

ONDERWERP

Tarieven Wmo- en minimavervoer Kleinschalig Collectief Vervoer 2012

AANLEIDING

De Provincie heeft het Openbaar Vervoertarief van het Kleinschalig Collectief Vervoer (KCV) per 1 januari 2012 met € 0,10 verhoogd naar € 1,80. Dit heeft consequenties voor de bijdrage die Wmo-reizigers en mensen met een Minima vervoerspas van Oss per zone betalen. Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling KCV Brabant Noordoost heeft eind 2011 al besloten de het Wmo-tarief in 2012 niet te verhogen – dit blijft gehandhaafd op € 0,55 per zone. Met betrekking tot het tarief wat minima in 2012 in het kader van de minima vervoerspas van Oss moeten gaan betalen zal de gemeente *beleidskeuzes* moeten maken.

COLLECTIEF VERVOER OSS

Sinds 1 juni 2002 kent Oss het collectief vraagafhankelijk vervoer (CVV) ofwel het Kleinschalig Collectief vervoer (KCV) in de vorm van de regiotaxi (voorheen *Taxihopper*). Het betreft hier een gemeenschappelijke regeling (GR) waarbij meerdere regiogemeenten zijn aangesloten. Van het KCV maken naast “vrije” reizigers (de O.V.-reizigers) ook vervoersgeïndiceerden in het kader van de Wmo (voorheen de Wvg) en - alleen in Oss - ook minima en ouderen gebruik. Het O.V.-tarief wordt door de Provincie vastgesteld.

Oss kent een minimavervoerspas waarbij het verschil tussen het door minima te betalen tarief en het pashoudertarief (het tarief wat vrije reizigers met Taxihopper betalen) op grond van een besluit van de gemeenteraad in 2002 door de gemeente Oss bijbetaald. De minimapas is een onderdeel van het Osse minimabeleid en maakt deel uit van de regeling *Meedoen is belangrijk*. Minima betalen in Oss een hogere bijdrage dan Wmo-reizigers. Wmo-reizigers betalen in principe het tarief van de (gereduceerde) strippenkaart bij het normale openbaar vervoer. Het restantbedrag (kostprijs) wordt door het Projectbureau aan de gemeenten in rekening gebracht afhankelijk van het aantal gereisde zones.

In 2012 is sprake van een tariefverhoging bij het O.V.-tarief waardoor het beleid van Oss met betrekking tot de vervoerspas voor minima en ouderen en Wmo-reizigers opnieuw moet worden bezien.

- ***Verhoging tarieven collectief vervoer door de Provincie***

De laatste jaren is sprake van forse stijgingen in het O.V.-tarief. Dit tarief wordt jaarlijks door de Provincie vastgesteld. Door deze stijgingen wordt het vervoer voor Wmo-reizigers en mensen met een minimavervoerspas voor de aangesloten gemeenten duurder wat er meestal in resulteert dat de gemeenten de tariefverhoging aan deze reizigers doorberekenen.

De Provincie heeft het O.V.-tarief voor 2012 met € 0,10 verhoogd naar € 1,80 per zone. Dit heeft tot discussie geleid In het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling KCV met de vraag of de tarieven van het Wmo-vervoer in 2012 eveneens verhoogd moeten worden. De verhoging van het OV-tarief heeft ook gevolgen voor de Osse minimapas. De gemeente zal beleidskeuzes moeten maken welke tarieven in 2012 worden gehanteerd.

- **Beleidskeuze Wmo-tarief KCV in 2012**

Regionaal heeft in 2009 een discussie gespeeld rond de tariefverhogingen van het CVV. Er is een wettelijke bepaling dat het reizigertarief voor de doelgroep Wmo overeen moet stemmen met de landelijke OV-tarieven van de gereduceerde strippenkaart. Het is op basis van jurisprudentie toegestaan om daarvan *in geringe mate* af te wijken. Brabant Noordoost, West- en Midden-Brabant hebben op grond hiervan in 2009 besloten om het zonetarief voor de Wmo-doelgroep op € 0,50 vast te stellen. Argumenten daarvoor waren dat het zo voor mensen in de bus gemakkelijker betalen zou zijn met het oog op het geven van wisselgeld door de chauffeur. Het in 2009 vastgesteld tarief gold zowel voor 2009 als 2010. Voor 2011 werd het tarief voor de Wmo-doelgroep door het Algemeen Bestuur vastgesteld op € 0,55 per zone – wederom een verhoging een verhoging met 5 cent. Hierdoor is de stijging van het Wmo-tarief aanzienlijk hoger dan het landelijke strippenkaarttarief, wat niet spoort met de uitgangspunten in de Wmo-verordening.¹

Besluit Algemeen Bestuur GR-KCV

Op grond hiervan heeft de gemeente Oss in het Algemeen- en Dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling gesteld niet akkoord te gaan met een tariefverhoging bij het Wmo-vervoer voor 2012 en dit advies is unaniem overgenomen. Ondanks de stijging van het O.V.-tarief blijft het Wmo-tarief voor 2012 dus gehandhaafd op € 0,55 per zone. Deze beleidskeuze heeft geen financiële gevolgen voor Oss omdat het hier een besluit van het Algemeen Bestuur betreft.

- **Beleidskeuze Tarief minima vervoerspas KCV in 2012**

Het zonetarief wat minima en ouderen betalen die gebruik maken van de minima vervoerspas werd in 2011 opgetrokken van € 0,85 naar € 0,90. Oss ging hiertoe over omdat de Provincie het O.V.-tarief in dat jaar verhoogde van € 1,65 naar € 1,70. Zoals al werd vermeld wordt het O.V.-tarief in 2012 verhoogd van € 1,70 naar € 1,80. De consequentie hiervan zou kunnen zijn dat Oss het tarief van deze verhoging doorberekend in het tarief wat minima (en ouderen) betalen. Omdat het hier een forse tariefverhoging betreft (10 cent) – welke eerst in een laat stadium met de aangesloten gemeenten is gecommuniceerd en betrekking heeft op een (financieel) kwetsbare groep - wordt voorgesteld het tarief voor minima in Oss in 2012 niet te verhogen maar de meerkosten voor rekening van de gemeente te nemen.

Meerkosten minimavervoerspas 2012

Met de minima vervoerspas wordt jaarlijks 32.000 zones gereisd. Uitgaande van de stijging van het OV-tarief met € 0,10 in 2012 is met het niet aan minima doorberekenen van de tariefverhoging een extra bedrag gemoeid ad € 3.200, - wat voor rekening van de gemeente Oss komt.

¹ Het Wmo reizigertarief is 2009 met 8% verhoogd. Deze verhoging gold ook voor 2011. *Landelijk* werd het strippenkaarttarief in 2011 echter slechts met 0,9% verhoogd t.o.v. 2010. De voorgestelde wijziging voor 2012 (van € 0,55 naar € 0,60) zou een tariefverhoging inhouden van 9,1% in 2012. Uit bij de Provincie ingewonnen informatie blijkt dat de landelijke OV tarieven in 2012 zullen stijgen met 4,9%.¹

CONSEQUENTIES

De kosten van de minimavervoerspas werden tot 2005 niet uit de middelen voor het minima- of ouderenbeleid betaald maar uit de financiële ruimte die binnen de Wvg-budgetten ontstond door de invoering van het CVV én uit een aparte begrotingspost voor de financiering van het ouderendeel; de *Reductieregeling CVV*. In 2005 zijn al deze budgetten in eerste instantie overgeheveld naar Openbaar Vervoer (Stadsbeleid). Vervolgens zijn **alle** budgetten met een relatie tot CVV definitief naar Publiekszaken/Zorg overgeheveld (budgethouder) en in het totale CVV-budget opgenomen (budget *Voorzieningen Wmo/Collectief Vraagafhankelijk Vervoer*). Alle posten voor CVV zijn dus in een budget samengevoegd waarvan één dienst budgethouder is.

Voor het CVV – Wmo-vervoer en vervoer minima en ouderen - is in 2011 totaal **€ 800.837,-** begroot inclusief **€ 31.280,-** voor de kosten van de minimavervoerspas. De daadwerkelijke uitgaven voor 2011 zijn nog niet bekend omdat op voorschotbasis wordt gedeclareerd en de definitieve afrekening nog niet is ontvangen.

De kosten van de minimavervoerspas stijgen sinds 2010 extra door het gewijzigde beleid van de Provincie (co-financierder). Het nieuwe beleid houdt in dat men meer mensen in het reguliere openbare vervoer wil hebben en geen bijzondere groepen (zoals de minima in Oss) meer wil subsidiëren. Daarnaast wil de Provincie niet aan inkomenspolitiek doen door sommige groepen met subsidie te bevoordelen. In het kader daarvan wordt het aandeel van de Provincie met betrekking tot het vervoer voor bijzondere groepen, zoals de minima in Oss, in de loop van de komende jaren verminderd. Voor de gemeente Oss houdt dit dat de kosten van de minimavervoerspas zullen gaan oplopen van € 31.280 in 2011 tot (maximaal) € 51.674 in 2013 en de daaropvolgende jaren - uitgaande van een gelijkblijvend aantal gereisde zones. De Provincie blijft echter wel tot een bepaald plafond subsidiëren (zie bijlage).

De kosten van het CVV voor minima zullen in 2012 stijgen van € 31.280 naar € 43.080. Dit is inclusief de verminderde bijdrage van de provincie (waardoor Oss € 8.600 meer bijdraagt in 2012) en inclusief € 3.200 omdat Oss de verhoging van het O.V.-tarief in 2012 niet aan de minima doorberekend. Er is dus sprake van € 11.800 meerkosten t.o.v. de begroting van 2011. Omdat nog geen eindafrekening van het Projectbureau is ontvangen is onduidelijk of in de bestaande begroting ruimte aanwezig deze meerkosten te dekken.

Voorgesteld wordt de meerkosten van de minimavervoerspas ad € 11.800 in 2012 te dekken uit de geormerkte middelen voor het minimale beleid in 2012 (reserve) ad € 105.515, -.

COMMUNICATIE

Het niet verhogen van de tarieven bij het Wmo-vervoer en de tarieven voor minima is met SCPO gecommuniceerd. Daarnaast is een persbericht gemaakt - wat door Communicatie is geaccordeerd - omdat het hier een maatregel in het kader van het minimale beleid betreft waarbij Oss de tariefverhoging van de minima vervoerspas voor rekening neemt om kwetsbare groepen te ontzien.

VERVOLG

In 2012 zal de gemeente moeten besluiten of de Minima Vervoerspas in 2013 wordt voortgezet. In een met de Provincie afgesloten convenant is opgenomen dat de Provincie geen voorstander van dergelijke regelingen is en om deze reden ook financieel minder bijdraagt. De minima vervoerspas wordt daarom jaarlijks flink duurder. Anderzijds stelt de Provincie wel blijvend gelden voor het vervoer van minima ter beschikking.

VOORSTEL

1. Er kennis van te nemen dat de Provincie het O.V.-tarief bij het kleinschalig collectief vervoer in 2012 heeft verhoogd van € 1,70 naar € 1,80 per zone;
2. Er kennis van te nemen dat het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling KCV-Brabant Noordoost het tarief voor Wmo-reizigers (strippenkaarttarief) in 2012 heeft gehandhaafd op € 0,55 per zone;
3. Het tarief van de minimavervoerspas van Oss in 2012 te handhaven op € 0,90 per zone;
4. De meerkosten van de minimapas in 2012 door het niet verhogen van het tarief voor minima ad € 11.800, - dekken vanuit de reserve van het minimabeleid 2012;
5. De tarieven van de minima vervoerspas en de strippenkaart Wmo te communiceren via de gebruikelijke media (persbericht).

BIJLAGEN

Brief Provincie Minima Vervoerspas Oss

Samenwerkingsovereenkomst Regiotaxi Noord Brabant (Provincie en Regiogemeenten).

Advies B&W.