

Datum

5 november 2019

Onderwerp

Beleidskader onderwijsachterstandenbeleid '19-'22

Aantal bijlagen

5

### **Wat adviseert het college te besluiten?**

- 1. Het beleidskader Onderwijsachterstandenbeleid '19-'22 "Sporen naar kansen voor kinderen" voor vaststelling voor te leggen aan de Raad;*
- 2. Het ASD-advies van 22 oktober 2019 over dit kader te beantwoorden volgens bijgaande conceptbrief.*

### **Wat is de aanleiding voor dit advies?**

Het rijk stelde recent nieuw Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) vast voor de periode 2019 - 2022. Ten opzichte van de vorige periode zijn er drie grote wijzigingen:

1. in de eerste plaats een nieuwe indicator voor kinderen met een risico op onderwijsachterstand;
2. in de tweede plaats een nieuwe verdeling van de OAB-middelen over de gemeenten in Nederland op basis van die nieuwe indicator;
3. en in de derde plaats verplichtingen om de kwaliteit van voor- en vroegschoolse educatie (vve) te verhogen. Een belangrijke verplichting is de uitbreiding van 10 uur naar 16 uur per week voor het voorschoolse deel.

Deze landelijke beleidswijzigingen moeten we vertalen naar Oss. Dat is de aanleiding waarom de gemeente met haar samenwerkingspartners uit de kinderopvang en uit het onderwijs een nieuw beleidskader heeft opgesteld.

### **Welk resultaat willen we bereiken?**

Met het onderwijsachterstandenbeleid willen we ervoor zorgen dat alle kinderen in Oss zich kunnen ontwikkelen en gezond en veilig opgroeien. Het leren van de Nederlandse taal is één van de noodzakelijke voorwaarden hiervoor. Onderwijsachterstandenbeleid in Oss heeft als doel om *alle* kinderen met een risico op (taal)ontwikkelachterstand betere kansen te bieden op een goede start en op een ononderbroken schoolloopbaan. Dit willen we in samenwerking met ouders, kinderopvang en onderwijs bereiken. De visie van het nieuwe onderwijsachterstandenbeleid luidt dan ook: *kansen bieden aan alle kinderen met een risico op (taal)achterstand, waarbij we het kind, gezin en omgeving in samenhang bezien en preventief willen ondersteunen met passende OAB-voorzieningen.*

### **Welke argumenten zijn er voor dit advies?**

*1. Met OAB-kader bieden we kansen voor kinderen met risico op taal- en ontwikkelachterstand en pakken die aan*

Met de ambities en doelen die we in dit kader formuleren, bieden we kansen aan kinderen en gezinnen en pakken we risico op taal- en ontwikkelachterstanden zo vroeg als mogelijk aan. Dat doen we door in te zetten op drie sporen:

- Spoor A: voor- en vroegschoolse educatie (vve)
- Spoor B: Taalklassen NT2 (schakelklassen)
- Spoor C: 'OAB-verbreed': OAB-aanpakken in verbinding met aanpalende beleidsterreinen, met name preventief jeugdbeleid en jeugdhulp.

*2. Met OAB-kader zetten we voort wat we opgebouwd hebben en vernieuwen we waar nodig.*

Aanpak van taal- en ontwikkelachterstanden is complex en vergt vaak jarenlange focus en een inzet die de vierjarige OAB-beleidscycli van het rijk overstijgt. Dit vraagt van de gemeente en haar samenwerkingspartners om vasthoudendheid en voortzetting van OAB-voorzieningen en –aanpakken die aantoonbaar werken. Dit nieuwe beleidskader voorziet daarin. Tegelijk vernieuwen we waar nodig en het een duidelijke meerwaarde heeft. Een voorbeeld van dit laatste is dat we voor alle OAB-sporen de ouderbetrokkenheid gaan versterken.

*3. Het OAB-kader legt de basis om aan wettelijke verplichtingen te voldoen.*

Met het nieuw, landelijk OAB-beleid krijgen de gemeenten de wettelijke verplichting om vve uit te breiden van 10 naar 16 uur per week gemiddeld. Ook schrijft het voor dat de colleges

van B&W een doelgroepdefinitie en –criteria voor voor- en vroegschoolse educatie vastleggen. Dit OAB-kader voldoet aan die wettelijke verplichtingen en legt de basis daarvoor bij verdere uitwerking in de praktijk.

### Wat zijn tegenargumenten of risico's?

#### 1. Met nieuwe landelijke verdeelsystematiek kan jaarlijks OAB-budget verschillen

In tegenstelling tot de vorige OAB-periodes krijgen gemeenten deze OAB-periode '19-'22 niet meer een vast budget per jaar. Dit is een gevolg van de nieuwe verdeelsystematiek van het rijk voor OAB. Hierdoor bestaat de kans dat we voor onderdelen uit het OAB-kader per jaar het budget bij moeten stellen. We schatten in dat deze kans klein is, maar kunnen het niet helemaal uitsluiten. Als dit aan de orde is, doen we dat zorgvuldig en betrekken er alle partijen bij betrekken die er belang bij hebben.

### Waar moeten we rekening mee houden?

#### a. Financiën

Voor de aanpak van taal- en ontwikkelingsachterstanden ontvangen gemeenten jaarlijks budget vanuit het Rijk. Deze middelen zijn geoormerkt en moeten via Sisa-systematiek jaarlijks en op het einde van de OAB-periode verantwoord worden. We ramen voor Oss de inkomsten en uitgaven als volgt:

#### Inkomsten

	2019	2020	2021	2022
Rijk OAB	€ 2.336.400	€ 2.665.746	€ 2.665.746	€ 2.665.746
<b>Totaal*</b>	<b>€ 2.336.400</b>	<b>€ 2.665.746</b>	<b>€ 2.665.746</b>	<b>€ 2.665.746</b>

\* Van 2019 tot 2022 geldt een landelijke overgangsregeling. Hierdoor krijgen gemeenten nog niet 100% van het OAB-budget. Het ministerie brengt in deze periode jaarlijks bij ministeriële regeling een vast te stellen percentage in mindering op dit budget. Voor 2020 is dat percentage -6,15%. Ook kan het OAB-budget dat de gemeente ontvangt jaarlijks verschillen. Dit als gevolg van de nieuwe, landelijke verdeelsystematiek.

#### Raming uitgaven

	2019	2020	2021	2022
Spoor A. vve	€ 1.238.500	€ 1.510.500	€ 1.510.500	€ 1.510.500
Spoor B. NT2-voorzieningen	€ 300.000	€ 300.000	€ 300.000	€ 300.000
Spoor C. OAB-verbreed	€ 606.900	€ 655.246	€ 655.246	€ 655.246
Gemeentelijke coördinatie	€ 191.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 2.336.400</b>	<b>€ 2.665.746</b>	<b>€ 2.665.746</b>	<b>€ 2.665.746</b>

*b. Communicatie*

De samenwerkingspartners uit de kinderopvang, het onderwijs en de GGD worden via de reguliere overleggen nader geïnformeerd. Zij zullen op hun beurt het eigen personeel en ouders informeren. Bij OAB-onderdelen die nadere uitwerking vragen zoals de urenuitbreiding vve, zal in de uitvoeringsplannen ook een communicatieparagraaf opgenomen worden. Dit zal in nauwe samenspraak gaan met betreffende uitvoeringspartners.

*c. Uitvoering*

Op voorwaarde van een raadsbesluit zullen we daar waar het OAB-beleid verandert met de samenwerkingspartners uit de kinderopvang, GGD en het onderwijs nadere afspraken maken voor uitvoering hiervan. Voor de zaken die doorlopen, zetten we de bestaande afspraken voort.

*d. Overlegd met*

Dit beleidskader is tot stand gekomen in samenwerking met kinderopvanginstellingen, de GGD en schoolbesturen basisonderwijs. Tevens is het concept-kader voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein voor advies. In de bijlage treft u dit advies aan.