

Onderwerp

Ledenraadpleging VNG over onderhandelingsakkoord cao "Aan de slag"

Datum	29 april 2021	Naam en telefoon	Reinald Manders, 629938
Afdeling	Mens en Maatschappij	Portefeuillehouder	Kees van Geffen

Wat adviseer je te besluiten?

1. In te stemmen met het onderhandelaarsakkoord cao "Aan de Slag".

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In juni 2020 besloten de gemeenten bijna unaniem in te stemmen met het voorstel van het VNG-bestuur om te gaan werken aan een cao voor mensen met een arbeidsbeperking. Een dergelijke cao was er nog niet. De VNG heeft een onderhandelingsresultaat bereikt met de vakbonden. Een belangrijk resultaat, zo schrijft de VNG. Niet alleen voor gemeentelijke werkgevers, maar ook voor de ongeveer 15.000 personen die op korte termijn onder deze cao komen te vallen.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het onderhandelaarsakkoord beoogt dat het voor mensen met een arbeidsbeperking (financieel) aantrekkelijk moet zijn om de stap naar de reguliere arbeidsmarkt te zetten. Voor mensen die dat kunnen wordt uitstroom op verschillende manieren bevorderd. Er is een terugkeergarantie (vangnet) van 24 maanden overeengekomen. Uitstroom is aantrekkelijk omdat het aanvaarden van een reguliere baan een verbetering van de arbeidsvoorwaarden oplevert. Niet alle mensen zijn echter in staat om op de reguliere arbeidsmarkt te functioneren. Voor hen biedt deze cao ook perspectief op het gebied van salaris en persoonlijke ontwikkeling.

Partijen hebben onder andere overeenstemming bereikt over de salarisschalen. Afhankelijk van de schaal en de trede, bedraagt het maximale verschil met het wettelijk minimumloon (per 1 januari 2021 een bedrag van € 1684,80) per 1 juli aanstaande € 303 per maand.

De cao is van toepassing op de arbeidsverhoudingen tussen werknemers en werkgevers. De werkgevers die worden onderscheiden zijn:

- gemeenten en gemeentelijke diensten/onderdelen;
- samenwerkingsverbanden tussen gemeenten op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen;
- privaatrechtelijke rechtspersonen.

Deze werkgevers zijn belast met de uitvoering van de Participatiewet en hebben als hoofdoelstellingen:

- het bieden of organiseren van arbeidsplaatsen en/of leerwerkplaatsen voor de (re)integratie van personen met een vergrote afstand tot de arbeidsmarkt, met het oog op het verwerven van een (duurzaam) economisch zelfstandige positie en/of

-die in het kader van de bevordering van de participatie op de arbeidsmarkt, werknemers ter beschikking kunnen stellen.

De werknemers die onder de cao vallen zijn:

- personen die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen en met behulp van loonkostensubsidie bij een werkgever kunnen werken;
- personen met een positief advies beschut werk die in dienst treden van een werkgever.

Welk resultaat willen we bereiken?

Betere arbeidsvoorwaarden voor mensen met een arbeidsbeperking.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1. *Door deze cao komen er betere arbeidsvoorwaarden voor mensen met een arbeidsbeperking die bij IBN een dienstverband hebben of krijgen.*

Maar uitstroom naar regulier werk blijft aantrekkelijk omdat het aanvaarden van een reguliere baan een verbetering van de arbeidsvoorwaarden oplevert. Deze cao past goed bij de vernieuwde afspraken die wij onlangs in onze regio met 11 gemeenten en IBN gemaakt hebben.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1. *Er zijn nog geen harde garanties door het Rijk gegeven dat de meerkosten door deze cao vergoed worden.*

Zie voor meer uitleg onder het kopje "Financiën" hieronder.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Er ligt nog geen structurele financiële toezegging van de Rijksoverheid voor de extra kosten die dit met zich meebrengt.

Eén van de voorwaarden voor de VNG was dat de eventuele extra uitgaven voor de cao-afspraken niet ten koste mogen gaan van bestaande subsidies en begeleidingsbudgetten. In de aanloop naar een akkoord hebben de VNG en Cedris ambtelijke gesprekken gevoerd met het ministerie van SZW, maar tot op heden zijn er geen toezeggingen door het Rijk gedaan om financieel bij te dragen aan deze cao. Vanwege de demissionaire status van het huidige kabinet zullen afspraken met een volgend kabinet gemaakt moeten worden. De VNG vindt het, ondanks het ontbreken van financiële compensatie, toch aanvaardbaar een akkoord te sluiten. De gemaakte afspraken komen namelijk tegemoet aan de randvoorwaarde dat het voor mensen (financieel) aantrekkelijk moet zijn om de stap naar de reguliere arbeidsmarkt te zetten. Voor mensen die dat kunnen wordt uitstroom op verschillende manieren bevorderd. Zo is er een terugkeergarantie van 24 maanden overeengekomen. Uitstroom is aantrekkelijk omdat het aanvaarden van een reguliere baan ook echt een verbetering op het gebied van arbeidsvoorwaarden oplevert. De VNG beseft dat niet alle mensen in staat zijn om op de reguliere arbeidsmarkt te functioneren. Voor hen biedt deze cao ook

perspectief op het gebied van salaris en persoonlijke ontwikkeling. Ondanks het ontbreken van een structurele financiële toezegging door de Rijksoverheid is deze cao een betaalbaar alternatief voor de optie "niets doen". Zou er geen cao worden afgesloten dan zullen veel mensen volgens de Wet arbeidsmarkt in balans (Wab) worden beloond conform de arbeidsvoorwaarden van de inlenende partij. Een vergelijking met die cao's (onder andere de cao schoonmaak, cao horeca, cao SW en de cao van de hoveniers) laat zien dat deze cao een betaalbaar alternatief is.

b. Privacy

n.v.t.

c. Communicatie

Dit besluit via het daarvoor bestemde reactieformulier ter kennis te brengen van de VNG.

d. Uitvoering

n.v.t.

e. Overlegd met

Irene Rouwenhorst, programmamanager Werk, Inkomen en Onderwijs en Ester Biezen, hoofd Werk en Inkomen.

Bijlagen

- Ledenraadpleging onderhandelingsakkoord cao "Aan de slag"
- Bijlage 1: Onderhandelingsakkoord
- Bijlage 2: Handreiking voor werkgevers bij overgang naar cao "Aan de slag"
- Bijlage 3: Stroomschema werkgever, werknemer en toepasbare arbeidsvoorwaarden

Samenvatting

In juni 2020 besloten de gemeenten bijna unaniem in te stemmen met het voorstel van het VNG-bestuur om te gaan werken aan een cao voor mensen met een arbeidsbeperking. De VNG, Cedris en de vakbonden FNV en CNV hebben op 20 april 2020 een onderhandelaars-akkoord bereikt over een cao voor mensen met een arbeidsbeperking. Het gaat om een geheel nieuwe cao. Genoemde partijen leggen dit akkoord met een positief advies voor aan hun achterbannen. Met deze ledenraadpleging vraagt de VNG de mening van alle gemeenten over het bereikte resultaat.