

aan Dries Ewalds, Wesley van Estrick, Ellen Neelen
organisatie Gemeente Oss
van Birte Querl en Mark Schoots
referentie 2019-084 CO 03
kopie Mark Schoots
datum 16 februari 2020
pagina 1 van 4

Input locatieprofielen voor opinienota (concept) t.b.v. gemeenteraad Oss

Onderwerp

Toelichting opzet locatieprofielen

Inleiding

De gemeente actualiseert haar evenementenbeleid. Onderdeel van de actualisatie is het opstellen van locatieprofielen voor vier locaties. Voor iedere locatie wordt een ruimtelijke onderbouwing van het aspect geluid opgesteld.

Waarom locatieprofielen vaststellen?

Steeds meer gemeenten stellen locatieprofielen vast om naar bewoners transparant te zijn wat op specifieke locaties qua evenementen wel en niet mag en om evenementenorganisatoren te kunnen informeren over de mogelijkheden op een specifieke locatie. Ook biedt een locatieprofiel houvast bij de vergunningverlening. Daarnaast is het locatieprofiel een instrument geworden om gebruiksregels, zoals maximale aantallen evenementen en de maximale duur van evenementen voor een specifieke locatie vast te leggen in het bestemmingsplan. Ten slotte grijpen gemeenten regelmatig het locatieprofiel aan om hun ambities – voortkomend uit bijvoorbeeld het citymarketingbeleid – te vertalen naar locatieniveau.

Evenementen moeten planologisch geborgd worden

Als er geen sprake is van een 'kleinschalig en kortdurend' evenement moet het evenement planologisch gezien toelaatbaar zijn. Dit kan door:

- de in het evenementenbeleid opgenomen locaties in het bestemmingsplan (straks: Omgevingsplan) aan te wijzen als evenemententerrein; óf
- door het verlenen van een omgevingsvergunning (per evenement) voor afwijkend gebruik van het bestemmingsplan.

In beide gevallen is een consistente ruimtelijke afweging van het al dan niet toestaan van evenementen op de locaties nodig en moet het bestemmingsplan een motivering behelzen over de aanvaardbaarheid van evenementen in relatie tot de omgeving. Naar verwachting treedt in 2021 de omgevingswet in werking en verbreedt de ruimtelijke relevantie van goede ruimtelijke

ordering naar goede fysieke leefomgeving. In de ruimtelijke afweging moeten de volgende aspecten gezien worden:



De Raad van State wil minimaal de volgende specificaties over toegestane evenementen in het bestemmingsplan geregeld zien: het aantal evenementen, het soort evenementen en de duur van evenementen (bron: Rijkswaterstaat - Ministerie voor Infrastructuur en Waterstaat).

In de huidige opdracht is het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing en benodigd onderzoek van het aspect geluid meegenomen. De motivering van de andere aspecten – indien van toepassing – is de verantwoordelijkheid van de gemeente.

Voor welke locaties is een locatieprofiel nodig?

Zoals hiervoor beschreven, dient de gemeente voor alle locaties waar 'niet incidentele en/of langdurende evenementen' plaatsvinden de evenementenfunctie in het bestemmingsplan op te nemen. Daarmee is helder voor welke locaties een locatieprofiel nodig is en ook de wettelijke vereiste gebruiksregels van de evenementenfunctie die opgesteld moeten worden.

In aanvulling hierop kan de gemeenteraad bepalen dat er voor andere locaties ook locatieprofielen opgesteld moeten worden, bijvoorbeeld in verband met een toekomstige ontwikkeling of het bieden van transparantie naar bewoners voor locaties waar kleine incidentele evenementen plaatsvinden.

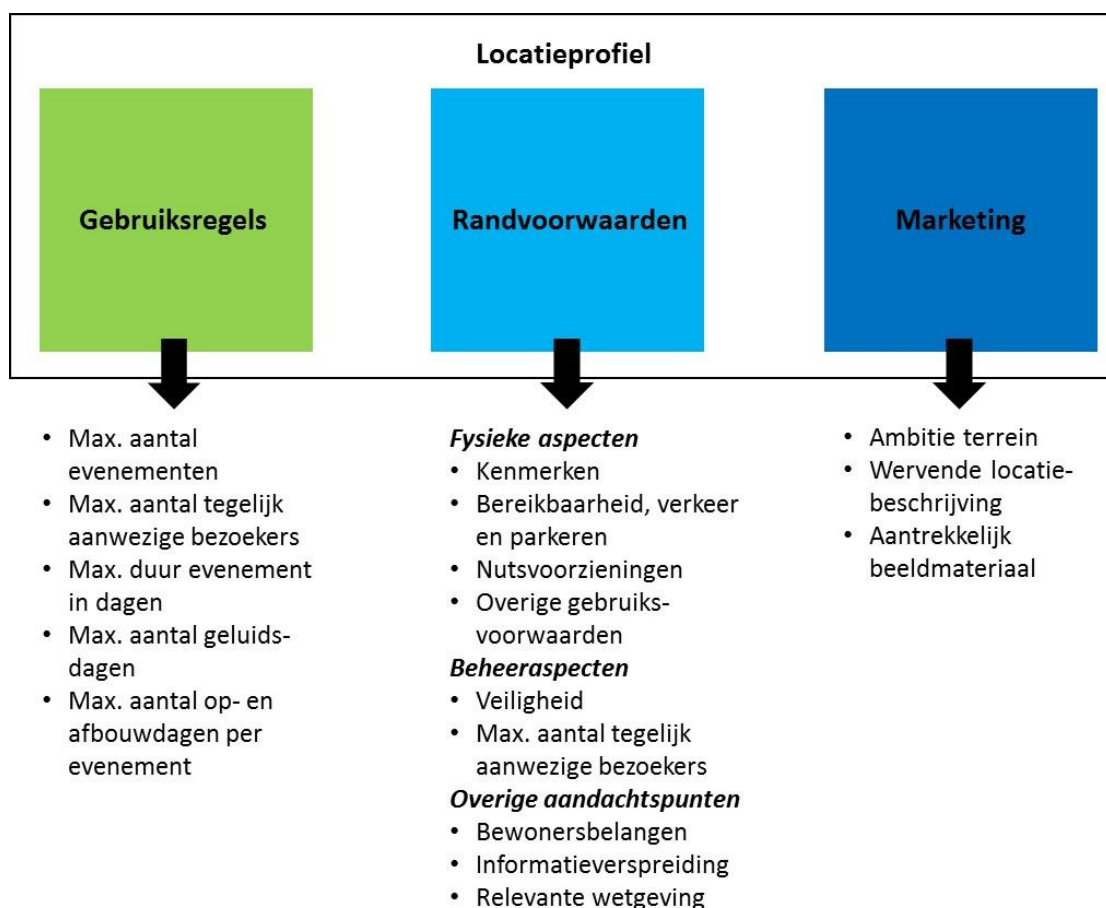
Voor welke locaties is gekozen?

Uit tijd- en budgetoverwegingen is gekozen voor vier locaties, te weten:

- de Heuvel, centrum Oss
- het Eikenboomgaardplein met de Eikenboomgaardstraat, centrum Oss
- het Meester Gielenplein, Berghem
- de Geffense plas, Geffen

Bij de keuze van deze locaties speelde ook de variëteit aan type locaties een rol (centrumlocatie, dorpsplein en buitengebied), de druk op een aantal van deze locaties (Heuvel en Geffense plas) en het feit dat er in verleden discussie was omtrent geluid.

Waaruit bestaat een locatieprofiel?



In de huidige opdracht is vanwege wettelijke vereiste, beschikbare doorlooptijd en beschikbaar budget ingezet op het vastleggen van de gebruiksregels en het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing. Hiermee voldoet de gemeente aan de minimale eisen van de Raad van State. De andere twee aandachtsgebieden randvoorwaarden en marketing kunnen eventueel in een later stadium worden toegevoegd.

Het vaststellen van de gebruiksregels wordt in eerste instantie gebaseerd op het huidige gebruik van de locaties. Vervolgens wordt er gekeken of de aantallen, soorten en duur van evenementen naar boven of beneden moeten worden bijgesteld. *Naar beneden*: bijvoorbeeld in verband met juridische onhaalbaarheid of een te grote aantasting van de leefbaarheid. *Naar boven*: bijvoorbeeld als de gemeente voor de locatie een groeiambitie heeft of als de locatie in aanmerking komt als alternatieve locatie voor evenementen die op hun huidige locatie 'uit hun jasje groeien'.

Proefperiode van drie jaar**[Toets door gemeentelijke jurist]**

Wij adviseren voor de locatieprofielen een proefperiode van drie jaar. In deze periode wordt er gewerkt met de profielen, maar zijn deze nog niet bindend. Aan het einde van de proefperiode kunnen de gebruiksregels – indien nodig - worden bijgesteld. In de proefperiode is ook ruimte voor het eventueel aanvullen van de locatieprofielen met de andere aandachtsgebieden (randvoorwaarden en marketingaspecten). Ook kunnen er locatieprofielen voor andere locaties worden opgesteld. Na drie jaar worden de profielen geëvalueerd om vervolgens tot definitieve locatieprofielen te komen.

Bevoegdheid college

Het vaststellen van de evenementenfunctie in het bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Wel is het aan te raden dat het college bevoegd wordt om tijdens de proefperiode incidenteel te mogen afwijken van de in de profielen gestelde kaders. Redenen hiervoor kunnen zijn: spontaan opkomende aanvragen en/of onvoorziene omstandigheden. Hierdoor is de gemeente adequater in staat om op actualiteiten in te spelen.