

Nummer 2016/29

datum raadsvergadering : 30 juni 2016
onderwerp : Jaarrekening Duo+ 2015
portefeuillehouder : M.T.J. Blankers-Kasbergen
datum raadsvoorstel : 24 mei 2016

Samenvatting

Op grond van artikel 26, eerste lid van de gemeenschappelijke regeling Duo+ wordt de jaarrekening naar de raden van de deelnemende gemeenten gestuurd zodat deze hun zienswijze kunnen indienen ten aanzien van de jaarrekening. De jaarrekening 2015 wordt nu aan de gemeenteraad van Ouder-Amstel voorgelegd. De accountant is nog bezig met de controle. Het rapport van bevindingen en de accountantsverklaring volgen later.

Ook de Nota reserves en voorzieningen wordt voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraad.

Wat is de voorgeschiedenis?

In 2015 hebben de deelnemende gemeenten projectbudgetten toegekend voor de opbouw van Duo+. In 2015 betrof dat voornamelijk de investeringen op ICT-gebied en de voorbereidingen voor de oprichting van Duo+. Voor de verantwoording van deze gelden heeft Duo+ een jaarrekening opgesteld. Conform afspraak worden de jaarstukken voor een zienswijze aan de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Op dit moment is de accountant nog bezig met de controle. Het rapport van bevindingen en de accountantsverklaring volgen nog.

Wat is er aan de hand?

Jaarrekening 2015

In 2015 is veel werk verzet om Duo+ op 1 januari 2016 te kunnen laten starten. Door de uitgestelde besluitvorming en de wijze van de uiteindelijke inrichting van Duo+ is vertraging ontstaan. Met name in de planning van de ICT processen. Daarnaast geldt dat er een groter deel van de kosten wordt geactiveerd dan voorzien. Activeren wil zeggen dat de kosten niet in één keer worden genomen maar dat er jaarlijks worden afgeschreven. Aangezien in de verordening 212 van Duo Plus is vastgesteld dat het samenwerkingsverband geen reserves mag vormen is over 2015 het niet bestede budget terugbetaald aan de deelnemende gemeenten. In 2016 wordt deze terugbetaling weer beschikbaar gesteld.

In 2015 hebben de deelnemende gemeenten een projectbudget van € 1.626.119 beschikbaar gesteld. Hiervan is € 893.938 besteed. Het restant € 732.181 is op basis van de verdeelsleutel terugbetaald aan de deelnemende gemeente. Voor Ouder-Amstel betreft dit een bedrag van € 129.111,59.

Nota reserves en voorzieningen

In de Nota reserves en voorzieningen wordt thans bepaald welke reserves en voorzieningen ingesteld worden binnen Duo+. De organisatie Duo+ is pas per 1 januari 2016 feitelijk in bedrijf genomen.

Hiermee is het dan ook te vroeg om de omvang van de reserves en voorzieningen daadwerkelijk te kunnen bepalen. Deze omvang zal afhangen van welke risico's zich feitelijk gaan voordoen met betrekking tot personeel (voorziening frictiekosten en I&A (algemene reserve Bedrijfsvoering)). Daarnaast geldt voor de bestemmingsreserves flankerend beleid dat de omvang bepaald moet worden in relatie tot de feitelijke bestemming (bijvoorbeeld mobiliteitsplan). Concreet betekent dat dat hiermee de instelling geregeld is maar niet de vorming door middel van toevoegingen.

Toevoegingen reserves en voorzieningen

Doordat de omvang thans niet bepaald kan worden zullen geen toevoegingen gedaan worden aan de ingestelde reserves en voorzieningen. Daarnaast geldt dat ook nog onderzocht moet worden wat de fiscale en juridische consequenties zijn.

Fiscale consequenties

Gemeenten en Gemeenschappelijke regelingen vallen vanaf 1 januari 2016 onder de Vennootschapsbelasting. Het vormen van eigen vermogen kan voor de belastingdienst de veronderstelling opleveren dat er winst gemaakt wordt en dat de Gemeenschappelijke regeling daarmee onder de vennootschapsbelasting komt te vallen. Uit een eerste contact met de fiscalist blijkt dat dit voor Duo+ niet het geval zijn. Of de gemeenschappelijke regeling valt onder de VPB hangt namelijk sterk samen met welke diensten er verricht worden en wat er is vastgelegd in de juridische documenten rond de vorming en instelling van de gemeenschappelijke regeling.

Juridische consequenties

Nagegaan zal moeten worden wat in eerdere besluitvorming, verordeningen en de gemeenschappelijke regelingen zelf is opgenomen rond de vorming van reserves en voorzieningen om goed de (juridische)consequenties te kunnen bepalen alvorens ook daadwerkelijk de reserves en voorzieningen te vormen door middel van toevoegingen aan de reserves en voorzieningen.

Wat gaan we doen?

Kennis nemen van de jaarrekening 2015 Duo+ en de Nota reserves en voorzieningen 2016 Duo+.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Er kunnen zienswijzen worden ingediend.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Er is vastgelegd dat Duo+ geen reserves mag vormen, daarom moet het rekeningoverschot terugbetaald worden aan de deelnemende gemeenten. Voor Ouder-Amstel is dit een bedrag van € 129.111,59. In de jaarrekening van Ouder-Amstel is de terugbetaling verantwoord en is de daaraan gerelateerde onttrekking uit de reserve efficiency maatregelen ambtelijke organisatie verlaagd. Zodra de jaarrekening definitief is vastgesteld wordt de begrotingswijziging in de Nieuwsbrief verwerkt. Risico is dat er nog geen goedkeurende accountantsverklaring is.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Diemen, Uithoorn en Duo+.

Wat is het vervolg?

Accountantsverklaring en definitieve vaststelling van de jaarrekening 2015 en de Nota reserves en voorzieningen.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

L.J. Heijlman

M.T.J. Blankers-Kasbergen



De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 mei 2016, nummer 2016/29,

BESLUIT :

geen zienswijzen in te dienen ten aanzien van de jaarrekening Duo+ 2015 en de Nota reserves en voorzieningen Duo+.

Ouder-Amstel, 30 juni 2016

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

A.A. Swets

M.T.J. Blankers-Kasbergen