

Bestemmingsplan Crematorium Docfalaan Oss – 2020

voorontwerp

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

Hoofdstuk 1	Inleiding.....	7
1.1	Aanleiding en korte planbeschrijving	7
1.2	Begrenzing plangebied	8
1.3	Geldende bestemmingsplannen	9
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie en programma	10
2.1	Ontstaansgeschiedenis	10
2.2	Bestaande situatie	11
2.3	Beoogde situatie	13
2.4	Ruimtelijke karakteristiek	15
2.5	Functionele karakteristiek	16
2.6	Verkeer en parkeren	17
2.7	Groen en water	18
2.8	Beeldkwaliteit	18
Hoofdstuk 3	Toelichting op de regels	19
3.1	Algemeen	19
3.2	Regels	19
Hoofdstuk 4	Beleidskader	21
4.1	Wettelijk kader	21
4.2	Rijksbeleid	22
4.3	Provinciaal beleid	25
4.4	Gemeentelijk beleid	35
Hoofdstuk 5	Verantwoording	43
5.1	Milieu- en omgevingsaspecten	43
5.2	Waarden	55
5.3	Defensie	58
5.4	Milieueffectrapportage (M.e.r.)	58
Hoofdstuk 6	Handhaving	59
6.1	Beleidskader	59
6.2	Professionele handhaving en handhavingprogramma	59
6.3	Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht	60
Hoofdstuk 7	Economische uitvoerbaarheid	61
Hoofdstuk 8	Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid	62
8.1	Inspraak	62
8.2	Vooroverleg	62

REGELS

VERBEELDING

BIJLAGEN

zie separaat bijlagenboek

TOELICHTING

Bestemmingsplan

Crematorium Docfalaan Oss – 2020

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en korte planbeschrijving

Van Lith Uitvaartzorg heeft een plan ontwikkeld om het bestaande mortuarium aan de Docfalaan in Oss uit te breiden met een kleinschalig crematorium.

De gemeente Oss is al enige tijd bezig om in Oss een crematorium mogelijk te maken. Steeds meer mensen kiezen ervoor om na hun overlijden gecremeerd te worden. De gemeente Oss beschikt momenteel echter nog niet over een crematorium. Voor crematies moet nu gebruikt worden gemaakt van crematoria in de regio, bijvoorbeeld in Rosmalen of Uden. Er is tegenwoordig echter een gegroeide en groeiende behoefte om een overledene in de eigen leefomgeving te kunnen cremen. Met de realisatie van dit crematorium ontstaat die mogelijkheid. Zo kan invulling worden gegeven aan een maatschappelijke behoefte.

Naar aanleiding van een eerder verzoek voor de ontwikkeling van een crematorium heeft de gemeente aanvankelijk een uitgebreid locatieonderzoek uitgevoerd. Dit om tot een keuze voor een geschikte locatie te komen. In 2013 heeft de gemeenteraad in meerderheid gekozen voor de locatie aan de Docfalaan-Julianasingel. De aanwezigheid van het mortuarium en de directe nabijheid van begraafplaats (met asbestemmingsgelegenheid) Hoogen Heuvel onderscheidde deze locatie van de overige locaties. Deze concentratie van uitvaartvoorzieningen leidt tot versterking en centralisering van functies en service. Verder zijn de bereikbaarheid en goede ontsluiting belangrijke positieve aspecten.



Ligging plangebied (gele cirkel) binnen Oss

Later is het naastgelegen woonperceel, Docfalaan 12, aangekocht om bij de planvorming te betrekken. Vervolgens heeft Van Lith Uitvaartzorg voor de locatie, in samenspraak met de gemeente, een plan uitgewerkt. Het plan dat nu voorligt, uitbreiding van het mortuarium met een crematorium en bijbehorende voorzieningen, kan echter niet gerealiseerd worden op grond van het geldende bestemmingsplan. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is dit bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de zuidzijde van het stedelijk gebied van Oss, in de oksel van de Julianasingel en de Docfalaan.

Het plangebied omvat de gronden waarop het crematorium met bijbehorende voorzieningen wordt gerealiseerd. Het betreft het perceel van het mortuarium, het perceel van de woning Docfalaan 12 en een gedeelte van het aangrenzende bosgebied ten oosten hiervan.

Navolgende afbeelding toont de ligging en globale begrenzing van het plangebied.



Het plangebied (globale begrenzing)

Op de verbeelding van dit bestemmingsplan is de exacte begrenzing van het plangebied weergegeven.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Tot de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan “Crematorium Docfalaan Oss – 2020” gelden binnen het plangebied verschillende bestemmingsplannen en herzieningen. Deze zijn opgenomen in onderstaande lijst.

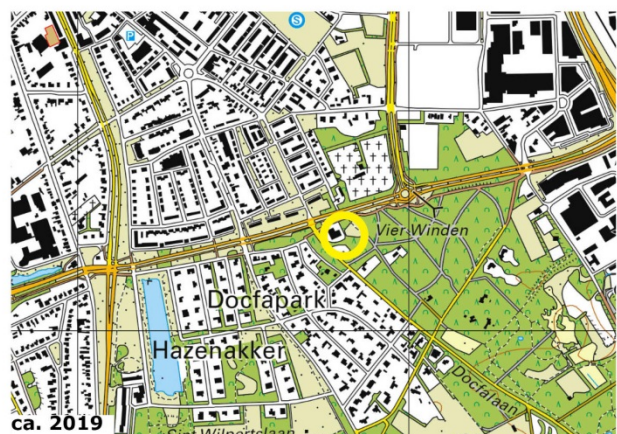
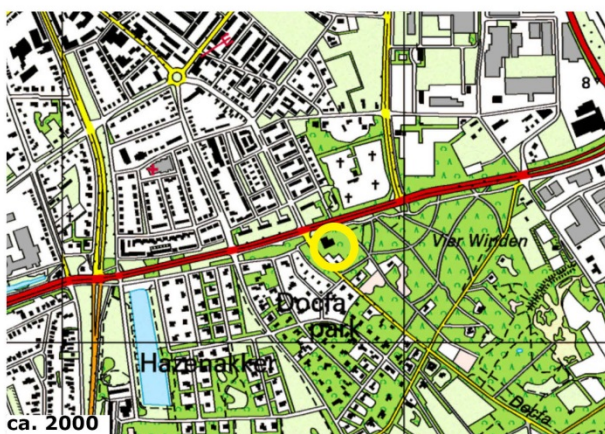
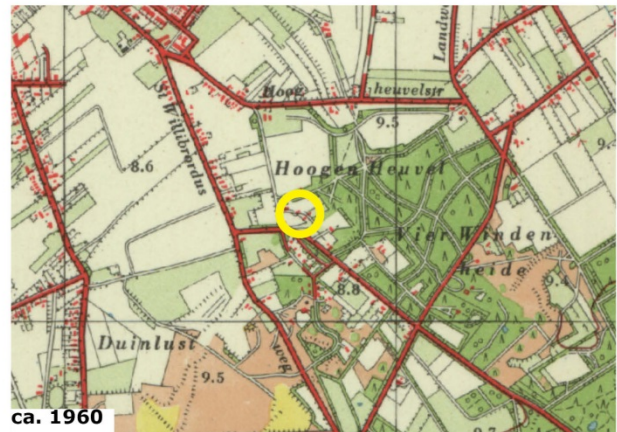
Naam bestemmingsplan	Datum vaststelling
Buitengebied Oss 2010	21-01-2011
Partiële herziening 1 Buitengebied Oss – 2010	31-10-2013
Geitenhouderijen – Oss - 2018	28-08-2018

Na de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan verliezen deze plannen met uitzondering van het bestemmingsplan “Geitenhouderijen – Oss – 2018”, binnen het plangebied, hun rechtskracht.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie en programma

2.1 Ontstaansgeschiedenis

De situatie rondom het plangebied heeft in de loop der tijden, met name na 1950, een behoorlijke verandering ondergaan, zoals te zien is op navolgende topografische kaarten.



Topografische situatie door de jaren heen (plangebied aangeduid met gele cirkel)

Ruim honderd jaar geleden bestond het plangebied uit een klein bebouwingscluster aan de rand van de agrarische gronden rondom de kern Oss. Ten zuiden hiervan lag een bos- en heidegebied. Deze situatie veranderde lange tijd nauwelijks.

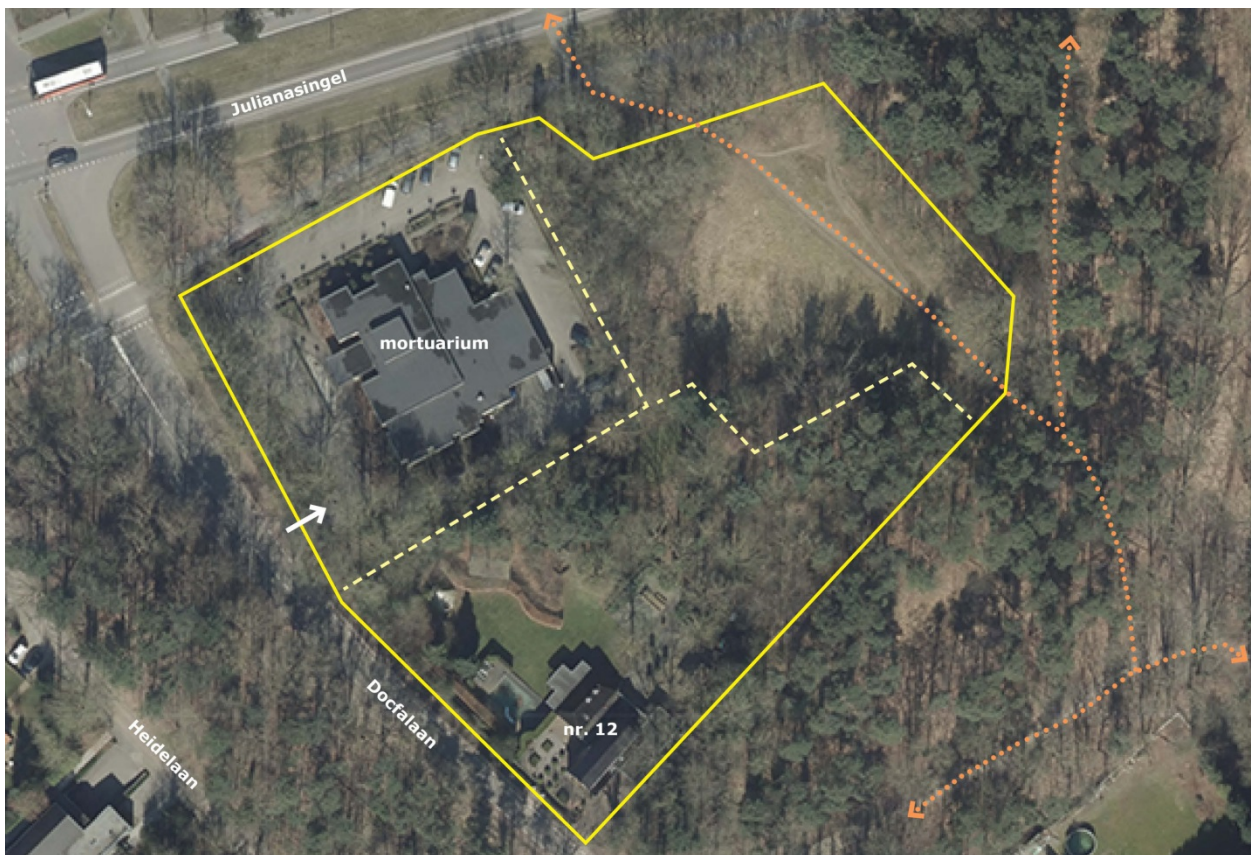
Na circa 1950 komt de stedelijke uitbreiding van Oss echter op gang. Naast een verdere verdichting van de oude, 'willekeurig' gegroeide bebouwingslinten worden aan de randen van de stad op verschillende plekken nieuwe woonstraten toegevoegd. Deze planmatige uitbreidingen krijgen een steeds grootschaliger karakter en de stad dijt verder uit. Zo wordt in de jaren '60/'70 van de vorige eeuw met name Oss-Zuid en Docfapark ontwikkeld, waarmee het plangebied steeds meer in de stedelijke invloedssfeer komt te liggen. Ook de begraafplaats Hoogen Heuvel en de Julianasingel (tot aan de Docfalaan) is in deze periode aangelegd.

Rond de jaren '80 wordt de Julianasingel verlengd tot aan de Kantsingel. De Docfalaan vormt een belangrijke verbinding met de ten zuiden van Oss gelegen autoweg A59.

In de jaren '90 wordt de Julianasingel nog verder doorgetrokken in oostelijke richting en neemt de Graafsebaan (N329) de ontsluitingsfunctie van de Docfalaan over. Ook in deze tijd, in 1993, wordt het 'Stadsmortuarium Oss' gerealiseerd in de oksel van de Julianasingel en de Docfalaan. Schuin tegenover de gemeentelijke begraafplaats Hoogen Heuvel.

2.2 Bestaande situatie

Het plangebied ligt in de oksel van de Julianasingel en de Docfalaan in een bosrijke omgeving aan de rand van de stad.



Bestaande situatie

Binnen het gele vlak van bovenstaande foto staat het stadsmortuarium van Van Lith Uitvaartzorg. In het mortuarium zijn faciliteiten aanwezig voor het verzorgen, opbaren en afscheid nemen van overledenen, inclusief afscheidsbijeenkomsten. Het betreft een ingetogen vormgegeven gebouw van één bouwlaag met een plat dak. Het terrein wordt ontsloten vanaf de Docfalaan. Aan deze zijde ligt ook de hoofdentree

van het gebouw. Er wordt geparkeerd rondom het gebouw. Aan de randen van het terrein staan veel bomen en bosschages. Deze zorgen voor een groene inpassing van het mortuarium. Ten zuiden van het mortuarium ligt een woning (Docfalaan nr. 12) met een ruime tuin tussen de woning en het mortuarium. Deze woning is aangekocht en wordt in de planvorming betrokken. Ten oosten van het mortuarium en de woning ligt bos. Dit is de rand van het bosgebied dat als een 'groene vinger' van Herperduin / Maashorst hier het stedelijk gebied in komt. Het bos fungeert met name als uitloopgebied voor Oss-Zuid. Via de voetgangersoversteek bij de Julianasingel, ten noordoosten van het mortuarium, zijn er verschillende onverharde (uitgesleten) wandelpaden het bos in. Eén van deze paden loopt door het plangebied, over een open plek in het bos, ten oosten van het mortuarium. Het bosgebied is onderdeel van het Natuurnetwerk Brabant. De woning Docfalaan 12 en het stadsmortuarium liggen niet in het Natuurnetwerk Brabant.



Bestaande situatie, plangebied in de omgeving

Aan de noordzijde van het plangebied ligt de Julianasingel, één van de belangrijke ontsluitingswegen binnen de verkeersstructuur van Oss. Tussen de weg en het terrein van het mortuarium ligt een brede, groene berm en een vrij liggend fietspad in twee richtingen. Aan de overzijde van de Julianasingel ligt de woonwijk Oss-Zuid. Aan de Julianasingel staan op ruime afstand van de weg portiekflats van vier bouwlagen hoog. Deze vormen een duidelijke begrenzing van de wijk. Ten oosten hiervan, aan de rand van de wijk, ligt de gemeentelijke begraafplaats Hoogen Heuvel. Op deze begraafplaats zijn ook mogelijkheden voor asbestemming (urnentuinen). Ten westen en zuidwesten van het plangebied ligt het Docfapark. In het bos ten westen van de Docfalaan is hier in de jaren '60 van de vorige eeuw een villawijk ontwikkeld. Veelal grote, vrijstaande woningen in een bosrijke omgeving bepalen hier het beeld. Ter hoogte van het plangebied ligt een bosstrook van circa 30 m breed tussen de Docfalaan en (de woningen aan) de Heidelaan. In combinatie met de beplanting aan de zijde van het mortuarium vormt dit een groene entree van de wijk.

Ten zuiden en zuidoosten van het plangebied strekt het bosgebied zich verder uit. Verspreid in het bos met dennen en loofbomen liggen enkele woonpercelen.

2.3 Beoogde situatie

Dit plan maakt de realisatie van een crematorium bij het bestaande mortuarium mogelijk. De toevoeging van een crematorium aan de al bestaande voorzieningen in Oss zorgt voor een compleet aanbod aan uitvaartvoorzieningen voor de inwoners. Dat past bij de eisen en wensen van deze tijd en bij een stad met de omvang van Oss. Met realisatie van een crematorium in de directe nabijheid van de algemene begraafplaats Hoogen Heuvel en het Stadsmortuarium ontstaat een steviger cluster op het gebied van uitvaarten. Dit biedt ook duidelijkheid richting de bezoeker.

In samenspraak met de gemeente heeft Van Lith Uitvaartzorg met een architect en landschapsarchitect een plan uitgewerkt (zie navolgende afbeelding).

Het bestaande mortuarium blijft behouden en wordt enigszins verbouwd om tot een logischere functionele indeling te komen en om een goede aansluiting op de nieuwbouw te realiseren. De nieuwbouw van het crematorium is geprojecteerd aan de oostzijde van het mortuarium, op de open plek in het aangrenzende bos. De nieuwbouw bestaat uit een samenstel van verschillende volumes. Voor elke hoofdfunctie wordt een apart volume gecreëerd. Zo is er een volume voor sanitair en garderobe, voor de aula, voor de koffiekamer(s) en voor de techniek met oven. Het zicht vanuit de aula is gericht op het uitgesleten pad op de open plek in het bos. Ook de koffiekamer krijgt een oriëntatie op deze interessante plek in het bos. De ruimte tussen de verschillende volumes is ingericht als 'verkeersruimte' waarbinnen bezoekers zich van de ene naar de andere plek bewegen. Deze ruimte 'smeed' de verschillende volumes tot één gebouw en biedt de bezoekers zicht op de bosrijke omgeving.



Het plan

De bestaande woning Docfalaan 12 is aangekocht en wordt inmiddels bewoond door initiatiefnemers. De voormalige burgerwoning wordt een bedrijfswoning. Een deel van de tuin blijft als tuin bij de bedrijfswoning behouden.

Het grootste deel van de tuin wordt echter als buitenruimte bij het crematorium betrokken. Hier is tussen het nieuwe crematorium en de bedrijfswoning een parkeerterrein in het bos voorzien voor de bezoekers van het crematorium. Door de ligging van het parkeerterrein tussen deze gebouwen ontstaat een besloten binnenterrein met een duidelijke relatie tussen het parkeren en de hoofdentree van het crematorium. Dit parkeerterrein wordt ontsloten vanaf de Docfalaan. Het terrein krijgt een nieuwe, eigen entree, die wat zuidelijker komt te liggen dan de bestaande entree naar het mortuarium.

De bestaande entree naar het mortuarium blijft behouden evenals de bestaande parkeerplaatsen bij het mortuarium ten westen en ten noorden van het gebouw. Deze entree en parkeerplaatsen zijn voor de familie van een overledene, voor de rouwauto en voor het personeel.

Het (uitgesleten) pad over de open plek wordt een stukje uitgebogen c.q. verlegd in oostelijke richting. De aansluiting op de oversteek bij de Julianasingel blijft echter onveranderd. Op deze manier blijft de uitloopmogelijkheid voor Oss-Zuid naar het bos behouden.



Het plan, impressies vanaf Docfalaan, vanaf het terrein en vanaf Julianasingel

2.4 Ruimtelijke karakteristiek

Het mortuarium vormt een bijzondere functie op een bijzondere plek. Aan de ene kant aan de rand van de stad, goed ontsloten door de ligging aan een belangrijke ontsluitingsweg (Julianasingel). Aan de andere kant in een bosachtige, wat rustigere omgeving die past bij de functie.

Door de uitbreiding van het mortuarium met een crematorium wordt de bijzondere functie op deze plek versterkt. De zelfstandige ligging van het gebouw in het bos op de hoek Julianasingel – Docfalaan ondersteunt de bijzondere functie van het gebouw. Ondanks deze markante ligging manifesteert de nieuwbouw zich niet al te nadrukkelijk in de omgeving. Er is namelijk gekozen om de nieuwbouw op een open plek in het bos te projecteren. Bestaande waardevolle houtsingels aan de noord- en oostzijde

kunnen daardoor behouden blijven en zorgen ervoor dat het gebouw grotendeels opgaat in de bosrijke omgeving. Het merendeel van de bebouwing, zowel het bestaande als het nieuwe deel bestaat uit één bouwlaag. Alleen een gedeelte met de kantoorfuncties is op de verdieping geplaatst. En de aula verheft zich wat ten opzichte van de rest van de bouwmassa. De bebouwing steekt echter nergens boven de bomen uit. Dit is vastgelegd in de regels, in combinatie met de verbeelding, van het bestemmingsplan. Voor de bebouwing wordt een combinatie van steen, hout en/of aluminium toegepast in rustige, natuurlijke kleuren. Hiermee wordt een ingetogen uitstraling nagestreefd die past bij de functie en ook goed aansluit bij de bosrijke omgeving. De bebouwing van het bestaande mortuarium wordt qua uitstraling afgestemd op de uitbreiding zodat er één gebouw ontstaat.

Door de nieuwbouw op de open plek in het bos te projecteren hoeven er ten behoeve van het gebouw weinig bomen gekapt te worden. Verder is bij de inrichting van het terrein geprobeerd om mooie en grote bomen zo veel mogelijk als solitair of als groepje in het plan in te passen. De parkeerplaatsen zijn daar 'willekeurig' omheen gelegd. Bovendien is het plan om de parkeerplekken uit te voeren met grasstenen waardoor een groen beeld wordt gecreëerd op het terrein en het bosachtige karakter zoveel mogelijk in stand kan worden gehouden.

De hoogteverschillen in het terrein zullen gebruikt worden om het parkeren vanuit de omgeving aan het zicht te onttrekken. Ook kunnen de aanwezige hoogteverschillen worden gebruikt of licht worden aangezet om tot een natuurlijke overgang van het terrein naar het bos te komen. Ook het (uitgesleten) pad over de open plek in het bos wordt verlegd achter bestaande houtwallekes in het bos. Het gebouw wordt niet weggestopt, maar al te nadrukkelijke 'confrontaties' worden zo voorkomen. Aan de zijde Docfalaan en Julianasingel zal het terrein daarentegen juist een wat formelere begrenzing krijgen bestaande uit hagen, hekken en poorten.

2.5 Functionele karakteristiek

Dit plan maakt de realisatie van een crematorium bij het bestaande mortuarium mogelijk. Het gaat om een kleinschalig crematorium voor 2 tot maximaal 3 crematies per dag en maximaal 700 crematies per jaar. De toevoeging van een crematorium aan de al bestaande voorzieningen in Oss zorgt voor een compleet aanbod aan uitvaartvoorzieningen voor de inwoners. Alle voorzieningen op het gebied van lijkbezorging zijn dan binnen de gemeente en dicht bij elkaar aanwezig. Dat past bij de eisen en wensen van deze tijd en bij een stad met de omvang van Oss. Het voorziet in de behoefte aan kwalitatieve dienstverlening en persoonlijke aandacht voor afscheidsdiensten dicht bij huis.

Met realisatie van een crematorium in de directe nabijheid van de algemene begraafplaats Hoogen Heuvel en het stadsmortuarium ontstaat een stevig cluster op het gebied van uitvaarten. Dit biedt ook duidelijkheid richting de bezoeker. De clustering maakt het een uitstekende locatie.

De gemeente Oss heeft al langere tijd de wens om een crematorium binnen haar gemeente mogelijk te maken. In 2007 heeft bureau Genius Loci in een verkennend onderzoek geconcludeerd dat de oprichting van een crematorium in Oss mogelijk en haalbaar is. Een kleinschalig crematorium past daarbij, gezien de behoefte aan persoonlijke aandacht en kwalitatieve dienstverlening, het beste. Als belangrijke voorwaarde voor de vestiging werd genoemd: "oprichting crematorium zoveel mogelijk in combinatie met bestaande functies wat leidt tot versterking en centralisering van functies en service". Daarbij werd ook al de locatie bij het stadsmortuarium en Hoogen Heuvel genoemd.

In de onderzoeken die hierop volgden¹ werden de sterke punten van de locatie bij het stadsmortuarium en Hoogen Heuvel steeds onderstreept. Deze onderzoeken zijn als bijlage opgenomen.

¹ September 2010: Locatieonderzoek gemeente Oss; Juli 2012: Nadere oriëntatie vestiging crematorium locatie Julianasingel; Augustus 2013: Aanvulling locatieonderzoek crematorium Oss van september 2010.

Op deze locatie is voldoende ruimte beschikbaar voor een crematorium. Door de ontsluiting via de Docfalaan op de Julianasingel is de locatie zowel voor mensen uit Oss als daarbuiten goed bereikbaar. De Julianasingel maakt onderdeel uit van de hoofdontsluitingsstructuur van Oss. Deze sluit ook direct aan op de N329. Op de locatie kan voldoende parkeergelegenheid worden gecreëerd. De ligging aan de stadsrand is een zeer geschikte. Enerzijds sluit de locatie aan bij de stedelijke structuur, waar een crematorium als stedelijke voorziening hoort. Anderzijds vormt de beleving van het bosgebied en beschutting van de bossages een waardige en waardevolle omgeving voor een crematorium. Het past bij de piëteit die gewenst is voor een crematorium. De bossages maken een goede inpassing mogelijk.

Er wordt een directe relatie met het bestaande stadsmortuarium gerealiseerd, waardoor er sprake is van sterke synergie op het gebied van lijkbezorging. Beide functies kunnen optimaal van elkaars voorzieningen gebruik maken (uitwisseling van ruimtes en parkeermogelijkheden) zonder extra transport. Met de directe nabijheid van de algemene begraafplaats Hoogen Heuvel wordt een stevig cluster gevormd op het gebied van lijkbezorging. Op de algemene begraafplaats zijn verschillende voorzieningen voor asbestemming aanwezig (asverstrooiingsveld, urnentuin, urnenmuur). In het crematorium worden geen mogelijkheden voor asbestemming geboden, hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de bestaande voorzieningen op Hoogen Heuvel. Zo wordt optimaal ingezet op benutting van bestaande voorzieningen en zorgvuldig ruimtegebruik.

Vanwege de goede eigenschappen van de locatie heeft de gemeenteraad op 31 oktober 2013 een besluit genomen om voor de vestiging van een crematorium te kiezen voor de locatie Julianasingel. Het college heeft vervolgens randvoorwaarden voor de verdere uitwerking van de locatie vastgesteld en besloten om Uitvaartverzorging Van Lith in de gelegenheid te stellen om de locatie verder uit te werken binnen deze voorwaarden. Dit bestemmingsplan volgt hier uit.

De locatie bevindt zich aan de rand van de stad Oss in een bosgebied. Een deel van het plangebied is aangewezen als Natuurnetwerk Brabant. Voor de ontwikkelingen in dit gebied dient er compensatie plaats te vinden. Dit wordt in hoofdstuk 5 verder toegelicht.

Verder liggen er ten noorden en ten westen van de locatie woonwijken.

Direct ten zuiden van het huidige mortuarium ligt een (burger)woning, Docfalaan 12. Deze woning wordt bij het plan betrokken. Een deel van de tuin wordt gebruikt als parkeergelegenheid en de woning krijgt een functie als bedrijfswoning. Verder ten zuiden staan verspreid in het bos nog enkele woningen. Deze en de woningen ten westen liggen op enige afstand van het crematorium. Dit wordt in hoofdstuk 5 verder toegelicht.

2.6 Verkeer en parkeren

De locatie wordt ontsloten op de Docfalaan, nabij de kruising met de Julianasingel. De Docfalaan is een erfontsluitingsweg en sluit aan op de Julianasingel, een gebiedsontsluitingsweg.. Vanaf de Julianasingel is men zo bij de Kantsingel, N329, Nieuwe Hescheweg, Dr. Saal van Zwanenbergsingel en Ruwaardsingel. De ontsluiting van de locatie is daarmee goed. In hoofdstuk 5 wordt hier verder op ingegaan.

Voor het parkeren wordt gebruik gemaakt van de bestaande parkeerplaatsen bij het mortuarium. Deze zijn voor de familie en naasten van overledenen. Tevens zijn de parkeerplaatsen voor het personeel bestemd. Voor overige bezoekers wordt een nieuw parkeerterrein aangelegd aan de zuidzijde van het mortuarium en crematorium. Hiervoor wordt een deel van de huidige tuin van de woning Docfalaan 12 gebruikt. De huidige inrit van het mortuarium blijft behouden. Iets ten zuiden daarvan wordt een tweede inrit gecreëerd voor het nieuwe parkeerterrein. In totaal zijn minimaal 106 parkeerplaatsen voorzien. Hiermee kan op eigen terrein aan de parkeervraag worden voldaan. Voor een incidenteel piekmoment

kan worden uitgeweken naar het parkeerterrein van de begraafplaats aan de overzijde van de Julianasingel. In hoofdstuk 5 wordt verder op het parkeren ingegaan.

2.7 Groen en water

Het nieuwe crematorium wordt gerealiseerd in het bosgebied naast het mortuarium. Het nieuwe parkeerterrein wordt gerealiseerd in (een deel van de) tuin bij Docfalaan 12. Het bosgebied is onderdeel van de zuidelijke geleedingszone als uitloper van het gebied Herperduin/Maashorst en is onderdeel van het Natuurnetwerk Brabant.

Bij de inrichting wordt geprobeerd het natuurlijke karakter van de bosomgeving zo veel mogelijk in stand te houden door het inpassen van bestaande bomen en door het beoogde materiaalgebruik. Aangezien de nieuwbouw grotendeels op een open plek in het bos wordt geprojecteerd, hoeven er relatief weinig bomen te wijken. Desondanks zal er door dit plan in enige mate groen verdwijnen op deze locatie. In hoofdstuk 5 wordt beschreven hoe dit wordt gecompenseerd.

Op de locatie is geen sprake van waterlopen of oppervlaktewater. De verharding neemt toe binnen het plangebied door de uitvoering van voorliggend plan (toename bebouwing en toename terreinverharding). Het regenwater dat op het gebouw en op het terrein neerkomt, wordt niet geloosd op het riool maar wordt geïnfiltreerd binnen het plangebied. De mogelijkheden hiervoor zijn voldoende. Waterhuishoudkundig is het plan aanvaardbaar. Dit wordt verder beschreven in hoofdstuk 5.

2.8 Beeldkwaliteit

In samenspraak met de gemeente heeft Van Lith Uitvaartzorg met een architect en landschapsarchitect een plan uitgewerkt. Voor deze locatie geldt geen apart beeldkwaliteitsplan. Wel zijn de plannen gepresenteerd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK), die de gemeente integraal en onafhankelijk adviseert over met name complexe plannen.

De CRK heeft de plannen beoordeeld. De commissie is erg lovend over de opzet van dit plan, zowel wat betreft de architectuur van het gebouw, de inrichting van het terrein en het samenspel daartussen. Er zijn een paar opmerkingen meegegeven over de uitwerking van het concept dat aan het plan ten grondslag ligt en over het beoogde materiaalgebruik. De architect heeft het plan naar aanleiding van de behandeling in de CRK aangepast. In de Welstandscommissie is het (bouw)plan, dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan, positief beoordeeld.

Hoofdstuk 3 Toelichting op de regels

3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bevat regels die het juridisch instrumentarium geven voor het regelen van het gebruik van de gronden en opstellen én bepalingen over de toelaatbaarheid van bebouwing.

Het bestemmingsplan kan worden verbeeld op papier (al is het digitale bestemmingsplan leidend), en gaat vergezeld van deze toelichting. De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft zij een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan.

De Wet ruimtelijke ordening biedt zowel de mogelijkheid om een globaal bestemmingsplan te maken als de mogelijkheid van een gedetailleerd bestemmingsplan. In het bestemmingsplan 'Crematorium Docfalaan Oss - 2020' is gekozen voor een gedetailleerde regeling. Voor de opzet van de regels is aangesloten bij de "Standaardregels bestemmingsplannen Oss".

De regels bestaan uit vier hoofdstukken. Dit zijn de inleidende regels (artikelen 1 en 2), de bestemmingsregels (artikelen 3 en 4), de algemene regels (artikelen 5 tot en met 10) en de overgangs- en slotregels (artikelen 11 en 12). Bij de regels horen geen bijlagen.

In de volgende paragraaf worden de diverse artikelen uit de regels en de bijlage toegelicht.

3.2 Regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard om verschillen in interpretatie te voorkomen.

Artikel 2: Wijze van meten

Dit artikel geeft aan op welke manier het meten van in de regels genoemde begrippen moet plaatsvinden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De in dit hoofdstuk geregelde bestemmingen zijn achtereenvolgens:

Artikel 3: Maatschappelijk - Uitvaartcentrum

Het uitvaartcentrum heeft de bestemming 'Maatschappelijk - Uitvaartcentrum' gekregen. Toegelaten functies zijn onder andere: crematorium, rouwcentrum, aula, groenvoorzieningen, horeca (ondergeschikt aan functie crematorium) en parkeervoorzieningen. Asbestemmingen zijn uitgesloten, waaronder o.a. wordt verstaan strooiveld, urnengraven, urnentuinen en urnenmuren.

Gebouwen en bijbehorende bouwwerken dienen binnen de in de verbeelding aangegeven bouwvlakken te worden gebouwd. De bestaande woning heeft de aanduiding 'Bedrijfswoning' en behoort bij het uitvaartcentrum. Omdat het perceel eerder was gelegen in het (ontwerp)bestemmingsplan 'Buitengebied Oss' is met de regels aangesloten bij de bestemmingsregels voor het buitengebied. Waar mogelijk is maatwerk geboden, maar voor de inhoud van bedrijfswoningen is aangesloten bij de standaardregeling.

Artikel 4: Waarde – Archeologie verwachtingswaarde hoog

De gronden zijn mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van op of in die gronden aanwezige archeologische waarden.

Artikel 5: Waarde – Archeologie verwachtingswaarde middelhoog

De gronden zijn mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van op of in die gronden aanwezige archeologische waarden.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk geeft een aantal gebruikelijke algemene regels. Het betreft achtereenvolgens:

Artikel 6: Anti-dubbeltelregel

Dit artikel regelt dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.

Artikel 7: Algemene bouwregels

Dit artikel geeft een aantal bouwregels die algemene werking hebben, en dus niet in één of meerdere specifieke bestemmingen gegeven worden.

Artikel 8: Algemene gebruiksregels

Dit artikel geeft aan wat in ieder geval onder strijdig gebruik wordt verstaan.

Artikel 9: Algemene aanduidingsregel

Dit artikel bestaat uit een algemene aanduiding.

overige zone – in Verordening ruimte te verwijderen Natuur Netwerk Brabant

Deze aanduiding ligt over een gedeelte van het plangebied (nieuwbouw en parkeerterrein). Dit in verband met het voorgenomen verzoek aan de provincie om herbegrenzing van het Natuur Netwerk Brabant wegens de uitbreiding van de bebouwing en aan te leggen parkeerterrein. Na goedkeuring door de provincie en vóór vaststelling van het bestemmingsplan, wordt deze aanduiding weer verwijderd.

Artikel 10: Afwijken van de bouwregels algemeen

Dit artikel geeft een algemene afwijkingsregeling van de bouwregels.

Artikel 11: Algemene wijzigingsregels

Dit artikel geeft een algemene wijzigingsregeling van de bouwregels.

Artikel 12: Overige regels

Dit artikel regelt de verwijzing naar andere wettelijke regelingen en de toepasselijkheid van de gemeentelijke bouwverordening.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 13: Overgangsrecht

Dit artikel regelt het overgangsrecht voor bebouwing en gebruik van gronden en bouwwerken.

Artikel 14: Slotregel

Dit artikel regelt de formele titel waaronder het bestemmingsplan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Wettelijk kader

4.1.1 *Wet ruimtelijke ordening*

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. De hoofdlijnen van de nieuwe wet zijn samengevat:

- Decentraal wat kan en centraal wat moet: rijk en provincie moeten en mogen niet meer regelen dan wat de taak van deze overheden direct met zich brengt;
- Rijk, provincie en gemeente hebben gelijke instrumenten en kunnen die inzetten voor de eigen taken op het gebied van de ruimtelijke ordening: structuurvisie, bestemmingsplan en projectafwijkingsbesluit;
- Rijk en provincie kunnen zaken voor gemeente dwingend voorschrijven via een verordening en via een aanwijzing;
- Er is een strikte scheiding tussen beleid en bestemmingsplan; beleidsdocumenten hebben geen directe juridische werking meer;
- De goedkeuring van de provincie op bestemmingsplannen is vervallen;
- De gemeente moet meer werk maken van de herziening van bestemmingsplannen:
 - o Er komt een sanctie op verouderde bestemmingsplannen: geen legesheffing meer mogelijk;
 - o Voor de realisering van projecten kan een projectafwijkingsbesluit genomen worden;
- Voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen spelen kan de gemeente kiezen om een beheersverordening te maken in plaats van een bestemmingsplan;
- Er is een drempel voor planschade van 2%;
- De mogelijkheid van kostenverhaal bij grondexploitatie is verbeterd;
- Bestemmingsplannen moeten analoog en digitaal worden gemaakt.

4.1.2 *Grondexploitatiewet*

Tegelijk met de Wet ruimtelijke Ordening is de nieuwe Grondexploitatiewet (Grex-wet) in werking getreden. De grondexploitatiewet is als paragraaf 6.4 in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgenomen. De Grex-wet is noodzakelijk omdat eerdere wettelijke instrumenten voor kostenverhaal, te weten de exploitatieverordening en de baatbelasting, niet toereikend bleken. Doelstelling van de nieuwe wet is een goede regeling voor kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie.

Onder de Grex-wet is kostenverhaal mogelijk via het privaatrechtelijke spoor (door middel van een vrijwillige samenwerkingsovereenkomst) en door middel van het publiekrechtelijke spoor.

Eén van de belangrijkste vernieuwingen die de wet brengt, is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Privaatrechtelijke afspraken hebben de voorkeur. Maar als een gemeente er niet in geslaagd is met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie moet de gemeente publiekrechtelijk kosten verhalen bij partijen waarmee geen contract is gesloten.

Dit publiekrechtelijke verhaal gaat door middel van een exploitatieplan, waarvan de totstandkoming gelijk op moet lopen met een bestemmingsplan.

De verplichting tot een publiekrechtelijke regeling is gekoppeld aan twee voorwaarden:

1. In de eerste plaats is een ruimtelijk besluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening nodig. Het publiekrechtelijk instrumentarium is alleen van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan, of een projectafwijakingsbesluit.
2. De tweede voorwaarde is dat het ruimtelijk besluit voorziet in nieuwbouw of in belangrijke en omvangrijke verbouwplannen met functiewijzigingen. De bouwplannen waar het om gaat zijn in het Besluit ruimtelijke ordening aangewezen.

Dit bestemmingsplan voorziet in nieuwe bouw mogelijkheden. De Grondexploitatie-wetgeving is dan ook van toepassing. De gemeente heeft in dit plan het kostenverhaal anderszins verzekerd. Op 25 januari 2018 besloot de gemeenteraad tot het vaststellen van een grondexploitatie voor deze plek. De kosten voor het procedureel mogelijk maken van het crematorium zijn verdisconteerd in de koopsom voor de grond.

4.1.3 Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. Maar sommige soorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is dan ook belangrijk.

De Wet natuurbescherming vervangt 3 wetten die tot 1 januari 2017 golden:

- De Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet regelde de natuurbescherming van gebieden.
- De Flora- en faunawet. Deze wet beschermde in het wild voorkomende diersoorten en plantensoorten.
- De Boswet. Deze wet beschermde de Nederlandse bossen.

Met één wet en minder regels wordt de regelgeving voor natuurbescherming overzichtelijker.

Rolverdeling tussen provincies en Rijk

Sinds 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur binnen de provincie. De provincies zorgen voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid (zoals Natura2000).

Ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen die invloed hebben op beschermde natuur moeten passen binnen de Wet natuurbescherming. Daarnaast gelden ook provinciale regelingen voor natuurbescherming.

4.1.4 Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2006, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De visie stelt het (integrale) kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau in Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

In de SVIR zijn tot 2028 drie Rijksdoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. (concurrerend)
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. (bereikbaar)
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke cultuurhistorische waarden behouden zijn. (leefbaar en veilig)

De SVIR vervangt ondermeer de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de Structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving.

Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Oplossingsrichtingen

Verstedelijkings- en landschapsbeleid wordt overgelaten aan gemeenten en provincies. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Bij gebiedsontwikkelingen moet de daadwerkelijke vraag van bewoners, bedrijven en organisaties leidend worden. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen wordt een *ladder voor duurzame verstedelijking* geïntroduceerd: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en, mocht nieuwbouw echt nodig zijn, altijd zorgen voor een optimale (multimodale) bereikbaarheid.

Bij het verbeteren van de bereikbaarheid wordt sterk gelet op het samenspel tussen alle modaliteiten (weg, spoor, water) in samenhang met ruimtelijke ontwikkeling. Er moet innovatief worden omgegaan met de benutting van de infrastructuur.

Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaat boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De 13 nationale belangen zijn:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid.

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem.
7. Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Overkoepelend

13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Indien nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening dat vergen, kan de minister regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Dit heeft de minister, in de vorm van een algemene maatregel van bestuur, gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 is dit besluit in werking getreden.

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een aantal onderwerpen verdere regels gesteld moeten worden. In het Barro komen dertien nationale belangen als titels terug. De volgende kunnen relevant zijn voor ruimtelijke plannen in de gemeente Oss:

- Rijkswaerwegen
- Grote rivieren
- Defensie
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
- Elektriciteitsvoorziening
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- Ecologische hoofdstructuur
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament

De regels in het besluit zijn concreet normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. De indirecte doorwerking komt enkel bij de Ecologische Hoofdstructuur en de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden voor.

Het Barro voorziet verder in een hoofdstuk overige bepalingen en gaat gepaard met meerdere bijlagen. In deze bijlagen worden onder andere de belangen van de grote rivieren en defensie geografisch begrensd.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) dient rekening te worden gehouden met de bepalingen van het Barro. Voor de gemeente Oss zijn met name de titels met betrekking tot de rijkswaerwegen, de grote rivieren, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en defensie (rechtstreeks) van belang. De regels in titel 2.4 Grote rivieren vormen feitelijk de doorwerking

van de Beleidsregels Grote rivieren. Ten aanzien van titel 2.6 Defensie wordt de enige mogelijke beperking gevormd door de bescherming van het radarverstoringgebied van de vliegbasis Volkel.

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 3.1.6, 2e lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving moet worden gegeven van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Gelet op de totstandkomingsgeschiedenis van het wetsartikel 3.1.6, 2e lid Bro moet bij iedere 'stedelijke ontwikkeling' inzichtelijk worden gemaakt of er, in relatie tot het bestaande aanbod, concreet behoefte bestaat aan de desbetreffende ontwikkeling. Die behoefte moet dan worden afgewogen tegen het bestaande aanbod, waarbij moet worden gemotiveerd dat rekening is gehouden met het voorkomen van leegstand. Dit wordt de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' genoemd.

Met artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro is beoogd zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren. De ladder voor duurzame verstedelijking is geen blauwdruk voor een optimale ruimtelijke inpassing van alle nieuwe ontwikkelingen, maar bewerkstelligt dat de wens om in een nieuwe stedelijke ontwikkeling te voorzien aan de hand van het toetsingskader van artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro nadrukkelijk in de plantoelichting wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ontwikkelingsbehoefte van een gebied en met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De ladder schrijft geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent en de verantwoordelijkheid draagt voor de ruimtelijke afweging met betrekking tot die ontwikkeling.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met nieuwe stedelijke ontwikkelingen zijn die ontwikkelingen bedoeld, die nog niet eerder in een bestemmingsplan of ander juridisch verbindend ruimtelijk plan zijn opgenomen.

Artikel 1.1.1. Bro definieert relevante begrippen. Daarin is onder andere opgenomen (lid 1):

- bestaand stedelijk gebied: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur;
- stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

De ontwikkeling van een crematorium aan de Docfalaan, die met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, is te beschouwen als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De locatie ligt aan de zuidrand van de stad Oss. Het grootste deel van de locatie is onbebouwd en heeft de bestemming natuur. Daarmee ligt het plangebied buiten bestaand stedelijk gebied. Dit betekent dat een uitgebreidere verantwoording in het kader van Ladder voor duurzame verstedelijking (zowel behoefte als motivering waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in deze behoefte kan worden voorzien

De verantwoording vanuit de ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in paragraaf 5.1.1.

4.3 Provinciaal beleid

In dit hoofdstuk wordt het provinciale beleid besproken. Alleen die onderdelen worden genoemd die van toepassing zijn op het plangebied.

4.3.1 De kwaliteit van Brabant: Visie op de Brabantse leefomgeving (omgevingsvisie provincie Noord-Brabant, vastgesteld 14-12-2018)

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Binnen deze visie is een panorama/toekomstbeeld voor 2050 geschetst. Tegen die tijd is Brabant welvarend, verbonden en klimaatproof; een provincie waar het goed wonen, werken en recreëren is. Tevens wordt er in netwerken actief samengewerkt aan oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen. Om dit te bereiken ziet de provincie in hoofdzaak drie rollen voor zich weggelegd: richting geven, beweging stimuleren en ontwikkelingen mogelijk maken. Daarnaast wordt de basisopgave 'werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit' onderstreept en zijn er vier hiermee onlosmakelijk verbonden hoofdpogaven benoemd: de Brabantse energietransitie, een klimaatproof Brabant, de slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor de verschillende opgaves is uiteengezet hoe de provincie voornemens is dit te bereiken. Op deze manier wordt richting gecreëerd voor het provinciaal handelen. Voorts bevat de Omgevingsvisie geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen voor de diverse aspecten van fysieke leefomgeving staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie. Op termijn worden deze conform de systematiek van de Omgevingswet ondergebracht in programma's. Daarnaast zal de provincie de benoemde waarden beschermen via een nog op te stellen omgevingsverordening. Voor nu betekent dit dat de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte nog altijd het geldend provinciaal kader vormen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014

Op 19 maart 2014 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 vastgesteld. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Met deze structuurvisie geeft de provincie de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijke beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten die de Wet ruimtelijke ordening biedt inzet.

Naast de Structuurvisie stelt de provincie een verordening ruimte op. In deze verordening vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Aanvullend zijn ook gebiedspaspoorten opgesteld. Deze vormen een uitwerking van de visie en bevatten de landschapskenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype en hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan.

De provincie kiest met de structuurvisie voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

Provinciale belangen en ruimtelijke keuzes

De provincie wil sturen op ruimtelijke kwaliteit. De ruimtelijke keuzes geven inhoud aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang. De belangrijkste keuzes voor de gemeente Oss zijn:

- *Regionale contrasten*
De provincie wil de contrasten tussen klei, zand en veenontginningen versterken.
- *Een multifunctioneel landelijk gebied*
De provincie kiest voor een integrale aanpak. Waar de landbouw de drager van het landschap is wordt ruimte gegeven aan optimale en duurzame ontwikkeling van de aanwezige landbouwsector. In de jonge rivierkleigebieden moet de agrarische functie (rundveehouderij) behouden blijven. Op de oeverwallen langs de rivieren wordt ruimte geboden voor menging van landbouw, natuur, landschap, recreatie, wonen, werken en zorg. Dit is van belang voor de plattelandseconomie.
- *Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem*
Het patroon van beken en kreken moet beter beleefbaar worden. De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door het natuursysteem nog beter aan het watersysteem te koppelen.

- *Een betere waterveiligheid door preventie*
Gestreefd wordt naar vergroting van de watervoerende capaciteit van het rivierbed in combinatie met het concept van de doorbraakvrije dijk.
- *Concentratie van verstedelijking*
Brabant heeft de ambitie zich te ontwikkelen tot een top kennis- en innovatieregio op Europees niveau. De provincie vindt het daarom belangrijk dat er verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied, de zogenaamde mozaïekstructuur.
- *Sterk stedelijk netwerk*
De provincie wil een sterk stedelijk netwerk van Brabantse steden. Goede bereikbaarheid tussen de steden onderling en andere omliggende stedelijke netwerken is belangrijk.
- *Groene geleidingszones tussen steden*
De provincie zet in op behoud en ontwikkeling van groene geleidingszones tussen de stedelijke kernen.
- *Gedifferentieerd aanbod goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen*
Een kwalitatief goede vrijetijdsbesteding is een belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een goed leef-, werk- en vestigingsklimaat. Belangrijk aandachtspunt daarbij is dat er een breed aanbod aan vrijetijdsvoorzieningen is met een goede toegankelijkheid en bereikbaarheid.

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. De hoofdregel is dat ontwikkelruimte dient bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan vasthouden aan wat er is, ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe kwaliteiten. De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit bepaalt dat:

- er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik;
- er rekening wordt gehouden met de omgeving;
- de ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Dit principe is van toepassing op zowel het stedelijk als het landelijk gebied en wordt uitgewerkt in de Verordening ruimte 2012.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Nieuw ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden. In eerste instantie krijgen initiatieven een plek binnen bestaand bebouwd gebied. Pas als hier geen mogelijkheden zijn of de kwaliteiten van de geplande ontwikkeling hier niet bij passen, wordt er in de omgeving gezocht naar de best mogelijke plek. Naast zuinig ruimtegebruik richt de provincie zich ook op herstructurering en hergebruik van verouderde locaties in het stedelijk gebied en op sanering van ongewenste functies in het buitengebied.

Rekening houden met de omgeving

Gebiedskenmerken en omliggende waarden, gebaseerd op de lagenbenadering, zijn leidend bij de vraag “waar” en “hoe” de nieuwe ruimte wordt aangesneden. De ruimtelijke onderbouwing van een ontwikkeling geeft aan hoe is omgegaan met de ambities zoals verwoord in de structuren en in de gebiedspaspoorten. Hierbij wordt een relatie gelegd tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de gebiedskenmerken van de plek.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied én buiten de ecologische hoofdstructuur en maakt de principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar.

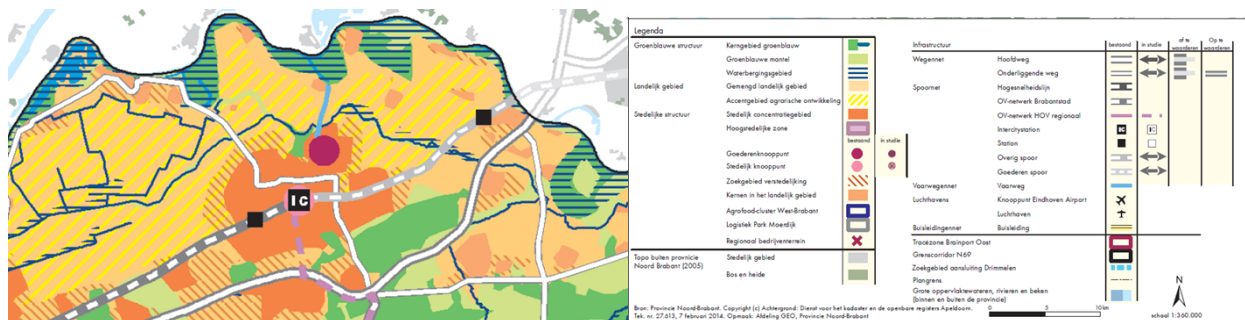
Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. Daardoor wordt aantasting van de basiskwaliteit (bodem, water) en verlies

aan ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden voorkomen. Ontwikkelingen die passen bij de aard, schaal en functie van het landelijk gebied, zoals agrarische en recreatieve ontwikkelingen en kleinschalige dienstverlening zijn mogelijk. Ook de ontwikkeling van andere (rode) functies is onder voorwaarden mogelijk. De ruimtelijke onderbouwing van een besluit geeft aan welke bijdrage wordt geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en hoe dit is geborgd. In principe gaat de provincie uit van de realisering van een fysieke prestatie op de projectlocatie en/of de directe projectomgeving. Indien dat niet mogelijk is, is de vorming van gemeentelijk of regionaal landschapsfonds een optie.

Structuren: ambitie, beleid en uitvoering

De structuren geven een hoofdkeers aan, een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De volgende vier structuren worden onderscheiden.

- De groenblauwe structuur
- Het landelijk gebied
- De stedelijke structuur
- De infrastructuur



Structurenkaart

De groenblauwe structuur

Deze omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. Niet alleen in, maar ook buiten de natuurgebieden. Er is ruimte voor de ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem. Deze structuur vormt de groenblauwe ruggengraat van het landschap en is van belang voor een goede, aantrekkelijke en gezonde woon- en werkomgeving in Noord-Brabant.

Binnen deze groenblauwe structuur wil de provincie het volgende bereiken:

1. Positieve ontwikkeling van de biodiversiteit, natuur- en watersystemen zijn beschermd en worden verbeterd door een goede onderlinge verbinding;
2. Een robuuste en veerkrachtige structuur.
3. De natuurlijke basis en landschappelijke contrasten versterken. Versterken van de identiteit van de landschappen;
4. Gebruikswaarde van natuur en water verbeteren. De gebieden in de groenblauwe structuur zijn belangrijk voor recreatie en toerisme.

In de groenblauwe structuur worden drie perspectieven onderscheiden:

- Het kerngebied groenblauw
Natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur, robuuste ecologische verbindingzones en belangrijke waterstructuren horen in dit perspectief. De hoofdfunctie is behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem.
- De groenblauwe mantel

Overwegend gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfunctie voor natuur en water. Gebieden grenzend aan het kerngebied die bijdragen aan de bescherming van de waarden. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water(-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Vormen van grondgebonden agrarisch gebruik zijn van blijvend belang voor de ontwikkeling van groene en blauwe waarden. Verder liggen er kansen voor recreatie en toerisme.

- De gebieden voor waterberging
Deze gebieden zijn van belang voor hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) en waterberging (regionale waterberging).

Het landelijk gebied

Het landelijk gebied omvat het gebied buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte. Naast land- en tuinbouw is er ruimte voor niet-agrarische functies. Binnen het landelijk gebied wil de provincie het volgende bereiken:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie;
2. Ruimte voor duurzame agrarische ontwikkeling;
3. Versterking van het landschap.

Er worden binnen het landelijk gebied twee perspectieven onderscheiden:

- Gemengd landelijk gebied
De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. Binnen dit gebied wordt de agrarische functie vaak in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. Hier kan worden voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie en ondernemingen in een groene setting.
Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen. De provincie vraagt aan gemeenten om deze gebieden vast te leggen en te beschermen. De landbouwontwikkelingsgebieden en de vestigingsgebieden glastuinbouw beschouwt de provincie in ieder geval als primair agrarisch gebied. Ook delen van het verwevingsgebied richten zich vaak primair op agrarische ontwikkeling.
- Accentgebied agrarische ontwikkeling
Binnen deze gebieden ziet de provincie ruimte en kansen om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structuurkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. De komgebieden van de gemeente Lith maken hiervan deel uit. Hier liggen mogelijkheden voor schaalvergroting en intensivering van de landbouw.

Transitie naar een zorgvuldige veehouderij

De wens tot verduurzaming van de agrarische sector heeft geleid tot de denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd'. De denklijn bestaat uit drie uitgangspunten:

- ontwikkelruimte is alleen mogelijk als dit op bedrijfsniveau bijdraagt aan een verdere verduurzaming door het treffen van extra maatregelen;
- de som van het effect van alle bedrijven in een gebied kan de draagkracht van een gebied te boven gaan;
- door het bieden van een economisch perspectief aan de landbouw en agrofood door meer toegevoegde waarde van het product, transparantie en nieuwe verdienmodellen.

De ontwikkeling van de agrarische sector is gericht op inpassing in het landschap en een transitie naar duurzame en zorgvuldige veehouderij.

De stedelijke structuur

De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. Binnen de stedelijke structuur heeft de provincie de volgende doelen:

1. Concentratie van verstedelijking
2. Inspelen op demografische ontwikkelingen
3. Zorgvuldig ruimtegebruik
4. Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit
5. Betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur
6. Versterking van de economische clusters

Er worden binnen de stedelijke structuur twee perspectieven onderscheiden:

- **Stedelijk concentratiegebied**
In het stedelijk concentratiegebied met de bijhorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt het merendeel van de verstedelijkingsopgave opgevangen. De groene ruimten tussen de steden worden open gehouden.
- **Kernen in landelijk gebied**
De kernen in het landelijk gebied worden zo veel mogelijk ontzien van verdere verstedelijking doordat daar alleen de opvang van de eigen verstedelijkingsbehoefte wordt opgevangen (migratiesaldo-nul).

Het plangebied is gelegen binnen het gemengd landelijk gebied, maar grenst direct aan het bestaand stedelijk gebied, stedelijk concentratie gebied. Het mortuarium betreft een stedelijke voorziening ingepast in een groene structuur. Door uitbreiding van de huidige voorziening met een aula en crematorium is er sprake van concentratie van voorzieningen welke passend is bij de functie. Door uitbreiding van de bestaande functie blijft er sprake van een voorziening welke past in een rustige bosrijke omgeving. Door de clustering en het gebruik van elkaars voorzieningen is er sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. De ontwikkeling gaat ter plaatse ten koste van enige natuur. Dat wordt passend gecompenseerd.

4.3.3 Verordening ruimte (geconsolideerd 1 januari 2019)

In de Verordening ruimte vertaalt de provincie Noord-Brabant de kaderstellende elementen uit haar beleid en rijksbeleid, waaronder het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De Verordening ruimte geldt als vervanging van de Verordening ruimte 2014.

In artikel 3 van de regels in de Verordening ruimte worden de algemene regels ten aanzien van het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit gegeven. In het algemeen houdt ruimtelijke kwaliteit in dat gebruikers van een gebied rekening houden met het karakter, de grootte en de functie ervan. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit is uiteengezet in drie artikelen:

- **Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit**
Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling moet bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Er moet in ieder geval sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing en zorgvuldig ruimtegebruik. Zorgvuldig ruimtegebruik is het gebruik van bestaande ruimte. Dit betekent dat gebruik gemaakt wordt van bestaande bouwpercelen en dat ontwikkelingen worden verantwoord middels de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Er moet ook rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.
- **Kwaliteitsverbetering van het landschap**
Een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het gebied of de omgeving. De verbetering moet zijn financieel, juridisch en

feitelijk zijn geborgd en passen in het ruimtelijk beleid. Er moet ook verantwoord worden hoe de regionale afspraken over de kwaliteitsverbetering van het landschap worden nagekomen.

- *Afwijking in verband met maatwerk*

Bij ontwikkelingen van een groot openbaar belang kan worden afgeweken van provinciaal beleid. Nieuwvestiging is echter alleen mogelijk als aangetoond kan worden dat er geen mogelijkheden zijn voor vestiging binnen bestaand stedelijk gebied.

Deze algemene regels zijn van toepassing op zowel stedelijk, als landelijk gebied. In paragraaf 5.3.3 wordt uitgelegd hoe dit initiatief bijdraagt aan de kwaliteitsverbetering van het landschap.

Ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied:

In de Verordening ruimte vertaalt de provincie Noord-Brabant de kaderstellende elementen uit haar beleid en rijksbeleid, waaronder het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De Verordening ruimte is in fasen vastgesteld vanaf 2010.

In de Verordening ruimte worden regels gesteld met betrekking tot de volgende aspecten:

- het bestaand stedelijk gebied
- Natuur Netwerk Brabant
- de groenblauwe mantel
- het gemengd landelijk gebied

Het plangebied grenst direct aan het stedelijk concentratiegebied van Oss – Berghem. De locatie sluit ook aan op de stedelijke structuur van Oss. Als voorziening (mortuarium) heeft de locatie nu ook al een stedelijke functie. Met dit plan wordt deze stedelijke functie uitgebreid. Hoe daarbij recht wordt gedaan aan zorgvuldig ruimtegebruik en waarom deze locatie de geschikte is, is al eerder in deze toelichting onderbouwd.

Het plangebied is grotendeels gelegen in het Natuur Netwerk Brabant (NNB). Binnen dit netwerk staat het behoud, herstel en de ontwikkeling van ecologische waarden centraal. Het streven is om meer samenhang te creëren tussen natuur en water, waardoor het landschap en de recreatiemogelijkheden worden versterkt. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden, tenzij kan worden aangetoond dat de ontwikkeling de waarden of kenmerken van het gebied niet significant aantast.

De ontwikkelingen in dit plan tasten de ecologische waarden in het gebied beperkt aan. Het NNB bestaat in het plangebied uit bos. De functies die worden toegevoegd aan het complex zijn onder meer crematorium en aula. Ook worden er parkeervoorzieningen aangelegd. De ecologische waarden worden zo veel als mogelijk behouden en ontwikkeld bij dit plan.

De woning en een deel van de tuin van Docfalaan 12 is niet gelegen in het NNB. Het bestaande mortuarium lag abusievelijk in het NNB. Het bestaande erf had eigenlijk geen onderdeel moeten zijn van het NNB. De provincie heeft toegezegd dit in de Verordening aan te passen door het mortuarium en aangrenzende erf uit de kaartlaag van het NNB te halen. De ontwerp-Verordening heeft hiervoor vanaf 23 april 2019 ter inzage gelegen.

Het te bouwen crematorium, delen van het nieuw aan te leggen parkeerterrein en een deel van de tuin van de bedrijfswoning liggen dan nog in het NNB. Na realisatie is hier feitelijk geen sprake meer van natuur. De voorzieningen zijn evenmin ten behoeve van de natuur. Door de ingreep wordt 6.018,45 m² natuur aangetast. Dit is minder dan 1 ha en wordt daarmee gezien als een kleinschalige ingreep conform artikel 5.5 van de Verordening.

De Verordening ruimte biedt de mogelijkheid om (goed gemotiveerd) de begrenzing van het NNB aan te passen. De gemeente moet hiertoe een verzoek indienen en in het plan expliciet aangeven dat delen uit de kaartlaag NNB verwijderd zullen worden. Hiervoor wordt in dit bestemmingsplan de

gebiedsaanduiding 'overige zone – in Verordening ruimte te verwijderen Natuurnetwerk Brabant' opgenomen.

Na een positief provinciaal besluit over het verzoek om herbegrenzing wordt de op plangebied gelegen voornoemde aanduiding in het vastgestelde bestemmingsplan verwijderd. De provincie zal op grond van artikel 38.4 (lid 2) van de Verordening ruimte het NNB herbegrenzen voor wat betreft de aanduiding van het complex, het parkeerterrein en tuin bij de woning.

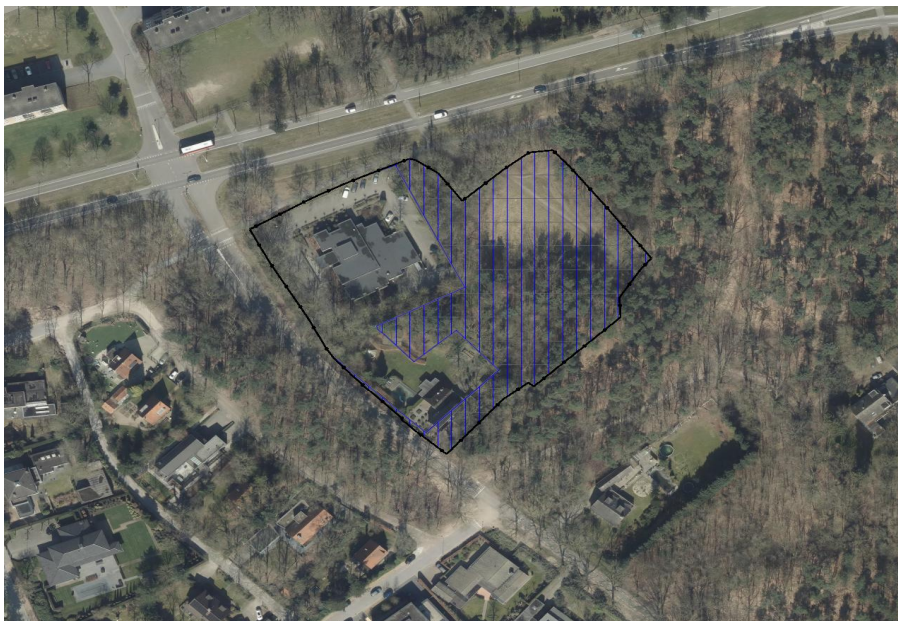
Aan ingrepen in het NNB en herbegrenzing in het NNB is een compensatieregeling verbonden. Hiervoor zijn twee mogelijkheden, fysieke of financiële compensatie. Er is gekozen voor financiële compensatie waardoor er een financiële vergoeding aan de provincie wordt voldaan. Hiermee is geborgd dat binnen de provincie Noord-Brabant gronden bestemd tot 'natuur' worden ingericht. Hierdoor vindt de benodigde natuurcompensatie plaats. Ook wordt hierdoor bevorderd dat er geen nieuwe 'losliggende' natuurgebieden ontstaan, maar dat de compensatie altijd plaatsvindt binnen het beoogde netwerk van natuurgebieden. Hieronder wordt verder ingegaan op de financiële compensatie.

Herbegrenzing NNB: toepassing artikel 5.5 Verordening ruimte

De herbegrenzing van het NNB met de bijbehorende financiële compensatie, voor wat betreft de toe te voegen bebouwing en het parkeerterrein, vormt een wezenlijk onderdeel van dit bestemmingsplan. Daarom is hieronder ook een uitgebreide toetsing aan de voorwaarden van het van toepassing zijnde artikel 5.5 ('wijziging van de begrenzing van het NNB op verzoek, bij kleinschalige ingrepen') uit de Verordening ruimte opgenomen. Hieronder volgt de toetsing en verantwoording aan de voorwaarden uit dit artikel.

• Beschrijving voorgestelde ingreep

De aanleg en instandhouding van het parkeerterrein tasten het NNB slechts in beperkte mate aan. De ingreep in het NNB is relatief klein (minder dan 1 ha). In totaliteit wordt 5.944 m² aangetast. De bestaande bomen blijven zoveel als mogelijk gehandhaafd, echter vallen wel binnen het plangebied. De ontwikkeltijd ter plaatse van de natuur bedraagt tussen 5 en 25 jaar. Hiervoor rekent de provincie met een (compensatie)factor van 1/3 voor compensatie. Er dient in dit geval dus $1,33 \times 5.944 \text{ m}^2$ (= oppervlakte toe te voegen bebouwing en parkeerterrein) = 7.905,52 m² gecompenseerd te worden. Ter illustratie en verduidelijking van vorenstaande, zie onderstaande afbeelding.



Blauwe arcering is 'ingreep NNB'

- Kwantitatieve en/of kwalitatieve beschrijving van de versterkende effecten op aanwezige waarden/kenmerken

Kwantitatief is hierboven aangegeven wat het verstoring effect is op de aanwezige waarden/kenmerken. Voor wat betreft de kwalitatieve versterkende effecten het volgende. De aanleg van een parkeervoorziening wordt gedeeltelijk uitgevoerd in halfverharding en/of graskeien. Er worden zo min mogelijk bomen gerood. De strijdigheid binnen het grotere geheel van het NNB wordt daarmee beperkt. Daarnaast wordt de nieuwbouw achter bestaande houtsingels geplaatst waardoor het landschappelijke karakter zo veel als mogelijk wordt behouden en het zicht op de bebouwing wordt beperkt. Het is de doelstelling om het crematorium in een groene setting te realiseren, waar de rust van de natuur de boventoon voert.

- Afweging alternatieven

In het voortraject is zowel door de gemeente als door initiatiefnemer gekeken naar de mogelijkheid om elders een crematorium te realiseren. De verbinding van de bestaande functie van mortuarium met het crematorium en de ideale ligging aan een goede ontsluitingsweg heeft er toe geleid dat deze locatie de meest geschikte is voor realisatie van de diverse samenhangende functies ter plaatse. De paragrafen 2.5 Functionele karakteristiek en 5.1.1 Verantwoording crematorium gaan hier verder op in.

- Goede landschappelijke en natuurlijke inpassing

Zie hiervoor de motivering opgenomen onder 'Kwantitatieve en/of kwalitatieve beschrijving van de versterkende effecten op aanwezige waarden/kenmerken'.

- Zekerstelling uitvoering en monitoring plus verzekering dat uitvoering niet is gesubsidieerd door de provincie Noord-Brabant

De gemeente draagt zorg voor afdracht van de benodigde financiële compensatie direct na vaststelling van het bestemmingsplan. De uitvoering is niet gesubsidieerd door de provincie.

- Financiële compensatie (o.g.v. art. 5.6 jo 5.8 Vr)

Voor de realisering van de bestemming wordt er gebruik gemaakt van de mogelijkheid van financiële compensatie. Hierbij wordt voldaan aan de navolgende uitgangspunten:

- Kosten van de planontwikkeling

De kosten van de planontwikkeling zijn gericht op het opstellen van een werkomschrijving om de compensatiegronden in te kunnen richten om het vernietigde natuурtype met dezelfde ecologische kwaliteit te kunnen realiseren. Hierin worden de in te richten percelen visueel op een kaart aangegeven. Daarnaast worden de werkzaamheden omschreven die nodig zijn voor de aanleg van de compensatiebeplanting. Een onderdeel van de werkomschrijving betreft een plantlijst met de soortensamenstelling en verhouding. Gezien de opzet van de huidige NNB en het beheertype 'Droog bos met productie (N16.01)' zou een eenvoudige werkomschrijving volstaan. De kosten van de planontwikkeling zullen hierdoor niet hoog zijn en volstaat een bedrag van € 10.000,-. Hieronder wordt er nader op in gegaan.

- Kosten van de aanschaf van vervangende gronden

Het totale areaal NNB mag met de voorgenomen planontwikkeling niet afnemen. Om dezelfde ecologische kwaliteit te realiseren, moet er een groter areaal gecompenseerd worden dan verloren gaat. De ontwikkeltermijn van de 'natuur' betreft tussen de 5 en 25 jaar, waardoor er een toeslag geldt van 1/3 in oppervlak van de omvang van het vernietigde areaal. De gemiddelde grondprijs van juli 2019 voor natuurgronden bedraagt € 10.000,- per hectare. Vóór de compensatie wordt uitgegaan van de gemiddelde grondprijs natuurgrond met een prijs van € 7,- per m² voor de vervangende gronden (omzetting van agrarische gronden naar natuur). In het financiële compensatieplan wordt uitgegaan van de gemiddelde grondprijs met een prijs van € 7,- per m² voor de vervangende gronden. Dit betekent een waardedaling van € 47.433,12 (7.905,52 x 6,-, waardedaling tussen agrarische grond en natuurgrond).

- Kosten van de basisinrichting

De natuurwaarde in het plangebied bestaat uit bomen met als onderbegroeiing gras. De locatie en toestand van het compensatie perceel (of percelen) zijn op dit moment niet bekend. Daarom is in de basisinrichting het maaien van het terrein opgenomen in de kosten.

De compensatieopgave betreft de compensatie van de huidige natuurwaarde. De basisinrichting van de NNB beperkt zich tot de aanplant van bomen. Er is geen sprake van een plantverband. Voor de bomen hanteren we een normbedrag van € 64,90 per stuk (conform STIKA-norm). In de normkosten zijn onder andere de grondbewerking, aankoop plantsoen en aanleg van de beplanting opgenomen. Het aantal gerooide bomen wordt geschat op 25 stuks. De kosten van de basisinrichting bedragen daarmee (25 x € 64,90 =) € 1.622,50 voor de bomen. Daarbij wordt opgeteld de aanleg van bloemrijk grasland, zijnde € 16,25 per are. De kosten voor 7.905,52 m² bedragen € 1.284,65. De totale kosten voor de basisinrichting bedragen € 2.907,15.

- Kosten van ontwikkelingsbeheer gedurende de ontwikkelingstijd

Voor de beheerskosten gedurende de ontwikkelingstijd wordt 10 jaar aangehouden na voltooiing van de aanleg. Conform het normenboek Natuur, Bos en Landschap van de Wageningen universiteit betreffen de kosten voor het verwijderen van ongewenste vegetatie middels maaien € 920,- per hectare per jaar. Wij gaan uit van beheer van 10 jaar. De beheerskosten van bloemrijk grasland komt daarmee op € 9.200,-. Het beheer van bomen kost € 3,34 per boom per jaar. De totale beheerskosten voor de bomen bedraagt € 83,50. De totale kosten van ontwikkelingsbeheer bedragen € 9.283,50.

- Totale kosten financiële compensatie

Conform artikel 5.8 van de Verordening wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid van financiële compensatie. Bovenstaand is een berekening gemaakt van de kosten van compensatie. Dit bedrag wordt gestort in een provinciaal Groenontwikkelfonds. Dit wordt gebruikt om gronden in het NNB aan te kopen en daar natuur te realiseren. In onderstaande tabel staan per kostenelement de bedragen weergegeven.

Kostenelement	Bedrag
Totale kosten vervangende gronden	€ 47.433,12
Totale kosten voorbereiding	€ 10.000,00
Totale kosten basisinrichting	€ 2.907,15
Totale kosten ontwikkelingsbeheer	€ 9.283,50
<i>Totaal financiële compensatie (inclusief btw)</i>	<i>€ 69.623,77</i>

Tabel Financiële compensatie.

Met bovenstaande is sprake is van een deugdelijke motivering en verantwoording van de natuurcompensatie die voldoet aan de toepasselijke voorwaarden uit de Verordening ruimte (met name artikel 5.5).

Bevordering van ruimtelijke kwaliteit

Doordat er sprake is van compensatie, wordt voorzien in kwaliteitsverbetering. Op grond van artikel 5.5 lid 3 is de regeling voor kwaliteitsverbetering niet van toepassing.

Niet-agrarische ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied

In de verschillende hoofdstukken van de Verordening ruimte worden de kaders gegeven voor niet agrarische ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied. Er worden regels gesteld voor:

- wonen buiten bestaand stedelijk gebied;
- ruimte-voor-ruimtekevels;

- kwaliteitsverbetering bebouwingsconcentraties;
- landgoederen;
- niet-agrarische ruimtelijke ontwikkelingen;
- agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch gerelateerde bedrijven;
- horecabedrijven en maatschappelijke voorzieningen;
- verblijfs- en dagrecreatie;
- kleinschalige vrije-tijdsvoorzieningen;
- lawaaisporten;
- windturbines;
- tuincentra;
- wegen.

Met onderhavig plan wordt een niet-agrarische ontwikkeling binnen de structuur 'Natuur Netwerk Brabant' mogelijk gemaakt. Onderhavig plan past binnen de bovenstaande kaders.

De Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant kent verder meerdere gebiedsaanduidingen of aspecten die doorwerking dienen te krijgen in bestemmingsplannen. De planlocatie ligt binnen de aanduidingen beperkingen veehouderij en stalderingsgebied.

Beperkingen veehouderij

In gebieden met de aanduiding 'beperkingen veehouderij' zijn uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet toegestaan. Hierop zijn enkele uitzonderingen. Voor onderhavig plan is de aanduiding niet van belang, omdat er geen agrarische ontwikkeling plaatsheeft.

Stalderingsgebied

Binnen de aanduiding "Stalderingsgebied" gelden extra randvoorwaarden aan ontwikkeling van veehouderijen. Deze voorwaarden geven sturing aan het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en richten zich daarnaast op het tegengaan van (verdere) leegstand. Voor onderhavig plan is de aanduiding niet van belang, omdat er geen agrarische ontwikkeling plaatsheeft.

De Verordening ruimte kent verder meerdere gebiedsaanduidingen en/of aandachtsvelden die doorwerking dienen te krijgen in bestemmingsplannen. Deze zijn echter niet van toepassing op onderhavige locatie. Onderhavig plan past binnen de bovenstaande kaders.

4.3.4 Interim omgevingsverordening (ontwerp)

Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, maakt de provincie eerst een Interim omgevingsverordening. Deze Interim omgevingsverordening voegt de bestaande regels over de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk samen in één verordening en is beleidsneutraal. Alleen aanpassingen die nodig zijn vanwege de samenvoeging of vanwege al vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie, worden meegenomen. De provincie heeft op 16 april 2019 het ontwerp van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Dit ontwerp heeft een inspraak- en overlegprocedure voor 4 weken doorlopen. De vaststelling van de Interim omgevingsvergunning is voorzien in oktober 2019. Voor onderhavig plangebied zijn er geen aanpassingen die van invloed zijn.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied Oss – 2015

De gemeente Oss heeft een omvangrijk buitengebied. In de afgelopen jaren zijn de buitengebieden van Oss, Lith en Geffen samengevoegd. Voor de afzonderlijke buitengebieden waren al structuurvisies opgesteld. Het is belangrijk dat de gemeente een integrale visie heeft op het totale buitengebied van de gemeente Oss. Deze visie is samengekomen in de 'Structuurvisie Buitengebied Oss – 2015'. Het plangebied van deze structuurvisie is het totale buitengebied van de gemeente Oss, met uitzondering van

motorcrosscircuit Nieuw-Zevenbergen en vakantiepark Herperduin. De structuurvisie biedt de juridische basis voor financiële bijdragen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

In de structuurvisie zijn doelstellingen opgenomen die moeten leiden tot een robuuste en duurzame ruimtelijke structuur voor een vitaal en multifunctioneel buitengebied. Dit moet resulteren in:

- Een vitaal buitengebied, waar een goed evenwicht is tussen alle aanwezige functies zoals landbouw, toerisme, recreatie, natuur, water en wonen
- Een versterking van de ruimtelijke identiteit met aandacht voor verscheidenheid, ruimte en landelijkheid
- Een versterking van de aanwezige landschapstypen: uiterwaarden, oeverwal, komgebied, dekzandrand en dekzandrug
- Behoud, herstel en/of ontwikkeling van de landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische structuren en elementen
- Gebieden met blijvende ruimte en mogelijkheden voor (grondgebonden) landbouw, met name binnen het primaire agrarisch gebied
- Voldoende afstand tussen slecht verenigbare functies zoals wonen en intensieve veehouderij
- De instandhouding van de leefbaarheid door het zorgvuldig en afgewogen bieden van ruimte aan nieuwe economische dragers
- Nieuwe impulsen voor toerisme en recreatie, met bijzondere aandacht voor versterking van de recreatie in de Maashorst en het Maasgebied en het ontwikkelen van aantrekkelijke uitloopheden met natuur en recreatie nabij de stad Oss en toeristisch-recreatieve verbindingen tussen kernen op afstand van de Maas en de Maasdijk
- Het bieden van ruimte voor waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit

De bovenstaande doelstellingen worden doorvertaald naar een ontwikkelingsvisie per landschapstype. We maken onderscheid tussen:

- Uiterwaarden
- Oeverwal
- Komgebied
- Dekzandrand
- Dekzandrug
- Primair agrarisch gebied

Per landschapstype is een gebiedsbeschrijving, een ruimtelijke en een functionele visie opgenomen. Naast de visies per landschapstype zijn er ook ontwikkelingsvisies opgesteld per bebouwconcentratie. Per bebouwingsconcentratie is een beschrijving van de ruimtelijke situatie van het gebied gegeven, evenals een visie over landschappelijke kenmerken en de mogelijkheden voor ontwikkelingen en transformaties. Beschreven wordt in welke bebouwingsconcentraties de realisatie van nieuwe woningen ruimtelijk voorstelbaar is. Daarnaast wordt aangegeven welke andere functies eventueel mogelijk zijn. Uitgangspunt is nieuwe burgerwoningen in het buitengebied niet gewenst zijn.

In de structuurvisie is het versterken van de landschapstypen een van de uitgangspunten. Dit betekent dat er ingezet wordt op versterking van de identiteit van de landschapstypen en het contrast tussen de landschappen. Ontwikkelingen moeten in het landschap passen. Belangrijke landschappelijke waarden worden daarbij benut als inspiratiebron voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. In het Osse landschap zijn er drie ruimtelijke dragers aangewezen. De hoger gelegen dekzandrug, met hoogteverschillen en waardevolle natuurgebieden, is een belangrijke drager van het gebied. Het plangebied ligt in het landschapstype dekzandrug. Van oorsprong zijn deze gebieden begroeid met bos. Het gebied heeft een besloten tot half-open karakter. De dekzandrug bestaat voor een groot deel uit natuurgebied (het stuifduin- en boscomplex) en voor een deel uit agrarisch gebied (de kamp- en heideontginningen). Na een uitgebreide locatiestudie is de initiatiefnemer gekomen tot een ontwerp wat goed verenigbaar is met

de omgeving en passend is op deze locatie. Het ontwerp neemt kenmerken van het landschapstype in acht, zoals beschreven in hoofdstuk 2. Ondanks de versterking die deze ontwikkeling met zich meebrengt is het gebouw en parkeerterrein visueel goed ingebed in de omgeving.

Een deel van het plangebied ligt in Natuurnetwerk Brabant. Toen de structuurvisie opgesteld is, was er nog sprake van EHS in plaats van NNB. De realisatie van de EHS en ecologische verbindingzones is belangrijk om tot een robuust en samenhangend netwerk van natuurgebieden te komen. De provincie heeft de ambitie om de EHS volledig te realiseren en de gemeente Oss ondersteunt dit. Dit initiatief past niet bij deze ambitie, omdat er een klein gedeelte van het NNB verdwijnt. Het gesprek met de provincie hierover is inmiddels gestart en er zijn afspraken gemaakt over de benodigde compensatie.

Gemeente Oss bestaat uit buitengebied en stedelijk gebied. Die twee eenheden, stad en land, maken Oss tot de aantrekkelijke en diverse gemeente die zij is. Hier hoort een aantrekkelijke woonomgeving met een goed voorzieningenniveau bij. In de afgelopen jaren is de wederkerige relatie tussen stad en land onder druk komen te staan en staan stad en land soms met de rug naar elkaar toe. Gemeente Oss wil die band weer aanhalen en de verbindingen tussen stad en land versterken. Dat kan op allerlei manieren, zowel fysiek als programmatisch. Bij het realiseren van het crematorium gaat het om een maatschappelijke functie op de rand tussen de stad en het buitengebied. Dit initiatief zorgt niet zozeer voor een functionele verbinding tussen stad en land. Het is echter wel een geschikte locatie voor een bijzondere functie als deze. De rust die het natuurgebied uitstraalt, is passend voor het afscheid nemen van overledenen. Het aantrekkelijke buitengebied draagt zo wel goed bij aan het functioneren van deze stedelijke voorziening.

4.4.2 Structuurvisie Oss 2020

Op 1 maart 2006 is de structuurvisie voor de gemeente Oss vastgesteld. De structuurvisie schetst de ruimtelijke koers van de gemeente op de langere termijn (tot 2020). Het is de opvolger van het Ruimtelijk Ontwikkelingsplan 1996 - 2015.

In de visie zijn op het gebied van het wonen de volgende opgaven geformuleerd:

- het versterken van de kwaliteit en de diversiteit van de woonmilieus;
- het verhogen van de leefbaarheid in de wijken en de kernen;
- het voorzien in de woningbehoefte, met name voor ouderen en jongeren;
- het verhogen van de keuzemogelijkheden in het aanbod van woningen en woonmilieus;
- het vasthouden van de huishoudens met de hogere inkomens.

Ten aanzien van het voorzieningenniveau is in de visie neergelegd dat de gemeente Oss er naar zal streven een bereikbaar voorzieningenpakket voor de wijken en de kernen in stand te houden.

Een van de kerndoelen van deze structuurvisie is het behouden, uitbouwen en versterken van Oss als regionaal centrum met een regionaal verzorgingsgebied. Op het gebied van voorzieningen wil Oss haar aandeel binnen de regio versterken. De gemeente wil zich inspannen voor het behoud en waar mogelijk de uitbreiding van de grotere instellingen in Oss, waaronder maatschappelijke instellingen. Het toevoegen van een crematorium bij het reeds bestaande mortuarium sluit aan bij dit doel. Door deze ontwikkeling worden de voorzieningen uitgebreid met een nieuwe maatschappelijke functie. Oss is de centrale stad binnen de gemeente en hierdoor voor de verschillende dorpen en kernen goed bereikbaar. Hierdoor kan men in eigen gemeente gecremeerd worden. Daarnaast is het crematorium ook voor omliggende dorpen goed bereikbaar.

4.4.3 Toekomstvisie Oss op weg naar 2020

De toekomstvisie 'Oss op weg naar 2020' (2004) is richtinggevend voor de beleidsontwikkeling op de langere termijn. Eén van de potenties van Oss ligt volgens deze visie in het gevarieerde landelijk gebied

waarin zich tal van kleine kernen bevinden. Uitgangspunt is het werken aan het behoud van het platteland met zijn rust en ruimte, aantrekkelijke kleinschalige toeristische voorzieningen en aan de ontplooiing van levenskrachtige dorpen. Een andere potentie ligt in het werken aan een duurzame gemeente. Duurzame ontwikkeling van natuur, landschap en ecologie draagt bij aan de leefkwaliteit. De toekomstvisie stelt dat Oss vele 'kostbare' plekjes kent en een groots landschap, met ruimte voor landbouw en natuur. 'Het bewaren van dat kostbare voor de toekomst is een opdracht die we onszelf stellen'.

Een van de doelen in de toekomstvisie is het werken aan een krachtige stad. Daarbij hoort een stad die voor haar inwoners alle belangrijke voorzieningen binnen haar grenzen heeft. Door toevoeging van een crematorium aan het al bestaande voorzieningen niveau ontstaat een compleet uitvaartcentrum. Daarmee kan aan de inwoners van Oss een volledige voorziening op het gebied van afscheid nemen worden geboden.

4.4.4 Begraafplaatsenbeleid 2009

In dit beleid is benoemd dat het aantal crematies toeneemt. Dit komt onder andere als gevolg van de steeds hoger wordende kosten voor traditionele graven. Een van de uitgangspunten in het beleidsstuk is dat Oss graag een crematorium wil huisvesten, om ook op dit gebied een zo compleet mogelijk aanbod van voorzieningen aan te bieden aan haar inwoners. De ontwikkeling van het crematorium die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, geeft invulling aan die wens.

4.4.5 Archeologie en Cultuurhistorie

Archeologie: wettelijk kader

De gemeente is op basis van artikel 38a van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) verplicht om rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

Archeologie: gemeentelijk en provinciaal beleid

Beleidsmatig heeft de gemeente Oss voornoemde wettelijke plicht vertaald in de nota 'Archeologiebeleid gemeente Oss 2010', vastgesteld door de gemeenteraad op 14 oktober 2010. In 2015 heeft de gemeenteraad het archeologiebeleid (opnieuw) vastgesteld. Dit was nodig vanwege de gemeentelijke herindeling met Maasdonk. Onderdeel van de vaststelling in 2015 is het rapport 'Actualisatie archeologiebeleid gemeente Oss, een herziene archeologische beleidskaart voor het nieuwe grondgebied van de gemeente Oss'. Aan de hand van onderzoeken, inzichten en boringen in het veld zelf zijn de eerdere archeologische kaarten gedeeltelijk bijgesteld. De wijzigingen zijn per deelgebied in het rapport uiteengezet.

Er kan sprake zijn van een hoge, een middelhoge of een lage verwachtingswaarde. In het beleid is vastgelegd welke acties moeten worden ondernomen bij voorgenomen ontwikkelingen/werkzaamheden. Een en ander is afhankelijk van de gebiedscategorie (laag, middelhoog, hoog: zie verderop) waarin de voorgenomen ontwikkeling is gelegen.

Cultuurhistorie

In 2004 heeft de gemeente het 'Erfgoedplan gemeente Oss' opgesteld. In dit Erfgoedplan wordt zo goed mogelijk in beeld gebracht welke monumentale, archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden de gemeente kent. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden.

Een belangrijk aspect in dit beleid is een integrale aanpak van het erfgoed in de gemeente. Hieronder vallen monumentenzorg, archeologie en cultuurhistorische waarden in het landschap. Dat wil zeggen, het behoud en beheer van het monumentale gebouw of object blijft alle aandacht en zorg houden, maar de methoden om dit behoud te garanderen zijn in een groter verband geplaatst. Om deze reden is sprake

van een ontwikkeling van zorg voor gebouwen naar integraal beheer van cultuurhistorisch erfgoed. De zorg en zorgvuldige omgang met archeologische en landschappelijke waarden speelt hierin mee. Door deze gewijzigde benadering is het van belang in een vroeg stadium van stadsontwikkeling of gebiedsverandering de positie van monumenten en van archeologische en cultuurhistorische landschappelijke waarden zo optimaal mogelijk te bepalen. Positief gevolg hiervan is dat monumenten, archeologische gegevens en landschap meewegen en zo mogelijk het uitgangspunt gaan vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen.

De bescherming van rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten is geregeld in de Monumentenwet 1988 en in de Monumentenverordening Oss die in 2010 is vastgesteld. In de verordening zijn verbodsbepalingen met betrekking tot beschermde monumenten opgenomen. De beschermde monumenten staan vermeld in de gemeentelijke monumentenlijst.

De bescherming van gemeentelijke stads- of dorpsgezichten is eveneens geregeld in de Monumentenverordening 2010. Hierin is opgenomen dat de gemeenteraad ter bescherming van een beschermd gemeentelijk stads- of dorpsgezicht een bestemmingsplan vaststelt.

Volgens gemeentelijk beleid zijn deze gronden mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de aanwezige archeologische waarden. Hieraan is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld in het belang van de archeologische waarden.

4.4.6 Welstandsnota Gemeente Oss

In 2013 is de Oplegnotitie Nieuw Welstandsbeleid Oss behorend bij de Welstandsnota Oss vastgesteld. In de nota wordt onderscheid gemaakt tussen twee welstandsniveaus. Voor de beeldbepalende gebieden en zones blijft het welstandstoezicht behouden. Voor de overige gebieden wordt het welstandstoezicht versoepeld of is geen welstandstoets meer nodig. In de nota zijn de criteria opgenomen waaraan de Welstandskamer een bouwplan toetst.

Het plangebied ligt in een beeldbepalende zone (aan een belangrijke toegangsweg). In de Welstandscommissie is het (bouw)plan, dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan, positief beoordeeld.

Inmiddels is besloten om het welstandsbeleid aan te passen waarbij een verplichte welstandstoets voor het overgrote deel van de gemeente komt te vervallen. Alleen voor monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten is dan nog een welstandstoets nodig. Na vaststelling van dit beleid hoeft het bouwplan niet meer aan welstand te worden voorgelegd.

4.4.7 Mobiliteit en parkeren

Mobiliteitsvisie, Balans in beweging

De Mobiliteitsvisie Oss uit 2009 heeft als doel het in balans brengen van bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. De mobiliteitsvisie wordt uitgewerkt in het Mobiliteitsplan 2020 Oss. Het deelplan 'Wegen' werkt het gewenste netwerk voor het autoverkeer uit. Per weg wordt de gewenste functie vastgelegd. Van belang is de vraag of een initiatief leidt tot extra verkeersbewegingen en of de toename van verkeersbewegingen past binnen de capaciteit van de betreffende wegtypes.

De gemeente Oss heeft een gemeentelijk parkeerbeleidsplan vastgesteld. De nota's Parkeernormen gemeente Oss en de nota Parkeernormen voor woonwijken geven aan welke parkeernormen voor welke gebieden gelden.

De ontwikkeling leidt tot meer verkeersbewegingen. Het bestaande mortuarium wordt uitgebreid met een crematorium, wat een intensivering van het gebruik van de locatie betekent.

Een van de uitgangspunten in het Mobiliteitsplan Oss 2020 is om inwoners vaker te verleiden om de fiets of het openbaar vervoer te kiezen als vervoersmiddel. Door de realisatie van een crematorium in Oss is deze voorziening voor inwoners van Oss dichterbij. Voor inwoners uit Oss of de omliggende kernen is de fiets een optie. Door de directe nabijheid van begraafplaats Hoogen Heuvel is deze vanaf het crematorium te voet goed bereikbaar. Maar in de praktijk zullen veel mensen met de auto naar een afscheidsdienst gaan. Daarbij wordt vaak wel de auto met meerdere personen gedeeld. Maar een toename van het aantal vervoersbewegingen naar de locatie Docfalaan 2 te Oss is reëel. In hoofdstuk 5 wordt hier verder op ingegaan.

In het Mobiliteitsplan zijn de knelpunten in het Oss wegennetwerk geïdentificeerd. De Julianasingel is een van de ontsluitingswegen van Oss waar in de spits sprake is van congestie. Deze weg ligt op nog geen 100 meter van de entree van het plangebied. Ook in het Mobiliteitsplan Wegen is de verbinding Ruwaardsingel – Julianasingel belicht. Het voornaamste probleem was de verkeersafwikkeling op de kruispunten. De oplossing voor het optimaliseren van de doorstroming van de Ruwaardsingel en Julianasingel ligt in capaciteitsverruimende maatregelen op de kruispunten. En het instellen van 70 km/h conform de nieuwe wegcategorisering. In 2018 is bij de kruising met de Hescheweg aan beide kanten van de Julianasingel een extra rijstrook toegevoegd voor rechtdoorgaand verkeer, waardoor de situatie hier verbeterd is.

Uit het onderzoek dat beschreven wordt in paragraaf 5.1.7 komt naar voren dat er geen aanvullende maatregelen nodig zijn om een goede en veilige verkeersafwikkeling te garanderen. Het zal wel zo zijn dat verkeer van en naar de locatie op sommige momenten even zal moeten wachten, maar de wachtrijen en wachttijden zullen acceptabel zijn. Overigens vinden de meeste diensten buiten de spitsperiodes plaats, waardoor er geen sprake is van verstoring. Dit initiatief voldoet hiermee dus ook aan het Mobiliteitsplan.

Parkeernormen 2017

Op 13 december 2016 heeft het college van burgemeester en wethouders de nota “Parkeernormen 2017 gemeente Oss” vastgesteld. Eén van de uitgangspunten is dat bij nieuwe projecten (zowel uitbreidingen als herstructurering) rekening gehouden moet worden met de aanleg van voldoende parkeergelegenheid. Hiermee kan voorkomen worden dat een te hoge parkeerdruk zorgt voor negatieve gevolgen in het gebied. Bij het vaststellen van het aantal parkeerplaatsen wordt niet uitgegaan van piekmomenten, maar van het reguliere gebruik. Het is acceptabel dat piekmomenten gedeeltelijk in de directe omgeving opgevangen worden. Uiteraard mag dit in de omgeving niet leiden tot parkeeroverlast (zoals een te hoge parkeerdruk of foutief parkeren).

Voor dit initiatief zijn extra parkeervoorzieningen nodig, de nieuwe functies hebben een verkeersaantrekkende werking. Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Slechts bij sporadische piekmomenten zal er gebruik gemaakt worden van de parkeervoorziening van de begraafplaats welke zich bevindt aan de overzijde van de Julianasingel. In paragraaf 5.1.7 wordt hier nader op ingegaan.

4.4.8 Nota Landschapsbeleid

Binnen de gemeente Oss bestaat grote aandacht voor het landschap en het landelijke gebied. De Nota Landschapsbeleid zorgt voor een beleidskader welke een sturende werking heeft bij ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied. Ruimtelijke ingrepen en nieuwe functies in het buitengebied hebben een grote uitstraling naar de omgeving. Dit betekent dat bij deze ingrepen (bijvoorbeeld de bouw van agrarische bedrijfsgebouwen) eisen aan de landschappelijke inpassing van objecten moeten worden gesteld. De gemeente wordt verder geconfronteerd met de aanleg (of juist verwijdering) van (landschaps)elementen door particulieren op agrarische percelen in het buitengebied. Dergelijke initiatieven komen vaak niet overeen met de ter plaatse aanwezige en te behouden landschappelijke kwaliteit (bijvoorbeeld behoud van openheid of gebruik van niet-inheemse boomsoorten). Goede toetsingskaders en sturingsinstrumenten zijn voor bescherming maar ook voor ontwikkeling van het

landschap onmisbaar.

In de Nota Landschapsbeleid wordt per deelgebied beschreven wat de landschappelijke visie is. Per deelgebied wordt aangegeven wat de ontwikkelingsvisie is. Daarbij worden aandachtspunten voor uitwerking en uitvoering geschetst.

Het initiatief ligt in landschapstype Dekzandrug – stuifduinen & boscomplex. Het stuifduinen- en boscomplex omvat het gebied Herperduin – Landerij VanTosse –Geffense Bosjes. Zij vormden de armere gronden op de dekzandrug en bestaan uit bos en heidevelden. Door overbegrazing zijn op verschillende plaatsen stuifduinen ontstaan. Later werden deze gronden grotendeels beplant met naaldbossen. Het plangebied ligt tussen Oss en Heesch, ook wel de zuidelijke geleedingszone genoemd. Insteek voor dit gebied is herstel van het oude kampenlandschap met bosjes, houtwallen en –singels en andere landschappelijke elementen. Het maken van ecologische verbindingen tussen de Geffense Bosjes, Herperduin en de Maashorst is belangrijk. Daarnaast is het dynamische karakter van de ligging tegen de stadsrand een belangrijk uitgangspunt voor ontwikkelingen. Een van de uitgangspunten hierbij is dat nieuwe ontwikkelingen landschappelijk ingepast worden.

De architect heeft in het ontwerp rekening gehouden met de kwaliteiten van dit landschapstype. Zoals eerder beschreven in paragraaf 4.4.1 is de dekzandrug een hoger gelegen zandgebied en zijn deze gebieden van oorsprong begroeid met bos. In paragraaf 2.4 is de inpassing van de bebouwing en parkeerplaatsen beschreven. Door deze mate van landschappelijke inpassing sluit dit initiatief aan bij de Nota Landschapsbeleid.

4.4.9 Routekaart Groen, Blauw & Natuur

Het doel van de Routekaart Groen, Blauw & Natuur (GBN) is tweeledig. Enerzijds is het doel om de kwaliteit en kwantiteit van het GBN in de gehele gemeente Oss te verbeteren. Anderzijds is het doel dat het GBN breed herkend en gewaardeerd wordt door de inwoners en bezoekers van de gemeente. Inzetten op GBN is noodzakelijk voor de leefbaarheid. Het verbeteren van de natuur, de ecosystemen en de biodiversiteit heeft als doel een gezonde, duurzame, klimaatbestendige en aantrekkelijke leefomgeving voor mens en dier. Op basis van twee pijlers wordt er ingezet op projecten GBN:

- Netwerk GBN in de gehele gemeente: het verfijnen en verbeteren van het bestaande Natuurnetwerk Brabant (NNB) door een eigen Osse netwerk GBN te maken. Het landschap en de ontstaansgeschiedenis van gemeente Oss vormen daarbij de basis.
- Beleving GBN: het bestaande en nieuwe GBN actief promoten en communiceren. Bewoners, ondernemers en andere partijen worden uitgedaagd te komen met groene initiatieven.

De projecten GBN liggen over de gehele gemeente. Op basis van het landschap en de ontstaansgeschiedenis zijn er 5 gebieden onderscheiden: Maasgebied (uiterwaarden en oeverwal), Polder en Dekzand, Dorp & stad en de gehele gemeente.

De locatie ligt in de Groene Long op de dekzandrug. Dit is de groene zone onder Oss. Deze long loopt van Geffen naar Herpen. Het is een oost-west verbinding en verbindt het NNB van de Geffense Bosjes, Herperduin en delen van de Zuidelijke geleedingszone met elkaar. Deze Groene Long is aangemerkt als project in de Routekaart GBN. Er wordt ingezet op landschapsverbetering en op de beleving van het gebied.

Het plangebied ligt op de rand van deze Groene Long en de stad Oss. Het functioneert voor inwoners van de wijken erom heen ook als uitlooptgebied. De ontwikkeling van het crematorium betekent een beperkte inbreuk op het groen ter plaatse. Deze inbreuk wordt zo beperkt mogelijk gehouden. Door zoveel mogelijk bomen te behouden en het ontwerp in te passen in de bestaande open ruimte en door het verleggen van een pad naar het bosgebied. Ook wordt bewust de extra parkeergelegenheid met een

halfverharding gerealiseerd. Door vereiste compensatie zal bovendien op een andere plek in natuur geïnvesteerd kunnen worden.

De groene omgeving draagt in grote mate bij aan de passende sfeer voor een crematorium. Het biedt beschutting en creëert een sfeer van piëteit.

4.4.10 Bijzonder waardevolle bomen

In 1998 is de beleidsnota “Bijzonder waardevolle bomen” opgesteld, waarin bomen zijn opgenomen die vanwege specifieke waarden bescherming verdienen. De lijst met waardevolle bomen wordt periodiek geactualiseerd. De laatste actualisatie is opgenomen in de nota “Bijzondere bomen in Oss 2018”. In deze nota is vastgelegd dat de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de aangewezen waardevolle bomen altijd geweigerd moet worden tenzij het kappen van deze bomen vanuit het algemene belang noodzakelijk is. Dit is verder vertaald in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Op grond van de APV is voor het kappen van bomen die op de Beschermden bomenlijst staan een vergunning vereist. De vergunning kan op grond van verschillende criteria door het college van burgemeester en wethouders worden geweigerd.

Voor dit initiatief hoeft geen boom gekapt te worden die in de nota ‘Bijzondere bomen in Oss 2018’ is opgenomen. Hiermee past dit initiatief binnen het beleid.

Hoofdstuk 5 Verantwoording

5.1 Milieu- en omgevingsaspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten die verband houden met / of betrekking hebben op de ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat daarbij meestal om de wisselwerking met de omgeving. Welke gevolgen heeft het initiatief voor de omgeving en omwonenden? Maar ook, welke gevolgen hebben activiteiten in de omgeving voor de mogelijkheden op de projectlocatie?

Achtereenvolgens komen de volgende aspecten aan bod:

- Ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.1)
- Bedrijven en milieuzonering (§ 5.1.2)
- Bodem (§ 5.1.3)
- Externe veiligheid (§ 5.1.4)
- Geur (§ 5.1.5)
- Luchtkwaliteit (§ 5.1.6)
- Mobiliteit en parkeren (§ 5.1.7)
- Straling (§ 5.1.8)
- Water (§ 5.1.9)
- Weg-, spoor-, en industrielawaai (§ 5.1.10)

5.1.1 Verantwoording crematorium (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Deze paragraaf geeft de verantwoording van de ontwikkeling van een crematorium aan de Docfalaan zoals voorgeschreven vanuit de Ladder voor Duurzame Verstedelijking (zie paragraaf 4.2.3).

In het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking is de ontwikkeling van het beoogde crematorium aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling (grotendeels) buiten het bestaand stedelijke gebied. De verantwoording van het programma is daarom gericht op de beschrijving van de behoefte aan een crematorium én de motivering waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Een uitgebreide verantwoording is opgenomen in het door Stec Groep uitgevoerde onderzoek: 'Laddertoets crematorium Oss, sept. 2019'. Dit rapport is opgenomen in de bijlage bij deze toelichting.

Hieronder zijn de hoofdlijnen van de bevindingen van Stec weergegeven:

Voor de behoeftebepaling voor een crematorium aan de Docfalaan in Oss zijn de aspecten van de vraagontwikkeling rond crematies en het aanbod in het ruimtelijke verzorgingsgebied in beeld gebracht, zowel kwantitatief als kwalitatief. Als verzorgingsgebied wordt uitgegaan van een gebied met een straal van 15 km vanaf de beoogde planlocatie. In de gemeente Oss is er momenteel geen crematorium. Inwoners moeten vaak 10 kilometer of meer reizen naar de meest dichtbij gelegen crematoria in Uden (2x) of Rosmalen, en nog verder weg naar Beuningen, Nijmegen en Heusden.

De conclusie is dat het beoogde crematorium in Oss voorziet in een kwantitatieve behoefte. Op basis van de vraag-aanbod confrontatie schat Stec in dat er in de komende 10 jaar in het verzorgingsgebied een additionele crematiebehoefte is van 710 tot 790 crematies per jaar. Berekend is dat een crematorium in Oss op dit moment (2019) al kan voorzien in een marktvrage naar circa 590 crematies per jaar. Dat aantal loopt op in de komende jaren gezien het toenemende aandeel crematies. Een crematorium met maximaal 700 crematies per jaar, zoals beoogd in Oss, voorziet daarmee in een behoefte en heeft geen duurzame ontwrichting van de bestaande crematoria in de regio tot gevolg. Het maximaal aantal van 700 crematies per jaar is vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan.

Ook in kwalitatieve zin sluit een kleinschalig crematorium aan de Docfalaan aan bij de voorkeuren, trends en ontwikkelingen. Het plan komt tegemoet aan de voorkeur voor meer persoonlijke, kleinschaligere crematievoorzieningen dicht bij huis, in de eigen gemeente. Tegelijkertijd leidt dit ook tot een aanzienlijke verkorting van de reisafstanden en daarmee de milieubelasting. Daarbij ligt het plangebied in

de kern van het verzorgingsgebied (Oss) en draagt de beoogde landschappelijke locatie bij aan de privacy en piëteit rondom uitvaarten op de locatie. Ook zorgt de boogde clustering van het crematorium met de bestaande uitvaartvoorzieningen (mortuarium, rouwcentrum, begraafplaats met asbestemming) voor synergie tussen de verschillende functies en services. Dit kan leiden tot een hoogwaardig cluster op één plaats.

De planlocatie voor het crematorium aan de Docfalaan aan de rand van de kern Oss, ligt voor een deel buiten het zogenaamde bestaande stedelijke gebied. Daarom is ook gemotiveerd waarom het beoogde crematoriumconcept niet binnen het bestaande stedelijke gebied (binnen de bebouwde kom) kan worden gerealiseerd. Belangrijk daarbij is dat het beoogde crematorium wordt vastgebouwd aan het bestaande mortuarium en onderdeel zal zijn van één bedrijfsvoering. Daarmee vormt het beoogde crematorium een uitbreiding van bestaande voorzieningen voor lijkverzorging en uitvaarten (bestaand mortuarium en begraafplaats met asbestemming in directe omgeving). Naast de benodigde ruimtelijke kwaliteiten van de locatie voor een crematorium (ingetogen en landschappelijk) is clustering met de bestaande uitvaartfaciliteiten een belangrijke locatie-aspect voor een crematorium in Oss. Clustering leidt tot synergie met de bestaande voorzieningen, zowel met vanuit dienstverleningskwaliteit als bedrijfseconomisch. Ook is er minder ruimtebeslag en verkeersbewegingen dan bij een solitair gevestigd crematorium.

De conclusie is dat de locatie Docfalaan de meest geschikte en logische locatie is om het voorliggende plan en het beoogde concept te realiseren en de behoefte in het verzorgingsgebied te faciliteren. Binnen het bestaand stedelijk gebied zijn er geen alternatieve locaties beschikbaar en geschikt om dit concept en in deze behoefte te voorzien. Het plan voorziet bovendien in een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. Daarmee voldoet het plan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

5.1.2 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten van bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen. Het doel van milieuzonering is om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Daarnaast kan milieuzonering bedrijven voldoende zekerheid bieden om hun activiteiten duurzaam uit te voeren. De handreiking Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft richtafstanden om de milieuzonering van bedrijven te kunnen bepalen.

Deze richtafstanden zijn gekoppeld aan twee omgevingstypen: het omgevingstype rustige woonwijk en omgevingstype gemengd gebied. De richtafstanden in de VNG lijst gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De richtafstanden kunnen met één afstandsstap verlaagd worden indien er sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype is een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied. Het omgevingstype gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor.

De omgeving van het plangebied kan gekenmerkt worden als omgevingstype rustige woonwijk. Het plangebied ligt nabij de woonbuurten Docfapark en Oss Zuid en ook ten zuidoosten van het plangebied liggen enkele woningen. Het plangebied ligt zelf in een groene omgeving.

Vanuit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) worden richtafstanden gegeven voor de inpassing van bedrijven in de nabijheid van woningen. Op basis van deze systematiek heeft een uitvaartcentrum milieucategorie 1. De grootste afstand is daarbij 10 meter voor het onderdeel geluid. Voor verkeer geldt een potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking (index 2). De richtafstand van deze functie ten opzichte van woningen is 10 meter. Deze afstand geldt tussen de inrichtingsgrens en de gevel van de dichtstbijzijnde woning.

In de lijst uit 2009 is een crematorium een bedrijf met milieucategorie 3.2. De grootste richtafstand bedraagt 100 meter voor het aspect geur. Gevolgd door 30 meter voor het aspect geluid. Voor verkeer geldt een potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking (index 2).

Voor het onderdeel geur is het emissiepunt (het rookkanaal) bepalend voor de afstand.

Sinds 1 januari 2010 vallen crematoria onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit). Voor crematoria gelden eisen ten aanzien van de crematieoven, het verbrandingsproces, de emissies en metingen. Voorzieningen en waarborgen voor onderhoud ten behoeve van het goed functioneren van crematieovens zijn verplicht voorgeschreven. De milieuwetgeving voor crematieovens is dusdanig streng, dat voor wat betreft het aspect geur een crematorium inpasbaar is op korte afstand van woningen. De richtafstand van 100 meter uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering is door de stand van de techniek en de eisen vanuit de wetgeving achterhaald.

De locatie van het rookkanaal wordt in dit bestemmingsplan vastgelegd met de aanduiding 'rookkanaal'. Omdat de huidige woning Docfalaan 12 een functie als bedrijfswoning zal krijgen, vormt deze woning geen belemmering voor het eigen bedrijf. De afstand van het rookkanaal tot de meest dichtbij gelegen woning bedraagt ca. 93 meter. Met bovenstaande motivering kan dus gesteld worden dat het onderdeel geur geen belemmering oplevert voor de omliggende woningen.

Voor het onderdeel geluid is de bedrijfsvoering en het bezoekend verkeer bepalend. Vanaf de rand het bestemmingsvlak gemeten liggen de meest dichtbij gelegen woningen op 50 meter afstand. Enkel ter plaatse van de bedrijfswoning (Docfalaan 12) is de afstand tot de omliggende woningen iets kleiner. Deze woning is echter de bedrijfswoning behorend bij het plan.

Er kan dus geconcludeerd worden dat er bij de ontwikkeling vanuit milieuzonering sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat bij de omliggende woningen.

In de directe omgeving van het crematorium / mortuarium zijn geen bedrijven aanwezig die een belemmering vormen voor de functie of erdoor gehinderd worden.

Alle milieuaspecten komen in de volgende paragrafen aan bod. Door middel van onderzoeken is onderbouwd hoe er aan de milieueisen voldaan wordt en dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.1.3 Bodem

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. In de Bouwverordening van de gemeente Oss is geregeld dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

Op basis van de verzamelde basisinformatie, de aanleiding van het onderzoek en de mate van verdachtheid van de onderzoekslocatie is gekozen voor een standaard vooronderzoek. Het standaard vooronderzoek richt zich op de onderzoekslocatie en de direct hieraan grenzende percelen. Bij het uitvoeren van het veldonderzoek zijn geen waarnemingen gedaan die duiden op bodemverontreiniging.

5.1.4 Externe veiligheid

Rijkskader

Externe veiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Eenzijds gaat het over de *risicobronnen* (bedrijven of transportroutes). Anderzijds gaat het over de *risico-ontvangers* (omstanders die niets met de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen te maken hebben). Wat betreft de *risico-ontvangers* maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van circa 50 personen of groter, gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn (zoals zieken, bejaarden of mensen met een beperking). Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat er in de verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

Verder maakt de wetgever onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Gemeentelijk kader

Ook in de gemeente Oss zijn risicobronnen aanwezig in de vorm van transportassen en stationaire activiteiten. Dit vraagt om een gemeentelijke visie. Op 19 mei 2011 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie Externe veiligheid vastgesteld. Deze beleidsvisie beschrijft op welke manier de gemeente Oss externe veiligheid in haar afwegingen betreft.

In het kader van het onderzoek naar de ruimtelijke inpassing van het plan dienen de externe veiligheidsrisico's ten gevolge van activiteiten in de directe omgeving te worden geïnventariseerd. Externe veiligheidsrisico's kunnen ontstaan door het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en over transportroutes (weg, spoor en water) en het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen. In opdracht van de gemeente is een quickscan opgesteld. In deze quickscan zijn eventuele risicobronnen geïnventariseerd en is beoordeeld of de genoemde risicobronnen mogelijk een belemmering vormen voor de invulling van het plangebied.

De inrichting bevindt zich niet binnen een PR 10-6-risicocontour of een invloedsgebied van een risicovolle inrichting in de omgeving. De risico's als gevolg van de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen vormen geen aandachtspunt voor de planlocatie.

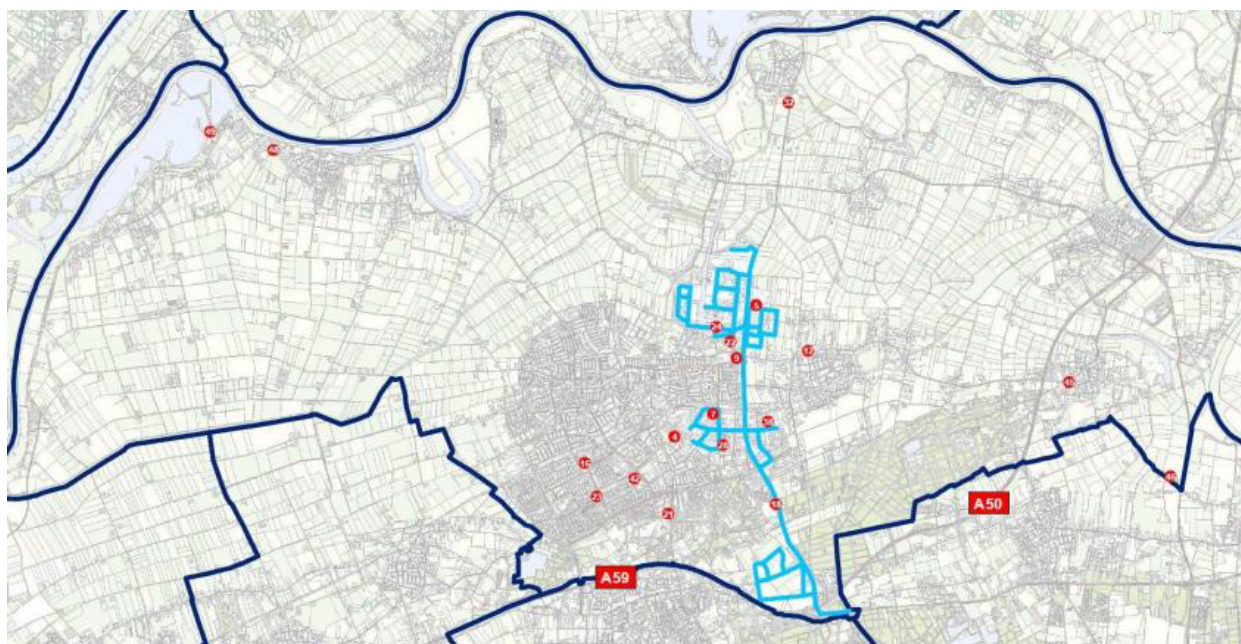
Transport over het spoor

Voor de veiligheidsrisico's in het plangebied als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor zijn uitsluitend spoorwegen van belang waar vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan. Voor het plangebied blijkt op circa 1.400 meter de spoorlijn Den Bosch Diezebrug aansl.– Ressen Noord (route 64) aanwezig te zijn. Deze spoorlijn is opgenomen in het Basisnet spoor. Gezien de ruimtelijke scheiding vormt het plaatsgebonden risico en het PAG van dit spoor geen aandachtspunt voor de planvorming. Aangezien het plangebied zich niet bevindt binnen een afstand van 200 meter van de spoorlijn, is het niet noodzakelijk de hoogte van het groepsrisico kwantitatief inzichtelijk te maken.

Het invloedsgebied van het spoor bedraagt 1500 meter. Het bestemmingsplan maakt op een afstand van 1400 m een crematorium mogelijk. Op deze afstand geldt dat vanwege de afstand tot de plaats van het mogelijke incident en de aard van het incident (blootstelling aan toxisch gas) een beperkte verantwoordingsplicht van het groepsrisico opgesteld moet worden.

Transport weg

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's in het plangebied als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg zijn uitsluitend de transportassen van belang waar structureel vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan. Bij Raadsbesluit van 10 mei 2012 is door de gemeente Oss een Route Gevaarlijke Stoffen 2013 vastgesteld. De routingskaart is opgenomen in onderstaand figuur.



Routingskaart gevaarlijke stoffen, gemeente Oss (Route gevaarlijke stoffen 2013)

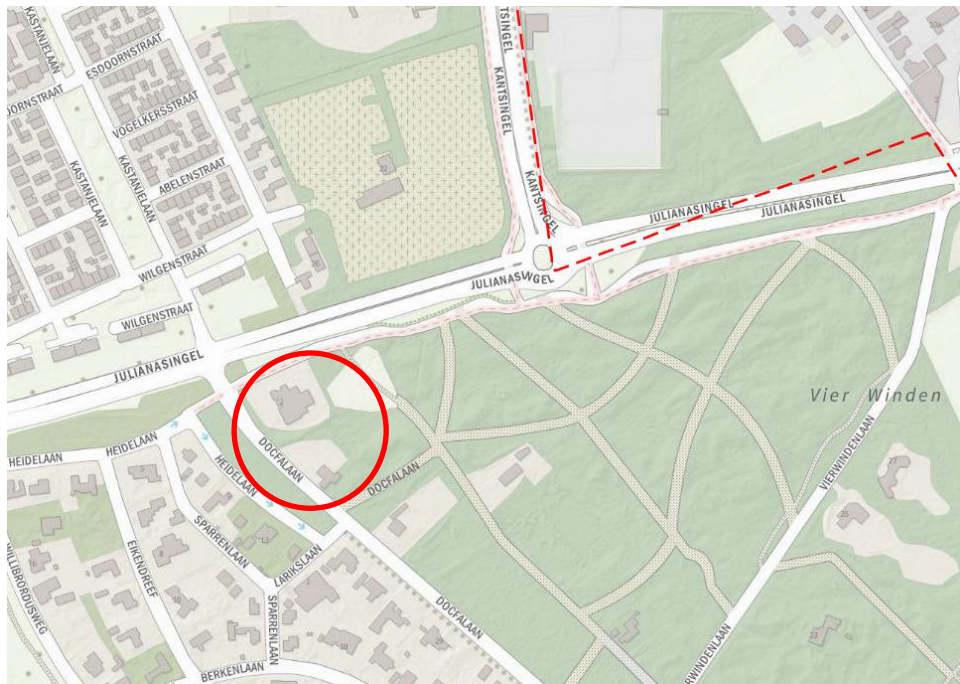
Voor het plangebied zijn de A50, A59 en N329 en overige lokale wegen in routing gevaarlijke stoffen relevant. Uit het als bijlage bijgevoegde rapport Externe veiligheid blijkt dat er op 200 meter van het plangebied geen wegen binnen de routing gevaarlijke stoffen bevinden. Het is daarom niet noodzakelijk de hoogte van het groepsrisico kwantitatief inzichtelijk te maken.

Deze wegen zijn niet opgenomen in de jaarintensiteiten van Rijkswaterstaat. Het betreft echter routes ter bevoorrading van lokale bedrijven in de omgeving waarbij sprake zal zijn van een beperkt aantal transporten van met name propaan en LPG. Op basis van deze transporten ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van deze wegen. De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over deze wegen vormen geen aandachtspunt voor het plan.

Buisleidingen

Bij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten dient tevens rekening te worden gehouden met het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen waarvoor bepaalde aan te houden risicoafstanden gelden. Deze afstanden zijn onder andere afhankelijk van de aard van de stof, de druk waaronder deze wordt getransporteerd, de diepteligging en de diameter en wanddikte van de buisleiding.

Eventuele risico's van buisleidingen zijn pas relevant indien de effecten van een ongeval het plangebied kan overschrijden. Om inzicht te krijgen in de bandbreedte van het invloedsgebied van buisleidingen wordt is het *Handboek buisleiding in bestemmingsplannen-Handreiking voor opstellers van bestemmingsplannen* (geactualiseerde versie 2016) geraadpleegd, waarin uit tabel 5.1 *1%-letaliteitsgrens bij hogedrukaardgastransportleidingen* blijkt dat de grootst mogelijke 1%-letaliteitsafstand van een buisleiding 580 meter bedraagt. Voor plannen op méér dan 580 meter afstand van een buisleiding kan dan ook worden geconcludeerd dat geen beperkingen gelden voor het plan; de berekening van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren of de (toename van) de hoogte van het groepsrisico is dan niet aan de orde. Op basis van de risicokaart is geconstateerd dat in de nabijheid van het plangebied een buisleiding aanwezig is voor het transport van gevaarlijke stoffen. In de navolgende afbeelding is de ligging van het plangebied ten opzichte van de buisleiding weergegeven.



Ligging buisleiding ten opzichte van plangebied.

Uit het als bijlage bijgevoegde onderzoek Externe veiligheid blijkt dat de afstand tussen het plangebied en de buisleiding circa 160 meter bedraagt. Het plangebied is niet gelegen binnen de 1% letaliteitsafstand van deze buisleiding. De risico's als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen vormen daarom geen aandachtspunt voor het plan.

Inrichtingen

Het plangebied bevindt zich niet binnen een PR 10-6-risicocontour of een invloedsgebied van een risicovolle inrichting in de omgeving. De risico's als gevolg van de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen vormen daarom geen aandachtspunt voor de planlocatie. Een verantwoordingsplicht is derhalve niet aan de orde.

Uitwerking verantwoordingsplicht groepsrisico

Alleen voor het aspect 'transport spoor' is een verantwoordingsplicht aan de orde.

- Bestrijdbaarheid
Beheersbaarheid

De beheersbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om haar taken goed uit te kunnen voeren om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Hierbij hanteert de regionale brandweer richtlijnen zoals beschreven in de publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid" van brandweer Nederland.

Uit bovengenoemde handleiding volgt het advies dat het plangebied en de risicobronnen goed bereikbaar moeten zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten het plangebied en de risicobronnen goed bereikbaar zijn. De risicobronnen en het plangebied zijn vanuit verschillende windrichtingen goed bereikbaar.

Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen. De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men nodig heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar de plaats van het incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden.

Bestrijdbaarheid toxisch scenario

Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. Hiertoe dienen voldoende bluswatervoorzieningen nabij de risicobron aanwezig te zijn. De aanwezigheid van bluswatervoorzieningen binnen het plangebied is met het oog op een toxisch scenario niet relevant. Ten aanzien van de bereikbaarheid is bij een toxisch scenario met name de bereikbaarheid van de risicobron maatgevend.

- Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchten.

Mobiliteit van de aanwezigen

Binnen het plangebied worden geen functies specifiek voor minder zelfredzame personen gerealiseerd. Uitgangspunt is dat personen, waaronder bezoekers, die binnen het plangebied aanwezig zijn, zich zelfstandig of met hulp van andere aanwezigen in veiligheid kunnen brengen.

Mogelijkheden voor ontvluchting/schuilen

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schuilen of vluchten.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Aangenomen wordt dat personen die zich binnen in een van de buitenlucht afgesloten ruimte bevinden een 10 keer zo lage kans hebben te overlijden als personen die zich bevinden in de buitenlucht (PGS3).

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de weg is schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie kunnen worden gesloten. Aangezien

het voorliggende plan nieuwbouw betreft, waar hoge eisen gesteld worden aan de luchtdichtheid van een gebouw, mag ervan uit gegaan worden dat deze nieuwbouw voldoende kierdicht is. Aanwezige luchtbehandelingsinstallaties moeten met één handeling zijn uit te schakelen.

Indien desalniettemin bij een toxische wolk wordt besloten het gebied te ontruimen, is het van belang dat personen haaks op de wolk kunnen vluchten. Hiervoor is het nodig dat er haaks op elkaar staande vluchtwegen beschikbaar zijn, die van de bron af gericht zijn. Op basis van het bestaande wegennet kan haaks op de wolk gevlucht worden.

Risicocommunicatie

Nieuwe gebouwen die voorzien zijn van een luchtbehandelingsinstallatie waardoor het toxisch gas naar binnen kan worden gezogen, dienen voorzien te zijn van mogelijkheden om dit systeem met één druk op de knop uit te schakelen. Van belang is dat de bewoners tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking treden van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem als onderdeel van de Algemene Rampenbestrijding. De bebouwde kom van Oss valt geheel binnen het dekkingsgebied van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem.

De Veiligheidsregio adviseert in dit kader over de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het advies van de Veiligheidsrisico is als bijlage toegevoegd aan dit bestemmingsplan. De Veiligheidsregio onderschrijft de bovenstaande conclusies uit het onderzoek.

5.1.5 Geur

Agrarisch

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het beoordelingskader voor geur bij milieuvergunningen, bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. De wet maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden.

De gemeente Oss heeft op basis van de wet een eigen geurbeleid opgesteld. Het geurbeleid bestaat uit twee delen: de “Geurgebiedsvisie 2013” en de “Agrarische geurverordening gemeente Oss 2013”. Het hanteert per soort gebied een eigen geurnorm en streeft de volgende doelen na:

- de burger beschermen tegen geurhinder
- de veehouderijen niet onnodig beperken
- ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, onder de voorwaarde dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is.

De gemeentelijke “Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder” is van belang voor de vraag of een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden. De beleidsregel geeft aan wanneer sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Industrieel

Het nationale industriële geurbeleid is vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 30 juni 2005 stelt het rijksbeleid in grote lijnen vast. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid. Uitgangspunten van het rijksbeleid zijn:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;

- de gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Gemeenten en provincies hebben de bevoegdheid om een eigen geurbeleid vast te stellen. De provincie Noord-Brabant heeft een eigen geurbeleid voor provinciale bedrijven, de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant. De gemeente Oss heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente Oss vast of sprake is van een acceptabel geurniveau. Er zijn verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Industrie

Het plangebied valt buiten de industriële geurcontour van het bedrijventerrein Elzenburg – de Geer, zoals blijkt uit het rapport dat voor het bestemmingsplan van dit bedrijventerrein is opgesteld.

Industriële geurhinder is geen belemmerende factor voor deze ontwikkeling.

Inrichting

Sinds 1 januari 2010 vallen crematoria onder de werking van het Activiteitenbesluit. Dit Activiteitenbesluit bevat eisen met betrekking tot de crematieoven, het verbrandingsproces, de emissies en controlemetingen.

De crematieoven moet zijn voorzien van een naverbrandingsruimte en een naverbrander voor de vrijkomende rookgassen. Het Activiteitenbesluit stelt eisen aan deze naverbranding (temperatuur, tijdsduur, zuurstofgehalte en automatische regeling) met als doel een zo volledig mogelijke verbranding van de rookgassen. Om kwik uit de rookgassen te verwijderen moet een emissiebeperkende techniek worden toegepast. Er zijn verschillende technieken, maar de belangrijkste systemen werken door middel van absorptie van het kwik aan actief kool of cokes. Metalen en kunststof onderdelen van de kist moeten voor de verbranding worden verwijderd. Bij een goed functionerende crematieoven blijven de emissies onder de grenswaarden van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) en is er geen zichtbare rookemissie.

Om de werking van de crematieoven te controleren, moeten de temperatuur en het zuurstofgehalte in de naverbrandingskamer continu worden gemeten en geregistreerd. Zes maanden na de ingebruikname van de installatie en daarna jaarlijks dient de werking te worden gecontroleerd. Daarbij vindt ook een controle plaats van de continue meetapparatuur.²

Conclusie

De beoordeling van de rekenresultaten heeft plaatsgevonden conform het gestelde in de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”, het Activiteitenbesluit milieubeheer en de beleidsregel van de provincie Noord-Brabant.

In de Europese norm NEN-EN 13725 is de detectiegrens of geurdrempel⁵ gedefinieerd als zijnde een geurconcentratie van 1 ouE/m³. Dit is een norm om geurhinder te toetsen en geeft achtergrondinformatie. Voor dit initiatief wordt aangesloten bij de richtwaarde zoals gehanteerd door de VNG (0,5 ouE/m³ als 98-percentiel). Door aan te sluiten bij deze richtwaarde, de helft van de norm zoals gesteld in de NEN-EN 13725, zal de kans op geurhinder tot een minimum worden beperkt.

Uit de in het geuronderzoek opgenomen berekeningen volgt dat de geurimmissie ter plaatse van woningen ruimschoots minder dan 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel bedraagt, waarmee geen aanleiding bestaat geurhinder te verwachten.

5.1.6 Luchtkwaliteit

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende

² Aanvulling op locatieonderzoek crematorium Oss van september 2010 / Milieuaspectenonderzoek en aanvullend milieuaspectenonderzoek crematorium in Oss, uitgevoerd door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. op 26 september 2012 en 28 februari 2013

stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals bestemmingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Wet milieubeheer (afdeling 5.2.). Deze wet bevat grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen en koolmonoxide in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor.

De gemeente heeft geen eigen regelgeving en beleid over luchtkwaliteit. Ten behoeve van de berekening van de immissieconcentraties fijn stof, NO₂ en SO₂ is een rekenmodel opgesteld. Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de concentraties van de hierboven genoemde stoffen ver onder de wettelijke grenswaarden liggen. Hetzelfde geldt voor het aantal toegestane overschrijdingen. Uit het onderzoek Luchtkwaliteit dat als bijlage is bijgevoegd, blijkt dat het aspect luchtkwaliteit derhalve geen beperking voor de planrealisatie vormt.

5.1.7 Mobiliteit en parkeren

Voor de beoogde locatie aan de Docfalaan moet onderzocht worden wat de verkeerskundige gevolgen van de realisatie van het crematorium zijn. Het verkeerskundig advies richt zich op de volgende aspecten:

- Verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de verkeersveiligheid en verkeersafwikkeling in de directe omgeving? Het betreft zowel de aansluiting van het particuliere terrein op de openbare weg als de aansluiting van deze weg op het hoofdwegennet.
- Verkeersbelasting: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de verkeersbelasting op het omliggende wegennet?
- Parkeersituatie: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de parkeersituatie op het terrein zelf en in de directe omgeving van het crematorium? Bij deze aspecten wordt de toekomstige situatie vergeleken met de huidige situatie. In het advies wordt tevens aangegeven of het noodzakelijk is om aanvullende maatregelen te nemen, indien de gevolgen op verkeersgebied onacceptabel zijn.

Het meeste actuele beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Oss is vastgelegd in het 'Mobiliteitsplan Oss 2020; Bereikbaar, Leefbaar en Verkeersveilig'. Het beleidsplan bevat de gewenste wegcategorisering. De wegcategorisering betreft de indeling van het gemeentelijk wegennet in wegen met een verkeersfunctie (stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen) en wegen met een verblijfsfunctie (erftoegangswegen). Het autoverkeer dient zoveel mogelijk gebruik te maken van de wegen met een verkeersfunctie.

Het beleid op het gebied van parkeren is vastgelegd in de notitie 'Parkeernormen 2017 gemeente Oss'. Eén van de uitgangspunten is dat bij nieuwe projecten (zowel uitbreidingen als herstructurering) rekening gehouden moet worden met de aanleg van voldoende parkeergelegenheid. Hiermee kan voorkomen worden dat een te hoge parkeerdruk zorgt voor negatieve gevolgen in het gebied. Bij het vaststellen van het aantal parkeerplaatsen wordt niet uitgegaan van piekmomenten, maar van het reguliere gebruik. Het is acceptabel dat piekmomenten gedeeltelijk in de directe omgeving opgevangen worden. Uiteraard mag dit in de omgeving niet leiden tot parkeeroverlast (zoals een te hoge parkeerdruk of foutief parkeren).

De gemeentelijke parkeernorm voor een crematorium bedraagt 30,1 parkeerplaats per plechtigheid. De parkeernorm is gebaseerd op de kencijfers van het CROW. De gemeente Oss gaat voor de parkeernormen uit van het gemiddelde van de kencijfers, waarbij de norm afgerond is op één decimaal. De bestaande parkeerplaats heeft 33 plekken. Voor de komst van het crematorium worden er minimaal 106 nieuwe parkeerplekken bij gerealiseerd.

Er is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De belangrijkste conclusie is dat op eigen terrein van het crematorium ruim voldoende

parkeerplaatsen aangelegd worden om de reguliere parkeervraag op te kunnen vangen. Alleen op piekmomenten, die zich incidenteel voor kunnen doen (bij twee aansluitende diensten met een maximale parkeervraag), kan de capaciteit ontoereikend zijn. Op dat moment kan gebruik gemaakt worden van de parkeerplaats nabij de begraafplaats aan de overzijde van de Julianasingel.

De verkeersgeneratie van het plan is zodanig dat er geen problemen in de verkeersafwikkeling te verwachten zijn. De auto's die naar de locatie gaan en weer weggrijden zorgen voor extra verkeersdrukte tijdens een relatief korte periode. De crematies vinden (voor het grootste gedeelte) plaats buiten de spitsperiodes. De verkeerssituatie rondom crematies zal op het kruispunt Julianasingel-Docfalaan niet leiden tot problemen op het gebied van verkeersveiligheid of doorstroming. Op sommige momenten moet het verkeer even wachten, maar de wachtrijen en wachttijden zijn acceptabel. De toename van het verkeer op de intensiteit van de Julianasingel als gevolg van het crematorium is aanvaardbaar.

5.1.8 Straling

Het beleid voor elektromagnetische velden is opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4), de Toekomstagenda Milieu en de beleidsnota Nuchter Omgaan met Risico's, beslisten met gevoel voor onzekerheden (2004). Het ministerie van Infrastructuur en milieu heeft het beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen uitgewerkt in een advies van oktober 2005. Dit advies is verder toegelicht in een brief van november 2008. De gemeente Oss heeft in het Milieubeleidsplan 2010-2014 het rijksadvies vastgelegd als beleidsuitgangspunt. Dit houdt in dat er bij nieuwbouwplannen of het realiseren van nieuwe hoogspanningslijnen voorkomen dient te worden dat er gevoelige bestemmingen terecht komen in een zone waar het magnetische veld gemiddeld over een jaar hoger is dan de norm van 0,4 microtesla.

Het plangebied ligt niet binnen een zone van 80 meter van een bovengrondse hoogspanningslijn. De hieraan verbonden regels zijn dan ook niet van toepassing op dit bestemmingsplan.

5.1.9 Water

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de Waterwet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen waarin waterbelangen spelen. De watertoets bewaakt de waterkwaliteit en waterkwantiteit. Een watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. De watertoets heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater.

De gemeente Oss heeft in 2013 een integraal plan Watertaken vastgesteld. Het plan bestaat uit twee delen. Het "verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan" (vGRP) regelt de zorg voor inzameling en transport van afvalwater. Ook regelt het vGRP een doelmatige verwerking van afvloeiend hemelwater en overtollig grondwater. Daarnaast biedt het plan Watertaken een kader voor de andere watertaken van de gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor de openbare ruimte. Het gaat vooral om de zorg voor oppervlaktewater in bebouwd gebied. De gemeente is ook verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening. Het gaat om voldoende ruimte voor water in ruimtelijke plannen. De watertoets is opgenomen in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Beleid van gemeente, provincie en rijk is van toepassing bij een watertoets. Toetsing van uw waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische 'waterbestemmingen' komen aan bod.

Waterparagraaf

In aansluiting op het landelijk gebied hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het 'schone' hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer' doorlopen.

Het verhard oppervlak neemt met circa 3.775 m² toe. Hierbij is zo goed als mogelijk rekening gehouden met eventuele verhardingen. Gezien de ligging, de verbouw en nieuwbouw ter plaatse en het geldende waterbeleid dient het hemelwater binnen het plangebied verwerkt te worden.

Bij de herontwikkeling (verbouw en nieuwbouw) zal een gescheiden stelsel aangelegd worden. Het toekomstige afvalwater kan naar verwachting zonder problemen door het bestaande rioolstelsel worden verwerkt.

De toekomstige extra parkeervakken (73 stuks) worden ingericht als groene parkeerplaatsen waardoor hiervoor geen aanvullende waterberging aangelegd dient te worden. Voor de wegen en bebouwing bedraagt de benodigde waterberging conform de rekenregel en verminderingsfactor 1 vanuit de Keurregels ca. $(3.775 - 1.325 \text{ m}^2 \times 60 \text{ mm}) = 147 \text{ m}^3$. De benodigde waterberging voor het totale bebouwing en wegen bedraagt ca. 283 m³ (exclusief de groene parkeerplaatsen).

Ter plaatse is (behoudens de lagergelegen delen in het bos) geen grondwateroverlast te verwachten. Het terrein wordt licht opgehoogd om aan te sluiten bij de bestaande vloerpeilen waardoor in de toekomst ook geen grondwateroverlast te verwachten is. De omliggende verharding dient zo aangelegd te worden dat instroom vermeden wordt.

Voor de verdere verwerking van hemelwater van het verhard oppervlak zijn meerdere oplossingen mogelijk binnen het perceel. Uit de uitgevoerde metingen blijkt een zeer goede infiltratiesnelheid van de bodem. Hierbij dient plaatselijk rekening gehouden te worden met de hoogteligging van de omgeving (en de plaatselijk hogere grondwaterstand). De hoeveelheid verhard oppervlak kan verder gereduceerd worden door overal waterpasserende bestrating aan te leggen of de aanleg van een groendak/daktuin.

Het hemelwater kan boven- en ondergronds verwerkt worden. Het eenvoudigste is om op diverse plaatsen nabij het gebouw en de parkeerplaatsen verlagingen van ca. 0,4 meter te realiseren. Het oppervlakkig afstromend water kan hierin dan infiltreren. Het benodigd oppervlak hiervoor is globaal ingeschat ca. 710 m². Hiervoor is op het perceel voldoende ruimte aanwezig. Een diepere (centrale) voorziening is ook mogelijk. Afhankelijk van de voorkeur tot invulling kan door de hoogteligging nabij het gebouw onder de wegen tevens een IT-riool of IT-kraan aangelegd worden. Bij gebruik van infiltratiekranen kan al het hemelwater eenvoudig onder de overige verharding verwerkt worden. De uiteindelijke keuze is afhankelijk van de voorkeur en dient op de definitieve bouwtekening opgenomen te worden. Een ondergrondse voorziening dient boven de GHG van plaatselijk 0,6-1,6 m-mv (ca. 8,3 m +NAP) aangelegd te worden. Bij ondergrondse voorzieningen dient ook rekening gehouden te worden met een voorzuivering en voldoende ontluuchtingspunten.

Op het perceel is voldoende ruimte aanwezig om het hemelwater te verwerken middels infiltratie. Op de hemelwatervoorziening dient een bovengrondse overlaat over maaiveld naar het omliggende groen aangelegd te worden. Door de aanleg van een hemelwatervoorziening wordt de locatie hydrologisch positief ontwikkeld en is geen wateroverlast in de toekomst te verwachten.

Uit het onderzoek, dat als bijlage is bijgevoegd, blijkt dat de realisatie van het voorgenomen plan tot herinrichting van het gebied geen directe belemmering opwerpt voor wat betreft de waterhuishoudkundige aspecten.

5.1.10 Weg-, spoor- en industrielawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt bescherming tegen (spoor)weglawaaï en tegen industrielawaai van inrichtingen voor zover gelegen op een gezonde industrieterrein. In de Wgh wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenoemde geluidgevoelige objecten.

De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen ter voorkoming van geluidhinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn grenswaarden opgenomen. Hierbij is een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (maximaal toelaatbare grenswaarde) opgenomen. De Wgh biedt gemeenten de mogelijkheid om gericht in te spelen op de lokale situatie door maatwerk te leveren. Burgemeester en wethouders kunnen een hogere waarde vaststellen dan de ondergrens, maar mogen daarbij de bovengrens niet overschrijden.

In 2010 heeft de gemeenteraad van Oss de geluidsnota “Geluidskwaliteit in de leefomgeving” vastgesteld. De gemeente Oss maakt hierbij gebruik van gebiedsgericht geluidbeleid. Per gebied wordt een geluidskwaliteit nagestreefd. Zo zijn er ‘rustige gebieden’, ‘dynamische gebieden’ en er zijn gebieden die ten aanzien van geluid onder druk staan. De geluidsnota gaat ook in op de realistische inzet van onderzoek, het stellen van eigen criteria voor het toestaan van een hogere waarde en bedrijfswoningen op industrieterreinen. De gemeente Oss streeft naar een leefbare woonsituatie, ook op locaties met een hoge geluidsbelasting. Deze leefbaarheid wordt bereikt door terughoudend te zijn met hogere grenswaarden en door hieraan voorwaarden te verbinden. Deze voorwaarden leggen de initiatiefnemer of de beheerder een inspanning op voor een leefbare woonomgeving als compensatie voor het bouwen en het veroorzaken van een lawaaiige situatie.

Zonering van industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds. Ook in Oss is er een aantal gezonde industrieterreinen. Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel bedrijven als aan bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Het bestemmingsplangebied ligt buiten de geluidszone van het industrieterrein Elzenburg – De Geer. De geluidsbelasting vanuit industrielawaai speelt in dit bestemmingsplan dus niet.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd en als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van de ontwikkeling. Uit de uitgevoerde berekening volgt dat ter plaatse van de bestaande woningen wordt voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde uit stap 2 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. De berekende geluidbelasting bedraagt ten hoogste 42 dB(A) ter hoogte van Docfalaan 12. Deze woning is echter de bedrijfswoning behorend bij de ontwikkeling. Hierdoor is Docfalaan 12 niet langer aan te merken als een geluidgevoelige gebouw. De hoogste geluidbelasting op de daarna dichtstbijzijnde woning bedraagt 34 dB(A), zijnde Heidelaan 5a, Heidelaan 9, Wilgenstraat 73-83 en Wilgenstraat 85-95. Daarmee is er sprake van een goed woon- en leefklimaat.

De geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.2 Waarden

Binnen het plangebied voorkomende waarden op het vlak van natuur, archeologie of cultuurhistorie dienen te worden gerespecteerd en beschermd, mogelijk zelfs bevorderd. Bij ontwikkelingen moet proactief rekening worden gehouden met de aanwezige waarden. Achtereenvolgens komen aan bod:

- Archeologie en cultuurhistorie (§ 5.2.1)
- Natuur (§ 5.2.2)
- Kwaliteitsverbetering van het landschap (§ 5.2.3)

5.2.1 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Het plangebied heeft een gedeeltelijk hoge en gedeeltelijk middelhoge archeologische verwachtingswaarde. In het kader van dit bestemmingsplan is een archeologisch bureauonderzoek- en een verkennend veldonderzoek uitgevoerd.

Het plangebied omvat het mortuarium met parkeergelegenheid en een deel bosgebied daarbij. Dit heeft in totaal een oppervlakte van circa 7.750 m². Daarbij moet worden opgemerkt dat de oppervlakte van het aanwezige mortuarium niet veranderd. Dit deel van het plangebied hoeft niet onderzocht te worden en beslaat circa 750 m². Het onderzoeksgebied beslaat een gebied met een straal van circa 1.000 m rond het plangebied om inzicht te krijgen in de bodemopbouw en cultuurhistorie binnen het plangebied.

Het doel van het archeologisch bureauonderzoek is het bepalen van een specifiek verwachtingsmodel voor de locatie. Dit verwachtingsmodel wordt op basis van historische kaarten en bekende landschappelijke en archeologische gegevens gevormd. Het doel van het aansluitende verkennend booronderzoek is het toetsen van het in het bureauonderzoek opgestelde verwachtingsmodel.

Conclusie

De laagopeenvolging in het plangebied bestaat uit een tot enkele decimeters dikke humeuze bouwvoor op onverstoorde pleistocene afzettingen. Op grond van de dikte en het humusgehalte van deze bouwvoor is deze geïnterpreteerd als een antropogene eerdlaag, en het bodemtype daarmee als akkereerdgrond. De pleistocene afzettingen bestaat hoofdzakelijk uit dekzand. Plaatselijk bevindt zich een als stuifzand geïnterpreteerde zandlaag op de pleistocene afzettingen en de antropogene eerdlaag. In de top van het stuifzand is een dunne (duin)vaaggrond of micropodzol ontwikkeld. In het merendeel van de karterende boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. Naast relatief jong of ondateerbaar materiaal, dat mogelijk uit stadsafval afkomstig is, zijn in vier boringen kleine fragmentjes vermoedelijk middeleeuws (of eventueel ouder) aardewerk aangetroffen. Dit is een duidelijke aanwijzing voor de aanwezigheid van een middeleeuwse (en/of oudere) vindplaats. Op grond van het uitgevoerde booronderzoek kunnen nog geen uitspraken over aard, omvang of datering van de vindplaats gedaan worden.

In het merendeel van de karterende boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. In de meeste gevallen gaat het daarbij om materiaal dat relatief jong is, zoals fragmenten (baksteen)puin, industrieel wit aardewerk en metaal, of niet aan een bepaalde periode is toe te schrijven (houtschoorsteen). Deze vondsten zijn waarschijnlijk aan vermenging met stadsafval toe te schrijven. Daarnaast zijn in vier boringen kleine fragmentjes aardewerk aangetroffen die vermoedelijk middeleeuws of ouder zijn. Dit is een duidelijke aanwijzing voor de aanwezigheid van een middeleeuwse (en/of oudere) vindplaats.

Aanbevelingen

Het hier gerapporteerde onderzoek toont aan dat zich binnen het plangebied een archeologische vindplaats bevindt, waarvan aard, omvang en datering nog niet vaststaan. Daarom wordt gravend vervolgonderzoek (proefsleuvenonderzoek of archeologische begeleiding) geadviseerd. Zowel voor een proefsleuvenonderzoek als voor een archeologische begeleiding is een door de bevoegde overheid (in dit geval de gemeente Oss) goedgekeurd Programma van Eisen vereist.

Ter plaatse van het bovenstaande archeologische verwachtingsgebied is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden van toepassing dat toeziet op de bescherming van de (mogelijk aanwezige) archeologische waarden. Indien werkzaamheden zoals graven plaats vinden, zal nader onderzocht moeten worden of ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn.

Cultuurhistorie

Naast de archeologische waarden zijn ook de diverse cultuurhistorische waarden in het buitengebied van belang. Op basis van het gewijzigd Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn gemeenten vanaf 1 januari 2012 verplicht om het aspect cultureel erfgoed expliciet mee te wegen bij de vaststelling van een bestemmingsplan. In het plangebied komen geen specifieke cultuurhistorische elementen voor die

kenmerkend zijn voor een bepaalde plek in het gebied. De op te richten bebouwing vormt derhalve geen belemmering.

5.2.2 Natuur

Bij de bescherming van natuurwaarden gaat het enerzijds om soortenbescherming en anderzijds om gebiedsbescherming. Deze bescherming moet er toe leiden dat het voortbestaan van soorten flora en fauna en waardevolle gebieden niet in gevaar komt. Tegenwoordig is deze bescherming verankerd in één wet..

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. Maar sommige soorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is dan ook belangrijk.

De Wet natuurbescherming vervangt 3 wetten die tot 1 januari 2017 golden:

- De Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet regelde de natuurbescherming van gebieden.
- De Flora- en faunawet. Deze wet beschermde in het wild voorkomende diersoorten en plantensoorten.
- De Boswet. Deze wet beschermde de Nederlandse bossen.

Met één wet en minder regels wordt de regelgeving voor natuurbescherming overzichtelijker.

Rolverdeling tussen provincies en Rijk

Sinds 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur binnen de provincie. De provincies zorgen voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid (zoals Natura2000).

Ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen die invloed hebben op beschermde natuur moeten passen binnen de Wet natuurbescherming. Daarnaast gelden ook provinciale regelingen voor natuurbescherming. Meer informatie over vergunningen en ontheffingen Wet natuurbescherming staat op de site van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

Uit de bij deze toelichting gevoegde quickscan blijkt, dat gelet op de potentiële ecologische waarden, het voorgenomen plan in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid kan worden uitgevoerd. Hiervoor dienen voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten, in acht te worden genomen. Hier zal de gemeente op toe zien.

5.2.3 Kwaliteitsverbetering van het landschap

In artikel 3.2 van de provinciale Verordening ruimte is opgenomen dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt gepaard moet gaan met fysieke verbetering van de aanwezig of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving.

Dit bestemmingsplan maakt zo'n ontwikkeling mogelijk. Er zijn echter een paar uitzonderingen in de Verordening ruimte opgenomen. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op zo'n uitzondering.

De ontwikkeling van het crematorium wordt mogelijk gemaakt met toepassing van artikel 5.5 van de Verordening ruimte: Wijziging van de begrenzing (NNB) op verzoek bij kleinschalige ingrepen. In dat artikel is opgenomen dat de regeling kwaliteitsverbetering van het landschap niet van toepassing is op bestemmingsplannen die met deze wijziging mogelijk worden gemaakt. Aan de toepassing van de wijziging is een eigen compensatieregeling verbonden. Deze compensatie is al eerder toegelicht en wordt ingevuld door een financiële storting aan de provincie ten behoeve van natuurontwikkeling elders.

5.3 Defensie

Uit oogpunt van defensie kunnen er beperkingen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied. Belangrijke aandachtspunten met betrekking tot het defensiebelang zijn:

- Radarverstoringsgebieden;
- Obstakelbeheergebieden;
- Laagvliegroutes voor jachtvliegtuigen;
- Geluidszones voor militaire luchtvaartterreinen.

Het gehele plangebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van een radar van de vliegbasis Volkel. Binnen dit gebied is het in beginsel niet toegestaan om hogere bebouwing op te richten dan 114 meter boven NAP. Indien er initiatieven zijn voor het oprichten van hogere bouwwerken of gebouwen, dan kan dit toegestaan worden als blijkt dat de radar niet onevenredig wordt verstoord. Dit kan door TNO worden berekend.

Dit bestemmingsplan voorziet echter nergens in bouwmogelijkheden tot een dergelijke hoogte. Daarmee is het belang van het radarverstoringsgebied binnen dit bestemmingsplan voldoende gewaarborgd.

Voor het overige geldt dat het plangebied niet gelegen is binnen een obstakelbeheergebied, een laagvliegroute voor jachtvliegtuigen of een geluidszone voor militaire luchtvaartterreinen. Aan deze aspecten hoeft dan ook geen verdere aandacht besteed te worden.

5.4 Milieueffectrapportage (M.e.r.)

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage, mede in relatie tot bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, moet voor bepaalde projecten een m.e.r. worden gemaakt of een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Met een m.e.r. worden vooraf de milieugevolgen van een besluit in beeld gebracht.

Gezien het vorenstaande en indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en
3. de kenmerken van het potentiële effect;

sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Hoofdstuk 6 Handhaving

6.1 Beleidskader

Naar aanleiding van een landelijk traject heeft de gemeente Oss in 2005 de nodige besluiten genomen om de handhaving te professionaliseren. De gemeente wil namelijk een professionele organisatie zijn. Om haar handhavingstaken zo transparant en objectief mogelijk uit te voeren, heeft zij een toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie opgesteld. De wijze waarop de gemeente handelt bij overtredingen is daarin vastgelegd.

Het uitgangspunt voor handhaving is: *elke norm die het verdient te worden gesteld, verdient het ook te worden gehandhaafd.*

De gemeente is verantwoordelijk voor het algemeen belang, dat concreet wordt in de belangen van veiligheid, volksgezondheid, natuurlijk milieu en ruimtelijke kwaliteit. Deze belangen vragen om een actieve handhaving. Een goede handhaving start echter al bij het opstellen van beleid, regels en voorschriften. Om in dit verband bestemmingsplannen actief te kunnen handhaven moet voldaan zijn aan de volgende criteria:

- het opstellen van uitvoerbaar beleid en duidelijke regels;
- het verstrekken van duidelijke informatie op basis waarvan burgers en bedrijven hun keuzes kunnen maken;
- zorgen voor de naleving van regels door middel van toezicht en de inzet van handhavinginstrumenten.

Als primaire verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven wordt gezien:

- het aanvaarden van de consequenties van de eigen keuzes;
- nakoming van afspraken en naleving van regels.

In het Handhavingprogramma wordt het concrete belang van handhaving van regels van bestemmingsplannen aangegeven. De negatieve effecten van niet-handhaving kunnen immers groot zijn, zoals schade aan natuur en ruimtelijke kwaliteit, financieel-economische schade en onveiligheid. Maar ook kunnen burgers en bedrijven worden benadeeld door illegale activiteiten van hun burens/omwonenden.

De ruimte in Nederland is schaars en iedereen heeft belang bij een goede woon-, werk- en leefomgeving. De kwaliteit hiervan wordt grotendeels in bestemmingsplannen vastgelegd en die kwaliteit verdient het om te worden beschermd, onder meer door toezicht op naleving van de voorschriften en desnoods bestuursrechtelijke handhaving.

Het bestuurlijke belang van een adequate handhaving van bestemmingsplannen is dus groot, maar dat geldt ook voor de individuele belangen van burgers en bedrijven.

6.2 Professionele handhaving en handhavingprogramma

De gemeente Oss voldoet aan de wettelijke kwaliteitscriteria voor een professionele handhavingorganisatie. Elke vier jaar wordt er een Handhavingprogramma opgesteld waarin de prioriteiten voor de uitvoering worden vastgelegd. Dit gebeurt na de aantreding van een nieuwe gemeenteraad en de vorming van een nieuw college van burgemeester en wethouders. Elk jaar wordt aan de hand van een probleem- of omgevingsanalyse een voortschrijdend programma gemaakt, waarin rekening wordt gehouden met gewijzigde wetgeving en de op dat moment concrete problematiek. Handhaving van bestemmingsplannen is een vaste prioriteit in het programma.

6.3 Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht

De regels van dit bestemmingsplan zijn getoetst op handhaafbaarheid. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorziet in een verbod op het (laten) gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. Overtreding van dit verbod is een strafbaar feit.

In beginsel worden bouwwerken die in overeenstemming zijn met het vorige bestemmingsplan positief bestemd. Hetzelfde geldt voor gebruik in overeenstemming met het vorige bestemmingsplan. Met andere woorden: bestaande rechten worden gerespecteerd. Zij zijn in beginsel alleen onder het algemene overgangsrecht gebracht als te voorzien is dat zij binnen de planperiode van tien jaar zullen verdwijnen. Als sprake is van een naar huidige beleidsinzichten onwenselijke situatie die in het vorige bestemmingsplan al onder het overgangsrecht valt, is bezien of deze onder het persoonsgebonden overgangsrecht kan worden gebracht. Dat wil zeggen dat het overgangsrecht voor de betreffende percelen is beperkt tot degenen die die percelen gebruiken op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan. Voortgezet gebruik door anderen wordt niet als bestaand gebruik aangemerkt. Wij geven hieraan de voorkeur boven een uitsterfconstructie. Een uitsterfconstructie houdt in feite een positieve bestemming in, die afloopt na beëindiging van het betreffende gebruik. Dit maakt opvolging in de tijd door meerdere gebruikers mogelijk. Daarmee kan in beginsel het ongewenste gebruik eindeloos lang duren. Persoonsgebonden overgangsrecht heeft als voordeel dat het gekoppeld is aan gebruik door één specifieke gebruiker of een beperkt aantal specifieke gebruikers. Daarmee kan het ongewenste gebruik in de praktijk eerder beëindigd worden, en zeker niet eindeloos lang voort blijven duren, waarmee mee recht wordt gedaan aan de bedoeling van overgangsrecht. Het persoonsgebonden overgangsrecht heeft zeker bij situaties die illegaal zijn ontstaan onze voorkeur boven een uitsterfregeling.

Daarnaast kan het voorkomen dat bouwwerken in strijd met het vorige bestemmingsplan zijn opgericht, of dat bestaand gebruik in strijd is met dat plan. Een positieve bestemming ligt dan in de rede als de met het vorige bestemmingsplan strijdige situatie naar huidige beleidsinzichten ruimtelijk aanvaardbaar is. Indien de betreffende situatie ruimtelijk niet aanvaardbaar is, zal hiertegen in beginsel handhavend worden opgetreden. Indien dat in een uitzonderlijk geval niet (meer) mogelijk is, is bezien of de situatie onder het persoonsgebonden overgangsrecht gebracht kan worden.

Overigens zijn strijdige situaties op grond van de planregels standaard uitgezonderd van het algemene overgangsrecht. Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft dit voor.

Uiteindelijk is altijd maatwerk vereist om te bepalen of een positieve bestemming, algemeen overgangsrecht of persoonsgebonden overgangsrecht mogelijk is.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

Het plan crematorium Oss is een gemeentelijke grondexploitatie. De gemeenteraad heeft op 25 januari 2018 besloten om de grondexploitatie (GREX) vast te stellen. In deze GREX zijn de volgende kosten meegenomen:

- Plankosten en onderzoekskosten (o.a. de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan)
- Openbare werken (mogelijke aanpassingskosten aan de omliggende infrastructuur)
- Bijdrage voor de ruimtelijke compensatie (zie hoofdstuk 4.3.2. van deze toelichting)
- Mogelijke planschade (als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling)
- Overname boekwaarde gemeentelijke gronden en aankoop woning Docfalaan 12
- Rente en kostenstijging

Tegenover deze kosten staan de verwachte opbrengsten:

- Verkoop van de woning aan de Docfalaan 12
- Verkoop van de bedrijfsgrond voor de ontwikkeling van het crematorium + benodigde openbare ruimte (groene inrichting en parkeerplaatsen)

Gelet op de huidige inzichten is er sprake van een budgettair neutraal plan. Dat betekent dat de verwachte en reeds gerealiseerde inkomsten gelijk zijn met de verwachte en reeds gemaakte kosten. Conform gemeentelijk beleid wordt de GREX twee keer per jaar geactualiseerd en ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

Hoofdstuk 8 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Inspraak

Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft ingevolge de Inspraakverordening gemeente Oss 2007 en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen en is tegelijkertijd elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website (ruimtelijkeplannen.nl). Hiervan is mededeling gedaan in het plaatselijke blad Oss Actueel en op de gemeentelijke website. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Oss en belanghebbenden hun reactie geven op het voorontwerp-bestemmingsplan. Het eindverslag van deze inspraak is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat 'het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn'. Ter uitvoering daarvan zijn genoemde instanties in de gelegenheid gesteld om te reageren op het voorontwerp-bestemmingsplan. Het eindverslag van dit vooroverleg is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.