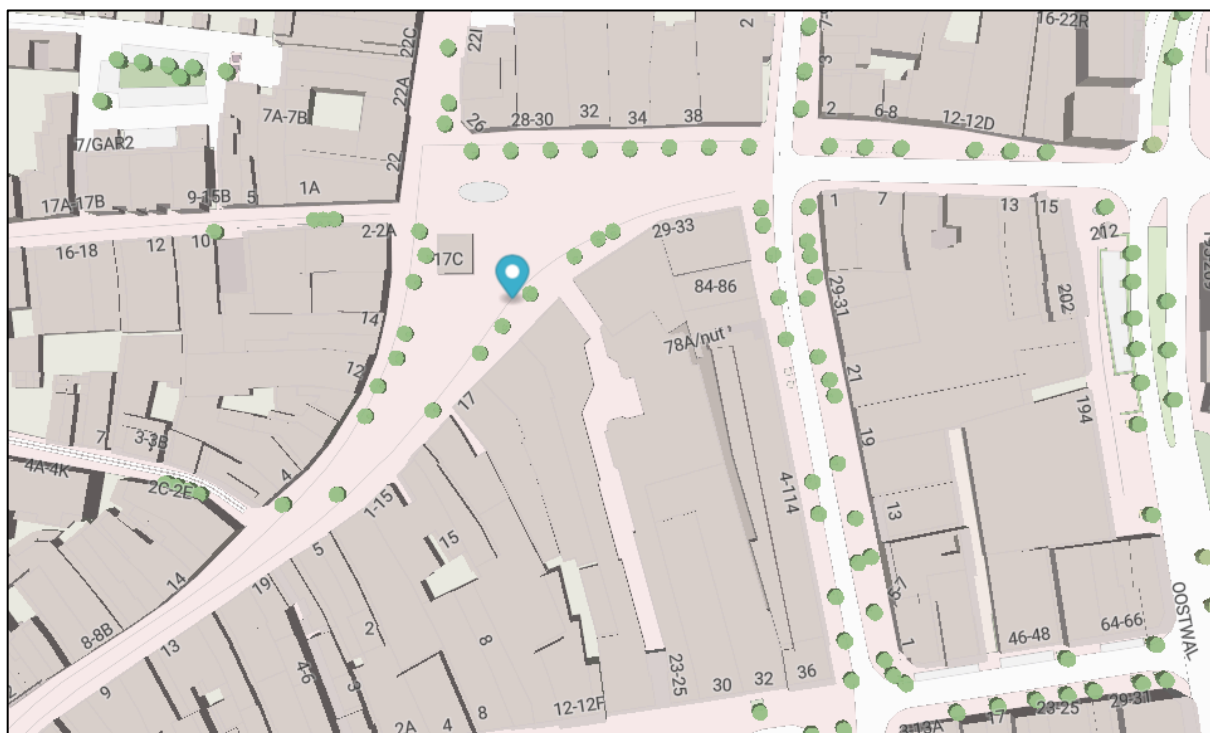


OSS EN DE 1,5 METER SAMENLEVING

ADVIESRAPPORT INVULLING HEUVEL I.R.T. HORECA & MARKT



Bron: Argaleo

Opdrachtgever : Gemeente Oss
Datum : 03 juni 2020
Versie : **Definitief V0.3**
Adviseurs : F. Wijnveld

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	HUDIGE BELEID RIJKSOVERHEID EN RIVM	4
1.3	DOELSTELLING ADVIESRAPPORT	4
2.	BESTAANDE SITUATIE; WINKELGEBIED, DAGHORECA EN MARKT	5
2.1	UITGANGSPUNTEN 1,5 METER SAMENLEVING	5
2.3	DAGHORECA EN WEEKMARKT	6
2.4	INZET VAN MAATREGELEN	8
3.	BEREIKBAARHEID EN CALAMITEITENROUTE HEUVEL	10
3.1	WETTELIJKE GRONDSLAG	10
3.2	CALAMITEITENROUTE VERBLIJFSGEBIEDEN	10
3.3	AFSTAND TOT INCIDENTLOCATIE EN OVERBRUGGING.....	11
3.4	EISEN OPSTELPLAATS TANKAUTOSPUIT	11
4.	HORECATERRASSEN EN MARKTOPSTELLINGEN.....	12
4.1	SCHOUW EN GESPREKKEN M.B.T. HUDIGE SITUATIE TERRASSEN EN MARKT	12
4.2	BEOOGD TERRAS EN MOGELIJKE OPLOSSINGSRICHTING	13
4.3	ALTERNATIEVE POSITIES MARKTKRAMEN	14
4.4	OVERLEG, INMETEN, PLAATSEN EN VALIDEREN.....	15
5.	UPDATE 02 JUNI 2020	16
5.1	INRICHTING TERRAS OP DE HEUVEL EN HERPOSITIONERING MARKTKRAMEN	16
5.2	UITKOMST SCHOUW 02 JUNI 2020	16
5.4	CONCLUSIE EN EINDADVIES.....	18
6.	BIJLAGE VERDELING OPENBARE RUIMTE.....	19

Copyright 2020 ©

Niets van deze rapportage mag op welke wijze dan ook worden veeveelvoudigd zonder de voorafgaande toestemming van de Gemeente Oss.

Exoneratiebeding

CrowdProfessionals sluit iedere vorm van aansprakelijkheid uit voor eventuele schade of letsel, door welke oorzaak ook ontstaan, die zouden kunnen voortvloeien uit enige regeling, aanbeveling of omissie die in dit adviesrapport zou kunnen voorkomen.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het COVID-19 virus heeft de samenleving in een ernstige crisis gebracht. Waar de druk van de medische zorg nu afneemt, neemt de druk vanuit maatschappij en economie toe; mensen vinden het steeds moeilijker om thuis te blijven en ondernemingen herstarten binnen de gegeven regels om te faillissement af te wenden. Tegelijkertijd moet een tweede besmettingsgolf voorkomen worden en moet een vorm van regie ontstaan op het openbare leven om dat te bewerkstelligen.

De crisis die eist van mensen dat zij zich anders gedragen teneinde het besmettingsrisico zo goed mogelijk te mitigeren; de 1,5 meter samenleving deed haar intrede. Overheden, bedrijven en instellingen zijn hiermee doende. Dagelijks worden nog lessen geleerd omdat deze situatie voor iedereen nieuwe is. De meest lastige vraag is *hoelang* deze situatie van toepassing zal/moet zijn.

De crisis eist van overheden en ondernemers ook andere aanpassingen:

- De lokale overheden zien dat tijdelijk andere regels nodig zijn en constateren dat het vaak ook nodig is om even *anders* met regels om te gaan en
- De ondernemers moeten hun capaciteit, huisbeleid en werkprotocollen aanpassen.

We zien momenteel in diverse steden dat ondernemers bijzonder creatief worden in het bedenken van alternatieve commerciële kansen en toepassingen. In een enkel geval worden er dubbeldecks terrassen voorgesteld op “ruimte” zo optimaal mogelijk in te vullen. Niet zelden hebben de initiatieven gevolgen voor de publieksstromen in gebieden en de veiligheid in zijn algemeenheid óf voor andere activiteiten; bijvoorbeeld weekmarkten.

Op basis van de Social Distancing normen moet ook rekening gehouden worden met *nieuwe* elementen; denk aan wachtvakken voor winkels, een wachtrij voor de triagebalie van de horeca etc. Ook hier moet rekening mee gehouden worden in het design van de 1,5 meter samenleving. Andere (wettelijke) eisen blijven gewoon overeind, ook in deze bijzondere tijd. Denk aan de minimale eisen van een calamiteitenroute en de bereikbaarheidseisen van gebouwen.

In potentie ontstaan de komende periode steeds meer uitdagingen omdat meer mensen op straat of in parken en plantsoenen ook betekent dat social distancing steeds lastiger wordt en er steeds meer uitval (lees: potentiële conflicten) zal ontstaan.

In dit kader is het van belang om vanuit de gemeente de kaders helder te stellen zodat herkenbaar beleid gevoerd kan worden, alle stakeholders¹ weten wat de kansen maar ook grenzen zijn én wat hun eigen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn.

Een belangrijke methode om gedeelde ruimte optimaal te gebruiken is het aangaan van **overleg en samenwerking**². De horeca wil meer ruimte en mogelijkheden, maar moet ook begrijpen dat er nog steeds beperkingen gelden en er ook andere partijen zijn die de gedeelde ruimte (soms) willen gebruiken. Door in overleg de gedeelde ruimte te beschouwen wordt vrijwel altijd een oplossing gevonden die “best passend” is voor alle partijen.

Aanvulling 02 juni 2020: op 02 juni 2020 werd een rondgang gemaakt over de markt, werd gesproken met de marktmeester en de horeca en werd gekeken of de gecreëerde oplossing veilig is en voldoet aan (calamiteitenroute)eisen. In hoofdstuk 5 werd in deze eindversie van het adviesrapport een update gegeven van onze bevindingen. De conclusie is dat alle partijen tevreden zijn met de bereikte oplossing en dat er op detailniveau nog een enkele aanpassing gemaakt moet worden (zie hoofdstuk 5). Dit alles is zeer wel mogelijk en vormt dan ook geen enkel beletsel om het concept definitief te maken met akkoord van horeca en markt.

¹ Overheidsdiensten, ondernemers (Retail, Horeca, overige bedrijven), cultuursector én bewoners.

² CrowdProfessionals begeleidt meerdere steden met dezelfde uitdaging. Wij zien in het land meerdere goede voorbeelden van samenwerking die ook een deel van de druk wegnemen bij overheid en handhaving.

1.2 Huidige beleid Rijksoverheid en RIVM

Het beleid vanuit de Rijksoverheid en de Veiligheidsregio vormen het centrale uitgangspunt voor tijdelijk beleid en aanpak. Los van de blijvende aandachtspunten (Houd 1,5 meter afstand, vermijd drukte, werk zoveel mogelijk thuis, was vaak je handen en blijf thuis als je verkouden bent etc.) mogen vanaf 1 juni een aantal sectoren weer heropenen onder beperkende voorwaarden. Zo gelden vanaf 1 juni 12.00 uur de volgende instructies voor horeca:

Restaurants en cafés mogen open, onder voorwaarden:

- Een maximum van 30 gasten (exclusief personeel)
- Bezoekers moeten reserveren
- Iedereen houdt 1,5 meter afstand (uitzondering hierop vormen mensen die een gezamenlijke huishouding vormen en tweetallen).
- Vanaf drie personen wordt er gehandhaafd, daarom kunnen ook tweetallen die geen gezamenlijke huishouding vormen binnen 1,5 meter van elkaar zitten.)
- In een checkgesprek vooraf tussen ondernemer en gast wordt ingeschat of een bezoek risico's oplevert

Terrassen

- Op terrassen geldt geen maximumaantal personen.
- Wel moet iedereen aan een tafel zitten en 1,5 meter afstand tot elkaar houden (behalve mensen uit hetzelfde huishouden).
- Evenals in de publieke ruimte vindt handhaving van de 1,5 meter plaats vanaf drie personen.
- In dit geval gebeurt deze **handhaving primair door de locatie-eigenaar** (Dit laatste is ook van toepassing in de binnenruimte van horecagelegenheden).

Voor binnen-horecalocaties (restaurants, bars) die 1 juni openen moet triage plaatsvinden. Ingevolge de eisen moet op terrassen waar bediening plaats vindt ook triage plaatsvinden. Het beheer van terrassen en het voeren van een triage-gesprek voordat men toegang krijgt tot terras, restaurant of bar is een belangrijke voorwaarde. Zeker bij vrij betreedbare terrassen zal de ondernemer een uitdaging hebben om steeds controle en beheer te hebben over instroom en bezetting van tafels. Het streamen/kunnen regisseren van in- en uitstroom (en routing) is dus aan te bevelen.

1.3 Doelstelling adviesrapport

Dit pre-adviesrapport beoogd inzicht te geven in:

- A. De situatie zoals die ruimtelijk is
- B. De gewenste inrichting van de horeca en de potentiële ruimtelijke conflicten met de markt op dinsdag en zaterdag en
- C. De mogelijke oplossingsrichtingen die CrowdProfessionals ziet op basis van:
 - Haar expertise en
 - De informatie die voortgekomen is uit het locatiebezoek en de gesprekken met gemeente, horeca en marktkooplui.

Door dit preadvies op te stellen beogen wij een snelle oplossing te faciliteren die, mits alle partijen zich kunnen vinden in de voorgestelde oplossing, direct uitgevoerd kan worden waardoor de aangenomen motie opgevolgd wordt door het bereiken van de gezamenlijk gedragen compromis en de belangen (en inkomsten) van alle betrokkenen zo optimaal mogelijk gediend worden.

2. Bestaande situatie; winkelgebied, daghoreca en markt

Juist als ondernemers, Horeca en Retail, bewoners en overheid goed gemotiveerd samenwerken is de kans van slagen groot. In meerdere steden is daar een **lokale identiteit** voor gecreëerd en trekken ondernemers, bewoners en overheid samen op in het samen uitrollen van de 1,5 meter samenleving. Daarbij moet geaccepteerd worden dat er onderweg fouten gemaakt worden; door individuen die verkeerd lopen of toch binnen de 1,5 meter afstand komen, maar ook door de integrale organisatie die een foute keuze maakt in routes, indeling of andere zaken. Soms zal iets dus geprobeerd of zelfs weer teruggedraaid moeten worden. We zijn immers samen aan het leren!

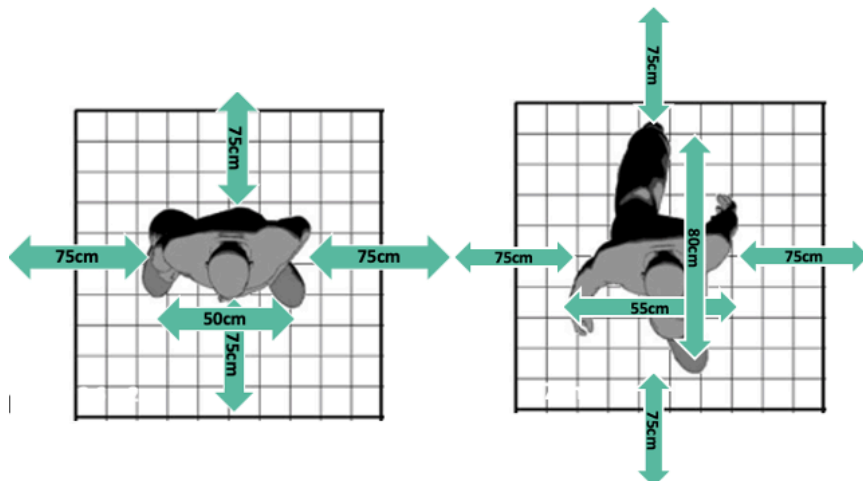
Komende week zal de uitdaging weer wat groter worden nu de horeca heropent en ondermeer ook bioscopen en musea weer opengaan; meer mensen op straat in dezelfde, vaak schaarse ruimte.

2.1 Uitgangspunten 1,5 meter samenleving

Voor het openbaar gebied is er geen vaststaand protocol, met uitzondering van de regel dat personen die niet tot hetzelfde huishouden behoren minimaal 1,5 meter afstand moeten houden. Op basis hiervan zijn reeds diverse zaken uitgewerkt en geïnitieerd; loopstroomscheiding, pijlen op wegen, tekstkarren met informatie etc. etc. Voor de openbare ruimte in binnensteden is het goed voor het begrip om kort in te zoomen op het effect van de 1,5 meter samenleving:

Ander gebruik van ruimte

Er is een verschil tussen benodigde ruimte voor **stilstaand publiek** en **lopend publiek**



Benodigde ruimte stilstaande persoon en lopende persoon met 1,5m afstand tot andere personen
Stilstaande personen hebben 3,6 m² nodig om 1,5 meter afstand te houden. Dat is 0,277 pers/m² ofwel 28 personen per 100 m². Lopende personen hebben 3,6 m² nodig om 1,5 meter afstand te houden. Dat is 0,21 pers/m² ofwel 21 lopende personen per 100 m² bij 1,5m afstand.

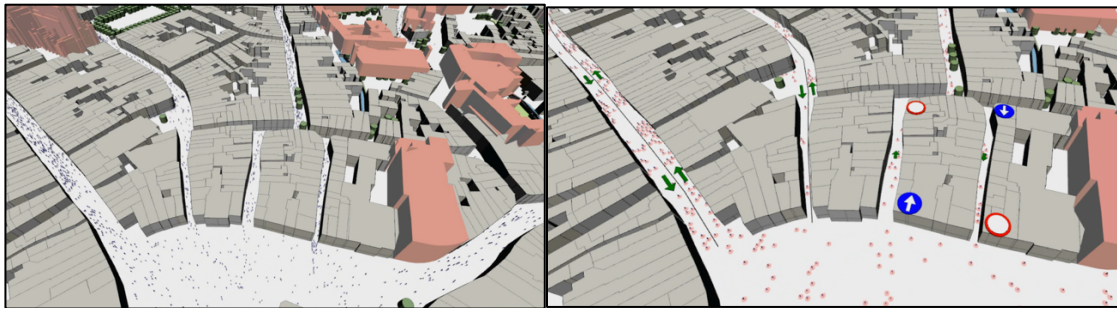
In simulatiemodellen zien wij dat er van de **normale doorstroomcapaciteit in winkelstraten** van **82 personen per meter per minuut nu slechts** overblijft:

Eenrichting doorstroming

- Voor het reguliere patroon gaat de gemiddelde flowrate naar zo'n **12,5 per meter per min**
- Voor het shoppers patroon gaat de gemiddelde flowrate naar zo'n **11 per meter per min**

TweERICHTING VERKEER

- Voor het reguliere patroon gaat de gemiddelde flowrate naar zo'n **8 per meter per min**
- Voor het shoppers patroon gaat de gemiddelde flowrate naar zo'n **7 per meter per min**



Voorbeeld simulatie uitwerking capaciteit 1,5m samenleving binnenstad normaal (links) en nu (rechts)

De conclusie is dus dat er veel minder mensen kunnen bewegen in hetzelfde gebied! De daarop gebaseerde conclusie is dat de “gedeelde ruimte” zo optimaal mogelijk gebruikt moet worden voor publieksstromen om klanten bij winkels en marktkramen en gasten bij horeca te kunnen krijgen. Dan kan alleen als er samengewerkt wordt en consensus bestaat tussen partijen die allemaal in hetzelfde gebied moeten bewegen om hun omzet te genereren.

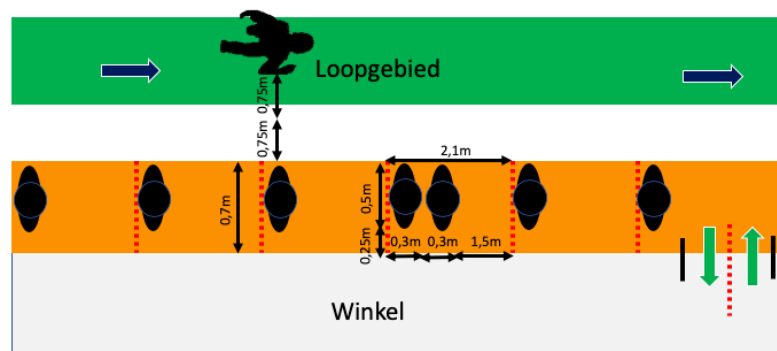
De doorstroming in de stad is veel lager geworden vanwege de 1,5m afstandseisen. Vertaald betekent dit dat er gekeken moet worden naar fietsen en parkeren van fietsen in straten en op pleinen (past dat wel?) en op pleinen, de gesteld moet worden of reclamemateriaal (sandwich borden e.d.) wel geaccepteerd moeten worden op straat, waar ruimte is voor wachtende mensen etc.

Ook betekent het dat soms op detailniveau samen gekeken moet worden naar ruimtegebruik, maar ook of ondernemers zich wel houden aan de afspraken (terrasgrootte, standplaatsgrootte etc.)

In de bijlage (hoofdstuk 6) laten wij (puur ter informatie) zien wat in onze visie de beschikbare mogelijkheden zijn in relatie tot straatbreedte. Op basis van onze analyse zien wij geen problemen in het gebied van de Heuvel als het gaat om voldoende afstand kunnen houden, maar de voorbeelden in de bijlage kunnen meegenomen worden bij het indelen van de markt en de looproutes.

Wachtvakken

De wachtvakken die in de diverse modellen van de bijlage voorkomen moeten parallel aan de gevel van de winkel liggen, zijn bij voorkeur geschikt voor twee personen (of een rolstoel) en zien er wat ons betreft bij voorkeur als volgt uit:

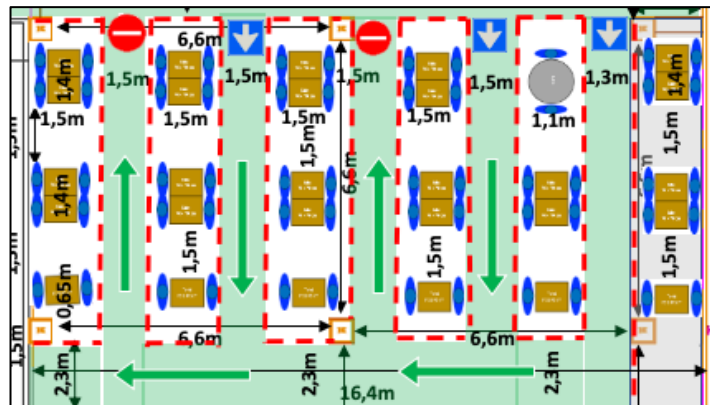


Voorbeeld wachtvakken voor winkels (gebaseerd op 2 bij elkaar horende personen)

2.3 Daghoreca en weekmarkt

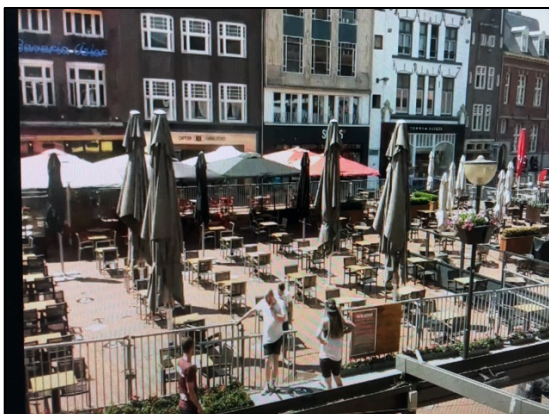
De daghoreca valt samen met drukte bij winkels en, op dinsdag en zaterdag in Oss, met de weekmarkt. De horeca moet conform eisen vanuit Rijksoverheid en Veiligheidsregio Brabant Noord laten zien dat er goed gedacht is over de “corona-inrichting” van restaurant en terras en het bijpassende beleid. Dit betekent dat afstanden (1,5 meter) geborgd moeten zijn, er gedacht is over

routing op het terras en dat bezoekers eerst een intakegesprek (triage) krijgen voordat zij toegelaten worden. Een voorbeeld zoals routing er naar onze mening ongeveer uit zou moeten zien is:

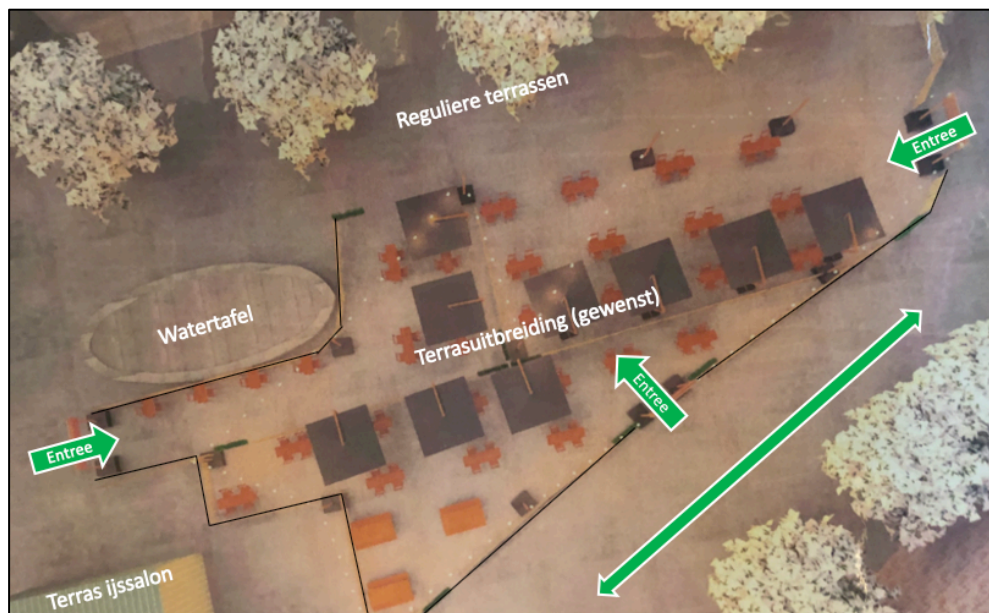


Voorbeeld inrichting- en routetekening horecaterrasgebied

Om aan de eis te voldoen dat terrassen niet vrijelijk betreden kunnen worden voordat er triage heeft plaatsgevonden zien wij momenteel in Nederland op veel plaatsen dat horeca kiest voor afzetting van de buitenring en toelating via een duidelijk herkenbare entreepartij. Onderstaand een voorbeeld van de huidige situatie op de Markt in Eindhoven waar de horeca afzettingen gemaakt heeft om instroom te doseren en triage plaats te kunnen laten vinden:



Vanuit veiligheid- en crowd managementperspectief zijn wij, als het gaat om grotere extra terrasruimten, voorstander van het inrichten van gesegmenteerde terrassen waar instroom en routing gereguleerd wordt. De plannen van de horeca op de Heuvel voorzien in een dergelijke opstelling waar het terras omgeven is door een hekje en de entree duidelijk herkenbaar is zodat instroom gereguleerd kan worden.



Beoogde terrasuitbreiding Heuvel

Drukke op- en rond terrassen

Voor wat betreft terrassen hoeft er volgens de richtlijnen niet vooraf gereserveerd te worden. Wel moet bij aankomst een intake (triage) gesprek plaatsvinden. Gevolg is dat daar druk(te) en wachtrij vorming kan gaan optreden. De **ondernemers zijn primair verantwoordelijk om dit te managen!**

Ingeval een wachtrij ontstaat moeten in onze ogen de **ondernemers zorgen dat:**

- De wachtrij bij voorkeur kort is/blijft (bijvoorbeeld tot maximaal 8 à 10 personen of, rond shiftwissels rond dinertijd, maximaal 15 minuten;
- De rij op een veilige plaats staat (buiten de reguliere loopstromen en niet blokkerende voor de activiteiten van burenen) en
- Dat gasten die niet bij elkaar horen onderling 1,5 meter afstand houden.

Het is dus verstandig dat ondernemers vooraf ook denken over hun wachtruimte voor gasten!

2.4 Inzet van maatregelen

De 1,5 meter samenleving veroorzaakt dat we ons anders moeten gedragen. Soms moeten besluiten genomen worden om uitvoering van social distancing mogelijk te maken. Wij noemen een aantal maatregelen die wij noodzakelijk achten en ook in andere steden zien:

(Brom)fietsers

Wij zagen eerder dat ruimte, vanwege de sterk verlaagde doorstroming, een waardevol goed geworden is. Daarom is het van belang om de aanwezigheid van (brom)fietsen nader te analyseren. De aanwezigheid van (brom)fietsen in de drukke binnenstad en op de Heuvel in het bijzonder, levert 2 problemen op:

1. (Brom)fietsers hebben ruimte nodig en beïnvloeden daardoor loopstromen en
2. Geparkeerde (brom)fietsen hebben veel ruimte nodig en beïnvloeden loopstromen en mogelijkheden voor terrassen en marktkramen.

Het advies is om gedurende de 1,5 meter samenleving (brom)fietsers niet in dit gebied toe te laten en ook het parkeren actief aan te pakken (ondermeer ruimen van fietsen).

Venstertijden bezorging/leveringen

In veel steden zien wij dat bezoekers dicht bij elkaar komen omdat er links en rechts bestelbusjes rondrijden, geparkeerd staan en uitgeladen worden. Tijdens de schouw op zaterdag zagen wij ook

(tijdelijke) geparkeerde busjes en vrachtwagens IN (!) het voetgangersgebied. Eerder zagen wij al dat ruimte een belangrijk element vormt. Door met venstertijden te gaan werken wordt voorkomen dat op drukke momenten bestelbusjes noodzakelijke ruimte gebruiken die beter beschikbaar kan komen voor bezoekers en bewoners. Ook dinsdag en zaterdag is dat nog pregnanter omdat de ruimte vanaf komende week dan grotendeels gebruikt wordt door terrassen en marktkramen. Iedere bestelbus zal een bottleneck opleveren, zorgen dat mensen dicht langs elkaar moeten gaan lopen en besmettingsrisico's doen toenemen. Daarnaast blokkeren zij deels de calamiteitenroute, zo zagen wij tijdens de schouw op zaterdag.

Commerciële uitingen, sampling en straatmuzikanten

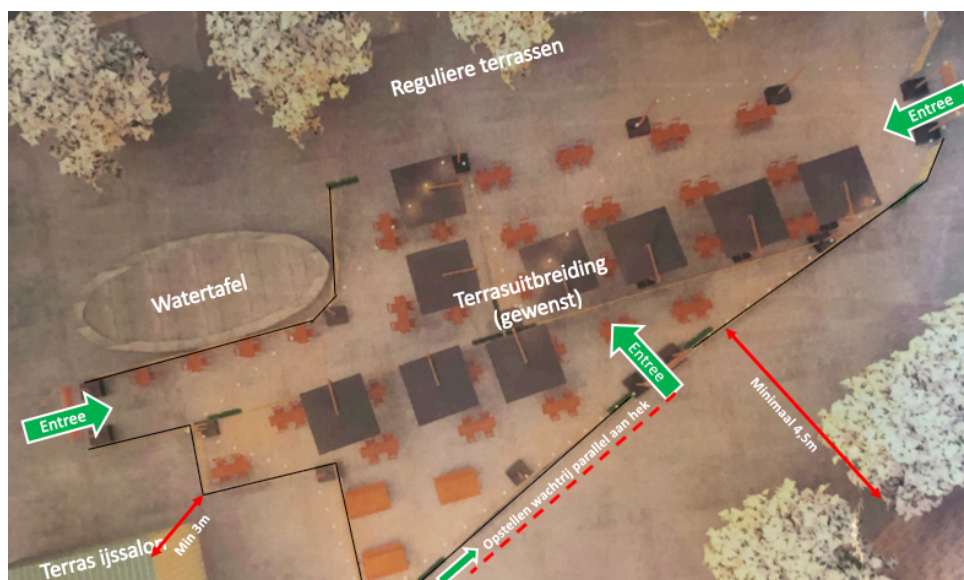
De openbare ruimte wordt vaak verder verkleind door (onrechtmatig) gebruik door:

- a. Sampling acties (uitdelen gratis kranten e.d.)
- b. Straatmuzikanten
- c. Reclameborden en commerciële uitstallingen &
- d. Bouwschuttingen.

De elementen/personen onder a, b en c hebben de overeenkomst dat zij graag op een smallere positie staan en de straat verder vernauwen door hun opstelling met als doel om zoveel mogelijk in contact te komen met winkelend publiek. Sampling bedrijven trainen daar hun mensen (vaak studenten) zelfs op.

Managen en opstellen van wachtrij terras op de Heuvel

Wij zien dat de beoogde opstelling 3 in-/uitgangen heeft. Een van de uitgangen, de middelste, ligt aan de doorgaande looproute van de Heuvel. Het is belangrijk dat een eventuele (tijdelijke!) wachtrij niet haaks op de doorgaande looproute komt te staan! Derhalve adviseren wij om een aanduiding aan te brengen welke er voor zorgt dat de wachtrij parallel aan het hekwerk komt te staan:



Advies wachtrijopstelling van het door de horeca beoogde terras

3. Bereikbaarheid en Calamiteitenroute Heuvel

Voordat we in hoofdstuk 4 ingaan op de mogelijke posities van terrassen en marktkramen en de mogelijke oplossingen die wij zien, is het belangrijk om eerst te kijken naar formele ruimte-eisen; de bereikbaarheid van gebouwen en gebieden en de calamiteiten over de Heuvel. De inrichting zal in potentie gaan gelden van 1 juni tot 1 november 2020 en dat brengt een extra urgentie aan. Deze bestaande (wettelijke) eisen zijn en blijven immers onverkort van toepassing en eenieder zal begrijpen dat hier geen concessies aan gedaan kunnen worden. De brandbestrijding of medische spoedzorgverlening moet immers te allen tijde zonder enige vertraging plaats kunnen vinden.

3.1 Wettelijke grondslag

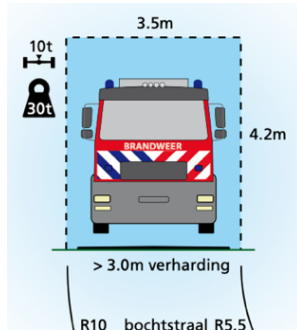
De bereikbaarheid voor hulpdiensten van evenementen en tijdelijke plaatsen kent een wettelijke grondslag³. In het *Bouwbesluit 2012* worden de voorwaarden gesteld die ervoor moeten zorgen dat gebouwen (bijvoorbeeld ook tijdens tijdelijke horecaopstellingen) goed bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten. In het *Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen* (BGBOP) worden de voorwaarden gesteld die ervoor moeten zorgen dat bepaalde bouwsels op een “overige plaats” (zoals een tijdelijk buitenterras) bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten. Wat opvalt is dat de voorwaarden, op wat details na, hetzelfde zijn.

Naast de voorwaarden uit het Bouwbesluit 2012 en het Besluit BGBOP, hanteert de brandweer regelmatig de door brandweer Nederland geschreven *Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid*. In deze handreiking worden de voorwaarden beschreven die de brandweer kan gebruiken om te beoordelen of een gebied of een gebouw (een bouwwerk) bereikbaar is en kan blijven.

Wat opvalt is dat deze handreiking veel meer differentiatie biedt aan de bereikbaarheid dan de wettelijke regelingen. Zo beschrijft de handreiking situaties met wegbreedtes die smaller zijn dan de breedte van 4,5 meter die in de wet staat. Feitelijk spreekt de handreiking over een basiswegbreedte van 3,5 meter en wordt afhankelijk van de situatie, zoals een doodlopende weg, een andere wegbreedte voorgeschreven. De handreiking biedt meer houvast voor een goede beoordeling in specifieke situaties, zoals bij evenementen of tijdelijke situaties (waar deze periode onder gerangschikt zou kunnen worden).

3.2 Calamiteitenroute verblijfsgebieden

De minimale beschikbare **rijstrookbreedte** kan variëren per wegkenmerk, maar is **minimaal voor 3.25 meter verhard**. Daarnaast moet de **doorgangshoogte minimaal 4.2 meter** zijn. Ook moet er rekening gehouden worden met de draaicirkel: een **bochtstraal moet berijdbaar zijn** voor de brandweervoertuigen (bochtstralen zijn minimale eisen om een bocht te kunnen nemen).



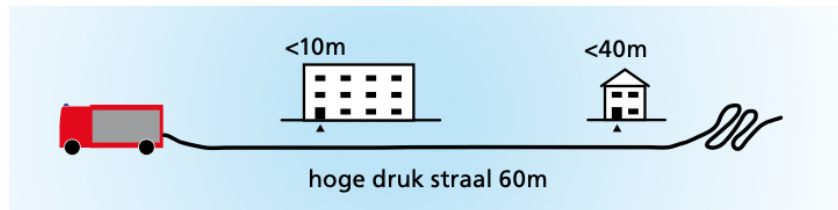
Bron: *Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid Brandweer Nederland 2012*

³ De wettelijke grondslag richt zich op brandweervoertuigen. Ambulancedienst en de politie hebben geen wettelijke grondslag voor hun bereikbaarheid. Een veel gehanteerd uitgangspunt is dan ook dat de voorwaarden die de brandweer hanteert toereikend zijn voor de andere hulpverleningsdiensten.

3.3 Afstand tot incidentlocatie en overbrugging

Elke incidentlocatie kent een opstelplaats: een veilige, doelmatige en goed bereikbare plaats voor brandweervoertuigen van waaruit de inzet kan plaatsvinden. Deze opstelplaats zal in het geval van de Heuvel gewoon op de openbare weg zijn. De afstand van de opstelplaats tot de incidentlocatie is aan een functioneel maximum gebonden.

De eerste inzet zal in de regel plaatsvinden met een HD straal van 60 meter wat de maximale inzetdiepte is. Voor een eengezinswoning is de verwachting dat 20 meter HD straal binnen voldoende zal zijn. Daarom mag er een **maximale afstand zijn van 40 meter tussen de opstelplaats en een eengezinswoning**. Voor **andere gebouwtypen** wordt er een **maximale afstand van 10 meter** aangehouden, waarna er 50 meter rest aan inzetdiepte (zie onderstaande afbeelding).



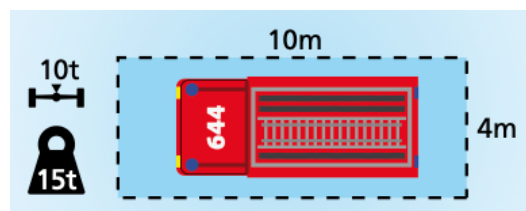
Bron: Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid
Brandweer Nederland 2012

In het geval van de Heuvel zal de opstelplaats dus op 10 meter van het incident moeten kunnen zijn.

3.4 Eisen opstelplaats tankautospuut

Voor een tankautospuut kunnen de volgende afmetingen worden aangehouden voor een opstelplaats (op de openbare weg):

- een breedte van 4 meter,
- een lengte van 10 meter,
- een vrije doorgangshoogte van 4,2 meter,
- bestand tegen een aslast van 10 ton,
- bestand tegen een totaal gewicht van 15 ton.



Bron: Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid
Brandweer Nederland 2012

In de loop van hoofdstuk 4 kijken wij met een schuin oog ook hoe de potentiële inrichting van de Heuvel zich verhoudt tot deze eisen.

4. Horecaterrassen en marktopstellingen

De discussie omtrent gebruik gedeelde ruimte tussen marktkooplui en horeca spitst, zo bleek tijdens het gesprek van zaterdag 30 mei, zich eigenlijk alleen toe op de Heuvel. Er is geen discussie omtrent de invulling van het Eikenboomgaardplein. Wij gaan dus niet in op de invulling van de markt aldaar.

4.1 Schouw en gesprekken m.b.t. huidige situatie terrassen en markt

CrowdProfessionals heeft op zaterdag 30 mei 2020 een bezoek gebracht aan Oss en daar gesproken met de gemeente (wethouder en gemeentesecretaris), een vertegenwoordiging van de horeca en een representant vanuit de markt⁴. Ook werd terplaatse gekeken naar de Heuvel, de aanwezige ruimte en er werd gesproken over mogelijke oplossingen. Uit de gesprekken werd duidelijk dat de discussie zich toespitst op het stukje Heuvel wat het middelpunt vormt in onderstaande afbeelding. De plaats waar de drie (blauwkleurig) marktkramen ingetekend staan is tevens het gebied waar de horeca op de Heuvel graag een semipermanent terras⁵ vestigt van 1 juni tot 1 november 2020. Ook werd duidelijk dat beide partijen aangeven bereid te zijn om mee te denken in de richting van een oplossing. Dé oplossing moet ervoor zorgen dat de inrichting op dinsdag en zaterdag voldoen aan dezelfde uitgangspunten zodat de calamiteitenroute op alle dagen van de week gelijk blijft.



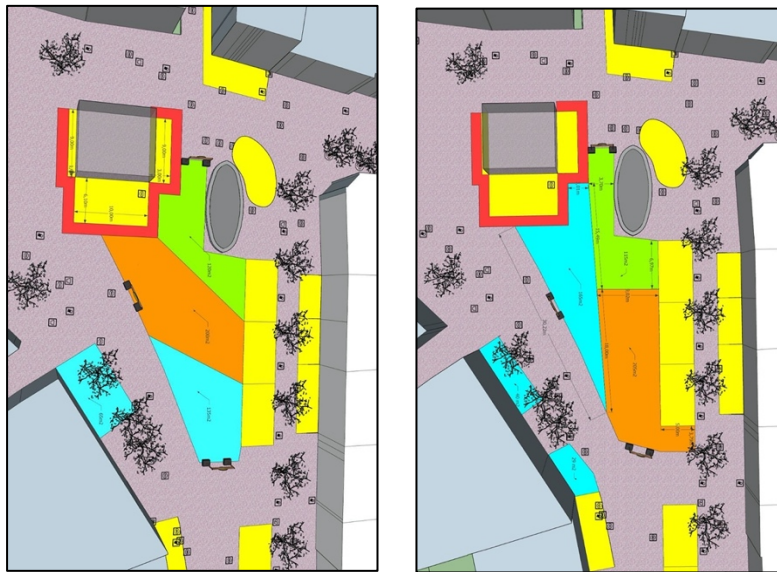
Situatie dinsdagmarkt met (gele gebieden) terrassen en (blauwe vakken) de marktkramen.

⁴ De marktkooplieden die op dinsdag op het centrale deel van de Heuvel staan zijn er tijdens de zaterdagmarkt niet.

⁵ De entree en de terras-omringende hekken worden niet nagelvast aan de grond gemaakt, maar de entreepoorten worden wel gevormd door palen in betonnen blokken om te zorgen dat de entree aanduidingen niet wegwaaien bij harde wind. Deze blokken zijn niet direct weg te nemen en daarmee zijn deze posities semipermanent te noemen.

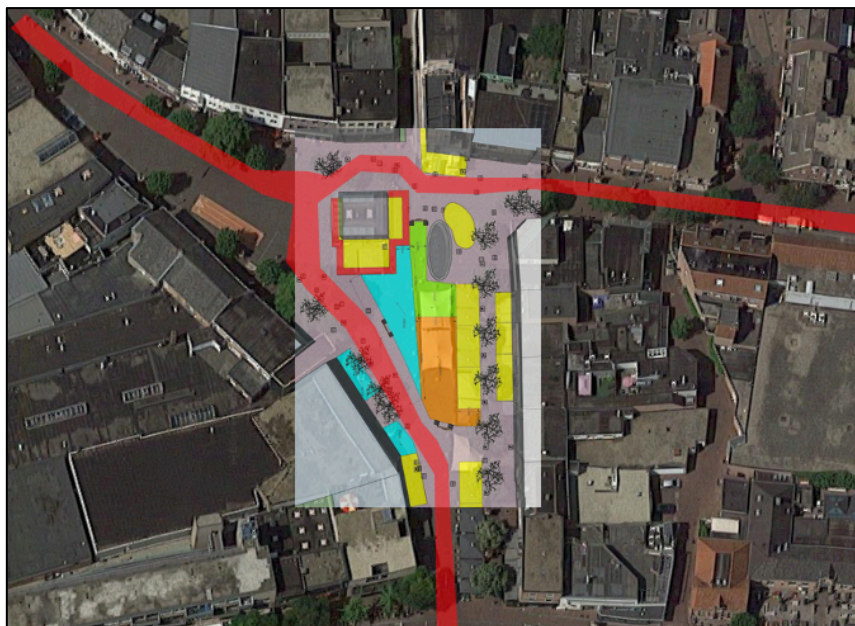
4.2 Beoogd terras en mogelijke oplossingsrichting

De horeca heeft aangegeven een van onderstaande modellen te willen realiseren op de Heuvel:



Beoogde terras-invulling Heuvel door horeca

Als wij een eerste toets doen op de mogelijkheid om in dit model een calamiteitenroute te faciliteren, dan zou deze er als volgt uit kunnen zien als wij tevens rekening houden met de opstelling van marktkramen aan de linkerkant van de afbeelding:



Combinatie gewenste terrasopstelling en calamiteitenroute Heuvel

Er is aan de linkerkant van de afbeelding alleen sprake van de combinatie van marktkramen en de calamiteitenroute op dinsdagochtend (08.30 – 13.00 uur) en zaterdag (08.30 – 17.00 uur). Wij denken dat op basis van de informatie die wij nu beschikbaar hebben er overal tenminste 4,5 meter rijbreedte geboden moet kunnen worden. Er zijn ook voldoende posities voor opstelruimte binnen 10 meter van percelen. De beoogde terrasuitbreiding wordt niet nagelast gezet zodat, ingeval een horecagelegenheid geblust moet worden, de hekken en meubilair desgewenst ook nog opzijgezet kunnen worden om nog dichterbij de gevel te komen met een brandweervoertuig.

Als we kijken naar de zaterdagmarkt, dan zien de opstellingen in dit gebied eruit als in onderstaande afbeelding zichtbaar is. Wij hebben in deze afbeelding ook gelijk de 4 marktkramen aangegeven die, als we uitgaan van de gewenste terrasopstelling en het aangepaste verloop van de calamiteitenroute, resulteren in een ruimteconflict:

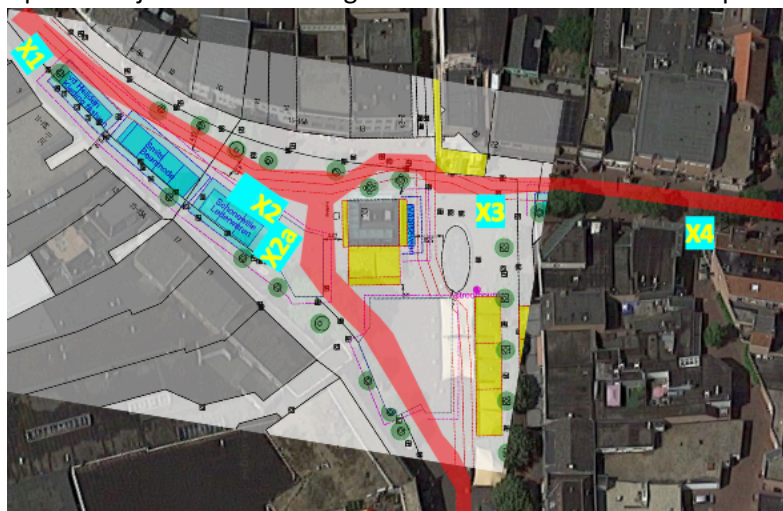


De vier marktkramen die een potentieel ruimteconflict opleveren

Vanuit de representant van de markt werd aangegeven dat marktkooplieden bereid zijn om mee te denken en wat op te schuiven of te verplaatsen, maar niet zover dat zij niet meer vindbaar zijn, bijvoorbeeld doordat zij door de verplaatsing op het Eikenboomgaardplein terecht komen. Het bleek derhalve waardevol om te onderzoeken of er in de buurt ruimte is voor de opstellingen.

4.3 Alternatieve posities marktkramen

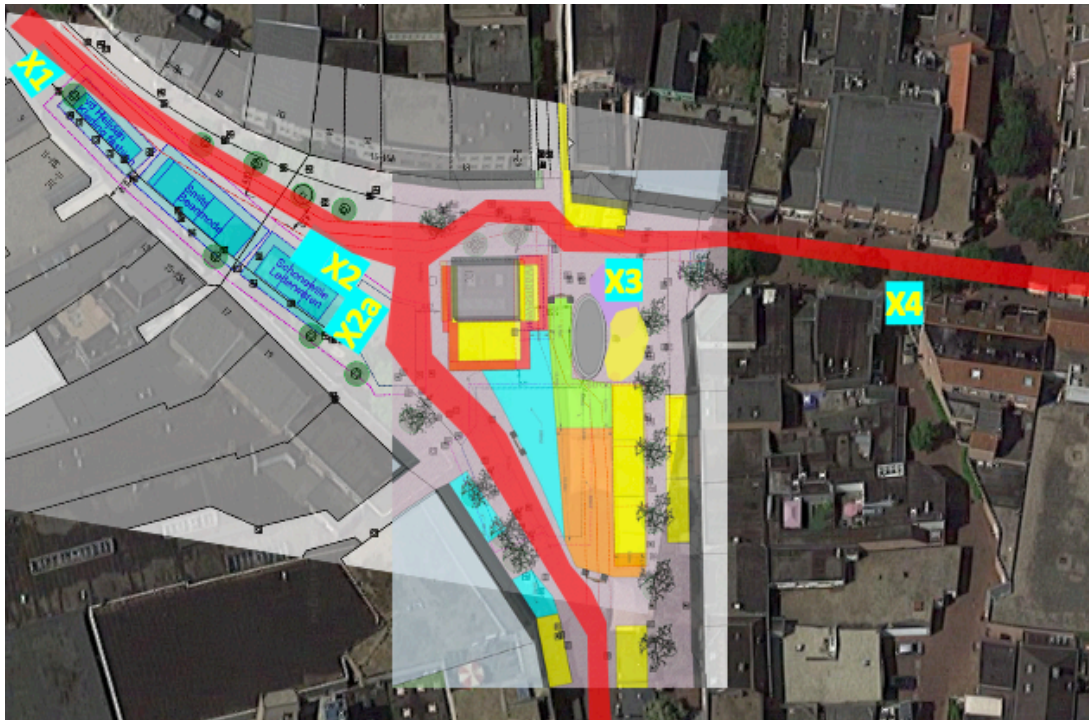
Als wij de betreffende vier marktkraamposities wegdenken dan ziet de situatie er als onderstaand uit. Overleg met de horeca ter plaatse op zaterdag gaf zicht op een positie (X3) die nu ingetekend staat als terras, maar waarvan de betreffende ondernemer aangeeft dat hij op dinsdag en zaterdag zijn terras best wil verschuiven naar achter (naast de watertafel) zodat de marktkraam dan aan de looproute staat. Wij zien ook ruimte op X1 (bijvoorbeeld voor de relatief smalle kraam van Jacobs Fournituren). Op de positie X2 staat op zaterdag ook een marktkraam; deze positie staat back-to-back met de marktkraam die tegenover de ANWB-winkel staat. Deze kraamhouder gaf aan nog een halve meter op te kunnen schuiven naar de gevel van de winkels. Als er 4,5 meter afstand gehouden wordt van het terras aan de zijkant van de ijssalon kan er mogelijk zelfs nog een kleine een kraam geplaatst worden op X2a. Wij hebben te weinig informatie om daar harde uitspraken over te doen.



Potentiële alternatieve posities marktkramen dinsdagmarkt

Als wij al het voorgaande bij elkaar nemen komen wij tot het volgende totaaloverzicht, hetgeen ons inziens een oplossingsrichting vormt die voor alle partijen mogelijk acceptabel kan zijn omdat:

1. Er geen grootschalige verplaatsingen van marktkramen hoeven te worden verricht (en geaccepteerd),
2. Het gewenste terras er kan komen en
3. De calamiteitenroute voldoet aan de eisen vanuit de Veiligheidsregio Brabant Noord en de hulpdiensten en de hele week hetzelfde kan zijn:



Combinatie marktkramen, terrasopstellingen en calamiteitenroute

4.4 Overleg, inmeten, plaatsen en valideren

Wij stellen voor dat de gemeente dit preadvies voorlegt aan de betrokkenen vanuit de markt teneinde commitment te verkrijgen van die zijde. De horeca zal akkoord zijn omdat het terras in de gewenste vorm gerealiseerd kan worden, overigens mede dankzij de bereidheid van de horecaondernemer om marktkraampositie X3 te faciliteren en op dinsdag en zaterdag zijn terras op te schuiven en de positie in te nemen achter de marktkraam en naast de watertafel.

Ten aanzien van positie X1: Wij vermoeden dat vanaf de hoek Monsterstraat een smalle, langwerpige kraam geplaatst moeten kunnen worden. Vervolgens is het zaak om kramen strak aaneen te plaatsen tot aan de minimaal 6 meter brede (want er is hier extra ruimte nodig voor de bochtstraat!) calamiteitenroute langs de ijssalon.

Om bovenstaande oplossingsrichting *feitelijk* te realiseren moeten nog een aantal zaken verzorgd worden. Wij zien de volgende actiepunten en aanbevelingen:

1. Maandag of dinsdag voor arriveren marktkooplieden: middels (tijdelijke) spuitverf op een aantal plaatsen de calamiteitenroute aanduiden tussen de Monsterstraat en de ijssalon op de Heuvel op het wegdek op 4,5 meter van de noordelijke “rode lijn” (bomenrij) en de route langs de ijssalon (6 m van terras);
2. Op identieke wijze duiden van vakken X2, X3 en X4 zodat duidelijk is voor de betreffende marktkooplieden wat de grenzen aan hun “bewegingsruimte” zijn &
3. Validatie op dinsdag in een gezamenlijke schouw.
4. Vastleggen situatie fotografisch en op tekening en bevestigen naar alle partijen.

5. Update 02 juni 2020

Op basis van ons preadvies van 30 mei jl. werd door de gemeente actie ondernomen in de volgende vorm:

1. Er werd een nieuwe indelingstekening gemaakt van de marktkraam posities
2. De marktmeester werd geïnformeerd en hij informeerde de marktkooplieden die verzocht werden hun kraam te verplaatsen en
3. Er was overleg met de horeca op zondag aangaande de inrichting van het terras op de Heuvel.

Tevens werd afgesproken dat er op 02 juni 2020 een rondgang gemaakt zou worden om de nieuwe indeling te schouwen en nog wat betrokkenen te spreken.

5.1 Inrichting terras op de Heuvel en herpositionering marktkramen

Op basis van ons preadvies van 30 mei werd door gemeente, horeca, markt(meesters) hard gewerkt aan de invulling:

- De horeca bouwde in overleg met de gemeente het gewenste terras op zondag 31 mei;
- De gemeente keek mee naar de ruimte die resteerde voor calamiteitenverkeer zodat hier geen belemmering op zou treden &
- De marktmeesters organiseerden op dinsdagochtend 2 juni dat de marktkooplui die moesten verplaatsen goed ontvangen en geïnformeerd werden en begeleidden hen naar hun nieuwe posities.



Basisplan voor de marktkramen i.c.m. het horecaterras op 2 juni 2020

5.2 Uitkomst schouw 02 juni 2020

Op dinsdagochtend 2 juni werd door CrowdProfessionals in samenwerking met de gemeente een schouw verricht van de nieuwe indeling. Op een paar punten na voldoet de nieuwe opzet aan alle eisen. Wij vermelden hier de punten die nog aangepast moeten worden. Deze punten vormen overigens geen beletsel of sterke wijziging van hetgeen in harmonie overeengekomen is.

Calamiteitenroute

De uitbreiding met 1 marktkraam richting de Monsterstraat leidt niet tot problemen. De doorrijdbreedte volstaat voor hulpdiensten. In de toekomst kan de eerste kraam nog iets verder naar rechts geplaatst worden zodat de ruimte nog wat groter wordt, maar nu werd reeds zo'n 4,5 a 5 meter breedte behaald.



Doorvoerbreedte bij 1^e kraam Heuvel (bij Monsterstraat)

Iets verderop is zichtbaar dat het terras van de ijssalon op de Heuvel groter is dan gewenst (en vergund?) en hierdoor deels staat op de calamiteitenroute. Met de eigenaar zal gesproken worden om dit aan te passen



Beeld van het (te uitgebreide) terras van de ijssalon op de calamiteitenroute en de vereiste aanpassing

Een stukje verder richting Varkensmarkt staat nog 1 marktkraam te ver op de rijbaan waardoor de resterende calamiteitenroute te smal wordt (zie hieronder de eerste afbeelding). Dit is echter eenvoudig op te lossen; deels omdat een van de kraamhouders ernaast over enkele weken stopt en deels omdat er naast de ijssalon op de Markt nog ruimte resteert om daar 2 in plaats van 1 kraam te positioneren. Met de betreffende kraamhouders werd door de marktmeesters afgesproken dat dit volgende week zo ingeregeld wordt (naast elkaar naast de ijssalon, zie onderste afbeelding)



Situatie 2 juni



Oplossing komende weken

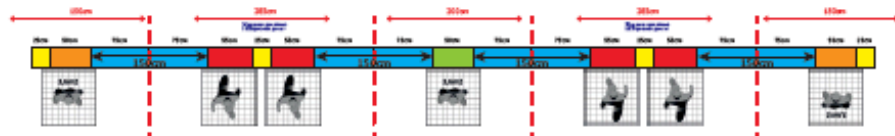
Door beide kramen meer op te schuiven richting ijssalon zal de calamiteitenroute vrijkomen en is dit probleem opgelost. Over 3 weken neemt 1 kraamhouder afscheid en resteert hier nog 1 marktkraam. Overigens doet deze situatie zich alleen voor op dinsdag omdat op zaterdag hier geen kramen staan.

5.4 Conclusie en eindadvies

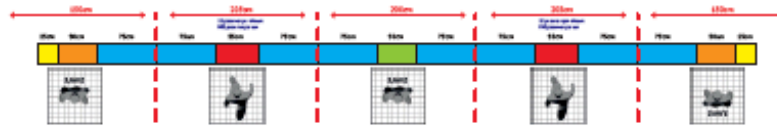
Op basis van de gesprekken die wij gevoerd hebben en de aanpassingen die gemaakt zijn (en deels nog gemaakt zullen worden) zien wij geen enkel beletsel om deze situatie definitief te maken voor horeca en marktkooplieden. De bereikte oplossing doet recht aan iedereen en aan de geuite wensen. Er is geen reden om dit nog bij te stellen. In onze ogen voldoet dit alles ook aan de eisen vanuit de hulpdiensten als het gaat om bereikbaarheid bij incidenten en calamiteiten. Wij adviseren om de laatste wijzigingen (als genoemd) door te voeren en dan het concept definitief te maken.

6. Bijlage Verdeling openbare ruimte

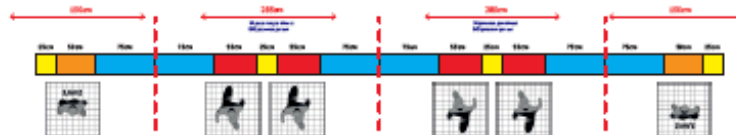
1a.
Twee richtingen lopen met partner
Opstelvakken aan weerszijden
Wachtvak partner midden
Minimaal benodigde breedte:
10m 70cm



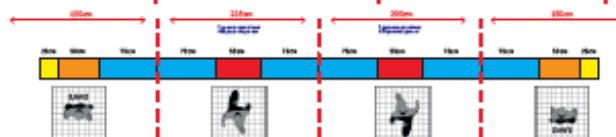
1b.
Twee richtingen lopen alleen
Opstelvakken aan weerszijden
Wachtvak partner midden
Minimaal benodigde breedte:
9m 10cm



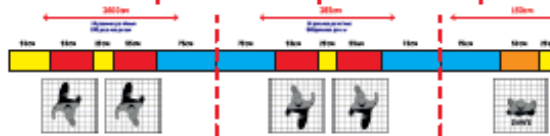
2a.
Twee richtingen lopen met partner
Opstelvakken aan weerszijden
Minimaal benodigde breedte:
8m 70cm



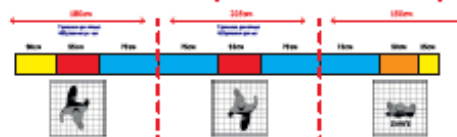
2b.
Twee richtingen lopen alleen
Opstelvakken aan weerszijden
Minimaal benodigde breedte:
7m 10cm



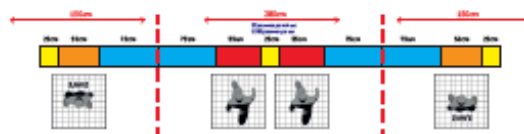
3a.
Twee richtingen lopen met partner
Opstelvak aan één zijde
Minimaal benodigde breedte:
6m 95cm



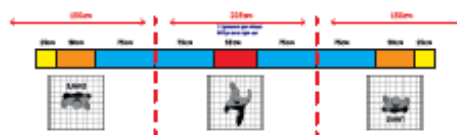
3b.
Twee richtingen lopen alleen
Opstelvak aan één zijde
Minimaal benodigde breedte:
5m 35cm



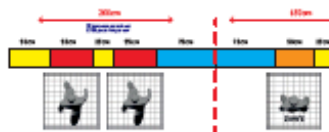
4a.
Eén richting lopen met partner
Opstelvakken aan weerszijden
Minimaal benodigde breedte:
5m 85cm



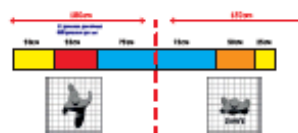
4b.
Eén richting lopen alleen
Opstelvakken aan weerszijden
Minimaal benodigde breedte:
5m 05cm



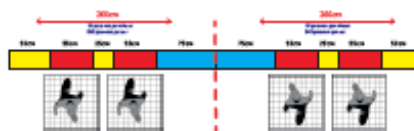
5a.
Eén richting lopen met partner
Opstelvak aan één zijde
Minimaal benodigde breedte:
4m 10cm



5b.
Eén richting lopen alleen
Opstelvak aan één zijde
Minimaal benodigde breedte:
3m 30cm



6a.
Twee richtingen lopen met partner
Minimaal benodigde breedte:
5m 20cm



6b.
Twee richtingen lopen alleen
Minimaal benodigde breedte:
3m 60cm

