheid op*

Coördinatie heeft als voordeel dat voor iedereen duidelijk is dat de te nemen besluiten over één project gaan. Zo publiceren wij alle ontwerpbesluiten in één keer, en kan iedereen deze ontwerpbesluiten tegelijk inzien. Daardoor is het gemakkelijker om de onderlinge samenhang te zien. Eventuele bezwaarmakers hebben als bijkomend voordeel dat ze slechts één keer zienswijzen hoeven in te dienen en beroep in te stellen in plaats van meerdere keren. Zonder coördinatie zouden zij namelijk tegen alle besluiten afzonderlijk zienswijzen moeten indienen en beroep instellen, op verschillende momenten. Tot slot ontstaat er meer duidelijkheid doordat, in geval van beroep, de rechter in één uitspraak een definitief oordeel geeft over het hele project. Dit in plaats van verschillende uitspraken over verschillende besluiten op verschillende momenten.

1.2 Coördinatie in lijn met Omgevingswet

Uitgangspunt van de Omgevingswet is de procedures eenvoudiger te maken. Naar verwachting zal de coördinatieregeling dan ook een standaardregeling worden in de Omgevingswet. Normaal gesproken stelt uw raad eerst een bestemmingsplan vast. Dit is een lange procedure. Pas nadat het bestemmingsplan in werking is getreden, kunnen wij op basis hiervan vergunningen verlenen. Ook daarvoor zijn weer procedures nodig.

De huidige Wet ruimtelijke ordening laat toe dat uw raad een coördinatiebesluit neemt. Dit betekent dat wij in een concrete situatie alle vereiste besluiten (bestemmingsplan en vergunningen) of een deel daarvan gezamenlijk voorbereiden. Ook de besluitvorming gebeurt gecoördineerd. En ook is er maar één beroepsprocedure voor alle besluiten samen, zonder hoger beroep. En de rechter moet veel sneller op eventuele beroepen beslissen dan anders. Dit leidt tot meer helderheid en eenvoud. Natuurlijk leidt dit ook tot tijdwinst, zeker in geval van beroepsprocedures.

De coördinatieregeling is met name geschikt voor gevoelige projecten waarvoor meerdere besluiten nodig zijn. De realisatie van het crematorium is zo'n project. Coördinatie is

wenselijk, omdat de omgevingsvergunning direct wordt vertaald in het bestemmingsplan. Hierdoor wordt een abstract (bestemming)plan direct vertaald in een concreet (bouw)plan. Coördinatie leidt niet tot een verandering in beslissingsbevoegdheid. Uw raad blijft bevoegd om het bestemmingsplan te herzien, en wij en andere betrokken bestuursorganen blijven bevoegd voor de andere besluiten.

2.1 Dit is een redelijke beslistermijn

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat alle besluiten genomen worden binnen een termijn die wij in overeenstemming met uw raad (en eventuele andere bevoegde gezagen) bepalen. Deze termijn komt dan in de plaats van de verschillende beslistermijnen die normaal gesproken voor de afzonderlijke besluiten zouden gelden.

Wij streven naar het nemen van de besluiten vóór 1 december 2020, met eventuele uitloop naar uiterlijk 31 december 2021. Dit is redelijk, gelet op de doorlooptijd van een bestemmingsplan-procedure en het feit dat we de omgevingsvergunningaanvraag gezamenlijk met de ontwikkelaar van het crematorium willen voorbereiden. Wij gaan uit van inspraak en vooroverleg over het voorontwerpbestemmingsplan in de periode juli 2019-augustus 2019. Parallel hieraan willen we de benodigde vergunningaanvragen voorbereiden. De gecoördineerde procedure kan op zijn vroegst in december 2019 starten met de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de benodigde ontwerpvergunningen (vanaf de fase van de ontwerpbesluiten vindt de gecoördineerde besluitvorming plaats.)

Naar verwachting is het nemen van de te coördineren besluiten mogelijk voor 1 december 2020. Maar we willen niet onnodig bij uw raad terug komen, indien meer tijd nodig is. Daarom stellen wij 31 december 2021 als uiterste beslisdatum aan u voor. Wij streven er naar om de voorbereiding van alle besluiten zo snel mogelijk af te ronden en zullen u tussentijds informeren.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1 Coördinatie leidt tot minder flexibiliteit.

Zonder coördinatie zou uw raad eerst het bestemmingsplan vaststellen. Daarna zou voor het totale projectgebied duidelijk zijn wat er ruimtelijk mogelijk is, en zouden op basis daarvan de vereiste vergunningen kunnen worden aangevraagd. Bij coördinatie ligt dat anders. Wij bereiden alle besluiten tegelijk voor, zowel bestemmingsplan als vergunning. Dit betekent dat wij deze besluiten vooraf op elkaar moeten afstemmen. Dit laat minder ruimte voor aanpassing tijdens het besluitvormingsproces. Dit betekent dat de betrokken partijen al aan het begin van het besluitvormingsproces hun bijdrage moeten leveren: ze moeten

onderzoeken laten doen en vergunningen aanvragen. Dit kost geld. Toch hebben de partijen op dat moment nog geen zekerheid over de uitkomst van de besluitvorming. Als uw raad het bestemmingsplan niet of anders vaststelt, of als de rechter het bestemmingsplan vernietigt, moeten betrokken partijen hun plannen aanpassen. De hele procedure start dan opnieuw. Dit kost ook weer tijd en geld.

Kortom: coördinatie vereist veel afstemming en een goede planning 'aan de voorkant'.

Daardoor is er minder ruimte om plannen tijdens het besluitvormingstraject aan te passen. En dit heeft als risico dat het hele project 'sneuveld', in plaats van alleen het bestemmingsplan of alleen een vergunning. Echter, dit nadeel weegt niet op tegen de voordelen.

1.2 In geval van coördinatie is er maar één keer beroep mogelijk

Normaal gesproken is er tegen omgevingsvergunningen beroep én hoger beroep mogelijk. In geval van coördinatie is er (na de zienswijzenprocedure over de ontwerpbesluiten) maar één keer beroep mogelijk, namelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wij vinden het verlies van één beroepsinstantie aanvaardbaar, omdat beroepsgerechtigden ook voordeel hebben bij coördinatie, namelijk meer en sneller duidelijkheid in de procedures.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Het coördinatiebesluit brengt geen kosten met zich mee.

b. Communicatie

Het besluit tot coördinatie publiceren wij in Oss Actueel en de Staatscourant. Voor belanghebbenden leidt het tot een beperking van de beroepsmogelijkheden, aangezien er één beroepsprocedure open staat. Voor de betrokken ondernemer leidt het tot eerdere duidelijkheid over zijn plannen.

c. Uitvoering

Het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling is een procedurele beslissing, die los staat van de inhoudelijke beoordeling en uitvoering van het project. De verdere uitvoering vindt plaats in het kader van de vaststelling/verlening van de gecoördineerde besluiten.

d. Overlegd met

Afdelingen VTH, Vastgoed en ontwikkelaar crematorium.

Volgvel

Ons kenmerk

5

Bijlagen

- Raadsbesluit.

Samenvatting

We willen de coördinatieregeling van toepassing verklaren op het plan 'Crematorium-Docfalaan-2020'. De coördinatieregeling maakt het mogelijk om gecoördineerd over het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning te besluiten. Dit betekent dat de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning gelijktijdig plaatsvinden. Tegen beide besluiten kunnen zienswijzen worden ingediend. Na het vaststellen van het bestemmingsplan en het verlenen van de omgevingsvergunning worden ook deze besluiten gelijktijdig ter inzage gelegd. Tegen beide kan gecombineerd beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.