

Datum

5 juni 2019

Onderwerp

Uw kenmerk

Aantal bijlagen

Procesvoorstel omgevingsvisie en afspraken
raadswerkgroep Omgevingswet

-

-

Wat adviseert de raadswerkgroep Omgevingswet te besluiten?

- 1. Het college van b & w opdracht te geven om een omgevingsvisie te maken*
- 2. Dat te doen volgens het proces zoals in deze opdracht beschreven*
- 3. Daarbij steeds vooraf met de raadswerkgroep Omgevingswet de stappen en de voor te leggen stukken te bespreken*
- 4. De raadswerkgroep Omgevingswet formeel in het leven te roepen met de opdracht en werkwijze zoals in dit voorstel beschreven*
- 5. Een extern bureau te contracteren dat raad, bestuur en ambtelijke organisatie gaat begeleiden tijdens het proces voor het invoeren van de Omgevingswet.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In de raadswerkgroep Omgevingswet is diverse keren gesproken over de omgevingsvisie en de rol van de raad daarbij. De raadswerkgroep heeft de wens dat de raad vroegtijdig en intensief betrokken is bij het proces om te komen tot een omgevingsvisie. Daarom doet de raadswerkgroep aan de Raad het voorstel om het college opdracht te geven om een omgevingsvisie te maken, waarbij het in dit voorstel beschreven proces omgevingsvisie in eerste instantie uitgangspunt is.

Het college is gevraagd om over dit voorstel te adviseren. Het advies van het college is bijgevoegd.

Werkwijze

Voordat we in volgende paragrafen de formele kant (proces omgevingsvisie + rol van de raadswerkgroep) beschrijven is het goed om aan te geven hoe we de samenwerking tussen college, raadswerkgroep en gemeenteraad zien.

Zoals gezegd wil de raad vooraf bij alle (inhoudelijke) keuzes betrokken zijn en zien hoe het proces loopt en hoe keuzes en voorstellen tot stand komen. Daarvoor is het belangrijk dat de verantwoordelijk portefeuillehouder de stappen in het proces en vooral de voorstellen die daaruit voortvloeien bespreekt met de raadswerkgroep. In dat gesprek betrekken we ook de rol van de voltallige gemeenteraad. Immers inhoudelijke discussies horen in de gemeenteraad, en niet in de raadswerkgroep. De werkgroep kan en zal wel aangeven wanneer de raad betrokken moet worden en wat daarvoor nodig is. De vorm waarin de raad betrokken wordt is afhankelijk van de voorliggende vraag. Vormen om de raad te betrekken zijn bijvoorbeeld: de podiumbijeenkomsten, opiniecommissies, werksessies, workshops. Deze instrumenten/vormen worden ingezet wanneer het om inhoudelijke discussies of keuzes gaat. Als er uitspraken van de raad gevraagd worden, liggen de formele vormen (commissie-raadsvergadering) voor de hand. Als het gaat om kennis opdoen of meningsvorming kunnen ook andere vormen helpen.

Om als raadswerkgroep de rol goed te kunnen vervullen is de belangrijkste voorwaarde dat het college/de portefeuillehouder steeds tijdig de raadswerkgroep informeert en raadpleegt.

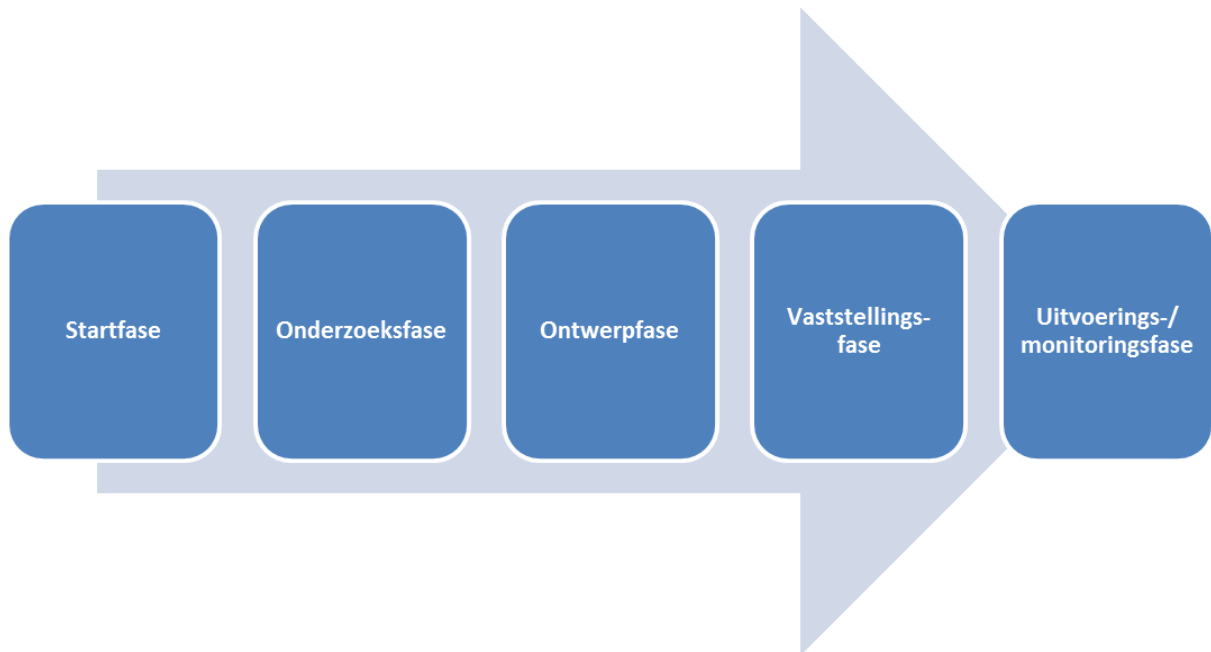
Externe ondersteuning

De raadswerkgroep heeft de behoefte uitgesproken om met betrekking tot de Omgevingswet een onafhankelijke blik te organiseren. We gaan op zoek naar een extern bureau dat:

- allereerst het proces om te komen tot een omgevingsvisie kritisch bekijkt en met de raadswerkgroep hierover het gesprek voert (dit kun je zien als een eerste leer- en reflectiemoment)
- in ieder geval op alle reflectiemomenten (zie proces omgevingsvisie) op het proces en het gesprek reflecteert
- óók gedurende het gehele proces gevraagd en ongevraagd reflecteert/adviseert op proces, inhoud, werkvormen, rollen en onderlinge verhoudingen
- betrokken partijen scherp houdt met oog voor het samenspel tussen de verschillende rollen
- daarbij kennis, inspirerende voorbeelden en methodieken inbrengt die ons verder kunnen helpen
- ook de geledingen (raad, college en organisatie) afzonderlijk adviseert als daar behoefte aan is.

Proces omgevingsvisie

Het proces is opgebouwd uit 5 fases:



Hieronder omschrijven we op hoofdlijnen de verschillende fasen.

In de bijlage bij dit raadsvoorstel zijn de fasen gedetailleerder uitgeschreven.

Tussen iedere fase plannen we een leer- en reflecteermoment met de raadswerkgroep.

1) Startfase:

- Opdracht aan college (raadsbesluit 27 juni 2019)
- Raadskompas 22 augustus 2019: minicongres gezamenlijke inhoudelijke aftrap van college, gemeenteraad en organisatie)
- Werksessies (augustus-september 2019, samen aan de slag met de opgedane kennis tijdens het mini-congres)
- Opiniecommissie (10 oktober 2019)
- Besluit 'soort' visie + besluit participatieplan (raadsvergadering 19 december 2019)

Leer- & Reflecteermoment

2) Onderzoeksfase:

- Beleidswaardengenerator Antea (ondertussen al mee gestart)
- De Staat van Oss (feiten & cijfers)
- Trends & Ontwikkelingen
- Wat vindt 'buiten'? (participatie volgens besluit 19 december 2019)
- Opiniëren met de raad (Q1 2020)
- Besluit: ruimtelijke opgaves en kernwaarde (Q2 2020)

Leer- & Reflecteermoment

3) Ontwerpfase:

- Uitwerken mogelijke scenario's, opties, schetsen
- MER (OER)
- Participatie (afhankelijk van participatieplan)
- Opiniërende momenten met raad (Q3 en Q4 2020)

Leer- & Reflecteermoment

4) Vaststellingsfase:

- Visiekaart, uitvoeringsparagraaf, sturingsfilosofie
- Ontwerp ter inzage (Q1 2021)
- Besluit raad vaststelling (Q2 2021)

Leer- & Reflecteermoment

5) Uitvoering- en monitoringsfase

Continue:

- Uitvoeren beleid
- Monitoren effect
- Eventueel bijstellen beleid

Leer & Reflecteermoment

De raads werkgroep

Om de gemeenteraad goede aansluiting te laten houden bij alle ontwikkelingen rondom de Omgevingswet is er in augustus 2016 in het fractievoorzittersoverleg een Raads werkgroep Omgevingswet opgericht. Deze raads werkgroep bestaat uit een vertegenwoordiging van alle fracties, aangevuld met de wethouder Omgevingswet, ambtenaren en de raadsgriffie.

Nu de raads werkgroep een vaste rol krijgt in het proces van de omgevingsvisie stellen we voor om de bestaande Raads werkgroep formeel in het leven te roepen met een raadsbesluit.

Opdracht voor de raads werkgroep m.b.t. de Omgevingsvisie

- Overlegt namens de gemeenteraad met het college/de portefeuillehouder en de organisatie over het verloop van het proces omgevingsvisie
- Toetst waar nodig of voorstellen volledig en besluitrijp zijn; adviseert de agendacommissie over de agendering van deze voorstellen
- Besluit wanneer activiteiten (bv werksessies) voor de raad nodig zijn voor informatie of meningsvorming.

Opdracht voor de raads werkgroep m.b.t. de invoering van de Omgevingswet

- *Informatie-uitwisseling over het proces*
- *signalering van de juiste processtappen*
- *informatie-uitwisseling over gerelateerde thema's*
- *signalering van behoefte om informatie raadsbreed uit te wisselen*

*Praktische afspraken/werkwijze/besluitvorming***Samenstelling**

De raads werkgroep bestaat uit 1 lid en 1 plaatsvervangend lid per fractie, wethouder Omgevingswet, ambtenaren en Raadsgriffie.

Technisch voorzitterschap berust bij de Raadsgriffie

Besluitvorming

De raads werkgroep neemt géén besluiten op inhoudelijke thema's. Proces besluiten worden wel gemaakt door de raads werkgroep. Er geldt 1 stem per fractie, maar met de kanttekening dat de raads werkgroep a-politiek is en dat unanimititeit uitgangspunt is.