RUIMTELIJKE ONDERBOUWING EVENEMENTENLOCATIEPROFIELEN OSS

RUIMTEMEESTERS
een heldere kijk op de leefomgeving

's-Hertogenbosch, 3 november 2020
In opdracht van **LAgroup**

Inhoudsopgave

1. Inleiding 1

1.1 Aanleiding 1

1.2 Plangebied 1

1.3 Leeswijzer 1

2. Evenementenlocaties 2

2.1 Eikenboomgaardplein 2

2.2 Eikenboomgaardstraat 3

2.3 Heuvel 4

2.4 Geffense Plas 5

2.5 Meester Gielenplein 6

3. Beleidskader 8

3.1 Provinciaal beleid 8

3.2 Gemeentelijk beleid 8

4. Omgevingskader 12

4.1 Geluid 12

4.2 Verkeer en parkeren 17

4.3 Externe veiligheid 19

4.4 Ecologie 20

4.5 Luchtkwaliteit 23

4.6 Bodem 24

4.7 Archeologie en cultuurhistorie 25

4.8 Water 25

4.9 Geur 25

5. Conclusie 26

Bijbehorende onderzoeken:

1. Akoestisch geluidsonderzoek. Peutz (2020).
2. Externe veiligheid. Omgevingsdient Brabant Noord (2020).
3. Ecologische quickscan. Bureau Waardenburg (2020).

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het evenementenbeleid van de gemeente Oss is toe aan actualisering. Dit komt enerzijds door juridische ontwikkelingen op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu en anderzijds door een behoefte aan locatie specifieke richtlijnen voor evenementen. Om deze actualiseringsslag te kunnen maken is daarom behoefte aan onderzoek dat de ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen op een vijftal specifieke locaties onderzoekt. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft dit onderzoek plaatsgevonden. Deze ruimtelijke onderbouwing vormt dan ook de basis voor de herziening van het evenementenbeleid van de gemeente.

1.2 Plangebied

Het plangebied voor deze ruimtelijke onderbouwing betreft vijf evenementenlocaties. Deze locaties zijn het Eikenboomgaardplein, Eikenboomgaardstraat, Heuvel, Geffense Plas en Meester Gielenplein. Op afbeelding 1 hieronder is de ligging van de verschillende locaties weergegeven.

Afb. 1: Ligging van Eikenboomgaardplein (1), Eikenboomgaard (2), Heuvel (3), Geffense Plas (4) en Meester Gielenplein (5).



1.3 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn eerst de diverse evenementenlocaties beschreven (hoofdstuk 2). Vervolgens is het geldende beleidskader geanalyseerd (hoofdstuk 3) en zijn eventuele gevolgen van het organiseren van evenementen voor de omgeving onderzocht (hoofdstuk 4). Tot slot zijn de belangrijkste bevindingen samengevat in een conclusie (hoofdstuk 5).

2. Evenementenlocaties

Alle vijf de evenementenlocaties worden door de gemeente Oss beschouwd als geschikte locaties voor het organiseren van evenementen. In deze paragraaf worden de verschillende evenementenlocaties nader beschouwd. Voor iedere locatie worden de bestaande karakteristieken van de fysieke leefomgeving beschreven, worden het type reeds georganiseerde evenementen benoemd en wordt aandacht besteed aan het type evenementen dat in de toekomst wenselijk wordt geacht door de gemeente. Voor het laatstgenoemde wordt een indeling van evenementen gehanteerd op basis van categorieën. Het indelen van evenementen in categorieën maakt het namelijk mogelijk om - zonder specifieke evenementen of organisatoren te noemen - in één oogopslag weer te geven hoeveel en wat voor evenementen op een locatie beoogd worden. Daarom is een onderscheid gemaakt tussen drie soorten evenementen:

- *Categorie 1 evenementen:* Evenementen zonder versterkte muziek en/of spreekinstallaties, zoals een straatspeeldag of een buurtbarbecue, met de daarbij behorende (tijdelijk gebouwde) voorzieningen ten behoeve van het evenement.
- *Categorie 2 evenementen:* Een evenement met straat- en/of achtergrondmuziek en spreekinstallaties, zoals een hardloopwedstrijd, een rommelmarkt of een overdekte schaatsbaan, met de daarbij behorende (tijdelijk gebouwde) voorzieningen ten behoeve van het evenement.
- *Categorie 3 evenementen:* Een evenement met versterkte (live) muziek en spreekinstallaties, zoals een concert, tentfeest, festival of kermis, met de daarbij behorende (tijdelijk gebouwde) voorzieningen ten behoeve van het evenement.

2.1 Eikenboomgaardplein

Het Eikenboomgaardplein is gelegen aan de noordzijde van het centrum van Oss en vervult doorgaans een rol als parkeerterrein. Het plein wordt omzoomd door een complex van meergezinswoningen aan de westzijde, wonen op verdieping aan de zuidzijde en een begraafplaats aan de oostzijde. Op het Eikenboomgaardplein worden momenteel een tweetal evenementen georganiseerd. Dit betreft een evenement dat gerelateerd is aan de kermis en een evenement in het kader van carnaval. Denk hierbij aan de Halfvastenfeesten.

Tabel 1: Overzicht van georganiseerde evenementen op het Eikenboomgaardplein in 2019.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	5.000	5.000
Aantal evenementen in 2019	onbeperkt	0	2
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	9
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	7

Afb. 2: Eikenboomgaardplein.



Afb. 3: Evenemententerrein (oranje) Eikenboomgaardplein.



De gemeente wil de functie van het Eikenboomgaardplein als locatie voor evenementen verder uitbreiden. Het gros van de binnenstedelijke evenementen wordt momenteel georganiseerd op de Heuvel. Om deze evenementenlocatie te ontlasten en de evenementen meer over de binnenstad te verspreiden, zal het Eikenboomgaardplein het decor vormen voor een grotere diversiteit aan evenementen. Hierbij kan gedacht worden aan het Winterland van Oss of evenementen in het kader van koningsdag. Tabel 2 geeft een overzicht van de beoogde toekomstige evenementen (en bijbehorende kenmerken) per categorie op het Eikenboomgaardplein.

Tabel 2: Beoogde toekomstige evenementen voor het Eikenboomgaardplein.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	5.000	5.000
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	1	4
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	21	18
Max. duur van een evenement in dagen	1	21	7

2.2 Eikenboomgaardstraat

Tussen de Heuvel en het Eikenboomgaardplein is aan de Eikenboomgaardstraat een belangrijk deel van de uitgaanshoreca van het centrum van Oss gevestigd. Het concentreren van horeca aan de Eikenboomgaardstraat heeft ertoe geleid dat er door de jaren heen een uitgaansmilieu is ontstaan. Daarnaast zijn er de afgelopen jaren - al dan niet gerelateerd aan de horeca - een aantal evenementen georganiseerd in het kader van de kermis, carnaval en Hemelvaart. Hierbij kan gedacht worden aan de muziekboulevard die jaarlijks op de Eikenboomgaardstraat terugkeert.

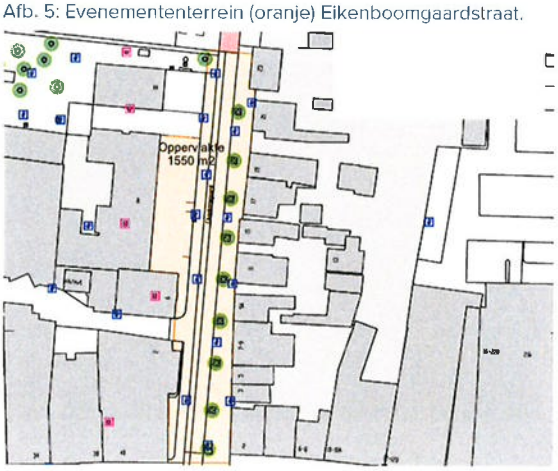
Tabel 3: Overzicht van georganiseerde evenementen aan de Eikenboomgaardstraat in 2019.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	1.500	1.500
Aantal evenementen in 2019	onbeperkt	0	3
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	10
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	7

Afb. 4: Eikenboomgaardstraat.



Afb. 5: Evenemententerrein (oranje) Eikenboomgaardstraat.



De gemeente ziet op deze locatie een belangrijke samenhang tussen de horeca en evenementen. Beide dragen op een eigen manier bij aan de aantrekkelijkheid van het centrum met het oog op een steeds belangrijker wordende belevingsfunctie. Om die reden wil de gemeente dat het type evenementen die hier de afgelopen jaren georganiseerd zijn ook in de toekomst doorgang kunnen vinden. Tabel 4 geeft een overzicht van het beoogde type toekomstige evenementen op deze locatie per categorie.

Tabel 4: Beoogde toekomstige evenementen aan de Eikenboomgaardstraat.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	1.500	1.500
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	0	3
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	8
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	5

2.3 Heuvel

De Heuvel - het centrale plein of 'huiskamer van de stad'- is gelegen in het hart van de historische kern en is een karakteristiek van de vooroorlogse stad met zijn historisch stratenpatroon met radialen en daaraan gekoppelde pleinen. Het is de plek waar vroeger de belangrijkste handelsroutes samenkwamen en waar ook vandaag de dag nog de oude bebouwingslinten van de Kruisstraat en de Hooghuisstraat-Berghemseweg samenkomen. Vanuit deze rol heeft de Heuvel zich ontwikkeld tot een centraal marktplein. Met zijn horeca- en terrasfunctie aan de noordzijde en zijn centrale ligging in het kernwinkelgebied draagt het plein bij aan de aantrekkelijkheid van het centrum van Oss. Naast reguliere detailhandel gevestigd aan dit plein vindt er een week- en weekendmarkt plaats en worden er gedurende het jaar verschillende evenementen georganiseerd, veelal in het kader van carnaval, koningsdag, hemelvaart en de kermis.

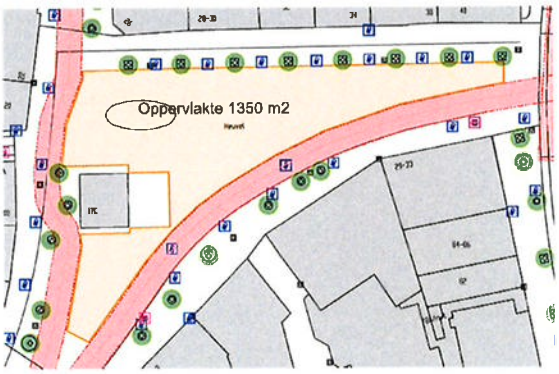
Tabel 5: Overzicht van georganiseerde evenementen op de Heuvel in 2019.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	3.000	3.000
Aantal evenementen in 2019	onbeperkt	1	10
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	21	25
Max. duur van een evenement in dagen	1	21	7

Afb. 6: Heuvel.



Afb. 7: Evenemententerrein (oranje) Heuvel.



In de toekomst wil de gemeente meer nadruk leggen op het belevingsaspect van het centrum. Hiervoor achten zij een sterkere verbinding tussen de culturele en recreatieve functies en de uitgaanshoreca wenselijk. Hetzelfde geldt voor een sterkere verbinding tussen het winkelen en de daghoreca aan de Heuvel, dit versterkt namelijk de verblijfskwaliteit van het centrum als geheel. De gemeente vindt ook dat evenementen op hun beurt bijdragen aan de aantrekkelijkheid en de belevingsfactor van het centrum. Om die reden willen zij dat de Heuvel ook in de toekomst verschillende evenementen blijft huisvesten. Spreiding over de binnenstad van deze evenementen wordt daarbij wenselijk geacht. Als gevolg hiervan wordt een aantal evenementen dat doorgaans op de Heuvel wordt georganiseerd verplaatst naar het naastgelegen Eikenboomgaardplein. Tabel 6 geeft een overzicht van de beoogde toekomstige evenementen.

Tabel 6: Beoogde toekomstige evenementen op de Heuvel.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	3.000	3.000
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	0	9
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	19
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	7

2.4 Geffense Plas

De Geffense Plas is een natuurbad met zandstrand in het buitengebied van Oss. Het is gesitueerd in een groene omgeving die zich leent voor verschillende recreatiemogelijkheden. Op het terrein is een strandpaviljoen met terras aanwezig waar feesten, vergaderingen en partijen worden georganiseerd. Sinds kort wordt ook het muziekevenement Fatality hier georganiseerd.

Tabel 7: Overzicht van georganiseerde evenementen op de Geffense Plas in 2019.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	2.500	15.000
Aantal evenementen in 2019	onbeperkt	2	1
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	4	1
Max. duur van een evenement in dagen	1	2	1

Afb. 8: Geffense Plas.



Afb. 9: Evenemententerrein (oranje) Geffense Plas.



In het kader van bevordering van de vrijetijdseconomie wil de gemeente initiatieven in het buitengebied actiever ondersteunen en willen zij initiatiefnemers meer ruimte geven. Met betrokken partijen zijn de mogelijkheden verkend om (nieuwe) evenementen te organiseren op geschikte locaties in het buitengebied, waaronder op de Geffense Plas. De gemeente is dan ook voornemens om in de toekomst meer ruimte te bieden voor andere evenementen teneinde de capaciteiten van de Geffense Plas beter te benutten. Onderstaande tabel geeft inzicht in het voornemen van de gemeente.

Tabel 8: Beoogde evenementen voor de Geffense Plas.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	2.500	20.000
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	2	2
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	4	3
Max. duur van een evenement in dagen	1	2	2

2.5 Meester Gielenplein

Het Meester Gielenplein is gelegen in Berghem, een groeikern van Oss gesitueerd in het oosten van de gemeente. Het plein wordt gekarakteriseerd door een groot parkeerterrein met een tweetal aangrenzende grasvelden. Aan de westzijde van het plein bevindt zich een supermarkt, een gemeenschapshuis en verschillende woningen in de vorm van appartementen. Het plein wordt aan de noord-, oost- en zuidzijde omzoomd door winkels en grondgebonden woningen. Opgemerkt dient te worden dat het plein aan transformatie onderhevig is en dat de toekomstige invulling op dit moment niet vast staat. Uit het bestemmingsplan 'Berghem Dorp - 2015' (zie paragraaf 3.2.4) blijkt dat er in 2015 reeds plannen waren om op het plein woningbouw te realiseren; tot op heden heeft dit voornemen nog geen doorgang gevonden. Om die reden wordt in deze ruimtelijke onderbouwing uitgegaan van de bestaande situatie. De afgelopen jaren zijn er op het plein diverse evenementen georganiseerd. Het ging hierbij om evenementen in het kader van de kermis, carnaval of koningsdag.

Tabel 9: Overzicht van georganiseerde evenementen op het Meester Gielenplein in 2019.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	1.500	1.500
Aantal evenementen in 2019	onbeperkt	0	3
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	9
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	5

Afb. 10: Meester Gielenplein.



Afb. 11: Evenemententerrein (oranje) Meester Gielenplein.



In de toekomst wil de gemeente voldoende ruimte blijven bieden voor de bestaande evenementen en een aantal nieuwe evenementen faciliteren. Dit voornemen is ontstaan op basis van een participatietraject met de inwoners van Berghem, waarin de inwoners de wens voor meer evenementen in de woonkern hebben uitgesproken. In de hieronder volgende tabel is een overzicht van de beoogde evenementen per categorie opgenomen.

Tabel 10: Beoogde toekomstige evenementen voor het Meester Gielenplein.

	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	1.500	1.500
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	0	6
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	12
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	5

3. Beleidskader

Op de vijf genoemde locaties vinden op dit moment al evenementen plaats. In dit hoofdstuk is zowel het provinciale als gemeentelijke beleid geïnventariseerd om te achterhalen waarom deze activiteiten wenselijk zijn en waarom deze locaties hiervoor geschikt worden geacht. Het Rijksbeleid is gezien de aard van de evenementen niet van toepassing en wordt om die reden achterwege gelaten. Voor het provinciaal beleid zijn de 'Brabantse Omgevingsvisie' en de 'Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant' geraadpleegd. Aangaande gemeentelijk beleid is rekening gehouden met de 'Koers Stadshart Oss' en 'Evenementenbeleid gemeente Oss' en zijn de planregels en toelichtingen van de bestemmingsplannen 'Centrum Oss - 2013', 'Buitengebied Oss - 2020' en 'Berghem Dorp - 2015' geraadpleegd.

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De in 2018 vastgestelde Brabantse Omgevingsvisie omvat een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. In deze visie streeft de provincie *in brede zin* naar een welvarend, verbonden, klimaatproof en vernieuwend Brabant in 2050 (hfd. 2). Hoewel het organiseren van evenementen niet als specifiek speerpunt door de provincie wordt aangehaald om bovengenoemde ambitie te bereiken, mag de rol hiervan niet worden onderschat. Evenementen zijn belangrijke drijfveren voor de lokale economie (o.a. door imagovorming, het aantrekken van koopkrachtige bezoekers en toeristenbelasting), zij stimuleren de sociale cohesie (o.a. door het aanbieden van zinvolle tijdsbesteding voor vrijwilligers, het slaan van een brug tussen verschillende bevolkingsgroepen en het vergroten van gevoelens van trots, saamhorigheid en eigenwaarde) en zijn een bron van innovatie (o.a. door creatieve initiatiefnemers). Daarbij in ogenschouw genomen dat de provincie te allen tijde wil werken aan ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving die een duidelijke meerwaarde creëren (par. 5.1), ook op sociaal-cultureel niveau, sluit het organiseren van evenementen naadloos aan bij het voornemen van de provincie.

3.1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Naast de omgevingsvisie is in 2019 de interim omgevingsverordening vastgesteld. Gelijktijdig met de invoering van de omgevingswet zal de definitieve omgevingsverordening in werking treden. Op de vijf betreffende evenementenlocaties in dit document is een aantal rechtstreeks werkende regels voor activiteiten alsook instructieregels van toepassing. Eerstgenoemde omvat regels inzake grondwater, bescherming van Natura 2000 in het kader van landbouw en de ontwikkeling van agrarische bedrijven. Laatstgenoemde omvat instructieregels voor gemeenten, waterschappen en gedeputeerde staten. Geen van de rechtstreeks werkende regels voor activiteiten staat het beoogde gebruik van de vijf genoemde locaties in de weg.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Koers Stadshart Oss

Dit document is in 2016 opgesteld met als doel een heldere richting uit te zetten voor het centrum van Oss en zodoende duidelijkheid en vertrouwen te bieden aan investeerders, ondernemers, eigenaren en bewoners. Het omvat een richtinggevend kader voor de nabije toekomst om het centrum aantrekkelijk, levendig en toekomstbestendig te houden. De Koers beslaat enkel het centrum van Oss en is zodoende niet van toepassing op de Geffense Plas en het Meester Gielenplein.

De Koers legt nadruk op een compact, levendig en cultureel centrum waar onder andere ruimte is voor evenementen. Zowel kleine als grote evenementen kennen hierbij meerwaarde, zij het recreatief, sportief en/of cultureel. Naast het belevingsaspect en de maatschappelijke samenhang die het voortbrengt, is ook de economische spin-off van (grote) evenementen op locaties als de Heuvel en het Eikenboomgaardplein van groot belang. Tot slot voorziet de gemeente dat voor evenementen een grote rol is weggelegd met betrekking tot imagovorming en het trekken van publiek.

In een tijd van shoppen via internet is het, met name voor een middelgrote stad als Oss, onvermijdelijk dat het winkelaanbod daalt. Verbreding van het functieaanbod en het hierbij inspelen op verrassing en beleving vindt de gemeente daarom steeds belangrijker. Evenementen worden positief beoordeeld en versterken het onderscheidend vermogen van Oss en de ontmoetingsfunctie van het centrum: zij bieden een extra motief om het centrum te bezoeken. Op basis van de Koers Stadshart Oss luidt het devies dan

ook om evenementen te faciliteren en zoveel mogelijk binnen het centrum te plaatsen. Het organiseren van evenementen fungeert hierbij niet enkel als een toevoeging op het huidige gebruik, maar als een vervanging van de krimpende winkelfunctie waar middelgrote steden als Oss mee te maken hebben.

Uit een enquête onder inwoners van Oss met betrekking tot evenementen blijkt overigens dat meer dan driekwart van de respondenten het organiseren van evenementen in de gemeente Oss belangrijk dan wel heel belangrijk vinden. Bovendien bevestigen zij het belang van bovengenoemde voordelen van evenementen en zien zij met name de kermis als meest gewaardeerde evenement in de gemeente.

3.2.2 Evenementenbeleid gemeente Oss

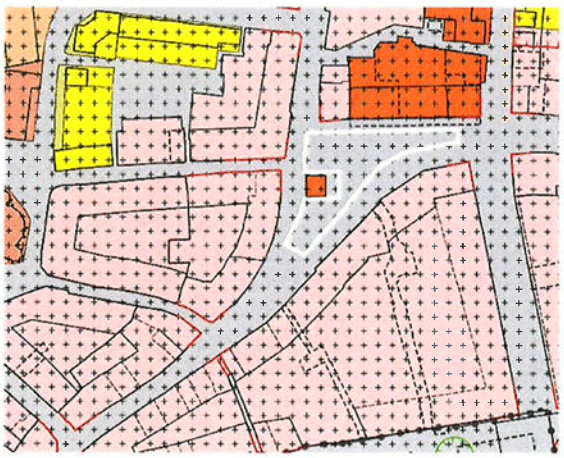
In het vigerende evenementenbeleid van de gemeente Oss dat dateert uit 2014 wordt nogmaals onderstreept dat evenementen bijdragen aan de levendigheid binnen de gemeente, een positief imago voor de stad en een stimulans is voor de economie. In dit beleid zijn verder een aantal algemene regels opgenomen om eventuele overlast voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Dit zijn regels met betrekking tot geluid en eindtijden. Om deze regels zo overzichtelijk mogelijk weer te geven, heeft de gemeente Oss destijds gebruik gemaakt van een drietal evenementencategorieën:

- *Categorie geluidsbelasting laag:* Geluidbelasting is verwaarloosbaar en er is geen geluidnormering opgenomen. Evenementen moeten op een doordeweekse dag of op een zondag uiterlijk om 01:00 uur beëindigd worden. In het weekend is de eindtijd 02:00 uur.
- *Categorie geluidsbelasting midden:* Geluidbelasting is maximaal 75 dB(A) en 90 dB(C) op de gevel van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige objecten. Het muziekgeluid wordt op een doordeweekse dag of op een zondag uiterlijk om 00.00 uur beëindigd, in het weekend om uiterlijk 01.00 uur. De eindtijd van een evenement is standaard één uur later dan de eindtijd voor het muziekgeluid.
- *Categorie geluidsbelasting hoog:* Geluidbelasting is maximaal 90 dB(A) en 102 dB(C) op de gevel van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige objecten. Het muziekgeluid wordt op een doordeweekse dag of op een zondag uiterlijk om 00.00 uur beëindigd, in het weekend om uiterlijk 01.00 uur. De eindtijd van een evenement is standaard één uur later dan de eindtijd voor het muziekgeluid.

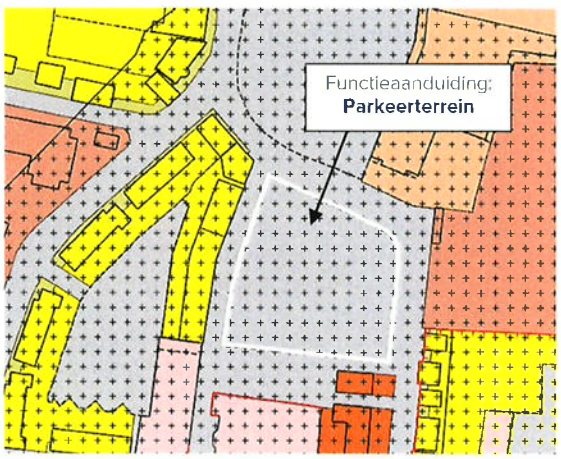
3.2.3 Bestemmingsplan Centrum Oss – 2013

Het vigerende bestemmingsplan voor de Heuvel, het Eikenboomgaardplein en de Eikenboomgaardstraat is 'Centrum Oss - 2013'. In het bestemmingsplan worden de locaties volledig bestemd als 'Verkeer - Verblijf' met als dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie historische kern'. Gronden met de bestemming 'Verkeer - Verblijf' zijn op basis van artikel 15.1 bestemd voor verkeersdoeleinden (o.a. wegen, erven, pleinen, paden) en verblijfsdoeleinden (o.a. markten, standplaatsen en evenementen). Deze bestemming staat het organiseren van evenementen in de breedste zin van het woord toe, aangezien er geen definitie van een evenement in het bestemmingsplan is opgenomen. De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie historische kern' beschermt de ondergrond maar vormt voor een evenemententerrein geen belemmering. Tot slot is het Eikenboomgaardplein specifiek de functieaanduiding 'parkeerterrein' toebedeeld. Deze aanduiding bestemt deze gronden in hoofdzaak voor de functie van parkeervoorzieningen en de ontsluiting daarvan.

Afb. 12: Planologisch regime voor de Heuvel.



Afb. 13: Planologisch regime voor Eikenboomgaard(plein).



In de toelichting van dit bestemmingsplan wordt voor het centrum van Oss de tendens geschetst van een afzwakking van de boodschappenfunctie en een versterking van recreatief verblijf. Toegenomen tijd en welvaart hebben geleid tot een groeiende vrijetijdssector en daarmee een groeiende vraag naar evenementen. Het is dus van belang om - met name in het centrum - ruimte te bieden aan deze evenementen. Heuvel, Eikenboomgaardplein en Eikenboomgaardstraat worden met het oog op bovenstaande in het bestemmingsplan door de gemeente beschreven als geschikte evenementlocaties; alle drie hebben een (sterke) horecafunctie en vormen regelmatig het decor voor grote en kleine evenementen.

3.2.4 Bestemmingsplan Buitengebied Oss – 2020

Voor de Geffense Plas is het Bestemmingsplan 'Buitengebied Oss - 2020' geldend. In het bestemmingsplan wordt het evenemententerrein volledig bestemd als 'Recreatie - Dagrecreatie' met als dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie verwachtingswaarde hoog'. Gronden met de bestemming 'Recreatie - Dagrecreatie' bieden op basis van artikel 11.1.1 ruimte voor extensieve dagrecreatie en (nacht)verblijf in bed en breakfast. Extensieve dagrecreatie wordt in artikel 1.46 gedefinieerd als recreatief medegebruik waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte, zoals picknickplaatsen en fiets- en wandelpaden. Het organiseren van evenementen valt niet onder deze begripsomschrijving en zodoende zijn evenementen op deze locatie planologisch niet toegestaan. Tot slot is een deel van het aangeduid als 'strand'.

In de toelichting van het bestemmingsplan stelt de gemeente dat bepaalde waarden zoals rust en ruimte belangrijk zijn voor het buitengebied en dat deze gewaarborgd moeten blijven. Ook het beleid waarin ingestoken wordt op het beleven van natuur, landschap en daarbij passende kleinschalige recreatieve initiatieven blijft gehandhaafd. Echter geeft de gemeente in een toevoeging hierop aan een open houding aan te nemen ten aanzien van grootschaligere activiteiten (zowel tijdelijk als permanent), om de vrijetijdssector van een impuls te voorzien. Met grootschaligere activiteiten duidt de gemeente ook op evenementen. Maatwerk is hierbij van belang; niet iedere locatie is een geschikte evenementenlocatie. Om die reden wil de gemeente enkel met separate afwijkingen van het bestemmingsplan evenementen toestaan. Zo houdt de gemeente grip op het type evenementen dat plaatsvindt en kunnen zij de kwaliteiten van het buitengebied waarborgen.

Afb. 14: Planologisch regime voor de Geffense Plas.



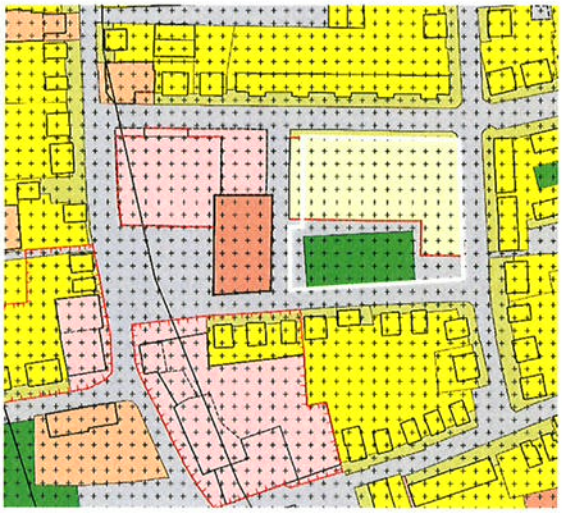
Het recreatieve karakter van de Geffense Plas specifiek en daarmee ook de geschiktheid van deze locatie voor evenementen wordt tevens onderstreept in de 'Structuurvisie Buitengebied Oss' uit 2015. In deze visie beschrijft de gemeente dat de recreatieve waarde van de Geffense Plas onvoldoende benut wordt en dat initiatieven die de kwaliteit van de plas versterken en beter benutten wenselijk zijn. Hierbij dient uitdrukkelijk rekening te worden gehouden met de bestaande natuurlijke waarden van het gebied.

3.2.5 Bestemmingsplan Berghem Dorp – 2015

Het geldende bestemmingsplan voor het Meester Gielenplein is 'Berghem Dorp - 2015'. In dit bestemmingsplan wordt het evenemententerrein bestemd als 'Woongebied', 'Verkeer - Verblijf' en 'Groen' met als dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie verwachtingswaarde middelhoog'. Gronden met de bestemming 'Woongebied' zijn op basis van artikel 24.1 primair bedoeld voor woondoeleinden (o.a. wonen, erven, tuinen); het organiseren van evenementen is op basis van deze bestemming dan ook niet planologisch toegestaan. Gronden met de bestemming 'Verkeer - Verblijf' zijn, net als in het bestemmingsplan 'Centrum Oss - 2013', bestemd voor verkeers- en verblijfsdoeleinden. Het organiseren van evenementen is op deze gronden toegestaan. Gronden met de bestemming 'Groen' zijn op basis van artikel 17.1 primair bedoeld voor groenvoorzieningen maar bieden ook de planologische ruimte om markten en evenementen te organiseren. De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie verwachtingswaarde middelhoog' beschermt de ondergrond maar vormt geen belemmering voor gebruik als evenemententerrein.

De toelichting op het vooralsnog vigerende Bestemmingsplan Berghem Dorp - 2015 omvat geen beleid ten aanzien van evenementen, wel loopt op dit moment de bestemmingsplanprocedure waarin ook het herontwikkelde gebied van het Meester Gielenplein wordt opgenomen. Op basis van de huidige bestemmingen en met het oog op de toekomstige ontwikkelingen wordt op het Meester Gielenplein voldoende ruimte vrijgehouden ten behoeve van het organiseren van evenementen waarnaar vanuit de inwoners van Berghem een duidelijke vraag bestaat.

Afb. 15: Planologisch regime voor het Meester Gielenplein.



4. Omgevingskader

In voorgaand hoofdstuk is het beleidskader op provinciaal en gemeentelijk niveau geschetst. Het bestemmingsplan voor het centrum toont dat de beoogde locaties in het centrum ruimte bieden voor het organiseren van evenementen en bovendien dat dit wenselijk wordt geacht met het oog op de voordelen die dit meebrengt. Voor de Geffense Plas, gesitueerd in het buitengebied, zijn evenementen planologisch gezien niet toegestaan maar komt uit het bestemmingsplan de intentie naar voren om in samenspraak met organisatoren bepaalde evenementen onder voorwaarden toe te staan. Het organiseren van evenementen wordt sociaal wenselijk geacht, maar kan ook hinder veroorzaken. Uit eerder aangehaalde enquête blijkt dat geluidsoverlast de belangrijkste vorm van eventuele hinder vormt. In dit hoofdstuk worden geluid alsook overige omgevingsaspecten in het kader van evenementen overwogen.

4.1 Geluid

Evenementen kunnen voor geluidsoverlast in de omgeving zorgen. Er bestaat echter geen landelijke wet- en regelgeving die (muziek)geluidsniveaus voor evenementen reguleert. Wat aanvaardbaar wordt geacht is ter beoordeling van het lokale bevoegde gezag. Deze beoordeling vindt voor de verschillende evenementenlocaties in deze paragraaf plaats. In dit kader heeft Peutz in 'Bijlage 1: Akoestisch geluidsonderzoek' onderzoek gedaan naar de mogelijk optredende (muziek)geluidsniveaus in dB(A) en dB(C) bij nabijgelegen woningen als gevolg van maatgevende evenementen op de verschillende evenementenlocaties. Hierbij is aangesloten bij het beoogde type toekomstige evenementen per locatie zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing. Hieronder worden de belangrijkste resultaten uit het onderzoek uiteengezet. Overige gehanteerde uitgangspunten van het onderzoek zijn raadpleegbaar in de eerdergenoemde bijlage.

4.1.1 Optredende geluidniveaus

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de rekenresultaten van Peutz, beperkt tot de per locatie hoogst belaste woning in dB(A) en dB(C).

Tabel 11: Rekenresultaten hoogst belaste woningen per evenementenlocatie bij een maatgevend evenement. Bron: Peutz.

			Gewenst muziekniveau			Hoogst belaste woning	
Locatie	**Omschrijving evenement**	**Max. aantal bezoekers**	**dB(A)**	**dB(C)**	**Geluids-systeem [1]**	**dB(A) [2]**	**dB(C) [2]**
Geffense Plas	Festival Fatality	15.000	103	120	Gevl. arrays	75	100
	Concert	20.000	100	110	Gevl. arrays	74	89
Eikenboom-gaardplein	Muziekfeest	1.500	95	105	Conv. PA	80	98
	Muziekfeest	5.000	95	105	Gevl. arrays	80	94
Eikenboom-gaardstraat	Feesttent	1.500	90	100	Gevl. arrays	85	96
	Muziekfeest	1.500	85	95	Gevl. arrays	80	91
Heuvel	Muziekfeest	3.000	95	105	Gevl. arrays	85	97
	Muziekfeest	3.000	90	100	Gevl. arrays	80	92
Meester Gielenplein	Muziekfeest	1.500	95	105	Conv. PA	78	95
	Kermis (tentfeest)	1.500	95	105	Conv. PA	77	92

[1] Bij alle podia wordt verondersteld dat een stand der techniek (best beschikbare technieken) geluidsinstallatie wordt toegepast met maximale richtwerking naar de voorzijde (publieksvlak) en minimalisatie van geluidsemissie naar de zijden en achterzijde.
[2] De geluidsniveaus zijn bepaald als daadwerkelijk invallend geluidsniveau zonder meteocorrectie, zonder bedrijfsduurcorrectie en zonder muziektoeslag.

4.1.2 Beoordeling van optredende geluidniveaus

Aangezien er geen vaste normering bestaat voor (muziek)geluid afkomstig van evenementen, is voor de beoordeling van de geluidsniveaus aangesloten bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Doorgaans wordt deze nota ook wel aangeduid als de 'Nota Limburg'. Mede op basis van bestendige jurisprudentie kan toepassing van de nota worden gezien als algemeen geaccepteerd. De Nota Limburg beoogt niet alle hinder te voorkomen, maar juist onduldbare overlast. Uitgangspunt hierbij is het waarborgen van de spraakverstaanbaarheid in de woning overdag en 's avonds. Voor de spraakverstaanbaarheid is voornamelijk de geluidsbelasting in dB(A) van belang en in mindere mate de geluidsbelasting in dB(C). De frequenties die van belang zijn voor onderlinge communicatie zijn namelijk middenfrequent. De doorgaans lagere frequenties die de dB(C)-waarde bepalen liggen buiten het betreffende frequentiegebied en zijn daarom van ondergeschikt belang. Voor evenementen met een extreem laagfrequente bijdrage gaat dit logischerwijs niet op. De nota komt uiteindelijk uit op een maximale gevelbelasting van 70 à 75 dB(A) overdag en 's avonds om onduldbare hinder te voorkomen.

Beschouwing van tabel 11 toont dat bij de Geffense Plas met een verwacht geluidniveau tot 75 dB(A) voor een maatgevend evenement gebleven wordt binnen de bandbreedte van 70 tot 75 dB(A) die de Nota Limburg geeft. Hiermee wordt aansluitend bij de systematiek van de nota onduldbare hinder voorkomen. Maatgevende evenementen op de binnenstedelijke evenementenlocaties voldoen over het algemeen niet aan de normstelling van de Nota Limburg. Voor het Meester Gielenplein en het Eikenboomgaardplein worden geluidniveaus tot 80 dB(A) verwacht. Dit is 5 dB(A) hoger dan de Nota Limburg voorschrijft. Voor de Eikenboomgaardstraat en de Heuvel worden geluidniveaus tot 85 dB(A) verwacht, 10 dB(A) hoger dan de Nota Limburg. De dB(C) waarden zijn globaal 15 dB hoger dan de dB(A) waarden, hetgeen een passend beeld is voor evenementen waarbij geen sprake is van een extreem laagfrequente bijdrage. Enkel voor de Geffense Plas is dit verschil groter. Dit komt door de aard van het maatgevende evenement op die locatie: het hardcore festival Fatality.

4.1.3 Verantwoording van optredende geluidniveaus

Hoewel op de binnenstedelijke locaties niet kan worden voldaan aan de Nota Limburg, worden evenementen op deze locaties alsnog wenselijk geacht door de gemeente. In deze paragraaf wordt deze keuze verantwoord. Het oordeel of geluidshinder op een locatie onaanvaardbaar is, is namelijk niet op objectieve gronden vast te stellen. Dit oordeel is afhankelijk van de belangen die de activiteit die het geluid veroorzaakt dient en de gemeente is bevoegd om deze beoordeling uiteindelijk te maken.

In zijn algemeenheid geldt dat de gemeente evenementen op de binnenstedelijke locaties belangrijk vindt vanuit cultureel, traditioneel, sociaal-maatschappelijk en economisch oogpunt. Zo hecht de gemeente in het bijzonder veel waarde aan de evenementen die in het kader van carnaval, Koningsdag, Bevrijdingsdag, Hemelvaartsdag en de kermis van oudsher op de verschillende locaties worden georganiseerd. Zo wordt 'De Muziekboulevard' al zo'n vijftien jaar op Hemelvaartsdag georganiseerd en kent de kermis een nog langere traditie. Het belang van de aanwezigheid van deze evenementen in de gemeente blijkt tevens uit een in 2020 gehouden enquête onder inwoners van de gemeente Oss. In deze enquête gaf meer dan driekwart van de respondenten aan dat zij het organiseren van evenementen in de gemeente Oss belangrijk dan wel heel belangrijk vinden. Ook werd in diezelfde enquête de kermis als meest gewaardeerde evenement in de gemeente genoemd. Daarnaast zijn een groot aantal evenementen sterk verbonden aan de aanwezige horeca in de binnenstad en zijn daarmee van groot belang voor de lokale (horeca)ondernemers.

Daarbij is het voor evenementen die op binnenstedelijke locaties worden georganiseerd evident dat niet altijd kan worden voldaan aan de normering van de Nota Limburg. Dit is inherent aan de fysieke omgeving ter plaatse. Dergelijke locaties worden over het algemeen omsloten door woningen of andere geluidsgevoelige objecten waardoor bijvoorbeeld het podium op zeer geringe afstand van deze objecten zal staan en ook het publieksvlak zich dicht bij deze objecten kan bevinden.

Bovendien is de gemeente voornemens om eventuele geluidsoverlast zoveel mogelijk te beperken. Om die reden willen zij - ten opzichte van het huidige evenementenbeleid (zie par. 3.2.2) - de eindtijden van het muziekgeluid vervroegen en een strengere geluidsnormering hanteren. Op de volgende pagina's zijn op basis van het akoestisch geluidsonderzoek en gegevens van eerder verleende vergunningen tabellen opgemaakt met daarin de kaders voor de toekomstige vergunningverlening voor de verschil-

lende evenementenlocaties. Dit maakt inzichtelijk hoe vaak en hoe lang de geluidsniveaus zullen optreden en geeft ook eventuele nuances weer, zoals evenementen met lagere optredende geluidsniveaus dan bij een maatgevend evenement. Voor het opmaken van de tabellen is gebruik gemaakt van de evenementencategorieën zoals deze zijn gehanteerd in hoofdstuk 2 van deze onderbouwing:

- *Categorie 1 evenementen:* Evenementen zonder versterkte muziek en/of spreekinstallaties, zoals een straatspeeldag of een buurtbarbecue, met de daarbij behorende (tijdelijk gebouwde) voorzieningen ten behoeve van het evenement.
- *Categorie 2 evenementen:* Een evenement met straat- en/of achtergrondmuziek en spreekinstallaties, zoals een hardloopwedstrijd, een rommelmarkt of een overdekte schaatsbaan, met de daarbij behorende (tijdelijk gebouwde) voorzieningen ten behoeve van het evenement.
- *Categorie 3 evenementen:* Een evenement met versterkte (live) muziek en spreekinstallaties, zoals een concert, tentfeest, festival of kermis, met de daarbij behorende (tijdelijk gebouwde) voorzieningen ten behoeve van het evenement. Voor categorie 3 evenementen zijn overigens *subcategorieën* (in de vorm van 3_a, 3_b of 3_c) aangebracht, omdat niet alle evenementen hetzelfde muziekgeluid nodig hebben als het maatgevende evenement.

Tabel 12: Beoogde toekomstige evenementen en bijbehorende kaders voor het Eikenboomgaardplein.

Eikenboomgaardplein	**Categorieën**			
Onderwerp	**1**	**2** [1]	**3_a**	**3_b**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	5.000	5.000	5.000
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	1	2	5
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	21	13	5
Max. duur van een evenement in dagen	1	21	7	3
Max. aantal geluidsdagen per evenement	0	21	7	3
Begintijd muziekgeluid [2]	10.00 uur			
Eindtijd muziekgeluid [3]	23.00 uur			
Muziekgeluid 07.00 tot 23.00 uur [4]	n.v.t.	65 dB(A)	75 dB(A)	80 dB(A)

[1] Met categorie 2 wordt ruimte geboden voor één langdurig seizoensgebonden evenement, zoals een overdekte schaatsbaan.
[2] Op zondag is de begintijd van het muziekgeluid 13.00 uur, tenzij hiervoor een ontheffing is verleend.
[3] De eindtijd kan worden verlengd tot 01.00 uur voor dagen waarop een vrije of een feestdag volgt.
[4] Het maximale toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, op de gevel van een geluidsgevoelige bestemming, exclusief muziekgeluidscorrectie van 10 dB en periodetoeslag.

Tabel 13: Beoogde toekomstige evenementen en bijbehorende kaders voor de Eikenboomgaardstraat.

Eikenboomgaardstraat	**Categorieën**		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	1.500	1.500
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	0	3
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	8
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	5
Max. aantal geluidsdagen per evenement	0	0	5
Begintijd [1]	10.00 uur		

Eindtijd [2]	23.00 uur		
Muzlekgeluid 07.00 tot 23.00 uur [3]	n.v.t.	n.v.t.	85 dB(A)

[1] Op zondag is de begintijd van het muziekgeluid 13.00 uur, tenzij hiervoor een ontheffing is verleend.
[2] De eindtijd kan worden verlengd tot 01.00 uur voor dagen waarop een vrije of een feestdag volgt.
[3] Het maximale toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, op de gevel van een geluidsgevoelige bestemming, exclusief muziekgeluidscorrectie van 10 dB en periodetoeslag.

Tabel 14: Beoogde toekomstige evenementen en bijbehorende kaders voor de Heuvel.

Heuvel	**Categorieën**				
Onderwerp	**1**	**2**	**3_a**	**3_b**	**3_c**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	3.000	3.000	3.000	3.000
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	0	3	3	3
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	3	13	3
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	1	7	1
Max. aantal geluidsdagen per evenement	0	0	1	7	1
Begintijd muziekgeluid [1]	10.00 uur				
Eindtijd muziekgeluid [2]	23.00 uur				
Muziekgeluid 07.00 tot 23.00 uur [3]	n.v.t.	n.v.t.	75 dB(A)	80 dB(A)	85 dB(A)

[1] Op zondag is de begintijd van het muziekgeluid 13.00 uur, tenzij hiervoor een ontheffing is verleend.
[2] De eindtijd kan worden verlengd tot 01.00 uur voor dagen waarop een vrije of een feestdag volgt.
[3] Het maximale toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, op de gevel van een geluidsgevoelige bestemming, exclusief muziekgeluidscorrectie van 10 dB en periodetoeslag.

Tabel 15: Beoogde toekomstige evenementen en bijbehorende kaders voor de Geffense Plas

Geffense Plas	**Categorieën**			
Onderwerp	**1**	**2**	**3_a**	**3_b**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	2.500	15.000	20.000
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	2	1	1
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	4	1	2
Max. duur van een evenement in dagen	1	2	1	2
Max. aantal geluidsdagen per evenement	0	2	1	2
Begintijd muziekgeluid [1]	10.00 uur			
Eindtijd muziekgeluid [2]	23.00 uur			
Muziekgeluid 07.00 tot 23.00 uur [3]	n.v.t.	65 dB(A)	75 dB(A)	75 dB(A) [4]
Muziekgeluid 07.00 tot 23.00 uur [3]	n.v.t.	n.v.t.	100 dB(C)	n.v.t.

[1] Op zondag is de begintijd van het muziekgeluid 13.00 uur, tenzij hiervoor een ontheffing is verleend.
[2] De eindtijd kan worden verlengd tot 01.00 uur voor dagen waarop een vrije of een feestdag volgt.
[3] Het maximale toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, op de gevel van een geluidsgevoelige bestemming, exclusief muziekgeluidscorrectie van 10 dB en periodetoeslag.
[4] Voor categorie 3_b evenementen wordt geen muziekgeluid in het hardcore-spectrum toegestaan.

Tabel 16: Beoogde toekomstige evenementen en bijbehorende kaders voor het Meester Gielenplein.

Meester Gielenplein	Categorieën		
Onderwerp	**1**	**2**	**3**
Max. bezoekers gelijk aanwezig per evenement	250	1.500	1.500
Max. aantal evenementen per kalenderjaar	onbeperkt	0	6
Max. aantal evenementendagen per kalenderjaar	onbeperkt	0	12
Max. duur van een evenement in dagen	1	0	5
Max. aantal geluidsdagen per evenement	0	0	5
Begintijd muziekgeluid [1]	10.00 uur		
Eindtijd muziekgeluid [2]	23.00 uur		
Muziekgeluid 07.00 tot 23.00 uur [3]	n.v.t.	n.v.t.	80 dB(A)

[1] Op zondag is de begintijd van het muziekgeluid 13.00 uur, tenzij hiervoor een ontheffing is verleend.
[2] De eindtijd kan worden verlengd tot 01.00 uur voor dagen waarop een vrije of een feestdag volgt.
[3] Het maximale toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, op de gevel van een geluidsgevoelige bestemming, exclusief muziekgeluidscorrectie van 10 dB en periodetoeslag.

Beschouwing van de tabellen 11 tot en met 16 toont dat de maximaal optredende geluidniveaus voor de Heuvel en Eikenboomgaardstraat tot 85 dB(A) bedragen en daarmee 5 dB(A) lager zijn dan het vigerende evenementenbeleid toestaat. Voor het Eikenboomgaardplein en het Meester Gielenplein worden de geluidsniveaus 10 dB(A) lager en voor de Geffense Plas 15 dB(A). Bovendien zijn ook de optredende dB(C) waarden bij de binnenstedelijke locaties vanaf circa 5 dB(A) lager ten opzichte van het huidige beleid. Bij de Geffense Plas is de verlaging ten opzichte van het vigerende beleid beperkt tot 2 dB(C). Dit als gevolg van het meest luide evenement daar: een hardcore festival.

Daarnaast valt op dat de eindtijden zijn vervroegd. Het is niet langer toegestaan om op een doordeweekse dag of op een zondag tot 00.00 uur muziekgeluid ten gehore te brengen. Voor *alle* dagen geldt een eindtijd voor het muziekgeluid van 23.00 uur. Voor dagen waarop een vrije of een feestdag volgt kan de eindtijd worden verlengd tot 01.00 uur.

Bovendien heeft op de evenementenlocaties waar de hoogste geluidniveaus optreden - Heuvel en Eikenboomgaardstraat respectievelijk - een beperking plaatsgevonden met betrekking tot het aantal evenementendagen waarop luide muziek mag worden afgespeeld. Zo vinden er op de Heuvel slechts drie dagen in een kalenderjaar evenementen plaats met een geluidsbelasting van 85 dB(A) en is het aantal evenementendagen aan de Eikenboomgaardstraat verlaagd naar acht (voorheen was dit tien dagen). Daarbij is gepoogd de evenementen beter over de binnenstad te verspreiden. Een aantal evenementen die voorheen op de Heuvel plaatsvonden worden in de toekomst beoogd op het Eikenboomgaardplein, omdat deze locatie daarvoor beter geschikt wordt geacht.

Gelet op de belangen die de evenementen dienen en de maatregelen die ten aanzien van de evenementen worden getroffen om eventuele geluidsoverlast zoveel mogelijk te beperken, acht de gemeente Oss de mogelijke geluidshinder die optreedt als gevolg van de evenementen uiteindelijk aanvaardbaar.

4.2 Verkeer en parkeren

Het organiseren van evenementen heeft een tijdelijke invloed op de lokale verkeerssituatie. Afhankelijk van het type evenement wordt de infrastructuur inclusief parkeerplaatsen tijdelijk intensiever gebruikt. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het belangrijk dat de lokale verkeerssituatie niet overbelast raakt. Dat wil zeggen dat de infrastructuur het gegenereerde verkeer moet kunnen afwikkelen en dat de druk op parkeervoorzieningen niet te groot wordt. Of de lokale verkeerssituatie overbelast raakt is afhankelijk van het verkeer dat de evenementen op de evenementenlocaties trekken (van welke vervoerswijze de bezoekers gebruik maken) en wat de bezettingsgraad per voertuig vervolgens is.

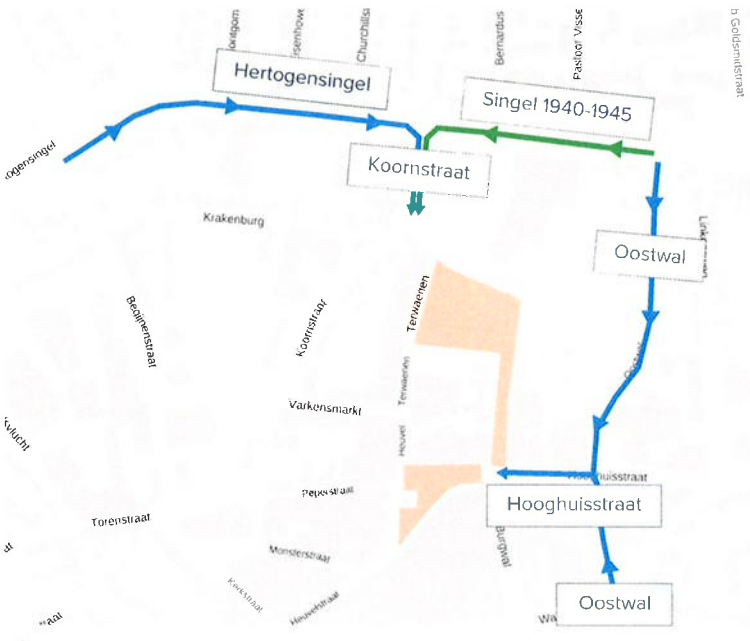
Om eventuele overbelasting te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken worden organisatoren van evenementen met minimaal 1.500 gelijktijdig aanwezige bezoekers verplicht om bij het proces van de vergunningverlening een mobiliteitsplan aan te leveren. In een mobiliteitsplan worden eventuele effecten op de lokale verkeerssituatie beschreven en wordt aangetoond dat er (ondanks deze effecten) geen sprake is van overbelasting. Een ontbrekend of ontoereikend mobiliteitsplan kan aanleiding zijn om de vergunningaanvraag te weigeren. Deze aanpak heeft verschillende voordelen. Zo is ieder evenement anders en vergt het maatwerk om de druk op de lokale verkeerssituatie zo laag mogelijk te houden. Organisatoren kunnen op verschillende manieren (al dan niet in samenspraak met de gemeente) invloed hebben op de impact van hun evenement op de lokale verkeerssituatie; bijvoorbeeld het openbaar vervoer gebruik en/of het gebruik van actieve vervoerswijzen te stimuleren.

Het restant van deze paragraaf beschrijft de kenmerken van de evenementenlocaties met betrekking tot de bestaande verkeerskundige situatie. Deze informatie kan (al dan niet in een mobiliteitsplan) door organisatoren gebruikt worden om de impact van het evenement op de lokale verkeerssituatie zoveel mogelijk te beperken.

4.2.1 Eikenboomgaardplein, Eikenboomgaardstraat en Heuvel

Het Eikenboomgaardplein en de Eikenboomgaardstraat worden ontsloten via de Hertogensingel en de Singel 1940-1945. Dit zijn gebiedsontsluitingswegen met een maximale snelheid van 50 kilometer per uur. Bezoekers met een gemotoriseerd voertuig komen uiteindelijk via de gebiedsontsluitingsweg de Koornstraat aan bij de evenementenlocatie. De omliggende wegen kennen in het kader van de doorstroming beperkingen in de vorm van rotondes en verkeerslichten. Parkeren voor motorvoertuigen is mogelijk op de parkeerterreinen van het Burchtplein (247 plaatsen), het Jurgensplein (205 plaatsen), de Maasvallei (119 plaatsen), de Rusheuvel (588 plaatsen), Oostwal (89 plaatsen) alsmede in de parkeergarage Bergoss (270 plaatsen).

Afb. 16: Aanrij- en vertrekroutes Eikenboomgaardplein, Eikenboomgaardstraat en Heuvel. Bron: PDOK.



Voor de Heuvel is vanuit alle richtingen voor verkeer de Oostwal de belangrijkste ontsluitingsroute. Deze ontsluitingsroute is echter ook van toepassing op de Eikenboomgaardstraat. De Oostwal is eveneens een gebiedsontsluitingsweg met een maximale snelheid van 50 kilometer per uur, waarop dezelfde beperkingen voor de doorstroming van het verkeer van toepassing zijn. Overigens kunnen bezoekers van evenementen gebruik maken van dezelfde parkeervoorzieningen als de parkeervoorzieningen die eerder zijn aangehaald voor het Eikenboomgaardplein, maar komt daar - wanneer dit plein niet voor evenementen wordt gebruikt - de parkeercapaciteit van het Eikenboomgaardplein bij (202 plaatsen).

Gelet op de ligging van deze evenementenlocaties (binnenstedelijk en centraal), de aard van de beoogde evenementen (relatief kleinschalig en gericht op de eigen bevolking) en eerdere ervaringen met evenementen op deze locaties, is het de verwachting van de gemeente dat het merendeel van de bezoekers de locaties al fietsend of lopend zullen bezoeken. Dit betekent dat er, naast de aanrij- en vertrekroutes van het gemotoriseerde verkeer, uitdrukkelijk rekening moet worden gehouden met bezoekersstromen (en benodigde faciliteiten) uit alle richtingen voor het actieve verkeer.

4.2.2 Geffense Plas

De Geffense Plas wordt voor regionaal verkeer en verkeer vanuit Oss ontsloten via Het Woud en voor lokaal verkeer vanuit Geffen door de Heesterseweg. Beide wegen zijn gebiedsontsluitingswegen met een maximale snelheid van 50 kilometer per uur. Parkeren vindt grotendeels plaats op het evenemententerrein, waar parkeervoorzieningen beschikbaar zijn voor 520 motorvoertuigen. Gelet op het regionale karakter van de grotere evenementen die op deze locatie georganiseerd worden kan extra parkeercapaciteit gerealiseerd worden op weilanden in de directe omgeving.

Afb. 17: Aanrij- en vertrekroutes Geffense Plas. Bron: PDOK.



4.2.3 Meester Gielenplein

Het Meester Gielenplein wordt voor regionaal verkeer bij voorkeur ontsloten via de Osseweg, Julianstraat, Burgemeester van Erpstraat en de Veldstraat. Dit is een combinatie van gebiedsontsluitingswegen met een maximumsnelheid van 50 kilometer per uur en erftoegangswegen met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur. Parkeren is mogelijk bij de kerk aan de Sint Willibrordusstraat, bij de Berchplaets of (indien dit noodzakelijk wordt geacht) bij de sportvelden aan de Osseweg. Gelet op de grootte van de evenementen en het lokale karakter ervan, wordt echter verwacht dat het merendeel van de bezoekers de evenementenlocatie te voet of fietsend bezoeken. Dit betekent, net als bij de overige binnenstedelijke evenementenlocaties, dat uitdrukkelijk rekening moet worden gehouden met actief verkeer uit alle richtingen rondom het evenemententerrein.

Afb. 18: Aanrij- en vertrekroutes Meester Gielenplein. Bron: PDOK.



4.3 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid wordt gekeken naar risico's die aan een activiteit verbonden zijn voor personen die niet bij de betreffende activiteit betrokken zijn. De relatie tussen een risicovolle activiteit en haar omgeving staan daarbij centraal. Risicobronnen zijn onder meer inrichtingen en de transport dan wel opslag van gevaarlijke stoffen. Omdat de gevolgen van een ongeluk door een risicobron groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Binnen de beleidskaders voor deze risicobronnen staan het *plaatsgebonden risico* en het *groepsrisico* centraal.

Het plaatsgebonden risico geeft de kans weer om - op een bepaalde locatie - te overlijden ten gevolge van een ongeval met betrekking tot een risicobron. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald aan de hand van zogeheten risicocontouren ten opzichte van een risicobron. Het groepsrisico daarentegen is een maat voor de kans dat bij een ongeval - op een bepaalde locatie - een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (tien personen of meer). Het groepsrisico wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicobron en kent (in tegenstelling tot het plaatsgebonden risico) geen vaste norm maar een oriëntatiewaarde. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord.

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) heeft in 'Bijlage 2: Externe veiligheid' alle vijf de evenementenlocaties nader beschouwd op het gebied van externe veiligheid. Voor alle locaties is nagegaan of er sprake is van een plaatsgebonden risico en of een verantwoording moet worden afgegeven voor het groepsrisico. In deze paragraaf zijn de belangrijkste bevindingen uit het onderzoek uiteengezet.

Tabel 17: Resultaten plaatsgebonden risico en groepsrisico per evenementenlocatie. Bron: ODBN.

Evenementenlocatie	Risicobron	PR	GR
Elkenboomgaardplein, Elkenboomgaardstraat en Heuvel	Spoorlijn 's-Hertogenbosch - Nijmegen	n.v.t.	Locaties vallen binnen het invloedsgebied van de spoorlijn voor de stofcategorieën 'toxisch gas' en 'zeer toxische vloeistof'. Beperkte verantwoording van het GR is om die reden vereist.

Geffense Plas	Spoorlijn 's-Hertogenbosch - Nijmegen en A59	n.v.t.	Locatie valt binnen het invloedsgebied van de spoorlijn voor de stofcategorieën 'toxisch gas' en 'zeer toxische vloeistof' en van de A59 voor de stofcategorieën 'licht ontvlambaar gas' en 'toxische vloeistof'. Beperkte verantwoording van het GR is om die reden vereist.
Meester Gielenplein	Spoorlijn 's-Hertogenbosch - Nijmegen	n.v.t.	Locatie valt binnen het invloedsgebied van de spoorlijn voor de stofcategorieën 'brandbaar gas', 'toxisch gas', 'toxische vloeistof' en 'zeer toxische vloeistof'. Beperkte verantwoording is van het GR is daarom vereist.

Uit tabel 17 valt op te halen dat er voor geen van de evenementenlocaties sprake is van een plaatsgebonden risico. Dit geldt ook voor eventuele plasbrandaandachtsgebieden. Wel vallen de evenementenlocaties binnen het invloedsgebied van de spoorlijn tussen 's-Hertogenbosch en Nijmegen en de Geffense Plas specifiek ook binnen het invloedsgebied van de A59. Om die reden is voor alle evenementenlocaties een beperkte verantwoording van het groepsrisico vereist. In een beperkte verantwoording wordt ingegaan op de bestrijdbaarheid van een eventuele calamiteit en de zelfredzaamheid van de aanwezigen tijdens een calamiteit. Deze verantwoording kan worden geraadpleegd in bijlage 2.

De ODBN concludeert uiteindelijk dat de verschillende evenementenlocaties voldoen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en het plasbrandaandachtsgebied van de spoorlijn tussen 's-Hertogenbosch en Nijmegen en de A59. Ook het groepsrisico, welke beperkt is verantwoord, wordt aanvaardbaar geacht. De volgende overwegingen hebben daarbij een rol gespeeld:

- De aanwezige personen op de evenementenlocaties worden geacht voldoende zelfredzaam te zijn;
- Er bestaan goede mogelijkheden voor de aanwezige personen op de evenementenlocaties om van de bron af te kunnen vluchten bij een eventuele calamiteit met een gevaarlijke stof op de weg of op het spoor.

De veiligheidsregio heeft de ODBN geadviseerd over deze casus en ook dit advies is opgenomen in het onderzoek van de ODBN. Bovendien heeft de ODBN getoetst aan de uitgangspunten van de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Oss en geconcludeerd dat het planvoornemen voldoet aan de voorwaarden uit deze visie. Om die reden voorzien wij ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4.4 Ecologie

4.4.1 Gebiedenbescherming

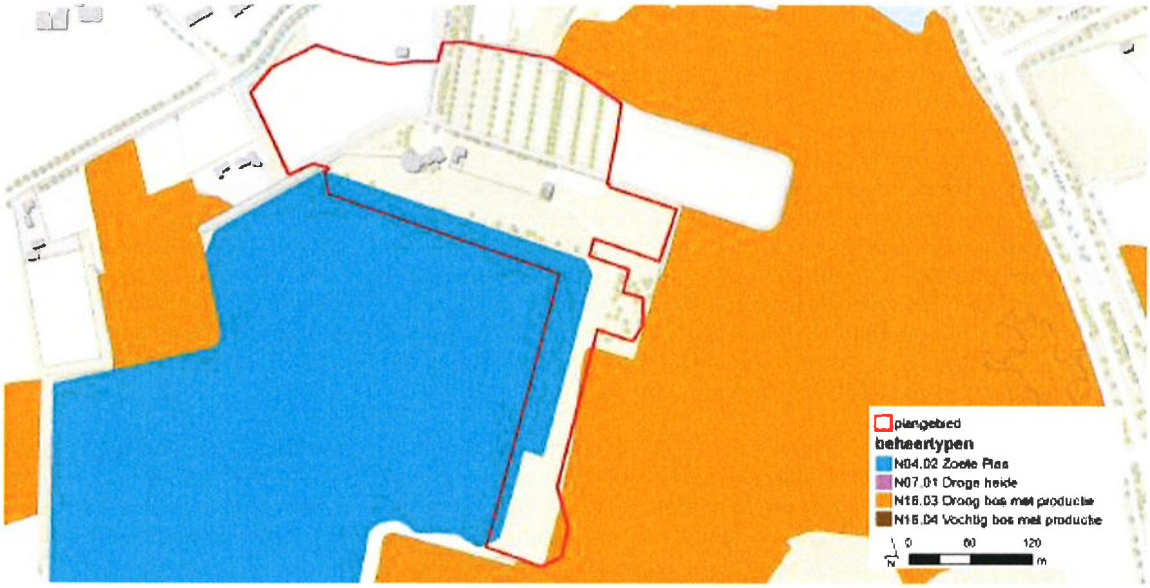
De Wet natuurbescherming ziet toe op het beschermen van de leefgebieden van in het wild levende vogelsoorten en inheemse plant- en (overige) diersoorten. Dergelijke leefgebieden zijn door de Wet natuurbescherming aangewezen als Natura 2000-gebieden. Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (art. 2.7 lid 2).

Gelet op de afstanden van de evenementenlocaties tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden (meer dan 11 kilometer) zijn directe effecten (verlies oppervlakte habitattype en verlies oppervlakte leefgebied in Natura 2000-gebieden) met zekerheid uit te sluiten. Aangezien de soorten die zijn aangewezen voor de beschermde gebieden geen relatie onderhouden met de Geffense Plas en de verschillende binnenstedelijke locaties zijn ook indirecte effecten als gevolg van externe werking op voorhand uit te sluiten. Dit geldt echter niet voor de mogelijk nadelige invloed van een toename in stikstofuitstoot en de depositie op een Natura 2000-gebied. Aangezien een toename in de uitstoot sterk afhangt van het type evenementen die op een evenementenlocatie worden georganiseerd - en specifiek het (gemotoriseerd) verkeer dat gegenereerd wordt als gevolg van de evenementen - is ervoor gekozen om eventuele uitstoot en depositie te berekenen tijdens het proces van vergunningverlening. In dat stadium kan maatwerk

beter worden toegepast en kunnen maatregelen worden getroffen indien blijkt dat de evenementen significante gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Daarnaast zijn enkele kleine onderdelen van het plangebied gelegen in het Natuurnetwerk Brabant (zie afb. 19). De ecologische waarden van het Natuur Netwerk Brabant worden gebaseerd op de beoogde natuurkwaliteit van het gebied, waartoe behoren natuurdoelen, natuurkwaliteit, geomorfologische processen, waterhuishouding, kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, mate van stilte, donkerte, openheid, landschapsstructuur en belevingswaarde (Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant). Echter is er volgens Bureau Waardenburg (zie bijlage 3) geen sprake van ruimtebeslag (oppervlakteverlies) of aantasting van het natuurdoeltype. Evenementen hebben geen invloed op waarden als de kwaliteit van de bodem, waterhuishouding, geomorfologische processen en landschapsstructuur. Bovendien wordt het terrein reeds gebruikt als recreatie- en evenemententerrein waardoor er van waarden als rust en stilte in de huidige situatie weinig sprake is.

Afb. 19: Ligging van de Geffense Plas ten opzichte van beheertypen van het Natuurnetwerk Brabant. Bron: Bureau Waardenburg.



4.4.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming bevat ook een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dier- en plantensoorten in Nederland (art. 1.11 lid 1) en in het bijzonder voor de inheemse dier- en plantsoorten die vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn (§3.1), Habitatrichtlijn (§3.2) en andere soorten (§3.3). Er geldt een verbod voor initiatieven die deze soorten significant (kunnen) schaden. Aangezien de binnenstedelijke evenementenlocaties bestaan uit een drukke winkelstraat, een drukke horecastraat en parkeerplaatsen met een beperkt aantal solitaire bomen te midden van bebouwing, wordt verwacht dat deze evenementenlocaties geen functies hebben voor niet-vrijgestelde beschermde soorten. Daarom heeft op deze locaties geen ecologische quickscan plaatsgevonden. Desalniettemin is het mogelijk dat rondom de evenementenlocaties vleermuizen (in de bebouwing) en broedvogels (in het groen) voor kunnen komen. Voorafgaand aan een evenement dient te worden nagegaan in hoeverre beschermde soorten aanwezig zijn en hoe eventuele overtredingen van verbodsbepalingen voorkomen kunnen worden.

Voor buitenstedelijke evenementenlocatie de Geffense Plas heeft wel een ecologische quickscan plaatsgevonden. Deze quickscan is opgesteld door Bureau Waardenburg en kan geraadpleegd worden in bijlage 3. In de quickscan is geschat of er op de evenementenlocatie plant- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en nadelig beïnvloed kunnen worden door de evenementen. Bovendien is getoetst aan het beleid voor het Natuurnetwerk Brabant. In onderstaande paragraaf zijn de belangrijkste bevindingen uit het onderzoek van Bureau Waardenburg uiteengezet.

Geffense Plas
Uit de ruime omgeving van de Geffense Plas zijn geen waarnemingen van beschermde planten bekend. Tijdens het veldbezoek van Bureau Waardenburg is vastgesteld dat het evenemententerrein op zeer schrale en droge zandgrond ligt. De zandstranden waren ten tijde van het veldbezoek ook geëgaliseerd waardoor zich daar geen planten bevonden. In de grazige vegetaties rondom de plas komen onder meer de rode schijnspurrie, vertakte leeuwentand, bezemskruid en veldzuring voor. Dit zijn alle soorten die op schrale en droge zandbodems voorkomen. Vanwege het terreinbeheer en constante betreding komen geschikte groeiplaatsen voor *beschermde* plantsoorten niet voor.

Wel zijn er verschillende waarnemingen bekend van amfibieën, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen en vogels. De volledige lijst met soorten kan geraadpleegd worden in de quickscan. Hieronder worden enkel de beschermde soorten behandeld die mogelijk negatief beïnvloed worden door de evenementen en waarvoor geen vrijstelling is verleend door de provincie Noord-Brabant. Het gaat hierbij om dassen, vleermuizen en kleinere vogels.

Van de das zijn diverse sporen gezien aan de randen van het evenemententerrein. Aan de noordzijde van de parkeerplaats (buiten het plangebied) bevindt zich een dassenburcht en aan de oostzijde van het evenemententerrein (binnen het plangebied) is eveneens een burcht aangetroffen die mogelijk door de das wordt gebruikt. Het evenemententerrein is echter arm aan voedsel vanwege de droge en schrale zandgrond waarop deze ligt. Het voedsel dat dassen eten komt er nauwelijks voor. Het terrein ten noorden van het paviljoen (binnen het plangebied) beschikt wel over grazige vegetatie waardoor er larven en regenwormen voorkomen. In dit gebied zijn meerdere 'snuitputjes' van dassen aangetroffen. Omdat bij de kleinere evenementen (zoals een kofferbakmarkt, paardenevenement of obstacle run) geen gebruik wordt gemaakt van versterkt geluid, er een beperkt aantal bezoekers aanwezig is en de evenementen vóór de schemering worden beëindigd, leiden dergelijke evenementen niet tot (grote) knelpunten met de in het gebied voorkomende dassen. Op het moment dat de evenementen plaatsvinden bevinden de dassen zich in hun burchten. Het grasland wordt in gebruik genomen als parkeerplaats, maar is na afloop van de activiteiten weer beschikbaar als foerageergebied. Het uitbreiden van de aantallen kleinere evenementen zal dus niet leiden tot (grotere) effecten op de das.

Tijdens de grotere evenementen (zoals Fatality) waar wel gebruik wordt gemaakt van versterkt muziekgeluid, een groot aantal bezoekers aanwezig is en de evenementen pas in de nacht worden beëindigd, ondervinden de dassen ongetwijfeld hinder. Tot op heden hebben de dassen hun burcht(en) echter niet (definitief) verlaten als gevolg van deze verstoring. Een uitbreiding van het aantal grotere evenementen (in de bestaande situatie vindt enkel Fatality plaats) kan echter leiden tot wezenlijke verstoring, omdat de dassen dan verder beperkt worden in hun foerageermogelijkheden. Gelet op het feit dat dassen zich in de periode van december tot en met juni voortplanten kan beperkte voedselbeschikbaarheid leiden tot sterfte van juvenielen. Voorafgaand aan het evenementenseizoen is het daarom van belang om onderzoek te doen naar de burchten en de dassen. Op basis van kennis van het terreingebruik kunnen effecten op aanwezige functies voor de dassen voorkomen worden alsmede het overtreden van verbodsbepalingen op grond van de Wet natuurbescherming. Dit geldt voor zowel Fatality als eventuele uitbreidingen in het evenementenaanbod.

Wat betreft de vleermuizen zijn uit de ruime omgeving enkel waarnemingen van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis bekend. Hoewel het - gelet op de ongeschiktheid van het paviljoengebouw en omringende bomen - onwaarschijnlijk is dat de vleermuizen op de Geffense Plas verblijven, is het mogelijk dat het plangebied onderdeel uitmaakt van een foerageergebied. Omdat het plangebied echter relatief weinig bloemrijk is, is het ook voor insecten vrij schraal en zal het plangebied slechts beperkt van belang zijn als foerageergebied. In de luwte van de bosranden kunnen lage aantallen vleermuizen foerageren. Uit onderzoek (zie bron in de quickscan) blijkt echter dat verstoring door geluid afkomstig van muziekevenementen niet leidt tot verstoring van vleermuizen. De sonargeluiden die vleermuizen gebruiken hebben andere frequenties dan muziekgeluid waardoor verstoring van het foerageergedrag of sociaal gedrag van vleermuizen niet aan de orde is. Verlichting kan mogelijk wel het gebruik van vliegroutes (en daarmee het terreingebruik) beïnvloeden. Om te voorkomen dat vleermuizen belemmerd worden in het terreingebruik raadt Bureau Waardenburg aan om het gebruik van verlichting langs de bosranden te beperken. Bureau Waardenburg concludeert uiteindelijk dat er geen verbodsbepalingen overtreden worden, omdat vleermuizen geen vliegroutes en foerageergebied met wezenlijke betekenis hebben op de Geffense Plas.

Tot slot zijn tijdens het veldbezoek een aantal kleinere vogels (zoals merel, heggenmus en winterkoning) waargenomen. Deze soorten zouden mogelijk op diverse plekken in de beplanting tot broeden kunnen komen. Omdat de schrale bossen relatief weinig voedsel bieden, zal het echter hooguit gaan om een enkel nest. Desalniettemin kan de verstoring die plaatsvindt tijdens evenementen ertoe leiden dat nesten verlaten worden en dat er effecten optreden op soorten met een jaarrond beschermd nest. Om die reden is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de locaties van eventuele nesten en, indien nodig, preventieve maatregelen te nemen. Zo kan het overtreden van verbodsbepalingen voorkomen worden. Net als bij de das moet er dus voorafgaand aan het evenementenseizoen onderzoek worden gedaan naar nesten en in het gebied voorkomende vogelsoorten.

4.5 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. De belangrijkste wet- en regelgeving omtrent de luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5 titel 5.2 van de Wet milieubeheer, doorgaans ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. In de Wet luchtkwaliteit en de bijbehorende bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor schadelijke stoffen in de buitenlucht. Dit betreft onder andere grenswaarden voor stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{10} en $PM_{2,5}$). Dit zijn in Nederland de stoffen waar concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van andere stoffen, zoals zwaveldioxide of benzeen, komen in Nederland (op zeer uitzonderlijke situaties na) niet voor. Om deze reden is enkel nagegaan of de evenementenlocaties de grenswaarden voor stikstofdioxide en zwevende deeltjes overschrijden.

Tabel 18: Grenswaarden conform bijlage van de Wet milieubeheer. Bron: Wet milieubeheer.

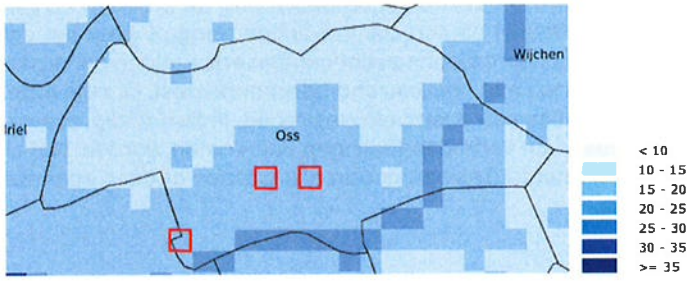
Stof	Type norm	Grenswaarden	Overschrijding per jaar
Stikstofdioxide (NO_2)	Jaargemiddelde	40 µg/m³	-
	Uurgemiddelde	200 µg/m³	Maximaal 18 keer
Zwevende deeltjes (PM_{10})	Jaargemiddelde	40 µg/m³	-
	Daggemiddelde	50 µg/m³	Maximaal 35 keer
Zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$)	Jaargemiddelde	25 µg/m³	-

In onderstaande tabel zijn de jaargemiddelde concentraties gedurende het jaar 2019 van de drie stofcategorieën voor de vijf evenementenlocaties weergegeven. De hoogste gemiddelde concentraties van de betreffende stoffen liggen beduidend lager dan de toegestane grenswaarden zoals deze zijn opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Gelet op het feit dat het gros van de beoogde evenementen ook in 2019 al georganiseerd zijn, is met zekerheid uit te sluiten dat de activiteit tot een overschrijding van de grenswaarden gaat leiden.

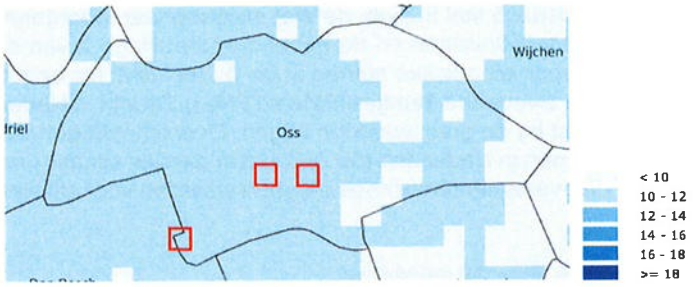
Tabel 19: Jaargemiddelde concentraties per evenementenlocatie. Bron: GCN en GDN, RIVM.

	Jaargemiddelde concentratie (2019) in µg/m³		
Evenementenlocatie	NO_2	PM_{10}	$PM_{2,5}$
Eikenboomgaardplein	17,8	18,73	11,36
Eikenboomgaardstraat	17,8	18,73	11,36
Heuvel	17,8	18,73	11,36
Geffense Plas	16,0	18,60	11,15
Meester Glelenplein	17,5	18,49	11,15

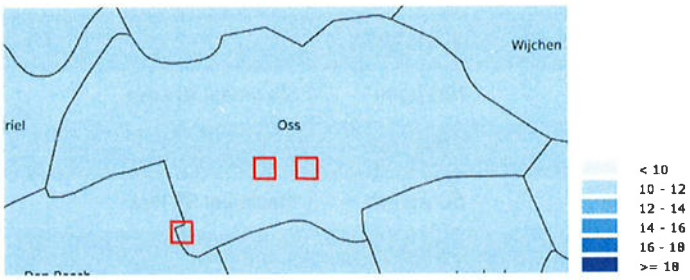
Afb. 20: Jaargemiddelde NO_2 in $\mu g/m^3$. Bron: GCN en GDN, RIVM.



Afb. 21: Jaargemiddelde PM_{10} in $\mu g/m^3$. Bron: GCN en GDN, RIVM.



Afb. 22: Jaargemiddelde $PM_{2,5}$ in $\mu g/m^3$. Bron: GCN en GDN, RIVM.



Deze conclusie kan ook worden getrokken op basis van de uur- en daggemiddelde grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes (PM_{10}) respectievelijk. Deze werden in 2018 nergens vaker dan het maximaal toegestane aantal keren overschreden. Hiervan zou volgens het RIVM - zo blijkt uit het 'Verslag over de beoordeling van de luchtkwaliteit in Nederland in 2018' - pas sprake zijn bij een jaargemiddelde van 82 $\mu g/m^3$ voor stikstofdioxide en 31,2 $\mu g/m^3$ voor zwevende deeltjes (PM_{10}). Voor alle evenementenlocaties geldt dat deze gemiddelden in 2019 beduidend lager liggen. Bovendien is op nationaal niveau een trend waarneembaar waaruit blijkt dat zowel de concentratie stikstofdioxide als zwevende deeltjes (PM_{10}) afneemt.

4.6 Bodem

De gemeente Oss is verantwoordelijk voor de bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu. Dit betekent dat het beoogde gebruik niet moet leiden tot een aantasting van de bodem, maar ook dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico moet opleveren voor de gebruikers van de bodem. Aangezien het organiseren van evenementen niet leidt tot het roeren of bewerken van de bodem en er geen sprake zal zijn van grondverzet, kan aantasting van de bodem op voorhand worden uitgesloten. Op de evenementenlocaties worden enkel tijdelijk (gebouwde) voorzieningen opgericht die eenvoudig op te bouwen en af te breken zijn. Mocht de grond om welke reden dan ook wel geroerd worden ten behoeve van een evenement, is dit ruimtelijk relevant wanneer dit een roering van dieper dan 40 centimeter of een oppervlakte van 250 meter betreft. In een dergelijk geval is een nadere onderbouwing een vereiste.

Daarnaast worden op de evenementenlocaties reeds evenementen georganiseerd (op de Eikenboomgaardstraat, het Eikenboomgaardplein en de Heuvel zijn evenementen planologisch ook al toegestaan) en blijft het gebruik van de gronden grotendeels gelijk aan de bestaande situatie. Om die reden bestaat er geen aanleiding om aan te nemen dat de bodemkwaliteit leidt tot onaanvaardbare risico's voor de gebruikers en derhalve wordt dit omgevingsaspect niet nader beschouwd.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

De gemeente Oss is eveneens verantwoordelijk voor de in de grond aanwezige of te verwachten archeologische resten en de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden. In het archeologiebeleid van Oss - Behoud van het Verleden (2010) - is opgenomen dat de onderzoeksplicht in verhouding dient te staan tot de ingreep. Teneinde de onderzoekslast in lage verwachtingszones in te perken geldt enkel bij grootschalige ontwikkelingen (groter dan 5 ha) een onderzoeksverplichting. Verder zijn kleine ingrepen dan wel ontwikkelingen in principe uitgesloten van archeologische onderzoeksplicht. Voor zones met een hoge archeologische verwachting geldt een vrijstellingsgrens van 100 m^2, behalve in historische kernen: daar ligt deze grens op 50m^2. Voor een bouwvergunning of een bodemingreep in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde is nader archeologisch onderzoek vereist. De bodem wordt tijdens de beoogde evenementen echter niet verstoord en bijgevolg is dat er geen sprake is van een effect op de aanwezige archeologische of cultuurhistorische waarden. Een nadere analyse van dit omgevingsaspect is zodoende niet aan de orde. Wel blijft in alle gevallen de archeologische meldingsplicht van kracht (art. 5.6 Erfgoedwet), welke inhoudt dat een vinder van eventuele archeologische vondsten deze na een opgraving meldt.

4.8 Water

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt gemeenten verplicht om in een bestemmingsplan een waterparagraaf op te nemen. Deze wordt opgesteld op basis van de watertoets waarin de gemeente advies vraagt en keuzes maakt op basis van de beoordeling van de waterbeheerder. Het doel van de watertoets en de waterparagraaf is aangeven hoe in het plangebied en de omgeving daarvan met water en water gerelateerde aspecten wordt omgegaan. Ook bij het verlenen van een vergunning of het afwijken van een bestemmingsplan dient op basis van art. 2.12 van de Wabo en art. 5.20 en artikel 6.13 van de Bor de watertoetsprocedure te worden doorlopen.

Tijdelijke evenementen zoals beoogd voor betreffende locaties hebben nauwelijks tot geen invloed op de waterhuishouding van de gemeente. Wel dient er, zeker bij het plaatsen van grotere tenten, rekening te worden gehouden met de afvoer van hemelwater; waar het water terecht komt en of er voldoende afwateringsmogelijkheden zijn is daarbij van belang. Maatregelen zoals goten en herpositionering van tenten kan bijdragen aan het voorkomen van plaatselijke wateroverlast.

4.9 Geur

De geuremissies in de omgeving van Oss worden met het organiseren van evenementen zoals beoogd in deze onderbouwing slechts in zeer beperkte mate beïnvloed. Enkel aggregaten en aanwezige horecavoorzieningen kunnen tot eventuele geurhinder leiden. Met het strategisch positioneren van deze zaken kan deze hinder tot een minimum worden beperkt.

5. Conclusie

In dit document is het gebruik van een vijftal evenementenlocaties in de gemeente Oss - te weten: de Heuvel, Eikenboomgaardplein, Eikenboomgaardstraat, Geffense Plas en het Meester Gielenplein - ruimtelijk onderbouwd. De aangewezen evenementenlocaties zijn in beleidsperspectief geplaatst door zowel provinciaal als gemeentelijk beleid ten aanzien van evenementen te raadplegen. Hieruit blijkt dat het organiseren van evenementen om verschillende redenen sociaal wenselijk is. Naast dat evenementen (door een toenemende belevingswaarde) antwoord bieden op de krimpende rol van middelgrote steden zoals Oss als winkelbestemming, dragen zij ook bij aan de sociale cohesie, vervullen zij een ontmoetingsfunctie en stimuleren zij de lokale economie en het imago van de gemeente. Desalniettemin kan het organiseren van evenementen, ook wanneer deze planologisch zijn toegestaan, implicaties hebben voor de omgeving. Met name geluid is een bron van hinder omtrent evenementen. Deze onderbouwing heeft op basis van een kritische overweging waarbij onder andere de meerwaarde van evenementen voor de positie van de gemeente Oss is afgewogen aannemelijk gemaakt dat het organiseren van de beoogde evenementen op de beoogde locaties niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.