

Datum

5 november 2019

Onderwerp

Weegfactoren in subsidiebeleid

Aantal bijlagen

2

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Voor acht nader genoemde verenigingen de wegingsfactor in subsidiebeleid aan te passen naar 1.
2. Het benodigde bedrag, jaarlijks € 13.323,00, te dekken uit de stelpost subsidies.
3. Drie nader genoemde verenigingen uit bestaande regelingen te halen en hiervoor een subsidie op naam in te stellen.
4. Het college opdracht te geven in overleg te gaan met Fanfare Jong leven, over het moment waarop de subsidie aanpassing voor hen in gaat.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Voor een groot aantal activiteiten kennen wij subsidieregelingen. Onder een regeling vallen alle verenigingen die dezelfde activiteit aanbieden. In een aantal regelingen werken we met wegingsfactoren om het beschikbare subsidiebudget te verdelen. Deze wegingsfactoren zorgen ervoor dat we duidelijke verschillen in omvang van activiteiten tot uitdrukking kunnen brengen.

Bij de herziening van het subsidiestelsel in 2007 is het systeem met wegingsfactoren geïntroduceerd. Bij de invoering van het systeem is in sommige gevallen aansluiting gezocht met het bedrag dat een vereniging vóór de herziening van het subsidiestelsel in 2007 kreeg. Ook is in sommige gevallen bij een herindeling voor deze systematiek gekozen zodat een vereniging ongeveer hetzelfde bedrag bleef ontvangen zoals in de voormalige gemeente.

Deze systematiek is in 2018 juridisch getoetst. In 2018 tekende fanfare St. Lambertus, uit de voormalige gemeente Lith, namelijk beroep aan bij de rechtbank tegen het feit dat wij voor hen een wegingsfactor 0,5 hanteerden. Zij vonden dat zij hiermee ongelijk werden behandeld ten opzichte van verenigingen, waarbij wij wegingsfactor 1 hanteerden.

De rechtbank stelde vast dat er sprake is van een rechtsongelijkheid tussen twee muziekverenigingen binnen de voormalige gemeente Lith. Fanfare St. Lambertus kreeg wegingsfactor 0,5 terwijl fanfare DIOS wegingsfactor 1 had. Die ongelijke behandeling mag niet, omdat het om een waarderingssubsidie gaat. De rechtbank bepaalde dat wij voor fanfare St. Lambertus wegingsfactor 1 moeten gebruiken, net als voor de fanfare DIOS.

Deze uitspraak werkt door in meer regelingen. In de volgende regelingen rekenen wij met een wegingsfactoren lager dan 1:

- Harmonieën en fanfares
- Heemkundekringen
- Zelfstandige zangkoren
- Stichting carnavalsvieringen
- Bigbands en Muziekkapellen

In bijlage 1 staat welke verenigingen een wegingsfactor lager dan 1 hebben. En waarvan wij voorgesteld deze te wijzigen naar 1. Dit naar aanleiding van de uitspraak van de rechter. Er is ook een aantal verenigingen en stichtingen waarvoor we een wegingsfactor hoger dan 1 hanteren. Omdat aan deze wegingsfactoren collegebesluiten ten grondslag liggen met verschillende overwegingen stellen wij voor deze mee te nemen in de herziening van het subsidiebeleid.

In bijlage 2 staan de verenigingen, die niet volledig voldoen aan de in de regeling omschreven activiteiten en waarvoor een subsidie op naam beter past. Wij stellen voor om deze verenigingen van de lijst van begunstigde aanvragers bij de betreffende regelingen te halen en voor deze verenigingen een subsidie op naam in te stellen.

Welk resultaat willen we bereiken?

Dit advies draagt bij aan een eerlijke en transparante uitvoering van het subsidiebeleid.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1. Dit is conform de uitspraak van de Rechtbank in de zaak St Lambertus uit Lith.
In december 2018 stelde de rechtbank in de zaak fanfare St Lambertus vast dat het toepassen van de wegingsfactoren rechtsongelijkheid in zich heeft. Deze uitspraak werkt in vier regelingen door omdat we daarin voor enkele verenigingen een wegingsfactor kleiner dan 1 gebruiken. Terwijl we voor andere verenigingen een wegingsfactor 1 gebruiken. In totaal gaat het om acht verenigingen (zie bijlage 1). Op basis van de uitspraak van de rechtbank stellen we nu voor de rechtsongelijkheid op te heffen.

1.2. Het is fair om de verschillen tussen de verenigingen uit de verschillende voormalige gemeenten met de verenigingen in Oss op te heffen.

Enkele voormalige gemeenten waren wat behoudender in de subsidieverstrekking dan de gemeente Oss. Op moment van herindeling was het gerechtvaardigd om de subsidies gelijk te houden aan de subsidie in de voormalige gemeenten. Maar meerdere jaren na de herindeling is het fair om de subsidie op te trekken naar het niveau van de gemeente Oss.

1.3. De wegingsfactoren van fanfare St Lambertus is al structureel aangepast naar 1 en voor fanfare Jong Leven is deze eenmalig voor 2019 aangepast naar 1.

De wegingsfactor voor St Lambertus pasten we structureel aan naar aanleiding van de genoemde uitspraak van de Rechtbank. Jong Leven wilde naar aanleiding van de uitkomst van de rechtszaak een bezwaar indienen. Dit was aanleiding om in 2019 eenmalig de wegingsfactor voor hen aan te passen naar 1. Met de toezegging de structurele wijziging mee te nemen in de wijziging van alle wegingsfactoren. Het college besloot dit op 9 juli 2019. In dit voorstel regelen we nu de structurele wijziging.

2.1. Besluit 1 leidt tot een structurele verhoging van het subsidiebudget van € 13.323,00.
De onderbouwing van het bedrag € 13.323,00 is opgenomen in bijlage 1.

2.2. In de stelpost subsidies zitten voldoende middelen om dit te dekken.

3.1. De drie verenigingen voldoen niet aan de omschrijving van de regeling.

In bijlage 2 staan de verenigingen die niet helemaal voldoen aan de omschrijving van de regeling, waarin zij zitten. Zij voeren maar gedeeltelijk de bedoelde activiteiten uit. Omdat zij de activiteiten beperkt uitvoeren is destijds besloten hen een wegingsfactor lager dan 1 te geven. Andere ontvangers in de regeling hebben wel een wegingsfactor 1. De reden waarom wij voor hen een wegingsfactor kleiner dan 1 hanteren is dus niet door een herindeling veroorzaakt. Maar dit is een besluit geweest van het college op andere gronden. Dit rechtvaardigt het om de wegingsfactor lager dan 1 te handhaven.

3.2. Het toepassen van een wegingsfactor is voor deze verenigingen dan niet meer noodzakelijk

Door voor elke vereniging een aparte subsidie op naam op te stellen is het gebruik van een wegingsfactor niet meer noodzakelijk. Zij krijgen dan vanaf 2020 een vast subsidiebedrag voor de specifiek voor hen benoemde activiteiten. De hoogte van het subsidiebedrag 2020 blijft gelijk aan het subsidiebedrag 2019.

4.1. Fanfare Jong Leven heeft in het verleden aangegeven de wegingsfactor 0,5 niet eerlijk te vinden en onvoldoende subsidie te ontvangen.

Fanfare Jong Leven heeft in het verleden net als de fanfare St Lambertus, meerdere keren aangegeven de subsidieverdeling oneerlijk te vinden en financieel niet uit te komen met de ontvangen subsidie. Geen enkele andere vereniging, naast beide fanfares, heeft ooit aangegeven de weegfactoren niet eerlijk te vinden.

4.2 Vanuit het oogpunt van redelijkheid stellen wij voor met fanfare Jong Leven in gesprek te gaan over het moment waarop de aanpassing voor hen in gaat.

Macharen hoort al vijftientig jaar tot de gemeente Oss. Fanfare Jong Leven stelt vijftientig jaar te weinig subsidie te hebben ontvangen. Zij voelen zich gesterkt hierin door de uitspraak. Daarnaast geeft hun financiële situatie noodzaak tot ondersteuning. Daarom wordt in overleg met Jong Leven bepaald wat een reële ingangsdatum is voor het deze aanpassing. Waarbij recht gedaan wordt aan hun verzoeken in het verleden en rekening gehouden wordt met hun financiële situatie. Maar ook rekening gehouden wordt met het uitgangspunt dat de verstrekte subsidie niet mag leiden tot opbouw van Eigen Vermogen of reserves bij de vereniging.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1. Het ontvangen van meer subsidie kan leiden tot opbouw van eigen vermogen.

Ons uitgangspunt is dat subsidie niet mag leiden tot opbouw van eigen vermogen. De verenigingen in bijlage 1 gaan meer ontvangen, dan ze de afgelopen jaren gewend waren. Wij stellen voor een aantal jaren te bewaken wat het effect van de hogere subsidie is op de financiële situatie van de verenigingen.

1.2. De verenigingen hadden tot nu toe voldoende aan de lagere subsidie.

De genoemde verenigingen klaagden in het verleden niet over de omvang van hun subsidie of ervaren ongelijkheid met andere verenigingen. Ook de financiële situatie van de betreffende verenigingen is gezond.

4.1. Er kan een precedentwerking uit gaan van dit besluit.

De afgelopen jaren bleken er geen financiële problemen bij de verenigingen die nu een weegfactor 1 krijgen. Dit in tegenstelling tot de fanfare Jong Leven waar dat wel het geval is. De wijziging van de weegfactor leidt tot een hogere subsidie voor de genoemde verenigingen en dus meer financiële ruimte.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De structurele verhoging van het subsidiebudget met € 13.323,00 opvangen ten laste van de stelpost subsidies.

b. Privacy

Nvt

c. Communicatie

Na het besluit door het college om dit raadsadvies aan u voor te leggen informeert de wethouder de verenigingen waarvoor de weegfactor wijzigt over dit voorstel.

d. Uitvoering

F&C voert de wijzigingen in de subsidieverstrekking door.

e. Overlegd met

F&C

Bijlagen

Bijlage 1	Verenigingen met een wegingsfactor lager dan 1
Bijlage 2	Verenigingen die niet volledig voldoen aan de in de regeling omschreven activiteit

Samenvatting

Wij gebruiken wegingsfactoren in verschillende subsidieregelingen. Deze wegingsfactoren zorgen ervoor dat we duidelijke verschillen in omvang van activiteiten tot uitdrukking kunnen brengen. In een aantal herindelingsgevallen zorgden wij met wegingsfactoren ervoor dat verenigingen dezelfde subsidie bleven ontvangen als in hun voormalige gemeente. De rechtbank oordeelde in december 2018 dat het hanteren van wegingsfactoren in onze subsidieregelingen rechtsongelijkheid in zich heeft. Zij bepaalde dat voor de Fanfare St Lambertus de wegingsfactor gewijzigd moest worden naar 1. Dit raadsvoorstel werkt de doorwerking van deze uitspraak in de diverse subsidieregelingen uit.