

Datum

Onderwerp

Gebiedsspecifiek bodembeleid

Uw kenmerk

-

Aantal bijlagen

3

Wat adviseert het college te besluiten?

De raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het gebiedsspecifiek bodembeleid en daarmee het gebiedsspecifiek bodembeleid* voor de periode van 5 jaar (2020-2025) vast te stellen.
 - a. de nota Bodembeheer Oss met de bijbehorende bodemkwaliteitskaart.
 - b. de notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE.
- * gebiedsspecifiek bodembeleid = nota Bodembeheer Oss + bodemkwaliteitskaart en de notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

- Met gebiedsspecifiek (lokaal) bodembeleid kan grond binnen het grondgebied op een duurzame wijze worden toegepast. De gemeente Oss heeft nog geen gebiedsspecifiek (lokaal) bodembeleid. Gebiedsspecifiek bodembeleid is wenselijk omdat grondverzet dan makkelijker en goedkoper uitgevoerd kan worden.
- De huidige bodemkwaliteitskaart is verlopen. Dit betekent dat op dit moment bij grondverzet zowel van de toe te passen grond als de ontvangende bodem de kwaliteit moet worden vastgesteld. Dat is niet wenselijk omdat dit kostbaar en tijdrovend is

voor de gemeente en voor burgers. De nieuwe bodemkwaliteitskaart kan gebruikt worden als bewijsmiddel voor de kwaliteit van vrijkomende grond en de ontvangende bodem.

- In het verleden is slib verontreinigd met DDT/DDD/DDE (OCB genoemd) toegepast als bodemverbeteraar in Oss. Daardoor is een deel van Oss verdacht op het voorkomen van DDT/DDD/DDE. Het nieuwe bodembeleid heeft tot doel om te voorkomen dat verontreiniging met DDT/DDD/DDE zich verder verspreidt.

Welk resultaat willen we bereiken?

1. Dat de nieuwe bodemkwaliteitskaart gebruikt kan worden als bewijsmiddel voor de kwaliteit van vrijkomende grond en de ontvangende bodem.
2. Voorkomen dat verontreiniging met DDT/DDD/DDE diffuus wordt verspreid door de hele gemeente Oss.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Ruimere toepassingsmogelijkheden en beperken kosten

Op dit moment is het toepassen van grond met de klasse wonen en industrie in de gemeente Oss niet mogelijk. Het niet kunnen toepassen van deze grond is niet duurzaam en brengt hogere kosten met zich mee. Verruiming van de toepassingsmogelijkheden zorgt voor minder kosten en minder procedures voor burgers, bedrijven en gemeente. De maatregel past in het beleid van verminderde regelgeving.

1.2 Het voorkomen van verspreiding van DDT/DDD/DDE.

In de huidige situatie kan grond verontreinigd met DDT/DDD/DDE bij grondwerkzaamheden diffuus door het hele gebied van de gemeente Oss worden verspreid. Dit is niet wenselijk daarom heeft de gemeente Oss gekozen voor gebiedsspecifiek beleid. Hierdoor is lokaal maatwerk mogelijk. Voor gebiedsspecifiek beleid is een nota bodembeheer en een bodemkwaliteitskaart verplicht.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 We sluiten niet aan bij Regionaal beleid

Op dit moment ligt bij een aantal gemeenten (o.a. Uden en Boxmeer) in de regio de bodemkwaliteitskaart regio Noord-Oost Brabant en nota bodembeheer ter inzage. Gemeente Oss kiest voor een gebiedsspecifiek bodembeleid binnen de gemeentegrenzen en niet voor het aansluiten bij regionaal bodembeleid, met belangrijkste overwegingen:

- Waarborgen van Standstill beleid binnen de gemeentegrenzen. Bodem met kwaliteit wonen en industrie mag binnen de gemeentegrens op aangegeven locaties worden toegepast. Bodem van buiten de gemeente Oss mag alleen worden toegepast binnen de gemeente grenzen van Oss als een partijkeuring heeft plaatsgevonden en de kwaliteit voldoet aan het generieke beleid (dubbele toetsing kwaliteit en functie).
- Gemeente Oss heeft een specifieke problematiek met DDT/DDD/DDE, de overige gemeenten in de regio hebben dit niet. Met gebiedsspecifiek beleid voor gemeente Oss wordt voorkomen dat grond verontreinigd met DDT/DDD/DDE over de hele gemeente of de regio wordt verspreid.
- Gemeente Oss heeft beleid voor het toepassen van kleigrond. Grond die meer dan 5% klei bevat mag niet worden toegepast op zandgrond, i.v.m. het beschermen van de infiltratiecapaciteit van zandgrond. De regio heeft hier geen beleid voor.
- De geldigheidstermijnen van bestaande bodemkwaliteitskaarten en nota's bodembeheer van de gemeente Oss en de regio waren verschillend. Al in 2015 heeft Oss in samenspraak met de provincie Noord-Brabant gekozen voor een lokale bodemkwaliteitskaart met gebiedsspecifiek beleid voor DDT/DDD/DDE.
- Gemeente Oss heeft gekozen om wegbermen uit te sluiten van de bodemkwaliteitskaart. Grond uit bermen zijn vaak meer vervuild dan de ontvangende bodem en daarnaast speelt hier ook bovengenoemde DDT problematiek. De regio heeft de wegbermen deels uitgesloten van de bodemkwaliteitskaart (alleen stroom- en ontsluitingswegen).

Bij een volgende bodemkwaliteitskaart worden de bodemkwaliteitskaart van Oss en de bodemkwaliteitskaart van de regio geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie kan worden beoordeeld of aansluiten bij een regionale kaart zinvol en wenselijk is. Dit advies wordt voorgelegd aan het college.

1.2 PFAS

Ontwikkelingen m.b.t. problematiek PFAS gaan snel, wij volgen de landelijke en regionale ontwikkelingen met de regio en de ODBN.

Ontwikkelingen landelijk:

Nieuwe richtlijn PFAS

In opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne (RIVM) onderzoek uitgevoerd naar tijdelijke achtergrondwaarden bodem voor PFAS. Op 29 november 2019 zijn deze

tijdelijke landelijke achtergrondwaarden vastgesteld en is het tijdelijk handelingskader geactualiseerd.

Ontwikkelingen regionaal:

Brabantbrede aanpak PFAS

Om bouwprojecten weer op gang te laten komen hebben tegelijkertijd de Omgevingsdiensten in Noord-Brabant (ODBN, ODZOB, OMWB) de handen ineengeslagen om te komen tot een soepelere PFAS-norm. Voor 56 deelnemende gemeenten (waaronder Oss) is een tijdelijke lokale PFAS-norm berekend die in de "Handreiking toepassing PFAS houdende grond en baggerspecie Noord-Brabant" is opgenomen.

Uit onderzoek naar PFAS in de Brabantse bodem blijkt dat de achtergrondwaarden boven de landelijke norm liggen, waardoor er nog steeds onvoldoende mogelijkheden zijn voor grondverzet. Op basis van verzamelde meetgegevens is een berekening gemaakt naar de tijdelijke lokale achtergrondwaarden in Noord-Brabant. Deze gehalten zijn zo laag dat daarbij geen humane en ecologische risico's te verwachten zijn.

In de "Handreiking toepassing PFAS houdende grond en baggerspecie Noord-Brabant" zijn deze tijdelijke lokale achtergrondwaarden opgenomen. Veel infra- en bouwprojecten kunnen daardoor worden hervat.

Deze handreiking is een tijdelijke beleidsregel en is bedoeld om de periode tot er een vastgestelde bodemkwaliteitskaart PFAS is te overbruggen.

B&W is bevoegd om beleid m.b.t. PFAS vast te stellen, dit in afwijking van de voorschriften m.b.t. het vast stellen van gebiedsspecifiek bodembeleid. Een collegevoorstel m.b.t. het vaststellen van de "Handreiking toepassing PFAS houdende grond en baggerspecie Noord-Brabant" is in voorbereiding.

1.3 Lokaal mag de bodemkwaliteit verslechteren zolang deze op gebiedsniveau (grondgebied gemeente Oss) gelijk blijft.

Om dit te borgen is het gebiedsspecifiek beleid alleen van toepassing voor grond die vrij is gekomen binnen het grondgebied van de gemeente Oss. Voor grond buiten de gemeente Oss is het generieke beleid van toepassing. Daarnaast zijn in het beleid scherpere eisen geformuleerd voor bijmenging van bodemvreemde materialen.

1.4 Hoge kosten, meer onderzoeken nodig, langere procedures en minder duurzaam

Wanneer de bodemkwaliteitskaart en het gebiedsspecifiek beleid niet wordt toegepast, valt de gemeente Oss terug op het landelijk generieke beleid. Dit betekent dat elke locatie onderzocht moet worden, langere procedures, grond klasse wonen en industrie kan niet hergebruikt worden en hogere kosten.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Er zijn geen kosten. De te ontwikkelen productlocatie (grondbank) aan de Oijense Bovendijk draagt ertoe bij dat de kosten voor de afvoer van grond die vrijkomt bij werkzaamheden van de afdeling IBOR van de gemeente Oss worden gereduceerd.

b. Communicatie

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in Oss Actueel en is ter inzage gelegd bij de balie op het gemeentehuis in Oss. Ook zijn direct belanghebbenden per brief aangeschreven. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Intern wordt voorlichting gegeven over de nota bodembeheer Oss met bijbehorende bodemkwaliteitskaart en de notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE.

c. Uitvoering

Op het moment dat het gebiedsspecifiek bodembeleid is vastgesteld kan hier gebruik van worden gemaakt.

d. Overlegd met

Wethouder J. van der Schoot

Afdelingshoofd IBOR: Berton Wijdeven

Jurist IBOR: Kirsten van den Bogaard

gemeentelijke werkgroep

VTH: Sandra van Zandvoort en Karin van Loon-Vennix

IBOR: Stefan Roche, Luc Visschers

Externe deskundigen:

Ingenieursadviesbureau Sweco: Karin Huijsmans en Stef Vorstermans.

Omgevingsdienst Brabant Noord Oost: Niels Drillenburger en Debby Schouten.

Provincie Noord-Brabant: Jos Hegmans.

BSB Advies: Gerrit Boer.

Bijlagen

- Notitie Gebiedsspecifiek beleid DDT/DDD/DDE projectnr. 347820 d.d. 08-02-2018.
- Nota Bodembeheer Oss met bijbehorende bodemkwaliteitskaart, projectnr. 347820 d.d. 08-02-2018.
- Toelichting.

Samenvatting

De gemeente Oss regelt in het Bodembeleid hoe we omgaan met grond en grondverzet. Met een kleine aanpassing in het beleid krijgen we meer mogelijkheden om de grond te hergebruiken. Op sommige plaatsen is de grond vervuild met de bestrijdingsmiddelen DDT/DDD/DDE. We kunnen met het nieuwe beleid deze grond vaker hergebruiken. De gemeente Oss wil hiervoor gebiedsspecifiek bodembeleid vaststellen.