

Aan de gemeenteraad

Datum

5 november 2019

Onderwerp

Kader voor zonnenvelden en aanwijzing extra
categorie o.g.v. artikel 6.5 lid 3 van het Besluit
Omgevingsrecht

Wat adviseert het college te besluiten?

Het college adviseert te besluiten:

1. het beleidskader 'Grootschalige opwekking zonne-energie in Oss' vast te stellen;
2. projecten voor 'zonnepanelen op grond' aan te wijzen als categorie van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De gemeente Oss zet in op energieopwekking door middel van zonnepanelen op daken en op grond om de afgesproken doelstellingen voor energieopwekking in Oss te realiseren. In deze nota (bijlage A) geeft de gemeente aan hoe zij zon-op-dak stimuleert en ruimte biedt voor zonnevelden op grond. Daarin zijn de meningen die zijn opgehaald in de opiniecommissie van 16 mei 2019 meegewogen.

Welk resultaat willen we bereiken?

Ruimte bieden voor het realiseren van de afgesproken doelstellingen op het gebied van duurzame energie-opwekking.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?*1.1 Een gedeelde visie leidt tot actie*

Met het kader voor zonne-energie is voor iedereen duidelijk wat de gemeente Oss doet om ruimte te geven voor de opwekking van duurzame energie via zonnepanelen. We nodigen initiatiefnemers uit om in zonne-energie te investeren. We geven aan hoe we initiatieven beoordelen.

2.1 Met het voorstel over de verklaring van geen bedenkingen kunnen we meer vaart maken met het realiseren van onze ambitie

De proceduredtijd voor de aanleg van zonnevelden wordt aanzienlijk verkort met tenminste 4 maanden per individuele omgevingsvergunningaanvraag. Dit met het oog op het halen van onze duurzaamheidsambities. Ook zet een stapsgewijze daling van de beschikbare SDE-subsidie de haalbaarheid van projecten steeds meer onder druk.

Verder willen we:

Het raadsbesluit van 1 juni 2017 over de aanwijzing van categorieën van gevallen, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, aanvullen, door aanwijzing van een extra categorie 'projecten voor zonnepanelen op grond'.

De aanwijzing van deze extra categorie alleen laten gelden voor zover burgemeester en wethouders bevoegd gezag zijn voor een omgevingsvergunning.

Het besluit onder 2a en b met terugwerkende kracht in werking laten treden voor alle formele (ontvankelijke en niet-ontvankelijke) WABO-aanvragen voor zonnevelden, die voor 19 december 2019 zijn ingediend en waarop nog geen definitief besluit is genomen.

2.2 De gemeenteraad heeft al aangegeven op welke elementen zij een aanvraag beoordeelt

De gemeenteraad besluit bij vaststelling van deze nota over het kader waarbinnen zij opwekking van zonne-energie in Oss beoordeelt en (laat) realiseren. Met dit kader stuurt het college aan op goed gemotiveerde vergunningaanvragen, die voldoen aan het vastgestelde kader.

2.3 De gemeenteraad wordt goed geïnformeerd over individuele aanvragen

In de voorgestelde werkwijze informeert het college de gemeenteraad over iedere individuele vergunningaanvraag. In een vroegtijdig stadium over het principestandpunt van het college en in een later stadium over het ontwerpbesluit en het definitieve besluit van het college. Alle collegevoorstellen worden standaard ter kennisname aan de Adviescommissie Ruimte gestuurd.

2.4 De gemeenteraad kan haar besluit herroepen

Uiterlijk medio 2021, evalueren wij de werkwijze en het kader op basis van onze ervaringen tot dan toe. Mocht de wijze waarop het college met concrete dossiers omgaat voor de gemeenteraad al eerder aanleiding zijn voor een evaluatie, dan kan de gemeenteraad hier opdracht toe geven.

Uw raad kan altijd het besluit tot aanwijzing van zonnevelden als categorie waarvoor geen 'verklaring van geen bedenkingen' nodig is, herroepen door een nieuw besluit te nemen.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1/2.2 Onze mening over individuele aanvragen wordt vaak pas duidelijk bij verdere uitwerking

In principe zien wij veel mogelijkheden voor zonnevelden. Naast verwijzing naar geldende wetgeving geeft het beleidskader aandachtspunten, die gelden voor verdere uitwerking. Ieder zonneveld is uniek. Een klein zonneveld op eigen terrein zonder direct omwonenden heeft immers een andere impact dan een groot, vrijliggend zonneveld.

Wij verwachten maatwerk per initiatief. Met dit kader stuurt de gemeente Oss aan op voor college en raad transparant gemotiveerde keuzes op de aandachtspunten binnen ieder individueel project.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Met deze nota geven we aan dat we open staan voor initiatieven voor zonnevelden. Behandeling daarvan vraagt financiële middelen en capaciteit. E.e.a. is mede afhankelijk van de rolverdeling tussen gemeente en ontwikkelaar. Bij ruimtelijke ontwikkelingen is wettelijk vastgelegd dat de initiatiefnemer alle kosten betaalt. De wijze van invulling wordt vastgelegd in de zogenoemde anterieure overeenkomst. Veel is hierbij afhankelijk van de concrete omstandigheden van het project: de omvang van het initiatief, de benodigde compensatie van natuur en milieu in het gebied, afspraken over (directe en indirecte) financiële participatie, etc. Er is altijd een risico dat een initiatief niet wordt gerealiseerd.

We brachten de benodigde financiële middelen en capaciteit in kaart voor vijf aanvragen voor zonnevelden. We maken een business case voor de gemeente met kosten, ook voor de benodigde personele inzet, opbrengsten en financiering. Deze businesscase wordt mede bepaald door keuze ten aanzien van de rol van de gemeente en gaat ervanuit dat zoveel mogelijk kosten worden doorbelast aan de initiatiefnemers. In de programmabegroting 2019-2022 zijn daarom geen extra middelen gereserveerd.

b. Communicatie

Initiatiefnemers van zonne-energie projecten zijn eerder op de hoogte gebracht van de inhoud van deze nota toen deze opiniërend door de gemeenteraad werd besproken in mei 2019. Zij worden opnieuw geïnformeerd vóór de bespreking van deze nota in de raadsadviescommissie. Onder hen ook diegenen die al een formele vergunningaanvraag hebben ingediend. Voor hen verandert de procedure in positieve zin, dat er minder tijd nodig is voor beoordeling, omdat er geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden afgegeven.

We hebben voorafgaande aan het opiniërende gesprek over deze nota in de raad in mei 2019 de wijk- en dorpsraden en diverse belangenorganisaties uitgenodigd voor twee separate gesprekken. Daaraan hebben 4 wijk- en dorpsraden en ZLTO gehoor gegeven. Van twee partijen (wijkraad en Enexis) ontvingen wij een schriftelijke reactie. De raadsinformatiebrief van 12 mei 2019 (bijlage B) vat de reacties samen. Wij hebben dit voorstel besproken met

onze partners in de verkenning duurzame polder. Deze zijn betrokken bij het aanpassen van de opinienota naar een adviesnota.

c. Uitvoering

Het programmateam van programma 5 Energie- en grondstoffen transitie is eerste aanspreekpunt voor de acties die zijn verwoord in deze nota.

Bijlage 6 van de nota geeft de processtappen die we doorlopen om tot een goede omgevingsvergunningaanvraag te komen.

d. Overlegd met

- Juristen en planologen van de afdeling Ruimtelijke Ordening
- Afdeling Vastgoed
- Afdeling Financiën
- Initiatiefnemers voor opwekking van energie uit zon
- stuurgroep Lithse polder