

Onderwerp

Starten Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure tot het vaststellen van gebiedsspecifiek bodembeleid.

Datum	1 oktober 2019	Naam en telefoon	T. Bus
Afdeling	IBOR	Portefeuillehouder	J. van der Schoot

Wat adviseer je te besluiten?

1. In te stemmen met de keuze voor gebiedsspecifiek bodembeleid*.
 2. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) te starten tot het vaststellen van
 - a. de nota Bodembeheer Oss met de bijbehorende bodemkwaliteitskaart.
 - b. de notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE.
- * gebiedsspecifiek bodembeleid = nota Bodembeheer Oss + bodemkwaliteitskaart en de notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE.
3. Dit dossier ter kennisname naar de raad te sturen.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

1. Met gebiedsspecifiek (lokaal) bodembeleid kan grond binnen het grondgebied op een duurzame wijze worden toegepast. De gemeente Oss heeft nog geen gebiedsspecifiek (lokaal) bodembeleid. Gebiedsspecifiek bodembeleid is wenselijk omdat grondverzet dan makkelijker en goedkoper uitgevoerd kan worden.
 2. De huidige bodemkwaliteitskaart is verlopen. Dit betekent dat op dit moment bij grondverzet zowel van de toe te passen grond als de ontvangende bodem de kwaliteit moet worden vastgesteld. Dat is niet wenselijk omdat dit kostbaar en tijdrovend is voor de gemeente en voor burgers. De nieuwe bodemkwaliteitskaart kan gebruikt worden als bewijsmiddel voor de kwaliteit van vrijkomende grond en de ontvangende bodem.
 3. In het verleden is slib verontreinigd met DDT/DDD/DDE (OCB genoemd) toegepast als bodemverbeteraar in Oss. Daardoor is een deel van Oss verdacht op het voorkomen van DDT/DDD/DDE. Het nieuwe bodembeleid heeft tot doel om te voorkomen dat verontreiniging met DDT/DDD/DDE zich verder verspreid.
- 2+3. Voor het vaststellen van gebiedsspecifiek bodembeleid wordt in het Besluit bodemkwaliteit de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure voorgeschreven.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Dit advies draagt bij aan een duurzame bodem. De bodemkwaliteit van de grond binnen de gemeente Oss blijft minimaal gelijk of wordt zelfs verbeterd.

Welk resultaat willen we bereiken?

1. Duurzaam hergebruiken van grond door verruiming van de toepassingsmogelijkheden van grond afkomstig uit de gemeente Oss binnen de gemeente Oss, vanaf 2020 tot 2025.
2. Dat de nieuwe bodemkwaliteitskaart gebruikt kan worden als bewijsmiddel voor de kwaliteit van vrijkomende grond en de ontvangende bodem.

3. Voorkomen dat verontreiniging met DDT/DDD/DDE diffuus wordt verspreid door de hele gemeente Oss.
2+3. De juiste procedure volgen voor het vaststellen van gebiedsspecifiek bodembeleid.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Keuze college voor gebiedsspecifiek bodembeleid

Het college wordt gevraagd in te stemmen met gebiedsspecifiek bodembeleid.

Dit beleid is opgesteld door een deskundig extern bureau (Sweco). Dit gebiedsspecifieke beleid is afgestemd met de provincie Noord-Brabant en de Omgevingsdienst Brabant Noordoost (ODBN).

1.2 Ruimere toepassingsmogelijkheden en beperken kosten

Op dit moment is het toepassen van grond met de klasse wonen en industrie in de gemeente Oss niet mogelijk. Het niet kunnen toepassen van deze grond is niet duurzaam en brengt hogere kosten met zich mee. Verruiming van de toepassingsmogelijkheden zorgt voor minder kosten en kortere procedures voor burgers, bedrijven en gemeente. De maatregel past in het beleid van verminderde regelgeving.

1.3 Het voorkomen van verspreiding van DDT/DDD/DDE.

In de huidige situatie kan grond verontreinigd met DDT/DDD/DDE bij grondwerkzaamheden diffuus door het hele gebied van de gemeente Oss worden verspreid. Dit is niet gewenst. Daarom heeft de gemeente Oss gekozen voor gebiedsspecifiek beleid. Hierdoor is lokaal maatwerk mogelijk.

2.1 Het beleid moet voor inspraak worden voorgelegd aan belanghebbende volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV).

Voor het vaststellen van gebiedsspecifiek bodembeleid wordt in het Besluit bodemkwaliteit de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure voorgeschreven. Als het college de keuze maakt voor dit beleid, dan kan de procedure voor het vast stellen van dit beleid in gang gezet worden. Het doorlopen van de voorgeschreven procedure is nodig om een goed voorbereid raadsvoorstel aan de gemeenteraad voor te leggen.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1. We sluiten niet aan bij Regionaal beleid

Op dit moment ligt bij een aantal gemeenten (o.a. Uden en Boxmeer) in de regio de bodemkwaliteitskaart regio Noord-Oost Brabant en nota bodembeheer ter inzage. Gemeente Oss kiest voor een gebiedsspecifiek bodembeleid binnen de gemeentegrenzen en niet voor het aansluiten bij regionaal bodembeleid, met belangrijkste overwegingen:

- Waarborgen van Standstill beleid binnen de gemeentegrenzen. Bodem met kwaliteit wonen en industrie mag binnen de gemeentegrens op aangegeven locaties worden toegepast. Bodem van buiten de gemeente Oss mag alleen worden toegepast binnen de

- gemeente grenzen van Oss als een partijkeuring heeft plaatsgevonden en de kwaliteit voldoet aan het generieke beleid (dubbele toetsing kwaliteit en functie).
- Gemeente Oss heeft een specifieke problematiek met DDT/DDD/DDE, de overige gemeenten in de regio hebben dit niet. Met gebiedsspecifiek beleid voor gemeente Oss wordt voorkomen dat grond verontreinigd met DDT/DDD/DDE over de hele gemeente of de regio wordt verspreid.
 - Gemeente Oss heeft beleid voor het toepassen van kleigrond. Grond die meer dan 5% klei bevat mag niet worden toegepast op zandgrond, i.v.m. het beschermen van de infiltratiecapaciteit van zandgrond. De regio heeft hier geen beleid voor.
 - De geldigheidstermijnen van bestaande bodemkwaliteitskaarten en nota's bodembeheer van de gemeente Oss en de regio waren verschillend. Al in 2015 heeft Oss in samenspraak met de provincie Noord-Brabant gekozen voor een lokale bodemkwaliteitskaart met gebiedsspecifiek beleid voor DDT/DDD/DDE.
 - Gemeente Oss heeft gekozen om wegbermen uit te sluiten van de bodemkwaliteitskaart. Grond uit bermen zijn vaak meer vervuild dan de ontvangende bodem en daarnaast speelt hier ook bovengenoemde DDT problematiek. De regio heeft de wegbermen deels uitgesloten van de bodemkwaliteitskaart (alleen stroom- en ontsluitingswegen).

Bij een volgende bodemkwaliteitskaart worden de bodemkwaliteitskaart van Oss en de bodemkwaliteitskaart van de regio geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie kan worden beoordeeld of aansluiten bij een regionale kaart zinvol en wenselijk is. Dit advies wordt voorgelegd aan het college.

T.a.v. de problematiek PFAS hanteren wij het tijdelijk handelingskader en volgen wij de regionale ontwikkelingen met de regio en de ODBN. Afhankelijk van de landelijke ontwikkeling zal in 2020 een gemeentelijke, regionale of landelijke bodemkwaliteitskaart specifiek voor PFAS gemaakt worden.

1.2 Hoge kosten, meer onderzoeken nodig, langere procedures en minder duurzaam
Wanneer de bodemkwaliteitskaart en het gebiedsspecifiek beleid niet wordt toegepast, valt de gemeente Oss terug op het landelijk generieke beleid. Dit betekent dat elke locatie onderzocht moet worden, langere procedures, grond klasse wonen en industrie kan niet hergebruikt worden en hogere kosten.

1.3 Lokaal mag de bodemkwaliteit verslechteren zolang deze op gebiedsniveau (grondgebied gemeente Oss) gelijk blijft.
Om dit te borgen is het gebiedsspecifiek beleid alleen van toepassing voor grond die vrij is gekomen binnen het grondgebied van de gemeente Oss. Voor grond buiten de gemeente Oss is het generieke beleid van toepassing. Daarnaast zijn in het beleid scherpere eisen geformuleerd voor bijmenging van bodemvreemde materialen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Er zijn geen kosten. De te ontwikkelen productlocatie (grondbank) aan de Oijense Bovendijk draagt ertoe bij dat de kosten voor de afvoer van grond die vrijkomt bij werkzaamheden van de afdeling IBOR van de gemeente Oss worden gereduceerd.

b. Privacy

Er zijn geen privacy risico's bekend.

c. Communicatie

Het voornemen tot het vaststellen van gebiedsspecifiek bodembeleid wordt gepubliceerd in Oss Actueel. Het gebiedsspecifiek beleid en het concept raadsvoorstel worden ter inzage gelegd bij de balie op het gemeentehuis in Oss. Dit zodat belanghebbenden een zienswijze kunnen geven. Direct belanghebbenden worden per brief op de hoogte gebracht van het voornemen.

Na de ter inzage termijn wordt het gebiedsspecifiek bodembeleid met daarbij de gegeven zienswijze(n) en het oordeel van het college over de zienswijze(n) ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd.

d. Uitvoering

Het gebiedsspecifieke bodembeleid en het concept raadsvoorstel worden voor de duur van zes weken ter inzage gelegd bij de balie op het gemeentehuis.

e. Overlegd met

Wethouder J. van der Schoot

Afdelingshoofd IBOR: Berton Wijdeven

Jurist IBOR: Kirsten van den Bogaard

gemeentelijke werkgroep

VTH: Sandra van Zandvoort en Karin van Loon-Vennix

IBOR: Stefan Roche, Luc Visschers

Externe deskundigen:

Ingenieursadviesbureau Sweco: Karin Huijsmans en Stef Vorstermans.

Omgevingsdienst Brabant Noord Oost: Niels Drillenbug en Debby Schouten.

BSB Advies: Gerrit Boer.

Provincie Noord-Brabant: Jos Hegmans.

Bijlagen

- Ontwerp notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE projectnr. 347820 d.d. 08-02-2018.
 - Ontwerp nota Bodembeheer Oss met bijbehorende bodemkwaliteitskaart, projectnr. 347820 d.d. 08-02-2018.
 - Toelichting.
 - Concept Raadsvoorstel tot vaststelling van de nota Bodembeheer Oss met de bijbehorende bodemkwaliteitskaart en de notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE.
-

Samenvatting

De gemeente Oss regelt in het Bodembeleid hoe we omgaan met grond en grondverzet. Met een kleine aanpassing in het beleid krijgen we meer mogelijkheden om de grond te hergebruiken. Op sommige plaatsen is de grond vervuild met de bestrijdingsmiddelen DDT/DDD/DDE. We kunnen met het nieuwe beleid deze grond vaker hergebruiken. De gemeente Oss wil hiervoor gebiedsspecifiek bodembeleid vaststellen. Daarvoor is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure voorgeschreven. Daarom vragen wij het college de ontwerp notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE projectnr. 347820 d.d. 08-02-2018 en de ontwerp nota Bodembeheer Oss met de bijbehorende bodemkwaliteitskaart projectnr. 347820 d.d. 08-02-2018 gedurende 6 weken ter inzage te leggen, zodat belanghebbenden een zienswijze kunnen geven.