



Notitie

Voor: BRO
Van: S.P.M. van Lith
Bedrijf: Iv-Infra b.v.
Datum: 15 maart 2019
Referentie: INFR190116
Onderwerp: Verkeersadvies crematorium Docfalaan Oss

1. Aanleiding

Het voornemen bestaat om een crematorium te realiseren nabij het bestaande stadsmortuarium aan de Docfalaan in Oss. Voor de beoogde locatie aan de Docfalaan moet onderzocht worden wat de verkeerskundige gevolgen van de realisatie van het crematorium zijn. Het verkeerskundig advies richt zich op de volgende aspecten:

- Parkeersituatie: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de parkeersituatie op het terrein zelf en in de directe omgeving van het crematorium?
- Verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid: Welke gevolgen heeft de realisatie van het crematorium voor de verkeersveiligheid en verkeersafwikkeling in de directe omgeving? Het betreft zowel de aansluiting van het particuliere terrein op de openbare weg als de aansluiting van deze weg op het hoofdwegennet.

Bij deze aspecten wordt de toekomstige situatie vergeleken met de huidige situatie. In het advies wordt tevens aangegeven of het noodzakelijk is om aanvullende maatregelen te nemen, indien de gevolgen op verkeersgebied onacceptabel zijn.

2. Uitgangspunten

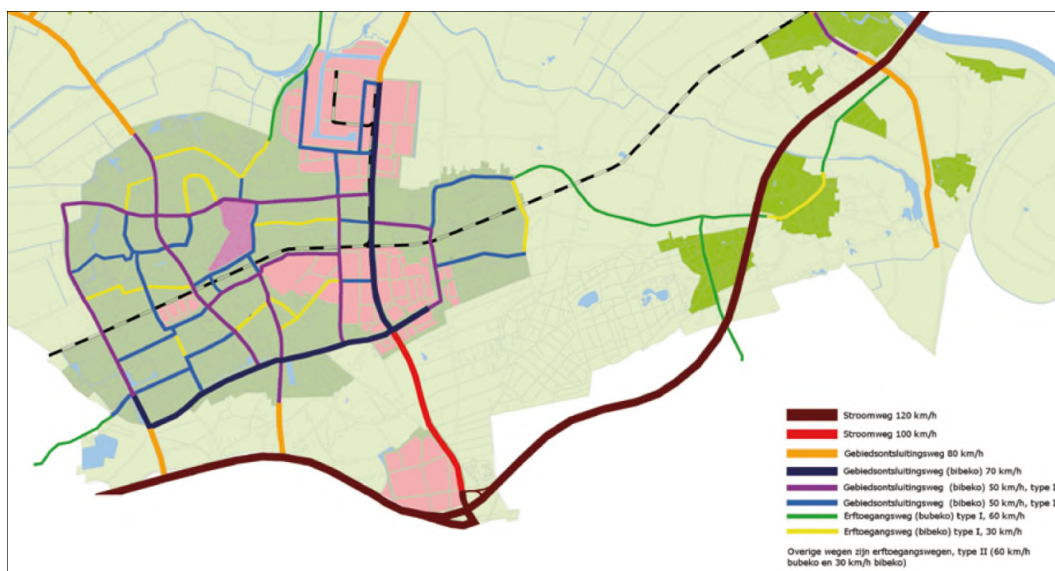
Het Stadsmortuarium wordt uitgebreid met een crematorium. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- kleinschalig crematorium met maximaal 700 crematies per jaar (ongeveer 3 per dag);
- geen overlappings in afscheidsbijeenkomsten; wel bezoekers van twee opeenvolgende bijeenkomsten aanwezig;
- kleinschalig crematorium heeft een zaal met een capaciteit van 125 tot 150 plaatsen;
- afscheidsbijeenkomsten vinden plaats tussen 10.00 en 17.00 uur, met uitzondering van de avondwaken;
- het gebruik van de drie rouwkamers blijft gehandhaafd; deze zijn vooral in gebruik 's ochtends (8.30 – 10.30 uur) en 's avonds (18.00 – 20.30 uur); het aantal bezoekers bedraagt in de ochtend 5 tot 25 en in de avond 5 tot 80.



3. Beleid

Het meeste actuele beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Oss is vastgelegd in het 'Mobiliteitsplan Oss 2020; Bereikbaar, Leefbaar en Verkeersveilig'. Het beleidsplan bevat de gewenste wegcategorisering. De wegcategorisering betreft de indeling van het gemeentelijk wegennet in wegen met een verkeersfunctie (stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen) en wegen met een verblijfsfunctie (erftoegangswegen). Het autoverkeer dient zoveel mogelijk gebruik te maken van de wegen met een verkeersfunctie.



Figuur 1 Wegcategorisering Oss

De Julianasingel is door de gemeente Oss aangewezen als gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid 70 km/h. Momenteel heeft de Julianasingel (nog) een maximumsnelheid van 50 km/h. De Docfalaan is aangewezen als erftoegangsweg (type II), maar heeft (nog) wel een maximumsnelheid van 50 km/h. De Kastanjelaan is eveneens aangewezen als erftoegangsweg en heeft een maximumsnelheid van 30 km/h.

Het beleid op het gebied van parkeren is vastgelegd in de notitie 'Parkeernormen 2017 gemeente Oss'. Eén van de uitgangspunten is dat bij nieuwe projecten (zowel uitbreidingen als herstructurering) rekening gehouden moet worden met de aanleg van voldoende parkeergelegenheid. Hiermee kan voorkomen worden dat een te hoge parkeerdruk zorgt voor negatieve gevolgen in het gebied. Bij het vaststellen van het aantal parkeerplaatsen wordt niet uitgegaan van piekmomenten, maar van het reguliere gebruik. Het is acceptabel dat piekmomenten gedeeltelijk in de directe omgeving opgevangen worden. Uiteraard mag dit in de omgeving niet leiden tot parkeeroverlast (zoals een te hoge parkeerdruk of foutief parkeren).



4. Parkeren

4.1 Parkeernorm

Op basis van de parkeernormen uit de notitie 'Parkeernormen 2017 gemeente Oss' wordt het aantal parkeerplaatsen berekend dat beschikbaar moet zijn in het plangebied na realisatie van een bouwplan. Dit is de parkeereis. De parkeernorm voor een crematorium bedraagt 30,1 parkeerplaats per plechtigheid.

Bij het crematorium kunnen de bezoekers van maximaal twee plechtigheden gelijktijdig aanwezig zijn. Dit betekent dat de parkeereis voor het crematorium 60,2 parkeerplaatsen bedraagt. De parkeercapaciteit op de locatie van het crematorium moet derhalve met afgerond 61 plaatsen toenemen om aan de parkeereis te voldoen.

De parkeernormen van de gemeente Oss zijn gebaseerd op de kencijfers van het CROW uit de publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Per functie is een minimum en een maximum kencijfer gegeven. Voor de parkeernormen van de gemeente Oss is uitgegaan van het gemiddelde van de kencijfers, waarbij de norm afgerond is op één decimaal. In december 2018 zijn nieuwe kencijfers van het CROW verschenen (publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'). De kencijfers voor een crematorium zijn niet gewijzigd.

4.2 Piekmomenten

Door het realiseren van minimaal 61 parkeerplaatsen wordt voldaan aan de parkeereis. Op reguliere momenten kan met dit aantal parkeerplaatsen op eigen terrein voldaan worden aan de parkeervraag. In een worst-case situatie vinden er twee drukke bijeenkomsten achter elkaar plaats en zijn de bezoekers van deze bijeenkomsten gelijktijdig aanwezig. In dat geval zal de extra parkeercapaciteit van 61 parkeerplaatsen mogelijk niet toereikend zijn om de parkeervraag volledig op te vangen.

Op drie manieren kan een inschatting gemaakt worden van een mogelijke piekbelasting in parkeren:

- Kencijfers: Op basis van de meest recente kencijfers voor parkeren van het CROW (publicatie 381) bedraagt het aantal parkeerplaatsen bij een crematorium maximaal 35,1 plaatsen per plechtigheid. Dit betekent een parkeervraag van 70,2 parkeerplaatsen voor twee achtereenvolgende plechtigheden.
- Capaciteit: De zaal heeft een maximale capaciteit van 150 plaatsen. In de CROW-publicatie 272 'Verkeersgeneratie voorzieningen' is opgenomen dat bij een bezoek aan een crematorium gemiddeld 2,8 personen in één auto zitten. Uitgaande van 2,8 persoon per auto, bedraagt de parkeerbehoefte bij 150 bezoekers 54 parkeerplaatsen. Bij twee achtereenvolgende plechtigheden met een maximaal aantal bezoekers is de parkeervraag 108 plaatsen.
- Rapport Genius Loci: In 2007 heeft Genius Loci een verkennend onderzoek uitgevoerd voor de gemeente Oss. In dit onderzoek is uitgegaan van 40 tot 60 auto's per plechtigheid. Uitgaande van 60 auto's bedraagt de maximale parkeervraag bij twee achtereenvolgende plechtigheden 120 plaatsen.

In een worst-case situatie bedraagt de vraag naar parkeerplaatsen maximaal 120 plaatsen.



4.3 Locatie parkeervoorzieningen

Op dit moment is een parkeerterrein met 33 parkeerplaatsen aanwezig, waarvan twee parkeerplaatsen een gehandicaptenparkeerplaats zijn. Dit parkeerterrein zal met de komst van een crematorium ontoereikend zijn en zal derhalve uitgebreid moeten worden. Op eigen terrein worden circa 106 parkeerplaatsen aangelegd. Dit aantal is ruim voldoende om aan de parkeereis te voldoen. Ook het grootste deel van de parkeervraag op een piekmoment dat zich incidenteel voor kan doen (maximaal 120 parkeerplaatsen) kan hierdoor op eigen terrein opgevangen kan worden.

In de omgeving is voldoende parkeerruimte aanwezig om tijdens een piekmoment de extra vraag naar parkeerplaatsen probleemloos op te vangen. Een goed alternatief voor piekmomenten is het parkeerterrein bij de begraafplaats (aan de overzijde van de Julianasingel). Daar zijn ongeveer 27 parkeervakken aanwezig. Uiteraard zullen bezoekers wel goed en tijdig verwezen moeten worden naar deze parkeerlocatie. Een andere optie hierbij is dat personeel op deze locatie parkeert, zodat de parkeerplaatsen op eigen terrein beschikbaar zijn voor bezoekers.

4.4 Conclusie parkeren

Volgens de gemeentelijke parkeernormen moeten op eigen terrein 61 parkeerplaatsen gerealiseerd worden om aan de parkeereis te voldoen. Incidenteel kunnen zich piekmomenten voordoen, waarbij de vraag naar parkeerplaatsen hoger is. Deze piek kan in een worst case situatie bestaan uit een parkeervraag van 120 parkeerplaatsen. In de directe omgeving (op het parkeerterrein van de begraafplaats) kan deze piek probleemloos opgevangen worden.

5. Verkeersbewegingen

5.1 Verkeersgeneratie regulier gebruik

De komst van een crematorium zorgt voor extra verkeer op de omliggende wegen. Het CROW heeft kencijfers ontwikkeld voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer dat wordt gegenereerd bij nieuwe ontwikkelingen, zo ook voor een crematorium. De meest actuele kencijfers liggen vast in de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' (publicatie 381).

In de kencijfers van het CROW gaat het om een orde van grootte van de hoeveelheid verkeer dat door een functie gegenereerd wordt. De kencijfers hebben daarom een bepaalde bandbreedte. Zo wordt per functie en de ligging een minimum en een maximum gegeven. Voor de functie 'crematorium' geldt een minimum van 34,8 en een maximum van 48,6 verplaatsingen per (deels) gelijktijdige plechtigheid. Het aandeel bezoekers hierbij is 98%. Het gemiddelde aantal verplaatsingen per plechtigheid bedraagt 41,7.

In het crematorium kunnen per dag maximaal drie crematies plaatsvinden. Bij drie crematies bedraagt de extra verkeersgeneratie als gevolg van het crematorium 125,1 verplaatsingen per dag. Dit aantal is inclusief de verkeersbewegingen door personeel. De extra verkeersgeneratie vindt voornamelijk overdag buiten de spits plaats.



5.2 Verkeersgeneratie piekmomenten

Bij drie crematies op één dag bedraagt de extra verkeersgeneratie als gevolg van het crematorium 125,1 verplaatsingen. In een worst-case situatie vinden er drie drukke bijeenkomsten op één dag plaats. In dat geval zal het aantal verplaatsingen hoger zijn.

Op drie manieren kan een inschatting gemaakt worden van een mogelijke piekbelasting wat betreft het aantal verplaatsingen:

- Kencijfers: Op basis van de meest recente kencijfers voor verkeersgeneratie van het CROW (publicatie 381) bedraagt het aantal verplaatsingen bij een crematorium maximaal 48,6 verplaatsingen per plechtigheid. Bij drie crematies op één dag betekent dit 145,8 verplaatsingen per dag.
- Capaciteit: De zaal heeft een maximale capaciteit van 150 plaatsen. In de CROW-publicatie 272 'Verkeersgeneratie voorzieningen' is opgenomen dat bij een bezoek aan een crematorium gemiddeld 2,8 personen in één auto zitten. Uitgaande van 2,8 persoon per auto, bedraagt de parkeerbehoefte bij 150 bezoekers 54 parkeerplaatsen. Bij drie drukke bijeenkomsten op één dag gaat het om maximaal 162 auto's. Dit zijn in totaal 324 verplaatsingen.
- Rapport Genius Loci: In 2007 heeft Genius Loci een verkennend onderzoek uitgevoerd voor de gemeente Oss. In dit onderzoek is uitgegaan van 40 tot 60 auto's per plechtigheid. Bij drie drukke bijeenkomsten gaat het om maximaal 180 auto's. Dit zijn in 360 verplaatsingen.

Zowel de berekening van de verkeersgeneratie die uitgaat van de maximale capaciteit van de zaal als de berekening die uitgaat van het onderzoek van Genius Loci betreffen een worst-case-situatie. Een dergelijke situatie waarbij er sprake is van een maximaal aantal bezoekers doet zich niet dagelijks voor en zeker niet drie keer op dezelfde dag. In een worst-case situatie bedraagt het aantal extra verplaatsingen als gevolg van het crematorium maximaal 360 op een dag.

5.3 Huidige verkeersgeneratie

Op de locatie is op dit moment het Stadsmortuarium gevestigd. Het mortuarium heeft drie kamers en een zaal. In de zaal worden afscheidsdiensten gehouden. Volgens opgave van Uitvaartcentrum Van Lith heeft de zaal een reguliere capaciteit van ongeveer 80 plaatsen en is uit te breiden tot maximaal 120 plaatsen. De zaal wordt ongeveer 20 keer per jaar gebruikt. De kamers hebben voornamelijk 's ochtends (8.30 – 10.30 uur) en 's avonds (18.00 – 20.30 uur) bezoekers. In totaal (drie kamers samen) gaat het 's ochtends om ongeveer 5 tot 25 bezoekers en 's avonds om ongeveer 5 tot 80 bezoekers. Deze verkeersgeneratie blijft onveranderd.

In de nieuwe situatie blijven de rouwkamers gehandhaafd. De verkeersgeneratie van deze rouwkamers moet toegevoegd worden aan de verkeersgeneratie van het crematorium. Op basis van ervaringscijfers over het aantal bezoekers en het gemiddelde aantal bezoekers per auto bedraagt de verkeersgeneratie van de rouwkamers:

- Rouwkamers 's ochtends: maximaal 25 bezoekers / 2,8 persoon per auto x 2 (heen en terug) = 18 verplaatsingen



- Rouwkamers 's avonds: maximaal 80 bezoekers / 2,8 personen per auto x 2 (heen en terug) = 57 verplaatsingen

5.4 Gevolgen verkeersafwikkeling

De auto's die naar de locatie gaan (en weer wegrijden) zorgen voor extra verkeersdrukte gedurende een relatief korte periode. Met het 'intensiteitscriterium van Slop' kan een inschatting gemaakt worden of het nodig is om maatregelen te treffen voor de verkeersafwikkeling. Op basis van de snelheid, intensiteit en de vormgeving wordt volgens deze methode een waarde berekend. Deze waarde bepaalt of verkeerkundige maatregelen noodzakelijk zijn om het verkeer te kunnen afwickelen. Op het kruispunt Julianasingel - Docfalaan is voor een reguliere situatie overdag en voor de avondspits de verkeersafwikkeling berekend.

Uit de berekening van het intensiteitscriterium blijkt dat er geen aanvullende maatregelen nodig zijn om een goede en veilige verkeersafwikkeling te kunnen garanderen. In een worst-case situatie met maximaal 360 extra verplaatsingen op een dag neemt de waarde toe van 0,91 naar 0,97. Bij een waarde tussen 1,00 en 1,33 is het nemen van een verkeerskundige maatregel ter bevordering van een veilige verkeersafwikkeling twijfelachtig. Bij een waarde boven 1,33 is het nemen van een maatregel noodzakelijk.

Uiteraard zal het wel zo zijn dat verkeer van en naar de locatie op sommige momenten even zal moeten wachten, maar de wachtrijen en wachttijden zullen acceptabel zijn. Overigens vinden de meeste diensten buiten de spitsperioden plaats, waardoor er geen verstoring van de verkeersafwikkeling plaats zal vinden.

De verkeersgeneratie van het plan is zo danig dat er geen problemen in de verkeersafwikkeling te verwachten zijn.