

Nummer 2016/30

datum raadsvergadering	:	30 juni 2016
onderwerp	:	Aanvraag ASKO tot opname in Plan van Scholen
portefeuillehouder	:	Wethouder M.C. van der Weele
datum raadsvoorstel	:	24 mei 2016

Samenvatting

De gemeente Ouder-Amstel heeft een aanvraag ontvangen van de Amsterdamse Stichting voor Katholiek, Protestants-Christelijk en Interconfessioneel onderwijs, (hierna: ASKO), met het verzoek tot opname van een interconfessionele basisschool in het Plan van Scholen. De stichting wil een school voor basisonderwijs starten in De Nieuwe Kern. In artikel 75 en 76 van de Wet op het Primair Onderwijs (hierna: Wpo) staat beschreven aan welke voorwaarden een schoolbestuur moet voldoen om te worden opgenomen in het Plan van Scholen; dit is een overzicht van nieuw te stichten scholen. Aan de formele voorwaarden heeft ASKO voldaan, bij inhoudelijke toetsing wordt echter niet voldaan aan de eis van het benodigde aantal leerlingen, de planvorming is nog niet in het stadium dat bekend is of en zo ja hoeveel woningen er worden gebouwd, het bestemmingsplan voor De Nieuwe Kern is nog niet in procedure. Het is dus onzeker of er voldoende leerlingen zijn om op tijd het aantal leerlingen van de stichtingsnorm te halen. Voorgesteld wordt daarom de aanvraag voor een nieuwe ASKO school af te wijzen en nu nog geen Plan van Scholen voor het gebied op te gaan stellen.

Wat is de voorgeschiedenis?

Stichting en bekostiging van nieuwe basisscholen behoort op grond van artikel 69 van de Wpo grotendeels tot de verantwoordelijkheid van het Rijk. In de procedure is echter ook gemeentelijke besluitvorming aan de orde. De gemeenteraad moet aanvragen tot opname in het Plan van Scholen die voor 1 februari voor een kalenderjaar zijn ingediend, toetsen aan de voorgeschreven wettelijke regels.

Artikel 74, tweede lid, van de Wpo stelt dat voor 1 augustus een Plan van scholen door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. Een dergelijk plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren, volgende op het jaar van de vaststelling en vermeldt in elk geval welke scholen bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode in aanmerking komen.

Vaststelling van een Plan van Scholen kan achterwege blijven indien geen verzoeken om opname in het plan zijn ingekomen of geen der ingekomen verzoeken voor inwilliging in aanmerking komt (artikel 83 Wpo).

Wat is er aan de hand?

Bij het verzoek om opname in het Plan van Scholen moet het schoolbestuur gelijktijdig de volgende informatie beschikbaar stellen (artikel 75 & 76 Wpo):

1. Een prognose van het te verwachten aantal leerlingen;
2. De beschrijving van het voedingsgebied;
3. De aanduiding van de plaats binnen de gemeente waar het onderwijs moet worden gegeven;
4. De voorgestelde datum van ingang van bekostiging;
5. Bij bijzondere scholen: de richting van de betreffende school;

6. Bij bijzondere scholen: het belangstellingspercentage voor de school van die richting binnen de gemeente.

Toetsing

ASKO heeft op 29 januari 2016 een aanvraag ingediend om een interconfessionele basisschool in het Plan van scholen op te laten nemen. De aanvraag is tijdig ingediend en voorzien van alle noodzakelijke informatie. Voor een goede beoordeling is daarnaast ook de stand van zaken in het project DNK van belang.

De gemeenteraad moet aanvragen tot opnemings in het Plan van Scholen die voor 1 februari voor een kalenderjaar zijn ingediend, toetsen aan de voorgeschreven wettelijke regels. De gemeenteraad moet voor 1 augustus van datzelfde jaar een besluit over de aanvraag hebben genomen.

Hierna volgt de toetsing per (hierboven genoemde) eis.

1. Leerlingenprognose

Om opgenomen te kunnen worden in het Plan van scholen moet een schoolbestuur aantonen dat voldoende leerlingen de school gaan bezoeken. Dit gebeurt op grond van een leerlingenprognose. Het aantal leerlingen moet binnen vijf jaar minimaal de stichtingsnorm zijn. Voor de gemeente Ouder-Amstel is de stichtingsnorm voor een basisschool 200 leerlingen. Het moet aannemelijk worden gemaakt dat binnen vijf jaar na aanvang van bekostiging de school zal worden bezocht door ten minste 200 leerlingen.

Stand van zaken De Nieuwe Kern

Het voorbereidingsbesluit voor De Nieuwe Kern is door de gemeenteraad vastgesteld. Dit geldt ook voor de Nota van Uitgangspunten. De structuurvisie is in voorbereiding, en daarna volgen 1 of meer bestemmingsplannen die het verlenen van vergunningen en de realisatie mogelijk maken. In de Nota van Uitgangspunten is de ambitie voor het realiseren van maximaal 4.500 woningen in de periode tot 2030 vastgelegd. Het voorplan is om de bouw van woningen gefaseerd te laten plaatsvinden, waarbij volgens de huidige verwachting de eerste twee jaren (2019 & 2020) 250 woningen en de daaropvolgende jaren circa 500 woningen per jaar worden gerealiseerd.

De door ASKO aangeleverde leerlingenprognose is gebaseerd op de bouw van 500 woningen per jaar, waarbij 2018 als uitgangsjaar is gebruikt. Doordat ASKO 2018 als uitgangsjaar gebruikt en ASKO uitgaat van de bouw van een hoger aantal nieuwe woningen per jaar, komt ASKO met haar prognose op de stichtingsnorm binnen vijf jaar.

Echter, een bestemmingsplan voor De Nieuwe Kern is nog niet in procedure. Er is derhalve niet met zekerheid te stellen wanneer de bouw van de woningen van start gaat en hoeveel woningen per jaar gerealiseerd zullen worden. Omdat het bestemmingsplan nog niet is geformaliseerd, kan niet hard worden aangenomen dat de geplande bouw van woningen volgens de gewenste huidige planning zal verlopen. Derhalve is door ASKO niet aannemelijk gemaakt dat de stichtingsnorm binnen een termijn van vijf jaar wordt gehaald en moet de aanvraag op deze grond worden afgewezen. Vanzelfsprekend zijn er scholen nodig in De Nieuwe Kern, maar het opstellen van een Plan van Scholen en opname daarvan van de aanvraag van ASKO, is nu nog prematuur.

2. Voedingsgebied

Het voedingsgebied van de nieuw te stichten school zal bestaan uit het nieuwbouwwijk De Nieuwe Kern. In De Nieuwe Kern is geen school van de verlangde richting aanwezig. Over het criterium 'voedingsgebied' kunnen we nog niet gefundeerd een uitspraak doen, omdat de plannen nog niet zijn geformaliseerd.

3. De aanduiding van de plaats waar het onderwijs moet worden gegeven

In de aanvraag stelt de Stichting dat de ASKO school zal worden gevestigd in het plangebied De Nieuwe Kern op het grondgebied van de gemeente Ouder-Amstel, op een nader te bepalen locatie, zo centraal mogelijk in het plangebied. Het adres van de school is nog niet bekend. Aan het criterium 'aanduiding van de plaats' is voldaan.

4. Voorgestelde datum van bekostiging

De Stichting stelt voor om op 1 augustus 2019 aan te vangen met de bekostiging. Het is echter nog niet zeker dat in 2019 gestart wordt met de realisatie van De Nieuwe Kern. Aan het criterium 'voorgestelde datum van bekostiging' is voldaan, echter is de voorgestelde datum van bekostiging te vroeg, zoals hiervoor is toegelicht.

5. Richting van de betreffende school

In de aanvraag vermeldt ASKO dat de richting van de nieuw te stichten school interconfessioneel (SPR) is. Aan het criterium 'richting van de betreffende school' is voldaan.

6. Belangstellingspercentage

Het belangstellingspercentage is gebaseerd op de huidige aantallen kinderen in Ouderkerk aan de Amstel en Duivendrecht dat confessioneel bijzondere scholen bezoekt. Het belangstellingspercentage voor oecumenisch basisonderwijs in de gemeente Ouder-Amstel is 50,38%.

Het belangstellingspercentage dat ASKO heeft berekend is gebaseerd op het aantal kinderen dat naar een Rooms-Katholieke school en het aantal kinderen dat naar een Protestants-Christelijke school in de gemeente Ouder-Amstel gaat. Aan het criterium 'belangstellingspercentage' is voldaan.

Wat gaan we doen?

Voorgesteld wordt, deze aanvraag af te wijzen. In de planvorming van De Nieuwe Kern wordt op het relevante moment gestart met het overleg met schoolbesturen, waaronder ASKO, om de mogelijkheden tot het stichten van nieuwe scholen te verkennen en te concretiseren.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

U kunt ervoor kiezen om het verzoek tot opname in het Plan van Scholen in te willigen. In dat geval moet volgens Artikel 74, tweede lid, van de Wpo, een Plan van scholen vóór 1 augustus 2016 door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Wat hebben we hiervoor nodig?

N.v.t.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

N.v.t.

Wat is het vervolg?

De ASKO informeren over het besluit van de gemeenteraad. De ASKO kan tegen het besluit in beroep gaan bij de minister (artikel 80 Wpo).

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

L.J. Heijlman

M.T.J. Blankers-Kasbergen



De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 mei 2016, nummer 2016/30,

BESLUIT :

1. Het verzoek van de ASKO Scholen voor het stichten van een Confessioneel Bijzondere basisschool in De Nieuwe Kern niet in te willigen.
2. Nu nog geen nieuw Plan van Scholen op te stellen, gelet op artikel 83, eerste lid, onder a, van de Wet op het primair Onderwijs (Wpo).

Ouder-Amstel, 30 juni 2016

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

A.A. Swets

M.T.J. Blankers-Kasbergen