

Evaluatie Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2019-2022 Gemeente Oss en Bernheze



Veilige woon- en leefomgeving

In dit veld staan veiligheidsproblemen die met de dagelijkse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken te maken hebben.



Bedrijvigheid en veiligheid

In dit veld staan veiligheidsproblemen die met de sociale onveiligheid rond bedrijvigheid te maken hebben.



Jeugd en veiligheid

In dit veld staan veiligheidsproblemen die specifiek met jeugd te maken hebben



Fysieke veiligheid

In dit veld staan veiligheidsproblemen die samenhangen met gevaarlijke stoffen, verkeer, gebouwen en natuur.



Integriteit en veiligheid

In dit veld staan veiligheidsproblemen die te maken hebben met ondermijnende criminaliteit en non-integer handelen.

Opgesteld door:

Gemeente Oss | Gemeente Bernheze | Politie | Openbaar Ministerie



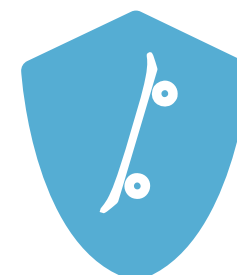
INLEIDING

De gemeenten Bernheze en Oss hebben als basisteam Maasland in 2018 één beleidskader Integrale Veiligheid vastgesteld. Met daaraan gekoppeld een vierjarig uitvoeringsprogramma. Veiligheidsproblemen en overlast houden niet op bij de grenzen van de gemeente.

Veiligheidsproblemen zijn niet altijd voorspelbaar. Daarom hebben we afgesproken om ieder jaar een jaarverslag op te stellen. Hierbij kijken we ook vooruit naar het komende jaar. In dit jaarverslag gaan we in op de prioriteiten uit het beleidskader en bijzonderheden. De rest van de activiteiten is 'going concern' en bespreken we niet in dit verslag. Deze activiteiten hebben we wel opgenomen in het vierjarig uitvoeringsprogramma, onderdeel van het beleidskader. Dit is de basis voor onze dagelijkse activiteiten.

Het jaarverslag kan redenen geven tot aanpassen van de doelen uit het beleidskader. Dit om aan te blijven sluiten bij de praktijk en de ontwikkelingen die spelen. Tijdens de beleidsperiode geldt altijd dat we grote of directe veiligheidsproblemen meteen aanpakken.

In april 2018 heeft de politie het bedrijfsprocessensysteem gewijzigd. Eerst telden zij bij meer aangiften in één zaak alleen de belangrijkste aangifte. Nu tellen alle aangiften in een zaak apart. We verwachten dat dit de cijfers van 2019 ten opzichten van 2018 negatief heeft beïnvloed. Dit geldt vooral voor winkeldiefstal, geweld en vernieling. Het is nog onduidelijk hoe groot het gevolg is van de veranderde telling.





VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING

OMSCHRIJVING

Binnen dit veiligheidsveld gaat het om drie onderdelen: de sociale kwaliteit van de wijk of kern, fysieke veiligheid (veelvoorkomende criminaliteit) en subjectieve veiligheid (gevoel van veiligheid).

DOELSTELLING

- Bij aanhoudende ernstige woonoverlast effectief optreden
- Verbeteren van de objectieve en subjectieve veiligheid. Dit doen we door slachtoffers te verkleinen, pakkans te vergroten en aangiftebereidheid onder slachtoffers te verhogen

ACTUELE SITUATIE WOONOVERLAST

Oss:

We zijn in 2019 begonnen met implementatie van het AVE-model (aankpak voorkomen escalatie). In dit model werken we vanaf nu met procesregisseurs Zorg en Veiligheid. Deze verzorgen de procesregie van overlastcasuïstiek met een veiligheidsaspect. Hierbij werken we nauw samen met het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH).

Vanaf half 2019 heeft dit in Oss geleid tot het samengaan van SamenKrachtOss (SKO) in team Veiligheid. Hierdoor werken we nu met drie procesregisseurs Zorg en Veiligheid. Vanaf 1 januari 2020 gaan we met partners aan de slag met het AVE-model. We krijgen dan ook meer duidelijkheid over aantallen, trends, knelpunten en ontwikkelingen. Daarnaast hebben we volgens de beleidsregel 'aankpak woonoverlast' één keer een gedragsaanwijzing opgelegd.

In 2019 heeft veiligheid ongeveer 30 MDO-casussen (multidisciplinair overleg) behandeld. Dit waren gewone aanmeldingen. Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft bij 27 COM-zaken (casus op maat) de procesregie genomen. Ongeveer de helft van deze gevallen hebben de partners uit de strafketen aangemeld. Daarnaast zagen we een stijging in het aantal ex-gedetineerden dat uitstroomt richting de gemeente. Het aantal nam toe van 100 naar 135.

In 2019 zijn de overlastincidenten in de gemeente Oss met 15 meldingen gestegen. Dit lijkt een kleine stijging. Dat

komt vooral door de afname van de 'overlast jeugd' meldingen. Deze meldingen zijn sterk gedaald met 35%.

De overlast door verwarde/overspannen personen en zwervers is opnieuw sterk gestegen. In 2018 waren de meldingen gestegen van 212 naar 301. In 2019 van 301 naar 357. Daarnaast zien we een flinke stijging van 'overlast door zwervers' met 50 meldingen. Verder is er een stijging van 116 naar 132 'overlast in verband met alcohol/drugs meldingen'. Daar tegenover staat een afname van 'openbare dronkenschap incidenten' (van 54 naar 35).

Bernheze:

We hebben in 2019 de beleidsregel 'aankpak woonoverlast' ingevoerd. Hier hebben we één keer een beroep op gedaan. In samenwerking met partners hebben we een oplossing gevonden waardoor de burgemeester uiteindelijk geen gedragsregel heeft opgelegd.

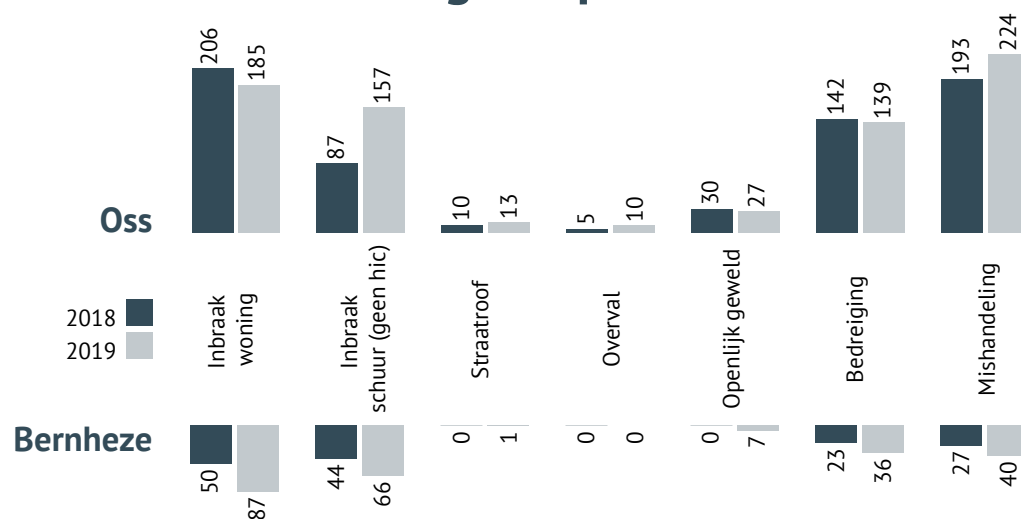
In 2019 hebben we in Bernheze aandacht gehad voor de aankpak van ingewikkelde zorg- en veiligheidsproblemen. We hebben het interne overleg en coördinatie verbeterd. Dit leidt tot goede resultaten. Aan ex-gedetineerden bieden we nazorg om herhaling en terugval te voorkomen. We zien een stijging van de uitstroom van ex-gedetineerden van 3 naar 13. In 2019 hebben we 10 COM-zaken bij het Zorg- en Veiligheidshuis gehad. Daarnaast 88 meldingen en 38 adviezen bij/door Veilig Thuis.

ACTUELE SITUATIE WOONOVERLAST

In 2019 zijn de overlastincidenten met 28 meldingen gestegen. Ook in Bernheze komt dit vooral door een stijging van overlast door verwarde/overspannen personen en zwervers. In 2018 waren de meldingen gestegen van 30 naar 37. In 2019 verder naar 56. Daarnaast zien we een stijging van overlast door zwervers met 11. En een stijging met 10 gevallen 'overlast in verband met alcohol/drugs meldingen'.

Incidenten	Oss			Bernheze		
	2018	2019	Vershil	2018	2019	Vershil
Overlast	843	858	15	98	126	28
E33 Overlast door verwarde/overspannen persoon	301	357	56	37	56	19
E34 Melding gluurder	0	0	0	0	0	0
E35 Melding overlast jeugd	308	201	-107	23	19	-4
E37 Overlast illegale zender	0	0	0	0	0	0
E41 Overlast zwervers	59	109	50	3	14	11
M131 Afsteken vuurwerk	143	160	17	23	26	3
M21 Overlast stank/rook/stof	31	31	0	12	9	-3
E392 Overlast prostitutie	1	0	-1	0	2	2
E38 Overlast ivm alcohol/drugs	116	132	16	1	11	10

High Impact Crime



Beide gemeenten hebben zich in 2019 geabonneerd op MMA (Meld Misdaad Anoniem). Zo wordt het nog laagdrempeliger voor burgers om signalen te delen. Volgend jaar verwachten we meer duidelijkheid over het aantal en type meldingen. Dan bepalen we wat de toegevoegde waarde is van MMA. Ook kijken we hoe we de informatie gaan gebruiken voor het aanscherpen van onze doelen en manier van werken.

In 2019 hebben we een start gemaakt met het MIT (Maasland Interventie Team). Het MIT richt zich op de aanpak van ingewikkelde handhavings- en ondermijningsproblematiek in Maasland. Het MIT ontwikkelt zich in 2020 door en gaat meer acties uitzetten.

ACTUELE SITUATIE BRAND/ONTPLOFFING

Brand en ontploffingen zijn niet als prioriteit opgenomen in het beleidskader. De situatie in Oss vraagt wel speciale aandacht voor dit onderwerp. In 2019 is het aantal brand/ontploffing-misdrijven in de gemeente Oss sterk gestegen van 59 naar 96.

Deze stijging komt door alle autobranden in deze periode. De politie heeft hier veel tijd aan besteed. De laatste dag van het jaar is afgesloten met 1 autobrand. Het jaar 2020 is begonnen met 2 autobranden op 1 januari. In Bernheze spelen de autobranden niet.

Incidenten	Oss			Bernheze		
	2018	2019	Vershil	2018	2019	Vershil
Brand/Ontploffing	59	96	37	5	5	0

ONTWIKKELINGEN EN VOORUITBLIK

- In 2020 gaat Bernheze samen met haar partners in het sociaal en veiligheidsdomein het AVE-model invoeren. Met dit model komt er in de samenwerking tussen partners meer helderheid over regie en verantwoordelijkheden.
- We zien een stijging in Oss van het aantal ex-gedetineerden met 35%. We verwachten dat deze stijging doorgaat. Dit omdat we nu een beter beeld hebben van de aantallen dan in eerdere jaren. Ook in Bernheze zien we een sterke stijging van het aantal ex-gedetineerden. In 2018 waren er 3 ex-gedetineerden en in 2019 in totaal 13. Er is geen duidelijke reden voor deze stijging.
- De Wvggz (Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg) is vanaf 1 januari 2020 van kracht. Deze wet biedt meer ruimte om verplichte hulp te bieden aan mensen met geestelijke problemen. In 2020 volgen we de gevolgen die deze wet heeft voor veiligheid en zorg. Ook kijken we naar de capaciteit en kunde die we nodig hebben.
- In 2019 hebben we in Oss een start gemaakt met het project Koers en Kansen. Hierbij gaan we vanuit de

strafketen anders aan de slag met ZSM (Zorgvuldig, Snel en op Maat) afdoeningen in de wijk de Ruwaard. In 2020 worden de resultaten bekend. We bekijken of deze aanpak ook in andere wijken gewenst is. Ook bekijken we wat dit betekent voor de organisaties die meedoen én de inwoners van Oss.

- We doen mee aan de pilot ketenveldnorm. Het gaat hierbij om betere zorg voor mensen met (potentieel) gevaarlijk gedrag door een psychische stoornis en/of een verstandelijke beperking. We doen dit samen met de afdelingen Zorg, Vastgoed en VTH.
- In Oss zien we een vraag naar passende woonvormen voor overlastgevers. We gaan in 2020 bekijken hoe we hiermee om willen gaan. Ook kijken we of bestaand vastgoed van de gemeente hierin een (tijdelijke) oplossing kan bieden.
- In Bernheze zien we in 2019 een stijging van het aantal woninginbraken (toename van 37 tov 2018). We blijven hier in 2020 samen met de partners aandacht aan besteden door middel van diverse acties.



BEDRIJVGHEID EN VEILIGHEID

OMSCHRIJVING

Binnen dit veiligheidsveld gaat het om de veiligheid op bedrijfsterreinen, veilig uitgaansgebied en veilig recreëren. De focus binnen dit veiligheidsveld leggen we op de aanpak van ondermijnende criminaliteit op bedrijventerreinen en het buitengebied.

DOELSTELLING

- Ondernemers bewust maken over ondermijning
- Aanpak van ondermijning in het buitengebied

ACTUELE SITUATIE

In 2019 hebben alle bedrijventerreinen in Bernheze en Oss het Keurmerk Veilig Ondernemen gekregen. Het winkelgebied in Heesch heeft het Keurmerk Veilig Winkelgebied gekregen. Doel is om deze terreinen schoon, heel en veilig te houden.

In 2019 zijn we in Bernheze gestart met het project 'Aanpak ondermijning in het buitengebied'. We hebben samenwerking gezocht met de Taskforce/RIEC Brabant-Zeeland, en de basisteam-programmaleider ondermijning. In 2020 stellen

we het 'Actieplan aanpak ondermijning in het buitengebied' vast. Dit plan richt zich op verschillende onderdelen van veiligheid. Het gaat om toezicht en handhaving, versterken van de maatschappelijk weerbaarheid van bewoners en meldingsbereidheid. Dit actieplan wordt in 2020 en de volgende jaren uitgevoerd.

Bernheze is pilot gemeente. We gaan de aanpak ook gebruiken in andere gemeenten in de regio, waaronder Oss.

ONTWIKKELINGEN EN VOORUITBLIK

Bernheze:

- In 2020 stellen we het 'Actieplan aanpak ondermijning in het buitengebied' vast. We starten met de meerjarige uitvoering.
 - We organiseren een veiligheids- en leefbaarheidsonderzoek onder de inwoners in het buitengebied van Bernheze. Dit doen we in het eerste kwartaal van 2020.
- In 2020 besteden we in de week van de veiligheid aandacht aan bewustwording bij ondernemers over ondermijning. We vertalen dit in acties.



JEUGD EN VEILIGHEID

OMSCHRIJVING

Binnen dit veld gaat het om: jeugdoverlast, jeugdcriminaliteit, individuele probleemjongeren, alcohol- en drugsgebruik bij jeugd. We richten ons op een ketengerichte aanpak: van preventie tot repressie, van zorgpartners tot partners uit de strafketen.

DOELSTELLING

- Voor de gemeente Oss; Terugdringen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit
- Voor de gemeente Bernheze; het behouden van de bestaande situatie.

ACTUELE SITUATIE

Oss:

De aanpak van jeugdoverlast vraagt een doorlopende inzet. Jeugdgroepen zijn van alle tijden en in sommige gevallen ontwikkelt een jeugdgroep zich tot een (erg) overlastgevende groep. Ook dit jaar hebben we overlast gehad door jeugd(groepen). We hebben een plan van aanpak gemaakt om de dit terug te dringen. Dit hebben we gedaan met politie, Openbaar Ministerie, ONS welzijn, straatcoaches en het Zorg- en Veiligheidshuis. We zien over 2019 een afname van het aantal meldingen over overlastgevende jeugd. Dit aantal daalt van 308 naar 201.

Bernheze:

In afgelopen jaren waren er in Bernheze geen overlastgevende jeugdgroepen. We hebben de doelstelling op deze situatie gebaseerd. We zien een daling van het aantal meldingen overlast Jeugd van 23 naar 19 meldingen. In 2019 hebben twee regionale criminele jeugdgroepen vanwege betrokkenheid van Bernhezer jongeren om bijzondere aandacht gevraagd. De overlast is vooral buiten de gemeente Bernheze geweest.

Incidenten	Oss			Bernheze		
	2018	2019	Vershil	2018	2019	Vershil
E35 melding overlast jeugd	308	201	-107	23	-19	-4

ONTWIKKELINGEN EN VOORUITBLIK

- Oss: De inzet van straatcoaches in Oss is door de bevolking als erg prettig ervaren. We hebben daarom met hen een nieuw contract afgesloten. De bedoeling is om komende jaren verder te gaan op de ingeslagen weg om jeugdoverlast tegen te gaan.
- Bernheze: we blijven inzetten op terugdringen van de overlast. Dit doen we samen met de volgende partijen: het jongerenwerk van ONS welzijn, politie, Halt en boa's. Samen met zorg- en veiligheidspartners en buurgemeenten zetten we in om criminele jeugdgroepen te ontmantelen. Daarbij zetten we in op preventie.



FYSIEKE VEILIGHEID

OMSCHRIJVING

Fysieke veiligheid gaat over verkeersveiligheid, brandveiligheid en externe veiligheid. Verschillende fysieke veiligheidsvraagstukken komen bij elkaar in de Veiligheidsregio.

DOELSTELLING

- Duidelijkheid krijgen op de vraag wat voor Veiligheidsregio we willen zijn. Willen we doorgaan in de bestaande lijn waarin de focus ligt op de wettelijke verplichtingen? Of willen we een Veiligheidsregio die daadwerkelijk een regisserende en verbindende rol speelt in het veiligheidsdomein? De antwoorden hiervan volgen uit de uitvoering van het nieuwe Regionale beleidsplan 2020-2023.

ACTUELE SITUATIE

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio heeft het beleidsplan 'Samen Veiliger 2020-2023' vastgesteld. Het beleidsplan beschrijft de veranderende maatschappij en het ingewikkelde speelveld waar de Veiligheidsregio mee te maken heeft. Behoud van sterke kolommen die de Veiligheidsregio kunnen dragen is belangrijk. Belangrijkste risico's zijn evenementveiligheid, terrorismegevolgbestrijding en extreem geweld.

Voor Bevolkingszorg hebben we de regionale capaciteit uitgebreid. De geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) coördineert geneeskundige hulpverlening tijdens rampen en crises in de regio. De GHOR blijft een goede adviseur als het gaat om risicobeheersing en crises. Door beter informatie-uitwisseling is er een betere samenwerking tussen ziekenhuizen, huisartsenposten, ambulancediensten, GGD en GHOR.

Voor de brandweerkolom spelen lokale aanwezigheid en behoud van vrijwilligheid. Een goede brandweerszorg vanuit

al onze brandweerposten is daarbij een uitgangspunt. De effecten van Europese en nationale richtlijnen op de inzet van vrijwilligers is nog onduidelijk.

Elk jaar trainen we de leden van het gemeentelijke beleids-team op verschillende manieren. Dit zijn vooral medewerkers die een actieve rol hebben in de ramp- en crisisbeheersing. Ook volgen andere medewerkers van de gemeenten Oss en Bernheze cursussen en opleidingen. Hiermee houden zij hun kennis van de verschillende processen op peil.

In 2019 is het aantal meldingen verkeersoverlast in Oss met 3 gedaald. De verkeersongevallen zijn gestegen van 735 naar 783. In 2019 zijn we 23 keer vaker een verdachte tegengekomen die reed onder invloed. In Bernheze is in 2019 het aantal meldingen verkeersoverlast met 22 gedaald. De verkeersongevallen zijn gedaald van 195 naar 179. In 2019 zijn we 14 keer vaker een verdachte tegengekomen die reed onder invloed.

Incidenten	Oss			Bernheze		
	2018	2019	Vershil	2018	2019	Vershil
Verkeersoverlast	119	116	-3	44	22	-22
Verkeersongevallen	735	783	43	195	179	-16
Verkeersongevallen	153	176	23	42	56	14

ONTWIKKELINGEN EN VOORUITBLIK

De Veiligheidsregio wil binnen een paar jaar een informatie-gestuurde netwerkorganisatie zijn. De Veiligheidsregio voert regie op de flexibele crisisorganisatie, verbindt partijen en is makelaar van veiligheidsinformatie. Het gaat om

delen en samenbrengen van veiligheidsinformatie. Tegelijk werken ze aan het behoud van stevige kolommen Bevolkingszorg, GHOR en de Brandweer. Ook willen ze het samenspel met de gemeenten verbeteren.



INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

OMSCHRIJVING

Binnen dit veld gaat het om: polarisatie, radicalisering, ondermijnende criminaliteit, Veilige Publieke Taak (VPT), informatieveiligheid en ambtelijke/bestuurlijke integriteit.

De gemeente Oss en Bernheze brengen samen focus aan binnen de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Een van de thema's is de aanpak van ondermijnende criminaliteit in het buitengebied.

DOELSTELLING

- Zoveel mogelijk tegenhouden en stoppen van ondermijnende criminaliteit en het herstellen/vergroten van het vertrouwen in de overheid
- We willen een weerbare en integere organisatie zijn. Medewerkers voeren hun publieke taak uit in een veilige werkomgeving

ACTUELE SITUATIE

Team veiligheid van Oss en Bernheze werkt samen met partners aan de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Dit zijn andere teams uit de organisatie en externe partijen. Externe partijen zijn: de Taskforce/RIEC Brabant-Zeeland, andere gemeenten, politie, Belastingdienst en het Openbaar Ministerie.

Afgelopen jaar hebben we ingezet op een integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit in het Buitengebied van Bernheze. De Taskforce Brabant-Zeeland ondersteunt de gemeente hierbij. In de loop van 2020 gaat het project 'aanpak van ondermijning in het buitengebied' van start.

Een goede organisatie is belangrijk voor de uitvoering van dit project. Zo is er in 2019 een lokaal Signalenoverleg van start gegaan. In dit overleg komen teams uit de ambtelijke organisatie samen om signalen met elkaar te delen. Het Signalenoverleg zorgt voor een betere informatiepositie. Hierdoor kunnen we meer integrale controles uitvoeren bij loodsen, bedrijven, industrieterreinen en vakantieparken. Om dit goed uit te voeren zijn we gestart met het Maasland Interventieteam (MIT). Dit is een samenwerking tussen de gemeenten Oss, Bernheze en de politie.

Daarnaast hebben de gemeenten Oss en Bernheze zich aangemeld bij Meld Misdaad Anoniem (MMA). Burgers en bedrijven kunnen vanaf 2019 dus anoniem misdaad melden. Door het Signalenoverleg en MMA krijgen we een beter en vollediger beeld van de meldingen over ondermijnende criminaliteit. Hieruit kunnen we ondermijnende criminaliteit betere en integraal aanpakken.

In 2018 (Bernheze) en 2019 (Oss) hebben we ook de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) uitgebreid met twee artikelen. We hebben nu de mogelijkheid om voor publiek toegankelijke ruimten te sluiten. Ook kan de burgemeester bij besluit een branche, gebied of gebouw aanwijzen als vergunningplichtig. Op deze manier kunnen we criminele ondernemers weren uit een branche, gebied of gebouw.

Begin van 2019 hebben we op regionaal niveau een nieuw hennepconvenant vastgesteld. Dit convenant verbetert de samenwerking tussen verschillende partijen. Het gaat om gemeenten, de politie, Enexis, Brabant Water, de woningcorporaties, de brandweer en andere partijen. Op lokaal niveau hebben we werkafspraken gemaakt met deze partijen. Dit hebben we vastgelegd in het uitvoeringsprotocol.

ONTWIKKELINGEN EN VOORUITBLIK

- In Oss hebben we een prioriteit toegevoegd. We willen een weerbare en integere organisatie zijn. Medewerkers voeren hun publieke taak uit in een veilige werkomgeving. Het is een programma voor vier jaar. We zetten in op interne weerbaarheid, VPT en verbeteren van de gemeentelijke informatiepositie. In 2019 hebben we vanuit beide gemeenten ingezet op VPT.
- In 2020 gaat Bernheze investeren in het programma Weerbare overheid. Dit doen we onder andere door versterken van aandacht en awareness voor het risico op ondermijning. Dit doen we zowel binnen de gemeentelijke organisatie als naar buiten toe.
- We hebben een start gemaakt met het MIT. Het MIT richt zich op de aanpak van ingewikkelde handhavings- en ondermijningsproblematiek. Het werkgebied bestaat uit de gemeenten Oss en Bernheze. Het MIT ontwikkelt in 2020 verder door en gaat meer acties gaan uitzetten.
- Het thema mensenhandel vraagt meer aandacht van de gemeenten.