

Aan de gemeenteraad

Volgnummer:

Dienst/afdeling: PWI

### **Onderwerp**

Vaststelling verordeningen WWB 2012

### **Voorstel**

1. De Toeslagenverordening WWB gemeente Oss 2012 vaststellen (bijlage 4).
2. De Afstemmingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012 vaststellen (bijlage 5).
3. De Antimisbruikverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012 vaststellen (bijlage 6).
4. De Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012 vaststellen (bijlage 7).
5. De Verordening langdurigheidstoelage WWB gemeente Oss 2012 vaststellen (bijlage 8).
6. De Verordening Meedoen is belangrijk gemeente Oss 2012 vaststellen (bijlage 9).

### **Aanleiding**

Op 20 december 2011 is de Wet werk en bijstand 2012 (verder te noemen WWB 2012) aangenomen. Deze wet is met ingang van 1 januari in werking getreden. Tegelijkertijd is de Wet investeren in jongeren (WIJ) ingetrokken. De invoering van de WWB 2012 vereist besluitvorming van college (beleidsregels) en gemeenteraad (verordeningen).

Op 17 januari heeft het college de beleidsregels WWB 2012 vastgesteld. Ook de concept-verordeningen WWB 2012 zijn op deze datum door het college vastgesteld en ter inspraak gebracht. De inspraakperiode liep tot 5 maart 2012. Er is van cliëntenplatform de Trechter een reactie ontvangen.

### **Beoogd effect**

De diverse verordeningen zorgen ervoor dat, na de vaststelling, de juiste juridische onderbouwing voor de uitvoering van de wet aanwezig is.

### **Argumenten**

#### **1.1. Toeslagenverordening WWB gemeente Oss 2012**

De WWB geeft landelijke normen voor de hoogte van bijstandsuitkeringen. Daarboven kan de gemeente een toeslag verlenen of een verlaging toepassen. Grofweg komt het erop neer dat de gemeente rekening kan houden met het kunnen delen van kosten ingeval meer personen op een adres wonen. Die invulling moet vastliggen in een verordening. De WWB 2012 maakt daarin bijstellingen nodig.

In regionaal verband<sup>1</sup> is hierin samengewerkt. Daarbij is het streven om te komen tot één beleidslijn. Dit geeft efficiency voordeel, nu en in de nabije toekomst.

Algemene wijzigingen zijn de aanpassing van leeftijd van 27 naar 21 jaar en het gezinsbegrip.

Voorgesteld wordt om geen verlaging meer toe te passen in de volgende situaties:

- recente beëindiging van opleiding;
- 21 of 22 jarigen;
- inwonende studerende kinderen die NIET tot het gezin behoren. Het gaat dan om kinderen met een inkomen lager dan € 1059,49 per maand (norm 2012);
- als het gezinslid een ander gezinslid verzorgt op basis van een AWBZ-indicatie voor tenminste 10 uur per week.

### 2.1. *Afstemmingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012*

Het college heeft de bevoegdheid om maatregelen te treffen als uitkeringsgerechtigden verplichtingen niet nakomen. Het verwijtbare gedrag leidt dan tot een afstemming van de uitkering (verlaging of waarschuwing). Dit beleid ligt vast in een verordening. De WWB 2012 maakt bijstellingen nodig.

In regionaal verband is hierin samengewerkt. Daarbij is het streven om te komen tot één beleidslijn. Dit geeft efficiency voordeel, nu en in de nabije toekomst.

De WWB 2012 introduceert een aantal nieuwe regels die een raakvlak hebben met het afstemmingsbeleid. Dat zijn onder andere:

- Een zoektermijn voor jongeren (< 27 jaar)
- Een plan van aanpak voor jongeren
- Een ruimer gezinsbegrip en het huishoudinkomen

Voorgesteld wordt om de volgende wijzigingen aan te brengen:

- Het onvoldoende naar werk zoeken in de zoekperiode gelijkstellen aan het niet naar vermogen trachten algemeen geaccepteerde arbeid in dienstbetrekking te verkrijgen. Dit toepassen voor zowel jongeren als voor personen vanaf 27 jaar.
- Het niet meewerken aan opstellen, uitvoeren en evalueren van het plan van aanpak voor jongeren op dezelfde wijze behandelen als het niet gebruik maken van voorzieningen en het niet meewerken aan onderzoek naar de arbeidsmogelijkheden.
- De wet en als afgeleide daarvan de afstemmingsverordening beschouwen het gezin als één. Geen aparte regels voor individuele gezinsleden. In de beoordeling nadrukkelijk rekening houden met de persoonlijke omstandigheden.

### 3.1. *Antimisbruikverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012*

In deze verordening worden regels vastgesteld voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand en misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet. De verordening sluit aan

---

<sup>1</sup> Oss, ISD Optimisd, Uden, Boxmeer, ISD CGM en Landerd

op het concept Hoogwaardige Handhaving, waarin wordt aangegeven hoe fraude wordt voorkomen of opgespoord.

*4.1. Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012*

In deze verordening wordt de gemeentelijke re-integratietaak vastgesteld. Ook wordt de aanspraak van burgers op ondersteuning bij re-integratie geregeld.

De re-integratieverordening is niet ingrijpend gewijzigd ten opzichte van de voorgaande verordening. De Wet werken naar vermogen treedt naar verwachting per 1 januari 2013 in werking. Binnen deze wet wordt op een andere manier naar reïntegratie gekeken en worden ook de doelgroepen voor de gemeente uitgebreid. Dit noopt dan tot een herbezinning op het beleidskader voor reïntegratie en een op andere uitgangspunten gebaseerde verordening. De re-integratieverordening die nu voorligt is een minimaal gewijzigde versie van de voorgaande verordening. De wijzigingen zijn te vinden in het invoeren van het gezinsbegrip, het vervallen van de WIJ en daarbij de Verordening Werkleeraanbod. Deze verordening was de re-integratieverordening gebaseerd op de WIJ.

*5.1. Verordening langdurigheidstoelage WWB gemeente Oss 2012*

De verordening langdurigheidstoelage is een vertaling van de beleidskeuzen uit de nota Herinrichting minimabeleid Oss 2012 (behandeld in gemeenteraad 9-2-2012) aangevuld met de wettelijke eisen als gevolg van het nieuwe gezinsbegrip en de daaruit voortkomende huishoudinkomenstoets.

De langdurigheidstoelage wordt bijna identiek voortgezet vanaf 1 januari 2012.

- De inkomensgrens blijft op 100% van het sociaal minimum;
- De referte-eis waaraan dient te worden voldaan om aangemerkt te worden als lang levend van een laag inkomen, is ongewijzigd 3 jaar;
  
- De normbedragen van de toeslagen blijven ongewijzigd. In geval van grote gezinnen is geen aanspraak mogelijk op een hoger bedrag aan langdurigheidstoelage. Wél bestaat de mogelijkheid een beroep op individuele bijzondere bijstand te laten beoordelen. Hiermee kunnen de mogelijke negatieve gevolgen van de toets op het huishoudinkomen en een stapelingseffect van meerdere bezuinigingsmaatregelen opgevangen worden.

*6.1. Verordening Meedoen is belangrijk gemeente Oss 2012*

De verordening Meedoen is belangrijk gemeente Oss zorgt ervoor dat financiële belemmeringen voor deelname aan maatschappelijke activiteiten op het gebied van sportieve, sociaal-culturele en educatieve activiteiten verminderd worden. Dit geldt zowel voor volwassenen als voor kinderen die onderwijs of een beroepsopleiding volgen.

De Tweede Kamer heeft aangegeven dat het heel belangrijk is dat gemeenten bijdragen aan het terugdringen van het aantal kinderen dat maatschappelijk niet meedoet om financiële redenen.

Dit moet door gemeenten vastgelegd worden in een verordening (verordeningsplicht participatie schoolgaande kinderen). Na twee jaar wordt geëvalueerd wat de effecten zijn van deze verordeningsplicht. Daarna wordt beoordeeld of deze verordeningsplicht een structureel karakter krijgt.

Het voorstel is om de participatie van schoolgaande kinderen mee te nemen in de verordening Meedoen in Belangrijk. De bestaande verordening is aangepast op de verordeningsplicht participatie schoolgaande kinderen.

Verder is de verordening een vertaling van de beleidskeuzen uit de nota Herinrichting minimabeleid Oss 2012 (behandeld in gemeenteraad 9-2-2012) aangevuld met de wettelijke eisen als gevolg van het nieuwe gezinsbegrip en de daaruit voortkomende huishoudinkomenstoets.

### ***Kanttekeningen***

#### *Moties en toezeggingen*

Tijdens de parlementaire behandeling van de WWB 2012 zijn diverse moties ingediend en zijn toezeggingen gedaan. Deze kunnen invloed hebben op de verordeningen zoals ze nu aangeboden worden. De belangrijkste punten zijn:

- Een motie om een regeling binnen de bijzondere bijstand uit te werken voor onvermijdbare kosten voor levensonderhoud van gezinnen met drie of meer volwassen personen. De toezegging is gedaan dat vóór 1 juli 2012 de Kamer hierover verder geïnformeerd wordt.
- De toezegging om de mogelijkheden om werk lonender te maken verder uit te werken. Deze toezegging zal begin 2013 verder uitgewerkt worden.

#### *Nieuwe wetgeving*

De WWB 2012 is nog niet volledig uitgewerkt. Bijvoorbeeld de wet bindend studieadvies en de wet huisbezoeken. Deze wetten worden genoemd in de WWB 2012, maar worden (waarschijnlijk) pas vanaf 01-07-12 van kracht. De exacte inhoud van deze wetten is nog niet bekend, maar deze wetten zouden wel van invloed *kunnen* zijn op de verordeningen zoals ze nu aangeboden worden. Dat kan leiden tot een bijstelling op een later moment.

### ***Randvoorwaarden***

#### *a. Financiën*

Er zijn geen directe financiële gevolgen.

#### *b. Communicatie*

Er is voor de uitvoering van de WWB 2012 een communicatieplan gemaakt. Hierin wordt de communicatie in- en extern beschreven.

De concept verordeningen hebben van 23-01-12 tot 05-03-12 ter inspraak gelegen (zie d).

*c. Uitvoering*

Geen opmerkingen.

*d. Overlegd met*

Cliëntenplatform de Trechter is vooruitlopend op vaststelling van de nieuwe wetgeving geïnformeerd over de gevolgen voor uitkeringsgerechtigden. De Trechter heeft op 22 februari advies uitgebracht in relatie tot de beleidsregels WWB 2012. Het college heeft daarop schriftelijk gereageerd. De inspraakperiode was bedoeld voor inspraak op de verordeningen. Op dat terrein zijn door de Trechter geen opmerkingen opgenomen in het uitgebrachte advies. Voor alle inwoners van de gemeente Oss is via de gebruikelijke weg inspraakmogelijkheid geboden. Daarop is geen reactie ontvangen.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 t/m3 Ter kennisname gebracht aan raadscommissie Maatschappelijke Participatie
- Bijlage 4. Toeslagenverordening WWB gemeente Oss 2012
- Bijlage 5. Afstemmingsverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012
- Bijlage 6. Antimisbruikverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012
- Bijlage 7. Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Oss 2012
- Bijlage 8. Verordening langdurigheidstoelage WWB gemeente Oss 2012
- Bijlage 9. Verordening Meedoen is belangrijk gemeente Oss 2012