

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: MM/MO

Onderwerp: Kadernota 2021 Veiligheidsregio Brabant-Noord

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De raad voor te stellen:
 - In te stemmen met de kadernota 2021 Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De Veiligheidsregio Brabant-Noord voert namens deelnemende gemeenten taken uit. De kadernota 2021 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting 2021. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Welk resultaat willen we bereiken?

We bereiken duidelijkheid over de uitgangspunten die de Veiligheidsregio Brabant-Noord hanteert in 2021. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Concreet gaat het om de doorontwikkeling van de Veiligheidsregio Brabant-Noord tot een organisatie die in staat is om tal van partijen te verbinden op veiligheidsvraagstukken en hierop regie te voeren.

De kadernota 2021 is opgesteld voor de afzonderlijke organisatieonderdelen van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Dit zijn: Brandweer Brabant-Noord (BBN), De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en Bevolkingszorg (BZ). In de kadernota 2021 zijn voorstellen voor nieuw beleid en de voorlopige indexering voor 2021 opgenomen.

De kadernota 2021 volgt inhoudelijk het nieuwe beleidsplan 'Samen Veiliger'. Dit beleidsplan is op 16 januari 2020 besproken in de Adviescommissie Sociaal Bestuurlijk en is op 29 januari vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Aanvullend op de tien opdrachten uit het nieuwe beleidsplan 'Samen Veiliger' zijn de volgende beleidsmatige ontwikkelingen aan de orde in 2021:

2. Regionale bekostiging Functioneel Leeftijdsontslag (FLO);
3. Herindeling van de gemeente Haaren;
4. Versterking Omgevingsveiligheid.

1. Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'

Voor de nieuwe beleidsperiode geldt het beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'. In het beleidsplan zijn tien opdrachten benoemd, met name gericht op de doorontwikkeling van de Veiligheidsregio Brabant-Noord naar een informatie-gestuurde netwerkorganisatie. Voor deze doorontwikkeling is een raming opgesteld van de totale incidentele kosten over de gehele periode van het beleidsplan. Deze kosten (€ 2,1 miljoen) komen ten laste van de reserve 'Doorontwikkeling Veiligheidsregio'. Voor 2020 en 2021 is afgesproken dat deze doorontwikkelkosten geen structureel karakter hebben.

2. Regionale bekostiging Functioneel Leeftijdsontslag (FLO)

Tot en met de kadernota 2020 was het uitgangspunt dat de FLO-kosten voor rekening van de oude werkgever zouden komen. De reden hiervoor was dat gemeenten in het verleden zelf de keuze hebben gehad om een functie als bezwarend aan te merken. De gemeente 's-Hertogenbosch heeft daar destijds (31 december 2005) toe besloten. Bij dit besluit werd volgens landelijke richtlijnen op dit onderwerp gehandeld.

In 2011 is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord opgericht. Tussen 2011 en 2017 betaalden deelnemende gemeenten op basis van historische eigen kosten mee aan de (brandweer)begroting van de Veiligheidsregio. Per 2017 is besloten tot een nieuwe verdeelsleutel op basis van inwoneraantal. De gedachte hierachter was dat het hele brandweerpotentieel ingezet wordt voor de hele Veiligheidsregio. Dit gaf een redelijkere verdeling van de kosten.

Als sluitstuk van de regionalisering wordt nu voorgesteld om ook de FLO-kosten vanuit een solidariteitsprincipe gezamenlijk te betalen. Met dit besluit betaalt elke inwoner van de Veiligheidsregio Brabant-Noord hetzelfde voor de brandweerorganisatie.

3. Herindeling van de gemeente Haaren

Door de herindeling van de gemeente Haaren (minder inwoners in de Veiligheidsregio Brabant-Noord) daalt de gemeentelijke bijdrage en de BDUR uitkering die de Veiligheidsregio Brabant-Noord ontvangt. De lagere gemeentelijke bijdrage (€ 396.000) wordt deels opgevangen door verlaging van directe kosten die hiermee samenhangen. Voor het deel dat overblijft neemt de Veiligheidsregio Brabant-Noord een taakstelling op in de begroting die komende jaren ingevuld wordt.

4. Versterking Omgevingsbeleid

Het programma Impuls Omgevingsveiligheid loopt per 1 januari 2021 af. Dit betekent dat de Veiligheidsregio Brabant-Noord geen subsidie meer krijgt voor gemaakte ambtelijke uren voor advisering externe veiligheid aan gemeenten. Gemeenten krijgen vanaf 2021 waarschijnlijk – via het gemeentefonds – wel een tegemoetkoming voor deze taak. Op dit moment is niet duidelijk welke rol/taak de Veiligheidsregio Brabant-Noord hierin krijgt. Daarmee is ook onduidelijk welke capaciteit gevraagd wordt. De Veiligheidsregio Brabant-Noord zal deze ontwikkeling volgen en zij verwacht in de Programmabegroting 2021 hierover meer duidelijkheid te kunnen geven.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 De kadernota 2021 Veiligheidsregio Brabant-Noord past in het bestaande beleid.

De kadernota 2021 Veiligheidsregio Brabant-Noord is inhoudelijk in lijn met het nieuwe beleidsplan 2021-2023 'Samen Veiliger'.

1.2 De basis van de Veiligheidsregio komt op orde en de Veiligheidsregio kan doorontwikkelen naar een informatie-gestuurde netwerkorganisatie die in staat is regie te voeren op complexe veiligheidsvraagstukken in Brabant-Noord.

De aanpak van moderne crises en complexe veiligheidsvraagstukken vraagt om meer dan reactief optreden. Samenwerking en goede, snel beschikbare en zo volledig mogelijke informatie is noodzakelijk bij de bestrijding van incidenten en rampen. Voorliggende kadernota schetst op hoofdlijnen de hiervoor noodzakelijke inhoudelijke en financiële uitgangspunten.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 De doorontwikkeling naar een informatie-gestuurde netwerkorganisatie leidt in 2022 mogelijk tot een verhoging van de kosten.

De nieuwe opgaven en opdrachten worden tot en met 2021, zoals afgesproken, gefinancierd vanuit reserves. Vanaf 2022 zouden deze een structureler karakter kunnen krijgen als besloten wordt deze voort te zetten. Eind 2021 vindt een tussentijdse evaluatie plaats. Deze evaluatie vormt de basis voor discussie of en hoe de gekozen richting kan of moet worden voortgezet. Uw raad wordt betrokken bij deze discussies.

1.2 Regionalisering van de FLO-kosten leidt tot een verhoging van de inwonersbijdrage met € 0,54.

De regionalisering van de FLO-kosten leidt tot een verhoging van de kosten voor de gemeente Oss met € 0,54 per inwoner per jaar. Ondanks het eerder ingenomen standpunt dat deze kosten voor rekening van de oude werkgever zouden komen, is het vanuit een solidariteitsoogpunt billijk ook deze kosten te regionaliseren.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De totale bijdrage aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord van de deelnemende gemeenten voor 2021 bedraagt € 38.005.792. Per 1 januari 2019 is het totaal aantal inwoners 651.385. Dat betekent een gemiddelde bijdrage van € 58,35 per inwoner. De deelnemersbijdrage voor de gemeente Oss voor 2021 bedraagt € 5.268.771.

Ten opzichte van 2020 is de gemiddelde inwonerbijdrage € 1,83 hoger. Deze stijging is met name het gevolg van de loon- en prijsindexeringen. Deels wordt de stijging veroorzaakt door de regionale bekostiging van het Functioneel Leeftijdsontslag:

Indexering	€ 1,29 per inwoner
FLO ¹	€ 0,54 per inwoner

In onze meerjarenbegroting hebben we voor 2021 € 5.099.695 opgenomen. Dit betekent een stijging van € 169.076. Hiervan komt € 119.692 voor rekening van de indexeringen en € 49.384 voor de FLO-kosten. De indexeringen 2021 betalen we uit de gemeentelijke stelpost loon- en prijscompensatie. De FLO-kosten zijn niet voorzien in onze begroting en leiden tot een tekort waar nog geen dekking voor is.

De gemeenten 's-Hertogenbosch en Tilburg hebben de voorlopige loon- en prijsindexen voor 2021 doorgegeven. In maart 2020 volgen de definitieve indexcijfers. Deze zijn gebaseerd op cijfers van het Centraal Planbureau (CPB) en worden opgenomen in de programmabegroting 2021.

b. Communicatie

De Veiligheidsregio Brabant-Noord verzoekt de deelnemende gemeenten om uiterlijk 17 maart 2020 hun zienswijzen te geven op de kadernota 2021. De ontvangen reacties worden besproken in het Algemeen Bestuur op 25 maart 2020 en betrokken bij de besluitvorming over de definitieve kadernota 2021.

c. Uitvoering

De Veiligheidsregio Brabant-Noord is in afstemming met andere partijen zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van het vastgestelde beleid.

d. Overlegd met

Planning & Control – Rene van Boekel, adviseur

Bijlagen

1. Zienswijzeverzoek raden Veiligheidsregio Brabant-Noord;
2. Kadernota 2021 Veiligheidsregio Brabant-Noord.

¹ Naast de verhoging van de inwonersbijdrage voor de hele regio draagt de gemeente 's-Hertogenbosch in 2020 € 3.100.000 over aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord voor de FLO rechten van medewerkers voor de periode dat deze in dienst waren bij de brandweer van de gemeente 's-Hertogenbosch (voor de regionalisering op 1 januari 2011). Ook heeft de gemeente 's-Hertogenbosch de FLO uitkeringen betaald over de periode 2011-2019.

Samenvatting

Vooruitlopend op de programmabegroting 2021 zendt de Veiligheidsregio Brabant-Noord de kadernota 2021 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. In de kadernota 2021 zijn voorstellen voor nieuw beleid en de voorlopige indexering voor 2021 opgenomen. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven. Deze zienswijzen worden door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord behandeld en betrokken bij de definitieve besluitvorming.