

Onderwerp

Voorontwerpbestemmingsplan Crematorium Docfalaan Oss-2020

Datum	12 september 2019	Naam en telefoon	Angeliëk Willems/Nicole van Zuijlen
Afdeling	RO	Portefeuillehouder	Wethouder Van Orsouw

Wat adviseer je te besluiten?

1. In te stemmen met het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss - 2020'.
2. Het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss - 2020' ter informatie te sturen naar de Adviescommissie Ruimte.
3. De inspraakprocedure en het overleg met adviesinstanties voor dit voorontwerp te starten.
4. In te stemmen met de conclusie uit de notitie "Rapport ten behoeve van een vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss - 2020' dat er geen sprake is van belangrijke nadelige effecten op het milieu.
5. Te besluiten dat het opstellen van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling voor het bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss - 2020' niet nodig is, overeenkomstig bijgevoegd concept-besluit.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De gemeente Oss is al enige tijd bezig om in Oss een uitvaartcentrum mogelijk te maken. Steeds meer mensen kiezen ervoor om na hun overlijden gecremeerd te worden. De gemeente Oss beschikt momenteel echter nog niet over een crematorium. Er is tegenwoordig echter een gegroeide maatschappelijke behoefte om een overledene in de eigen leefomgeving te kunnen cremieren. Met de realisatie van dit crematorium kan invulling worden gegeven aan een maatschappelijke behoefte.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Dit advies draagt bij aan de opdracht om een crematorium te realiseren. Dit in aanvulling op de bestaande voorzieningen. Hiermee krijgen we een compleet aanbod voor de inwoners van de gemeente.

Welk resultaat willen we bereiken?

De ruimtelijk planologische mogelijkheid bieden om de realisatie van een uitvaartcentrum met crematorium en aula aan de Docfalaan in Oss mogelijk te maken.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Het voorontwerpbestemmingsplan past binnen de stedenbouwkundige uitgangspunten.

In het voorontwerpbestemmingsplan is het stedenbouwkundig plan vertaald. Het voorontwerpbestemmingsplan bestaat uit een toelichting, verbeelding en regels.

1.2 Er is maatschappelijke behoefte aan een crematorium binnen de gemeente Oss.

Steeds meer mensen kiezen ervoor om na hun overlijden gecremeerd te worden. De gemeente Oss beschikt nu nog niet over een crematorium. Met de realisatie van dit plan ontstaat de mogelijkheid om binnen de eigen gemeente gecremeerd te worden. Zo kan invulling worden gegeven aan een maatschappelijke behoefte.

1.3 De locatie is geschikt voor de vestiging van een crematorium.

Naar aanleiding van een eerder verzoek voor de ontwikkeling van een crematorium heeft de gemeente aanvankelijk een uitgebreid locatieonderzoek uitgevoerd. Dit om tot een keuze voor een geschikte locatie te komen. In 2013 heeft de gemeenteraad in meerderheid gekozen voor de locatie aan de Docfalaan-Julianasingel. De aanwezigheid van het mortuarium en de ligging nabij begraafplaats Hoogen Heuvel onderscheidt deze locatie van de overige locaties. Deze concentratie maakt een wisselwerking tussen deze verschillende uitvaartvoorzieningen mogelijk. Verder is de goede ontsluiting een belangrijk positief aspect.

2.1 Kaderstelling door de commissie is niet nodig

Nadere kaderstelling door de adviescommissie Ruimte is niet nodig. De locatie is al vastgesteld met de locatiestudie in 2013. In deze locatiestudie zijn de stedenbouwkundige randvoorwaarden benoemd. Het plan voor de ontwikkeling is daarop gebaseerd. De planeconomische uitwerking is vastgelegd in het Meerjaren Programma Grondexploitaties. Nadat de resultaten van de inspraak en het vooroverleg bekend zijn, zal het ontwerpbestemmingsplan ter informatie aan de Adviescommissie worden gestuurd.

3.1 Het vooroverleg is wettelijk verplicht.

Het bestemmingsplan moet voor advies worden voorgelegd aan diverse instanties waaronder de provincie.

3.2 Inspraak op het voorontwerpbestemmingsplan is gewenst

Het bestemmingsplan maakt een ontwikkeling mogelijk met gevolgen voor de omgeving. Hiervoor is inspraak gewenst. De schriftelijke inspraak start vanaf de publicatie van dit plan. Ook organiseren we een inloopavond over dit plan. Deze ontwikkeling is al vaak besproken. De Wijkraad Oss-Zuid is in de vergadering van 29 augustus 2019 geïnformeerd over het plan.

4.1 Voor dit bestemmingsplan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling vereist

In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de C- en D-lijst in de Bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.

Boven de C-drempel geldt een m.e.r.-plicht, tussen de C- en D-drempel geldt een plan-m.e.r.-plicht en onder de D-drempel geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Onderhavig geval valt onder de D-drempel, zodat een vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing is.

5.1 Er is een besluit vereist dat het opstellen van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling niet nodig is

Het is formeel nodig dat er expliciet besloten wordt dat het opstellen van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling niet nodig is. Voor de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient onderbouwd te worden of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Een aanmeldnotitie wordt opgesteld, waarover het bevoegd gezag binnen zes weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet nemen. Uit het "Rapport ten behoeve van een vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss – 2020' blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige effecten op het milieu. Het opstellen van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling voor dit bestemmingsplan is niet nodig.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1 De ontwikkeling van een crematorium ligt gevoelig in de omgeving.

De oprichting van een crematorium ligt meestal gevoelig in de omgeving. Dat is in deze omgeving niet anders. Met de voorlichting die is gegeven en met de ter visie legging van het voorontwerpbestemmingsplan geven wij duidelijkheid over het plan. In de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan worden de mogelijke milieugevolgen onder de loep genomen. Hieruit blijkt dat ter plaatse sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat en dat de situatie door de komst van een crematorium niet verslechtert.

1.2 Jurisprudentie Programmatische Aanpak Stikstof

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak een belangrijke uitspraak gedaan over de Programmatische Aanpak Stikstof. Deze uitspraak betekent dat het PAS niet meer gebruikt mag worden als toestemmingsbasis voor activiteiten. De vrijstelling van de natuurvergunningplicht voor activiteiten onder de drempel- en grenswaarde geldt niet meer. Dit houdt in dat er hoogst waarschijnlijk een vergunningplicht op grond van de Wet Natuurbescherming geldt. Op dit moment is er echter nog geen nieuwe rekentool om de toename van stikstof op de Natura 2000 gebieden te berekenen. Door de Rijksoverheid wordt beleid ontwikkeld evenals een handreiking met beantwoording van de vraag hoe omgegaan moet worden met de uitspraak en de gevolgen hiervan. De verwachting is dat er in het vierde kwartaal meer duidelijkheid komt over de planning en doorlooptijd. Nader onderzoek en een aanvraag om een vergunning Wet Natuurbescherming zijn op dit moment dus nog niet mogelijk. Vóór ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan verwachten wij dat er duidelijkheid is en zullen de vervolgstappen worden vertaald.

5.1 Er is geen bezwaar mogelijk tegen het besluit dat geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling nodig is

Het is niet mogelijk zelfstandig bezwaar of beroep aan te tekenen tegen het besluit dat geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling nodig is. Wel kan de inhoud van het besluit aan de orde komen in de procedure waar dit besluit bij hoort: in dit geval dus het bestemmingsplan. Het besluit hoeft ook niet ter inzage te worden gelegd of gepubliceerd te worden.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Het plan crematorium Oss is een gemeentelijke grondexploitatie. De gemeenteraad heeft op 25 januari 2018 besloten om de grondexploitatie (GREX) vast te stellen. In deze GREX zijn o.a. de plankosten en onderzoekskosten (o.a. de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan) meegenomen. Tegenover deze kosten staan verwachte opbrengsten van o.a. verkoop woning en bedrijfsgrond. Gelet op de huidige inzichten is er sprake van een budgettair neutraal plan. Dat betekent dat de verwachte en reeds gerealiseerde inkomsten gelijk zijn met de verwachte en reeds gemaakte kosten. Conform gemeentelijk beleid wordt de GREX twee keer per jaar geactualiseerd en ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

b. Privacy

De ontwikkeling van het plangebied ligt op voldoende afstand van woningen in de omgeving dat er geen sprake is van privacy risico's. Het zicht vanuit de aangrenzende woningen wordt door handhaving van bestaand en aanleg van nieuwe groenvoorzieningen zoveel als mogelijk beperkt.

c. Communicatie

De inspraakprocedure start op 3 oktober 2019. We houden een inloopavond. De publicatie vindt onder andere plaats in Oss Actueel en op de website van de gemeente. De direct omwonenden worden per brief op de hoogte gebracht. De Wijkraad heeft al vooruitlopend op de inloopavond een toelichting op het voorontwerpbestemmingsplan gekregen.

d. Uitvoering

De afdelingen Vastgoed en VTH zijn betrokken bij de opstelling van het plan.

e. Overlegd met

- Initiatiefnemer
- Wijkraad Oss-Zuid
- GVVO (anterieure overeenkomst en grondexploitatie)
- VTH (bestemmingsplan, vergunningen en handhaving)
- GIBOR en SLWE (inrichting, verkeer en parkeren)

Bijlagen

- Voorontwerpbestemmingsplan
 - Rapport ten behoeve van een vormvrije m.e.r./beoordeling bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss – 2020'
 - Concept-besluit instemming behorende bij het "Rapport ten behoeve van een vormvrije m.e.r.-beoordeling bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss – 2020'".
-