

Onderwerp

VTH-plan 2020 en Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020

Datum	10 december 2019	Naam en telefoon	Dennis van der Linden (685848)
Afdeling	PVTH	Portefeuillehouder	Burgemeester Buijs en wethouder Van der Schoot

Wat adviseer je te besluiten?

1. Het VTH-plan 2020 vast te stellen en daarmee in te stemmen met de genoemde keuzes binnen de gegeven financiële middelen.
2. Kennis te nemen van het Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020.
3. De raad te informeren over het VTH-plan 2020 en het Uitvoeringsprogramma Team TOR/HOR door bijgevoegde raadsinformatienota.

Wat is de aanleiding voor dit advies? Welk resultaat willen we bereiken?

Vanaf 12 april 2016 geldt de 'Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving' (hierna: wet VTH). De wet regelt onze randvoorwaarden om tot een hogere kwaliteit van (bestuursrechtelijke) vergunningverlening, toezicht en handhaving te komen. Deze taken hebben betrekking op de fysieke leefomgeving en zijn belegd bij de afdeling VTH.

De afdeling moet aan twee van de belangrijkste randvoorwaarden voldoen:

- het hebben van een beleidsplan waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen wij onszelf stellen bij de uitvoering en vergunningverlening, toezicht en handhaving; en
- een uitvoeringsprogramma waarin is opgenomen welke activiteiten wij daartoe zullen uitvoeren.

Om aan deze wettelijke eisen te voldoen, hebben we het bijgevoegde VTH-plan 2020 opgesteld. Als uw college dit plan vaststelt, voldoen we aan deze wettelijke eisen.

Daarnaast voert het team TOR/HOR toezichts- en handhavingstaken uit. Dat gaat vooral over de strafrechtelijke taken die betrekking hebben op de openbare ruimte. Voor deze taken geldt geen wettelijke plicht om een beleidsplan/uitvoeringsprogramma te hebben. In de raadscommissies is onduidelijkheid ontstaan over welke taken bij de afdeling VTH en welke bij TOR/HOR worden uitgevoerd. Ook is daarbij aangegeven dat het niet duidelijk is welke keuzes er gemaakt zijn bij de TOR/HOR-taken. Met bijgevoegd Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020 geven wij hier inzicht in.

Het VTH-plan 2020 en het Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020 zijn nu twee aparte plannen. We willen in 2020 gaan onderzoeken op welke wijze we beide plannen kunnen samenvoegen. Dit ook in afstemming met team Veiligheid. Met als doel om een nog betere afstemming van keuzes, prioriteiten en strategieën te krijgen op gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en veiligheid.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

Met het VTH-plan 2020 plan kunnen wij onze vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken uitvoeren op een wijze die omschreven kan worden als:

- Weloverwogen: integrale risico afweging (veiligheid, gezondheid, juridisch en bestuurlijk);
- Actueel: aansluitend op ontwikkelingen;
- Eenduidig: eenzelfde strategie voor alle VTH-taken;
- Duidelijk en transparant: wat doen we wel en wat niet;
- Geborgde benodigde middelen: voldoende capaciteit voor uitvoering taken;
- Samenwerking: samen met partners en klanten;
- Voldoen aan de wet.

Het VTH-plan 2020 is in grote lijnen gelijk aan ons plan van 2018 en 2019. Daar waar nodig hebben we het plan voor 2020 verbeterd en geactualiseerd. Wat wel anders is aan onze voorgaande plannen, is dat we in het VTH-plan 2020 geen klussenboek hebben opgenomen. In het klussenboek hebben we normaliter zaken opgenomen die we moeten verbeteren, aanpassen of veranderen vanwege allerlei ontwikkelingen. Maar in 2020 hebben we te maken met 2 hele grote veranderingen, waar we volledig op focussen. Dat zijn namelijk de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging. Beide nieuwe wetten treden op 1 januari 2021 in werking. Op dat moment moeten wij volgens die wetten werken.

Mede als gevolg van de hiervoor genoemde nieuwe wetten, zal het VTH-plan 2020 voor het laatst qua vormgeving maar wellicht ook inhoudelijk in grote lijnen hetzelfde zijn als de jaren er voor. Deze wetten vragen ons om de VTH-taken op een andere manier uit te voeren. Dat vraagt weer om (mogelijk) andere keuzes, prioriteiten en strategieën. Daarnaast zullen in 2020 de afdelingsplannen binnen de Directie Ruimte meer op elkaar worden afgestemd, qua inhoud en qua prioriteiten. Dat kan voor verandering zorgen.

Wat zijn risico's?

Zoals eerdere jaren al aangegeven, hebben we meer taken dan waar we capaciteit voor hebben. In het VTH-plan 2019 hebben we verantwoorde keuzes gemaakt in waar we wel en waar we geen capaciteit op inzetten. Onder aan de streep hebben we voldoende middelen en capaciteit. Maar daar moeten we een paar kanttekening bij maken. Net zoals vorig jaar moeten we op voorhand al een groot deel van onze flexibele ruimte inzetten. Omdat we een uitvoerige omgevingsanalyse hebben gemaakt en daarmee goed in beeld hebben wat we komend jaar verwachten, vinden wij het verantwoord om dit deel voor het programma in te zetten.

Zoals gezegd, hebben we een heel uitvoerige omgevingsanalyse gemaakt. Daarmee gaan we er van uit dat we in 2020 niet voor grote verrassingen komen te staan. Toch zijn er twee ontwikkelingen die mogelijk een risico kunnen vormen voor het Uitvoeringsprogramma 2020:

1. Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging. Voor beide nieuwe wetten geldt dat nu nog steeds een aantal zaken vanuit het Rijk niet geregeld of duidelijk is. Dat zal gedurende 2020 gebeuren. We hebben hier al wel zo veel als mogelijk rekening mee gehouden, maar het kan zijn dat zich onverwachte zaken voor doen.
2. PFAS, Stikstof en agrarische sector. Ook bij deze vraagstukken hebben we zoveel als mogelijk ingeschat wat de gevolgen voor onze werkzaamheden zijn. Maar sommige onderdelen zijn nu nog te onduidelijk om een concrete inschatting te maken.

Voor beiden geldt dat als zich veranderingen voordoen, en deze wezenlijke consequenties hebben voor ons VTH-plan 2020, we nieuwe besluitvorming van uw college vragen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Het VTH-plan 2020 past binnen de financiële kaders die ter beschikking staan voor de afdeling VTH. Het Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020 past binnen de financiële kaders die ter beschikking staan voor het team TOR/HOR

b. Communicatie

Uw college is het bevoegde orgaan als het gaat om de bestuursrechtelijke vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken van de afdeling VTH. Daarbij bent u verplicht om de gemeenteraad te informeren over de uitvoering van deze taken. Met bijgevoegde raadsinformatiebrief willen wij de Adviescommissie Ruimte en de gemeenteraad informeren over het VTH-plan 2020. En het VTH-plan zullen we op de website van de gemeente publiceren. Het Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020 leggen wij tegelijkertijd ter kennisname voor aan de gemeenteraad/commissie.

c. Uitvoering

De uitvoering zal conform het plan en programma plaatsvinden.

d. Overlegd met

We hebben het plan afgestemd met onze externe en interne partners.

Bijlagen

- Het VTH-plan 2020
- Raadsinformatiebrief VTH-plan en Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020
- Uitvoeringsplan Team TOR/HOR 2020 inclusief raadsinformatiebrief 16 september 2019