

Jaarplan Openbare Orde en Veiligheid Gemeente Ouder-Amstel 2019-2020

Inhoudsopgave

1 Algemeen 4

1.1 Inleiding 4

1.2 Doel van het jaarplan 4

1.3 Relevante ontwikkelingen 4

1.3.1 Ondermijnende criminaliteit 4

1.3.2 Ontwikkelingen politie 5

1.3.3 Uitrol BIBOB-beleid 5

1.3.4 Verruiming artikel 13b Opiumwet 5

1.3.5 Straatcoaches 5

1.3.6 Algemene Verordening Gegevensbescherming 5

1.3.7 Organisatie ontwikkeling Ouder-Amstel 6

1.3.8 Coalitieakkoord 6

1.3.9 Indexering Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen 7

1.3.10 Wijziging Besluit bestuurlijke boete overlast in openbare ruimte (Bboor) 7

1.3.11 Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer 7

1.3.12 Omgevingswet 7

2 Uitvoering 8

2.1 Inleiding 8

2.2 Algemeen 8

2.2.1 Zorg voor sterke en veilige buurten 8

2.2.2 Jeugdoverlast en -criminaliteit 9

2.2.3 Tegengaan van georganiseerde ondermijnende criminaliteit 10

2.2.4 (Dreigend) terrorisme en radicalisering 11

2.2.5 Bestrijding van discriminatie en tegengaan van intolerantie 11

2.2.6 Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit 11

2.2.7 High Impact Crimes & toenemende drukte en groei 12
2.2.8 Slachtoffers en kwetsbare groepen 12
2.2.9 Fysieke ruimte, openbare orde en crisisbeheersing 13
2.3 Openbare Orde en Veiligheid urenverdeling 14
3 Borging uitvoering 16
3.1 Inleiding 16
3.2 Personeelsformatie Openbare Orde & Veiligheid 16
3.3 Overleggen 16
3.4 Bereikbaarheid buiten kantoortijden 16

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Het Meerjaren Veiligheidsplan (MJVP) 2019-2022 voor de gemeente Ouder-Amstel is tot stand gekomen in samenwerking met gemeenteraad, ketenpartners, burgers en ondernemers. Het beleidsplan is hiermee gebaseerd op lokale, regionale en landelijke input. Zo is gebruik gemaakt van landelijk en regionaal veiligheidsbeleid en van het lokale coalitieakkoord, waarin het thema 'veiligheid' aan de orde komt. Ook zijn politiecijfers, zoals aangiften en meldingen, gebruikt en er is gebruik gemaakt van de beschikbare onderzoeksresultaten zoals de Veiligheidsindex. Het Meerjaren Veiligheidsplan beschrijft de strategische visie op en de doelstellingen van het veiligheidsbeleid in de gemeente Ouder-Amstel voor de komende jaren.

Als hoofddoelstellingen van het beleid zijn geformuleerd:

- Zorg voor sterke en veilige buurten;
- Aanpak jeugdoverlast en -criminaliteit;
- Toenemende drukte en groei;
- Tegengaan van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit;
- Voorkomen en bestrijden van (dreigend) terrorisme en radicalisering;
- Bestrijding discriminatie en tegengaan van intolerantie;
- Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit;
- Blijven voorkomen en opsporen van High impact Crimes;
- Zorg voor slachtoffers en kwetsbare groepen.

Uit deze doelstellingen volgt een jaarplan voor de jaren 2019 en 2020. Dit jaarplan zal concreet beschrijven welke doelstellingen op welke wijze gerealiseerd zullen worden en wanneer deze gereed zullen zijn. Het jaarplan Openbare orde & veiligheid gemeente Ouder-Amstel 2019-2020 zal aan de raad ter kennisname worden gezonden.

1.2 Doel van het jaarplan

Het doel van het jaarplan is om inzicht te verschaffen in de doelstellingen voor de jaren 2019 en 2020 alsmede de wijze waarop de gemeente Ouder-Amstel uitvoering gaat geven aan deze doelstellingen. Zo zullen de doelstellingen en de bijbehorende acties voor de jaren 2019 en 2020 verder uitgeschreven worden. Ook biedt het document inzicht in het aantal uren dat beschikbaar is voor openbare orde en veiligheid in de gemeente Ouder-Amstel en waar de uren op worden ingezet. Daarnaast geeft het jaarplan inzicht in verschillende relevante ontwikkelingen die invloed hebben op de uitvoering van het veiligheidsbeleid in de gemeente Ouder-Amstel.

1.3 Relevante ontwikkelingen

1.3.1 Ondermijnende criminaliteit

Het bestrijden van Ondermijnende criminaliteit heeft een hoge prioriteit gekregen bij de (rijks) overheid. Ondermijning gaat om "misbruik van legale maatschappelijke-, institutionele-, of gezagsstructuren (in de bovenwereld) ten behoeve van criminele activiteiten. Bij ondermijning is sprake van een (schadelijke) verwevenheid tussen de boven- en onderwereld die de fundamenten van de rechtsstaat aantast". Dit kan gaan om het beschikbaar stellen van een ruimte voor hennepteelt of een autoverhuurbedrijf voor de onderwereld. Ook de gemeente Ouder-Amstel is actief bezig met het tegengaan van ondermijnende criminaliteit.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit legt ook druk op de organisatie, met name bij de medewerkers van Openbare Orde en Veiligheid (OOV) en Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). In 2018 is voor de gehele Amsterdam-Amstellandregio en iedere afzonderlijke gemeente een ondermijningsbeeld opgesteld. Deze beelden hebben inzicht gegeven in de fenomenen en signalen op het gebied van ondermijning. Het ondermijningsbeeld van de gemeente Ouder-Amstel geeft aan dat er met name aandacht moet worden besteed aan hennepteelt, witwassen en woonfraude/illegale bewoning. De inzet van bestuurlijke maatregelen op het gebied van openbare orde en veiligheid zal geïntensiveerd moeten worden. Dit betekent een aanzienlijke uitbreiding op de huidige taken van de medewerkers Openbare Orde en Veiligheid en medewerkers Vergunningen, Toezicht en Handhaving binnen DUO+.

De bestrijding van ondermijnende criminaliteit vraagt om een integrale aanpak waarbij de gemeente een belangrijke speler is. Gemeenten zijn in de positie om barrières op te werpen waarmee ondermijning kan worden voorkomen. Om krachten te bundelen is door de burgemeesters van de Amstellandgemeenten besloten in te zetten op regionale samenwerking. Dit betekent dat beleid waar mogelijk op elkaar wordt afgestemd om zo elkaar te ondersteunen en expertise te delen.

1.3.2 Ontwikkelingen politie

Het uitoefenen van toezicht met als doel regelgeving en voorschriften na te leven is zowel een taak van de politie als van de toezichthouders en buitengewone opsporingsambtenaren. In de afgelopen jaren is de politie zich meer gaan richten op haar opsporingstaken en op hulpverlening. De gemeente heeft toezichthouders en buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst. In 2019 en 2020 zal nog meer de afstemming worden gezocht tussen politie, openbare orde en veiligheid en toezicht en handhaving om de beschikbare capaciteit door effectief mogelijk in te zetten. Onderzocht wordt of een handhavingsarrangement kan worden opgesteld waarin afspraken worden gemaakt op welke wijze en door welke organisatie wordt opgetreden tegen overtredingen. Dit handhavingsarrangement maakt duidelijk wat het handhavingsbeleid is, wat de consequenties zijn van overtredingen. Ook zorgt het voor een juridische sterkere positie.

1.3.3 Uitrol BIBOB-beleid

In regionaal verband is afgesproken om het toepassingsbereik van de Wet Bibob uit te breiden naar omgevingsvergunningen en vastgoedtransacties vanaf € 250.000. In 2019 zal het Bibob beleid verder worden uitgewerkt en uitgerold. De werkwijze van de vergunningverleners moet in 2019 en 2020 hierop aangepast worden. Dit vergt een behoorlijke wijziging van de processen, maar daarnaast zullen er opleidingen en trainingen op dit gebied worden georganiseerd.

1.3.4 Verruiming artikel 13b Opiumwet

In het nieuwe artikel 13b Opiumwet is opgenomen dat de burgemeester ook woningen en andere panden kan sluiten als er voorwerpen of stoffen worden aangetroffen die duidelijk bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs, zoals bepaalde apparatuur (cocaïnewasserij) of chemicaliën (apaan, zoutzuur) en versnijdingsmiddelen. Vorengaande betekent een extra handhavingstaak.

1.3.5 Straatcoaches

In 2019 is er gestart met de inzet van straatcoaches (via SAOA uit Amsterdam) om zo jeugdoverlast tegen te gaan, bijvoorbeeld in het Venserpark. Deze straatcoaches werken met name in de avonden en zijn gespecialiseerd om met de jeugd in gesprek te gaan. Zij rapporteren wat zij constateren, welke jongeren zij signaleren en welke rollen deze jongeren binnen eventuele groepen hebben. Eind 2019 zal de inzet van straatcoaches worden geëvalueerd om te bezien of nadere inzet wenselijk en/of noodzakelijk is.

1.3.6 Algemene Verordening Gegevensbescherming

Vanaf 25 mei 2018 moet de gemeente voldoen aan de nieuwe regels rondom privacy. Deze zijn opgesteld volgens de nieuwe Europese richtlijnen rondom gegevensverwerking en hieruit is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) ontstaan.

Het team Openbare Orde en Veiligheid werkt nauw samen met de politie voor het creëren van een veilige leefomgeving voor de burgers. Eén van de belangrijkste taken voor de politie is het opsporen van strafbare feiten. Alle persoonsgegevens die verzameld worden in het kader van opsporingstaken vallen onder de Wet Politiegegevens (WPG). De hoofdlijn van deze wet houdt in dat persoonsgegevens alleen verzameld mogen worden met een duidelijk doel en dat deze gegevens dit doel moeten dienen.

Alle persoonsgegevens die het team verzamelt in het kader van andere taken dan opsporingstaken, vallen onder de nieuwe AVG. Ook andere werkzaamheden op het gebied van Openbare Orde & Veiligheid vallen hieronder. Met de inwerkingtreding van de AVG wordt geprobeerd de persoonsgegevens van burgers beter te beschermen. Degene van wie de gegevens worden verwerkt heeft meer rechten dan voorheen.

Het is belangrijk dat de volgende punten in de gaten worden gehouden bij het verwerken van persoonsgegevens:

- Verwerking van persoonsgegevens moet eerlijk en transparant gebeuren. Wanneer de teams gegevens verzamelen van een burger, moet hij of zij hiervan op de hoogte zijn. Dit moet duidelijk gecommuniceerd worden naar de burger.
- Persoonsgegevens mogen alleen met een duidelijk doel worden verwerkt. Wanneer de gegevens dit doel niet (meer) dienen moeten de gegevens vernietigd worden. De teams moeten er dus op letten dat gegevens niet onnodig lang worden bewaard.
- De verwerkte persoonsgegevens moeten kloppen.
- Integriteit en vertrouwelijkheid staat voorop bij de verwerking van persoonsgegevens.

Gelet hierop moeten alle processen op het gebied van Openbare Orde & Veiligheid goed beoordeeld worden en moet van bestanden worden aangegeven met welk doel deze worden opgeslagen en voor welke termijn.

Op het gebied van Veiligheid en Zorg worden er ook stappen gezet rondom privacy. Een nieuwe projectleider privacy zal het aansluitdocument zorg en veiligheid actualiseren voor de gemeenten Diemen en Ouder-Amstel. Hieronder valt het actualiseren van de wettelijke grondslagen, het privacyreglement bijwerken naar AVG-standaarden en het aanvullen van de werkwijze in lijn met de dagelijkse uitvoeringspraktijk.

1.3.7 Organisatie ontwikkeling Ouder-Amstel

De komende jaren zal de gemeente Ouder-Amstel gaan groeien en de organisatie groeit daarin mee. Hiermee komen grote (ruimtelijke) ontwikkelingsopgaven op ons af, of zijn al in volle gang zoals de bouw van de Nieuwe Kern. Met het aantal inwoners neemt ook het aantal meldingen en maatschappelijke vragen toe, alsook de vraag hoe we er samen voor zorgen dat we de goede prioriteiten stellen.

1.3.8 Coalitieakkoord

Het coalitieakkoord '*Betrokkenheid en daadkrachtig met openheid en optimisme*' biedt veel ruimte om bewoners en ondernemers te betrekken bij de uitwerking van beleid en maatregelen, iets wat ook is gebruikt bij het opstellen van het Meerjaren Veiligheidsplan voor 2019-2022. Burgerparticipatie vormt een van de grondslagen van het veiligheidsbeleid.

"Uitgangspunt van het veiligheidsbeleid is het samen met inwoners en ondernemers ontwikkelen van Integraal veiligheidsbeleid. Hierbij ligt de nadruk op preventieve maatregelen en het stimuleren van sociale cohesie. Handhaving dient zichtbaar te zijn, waar mogelijk in combinatie met publiekscampagnes. Met andere stakeholders (zoals woningcorporaties) wordt ingezet op maatregelen die de (sociale) veiligheid en veiligheid in het verkeer bevorderen."

Niet alleen in het coalitieakkoord maar ook uit de gesprekken rondom het Meerjaren Veiligheidsplan bleek de grote wens voor aandacht voor sterke buurten en het stimuleren van sociale cohesie. (Sociale) veiligheid is daarmee een belangrijke onderliggende gedachte bij het beleid voor de komende jaren.

1.3.9 Indexering Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen

Op grond van artikel 4:17 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) verbeurt het bestuursorgaan aan de aanvrager een dwangsom voor elke dag dat het in gebreke is om tijdig een besluit op een aanvraag te nemen. De dwangsom kan voor maximaal 42 dagen worden verbeurd.
Sinds 1 oktober 2009 bedraagt de dwangsom de eerste 14 dagen € 20 per dag, de daaropvolgende 14 dagen € 30 per dag en de overige dagen € 40 per dag. Met de nieuwe Regeling indexering van bedragen in de Awb komt hier verandering in. De bedragen na indexering zijn:

€ 23 per dag voor de eerste 14 dagen dat het bestuursorgaan in gebreke is
€ 35 per dag voor de daaropvolgende 14 dagen
€ 45 per dag voor de derde periode van 14 dagen

De maximaal verschuldigde dwangsom gaat door deze indexering omhoog van € 1.260 naar € 1.442. Bij de indexering is teruggerekend tot 1 oktober 2009, de datum waarop het huidige artikel 4:17 Awb in werking trad.

Overgangsrecht
Er is een overgangsbepaling in de Regeling opgenomen. De datum waarop het bestuursorgaan de ingebrekestelling als bedoeld in artikel 4:17, derde lid, Awb ontvangt, is bepalend voor de vraag met welke bedragen moet worden gerekend. Als het bestuursorgaan de ingebrekestelling in 2018 heeft ontvangen, dan gelden nog de oude bedragen. Als het bestuursorgaan de ingebrekestelling in 2019 ontvangt, dan gelden de nieuwe bedragen. Dit betekent een proceswijziging.

1.3.10 Wijziging Besluit bestuurlijke boete overlast in openbare ruimte (Bboor)

In het Bboor wordt het bestuursrechtelijk optreden door gemeenten tegen overtredingen van plaatselijke voorschriften, betreffende gedragingen die kunnen leiden tot overlast in de openbare ruimte, nader uitgewerkt. In dit wijzigingsbesluit is een indexering van de boetebedragen met 1,7% opgenomen. Deze wijziging is 1 januari 2019 in werking getreden. Dit betekent een proceswijziging.

1.3.11 Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer

Deze wet is nog niet in werking getreden, maar wordt verwacht in 2019. Vermoedelijk brengt dit ook een proceswijziging teweeg.

1.3.12 Omgevingswet

Naar verwachting wordt de Omgevingswet 1 januari 2021 van kracht. De Omgevingswet zorgt voor minder complexe regelgeving door het bundelen van 26 wetten in 1 wet en het verlagen van het aantal ministeriële regelingen en algemene maatregelen van bestuur (4 in plaats van 120). Doel hiervan is het vergroten van het gebruiksgemak en inzichtelijkheid van de regelgeving. Het bundelen van regels heeft bovendien tot doel om activiteiten waar vergunning of ontheffing voor wordt gevraagd in samenhang te beoordelen en niet vanuit elke wet afzonderlijk. In Duo+ wordt in diverse projecten aan de voorbereiding van de wet gewerkt. De implementatie van de Omgevingswet brengt een enorme proceswijziging teweeg.

2 Uitvoering

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke activiteiten worden verricht op het gebied van openbare orde & veiligheid. De activiteiten dragen er aan bij dat de doelstellingen, zoals zijn beschreven in het Meerjaren Veiligheidsplan 2019-2022, kunnen worden gehaald. De activiteiten voor het jaar 2019 worden per maand ingevuld en voor het jaar 2020 is dit per kwartaal.

2.2 Algemeen

2.2.1 Zorg voor sterke en veilige buurten

Uit de sessies met burgers, ondernemers, partners en raadsleden voor het opstellen van het Meerjaren Veiligheidsplan bleek dat een veilige en sterke buurt hoog op ieders wensenlijstje staat. Daarom zal er de komende jaren veel aandacht gaan naar het creëren van een veilige buurt voor iedereen. Dit zal deels door de gemeente zelf gebeuren, maar ook is de inzet van partners en burgers hard nodig. Zo worden bewonersinitiatieven gefaciliteerd en worden de whatsappgroepen in buurten uitgebreid. Het is daarom belangrijk om het gesprek aan te gaan en te kijken naar de behoefte van de buurt en bewoners. Hiermee kan maatwerk worden geleverd en kunnen middelen gerichter worden ingezet.

Ook maatregelen op het snijvlak van veiligheid en zorg, zoals de deelname aan Veilig Thuis (het advies- en meldpunt van huiselijk geweld en kindermishandeling), de beleidsregel Woonoverlast en het instellen van een Zorg en Signalen overleg dragen bij aan de leefbaarheid in de buurten.

Onderwerp	Acties	Planning
Zorg en Signalenoverleg	Personen met onbegrepen gedrag en signalen van overlast in de buurt worden integraal besproken en aangepakt met partners.	Doorlopend
BeterBuren (1)	Blijven inzetten bij conflicten tussen buren.	Doorlopend
Fysieke veiligheid	Bestrijding van en voorbereiding op crises via de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.	Doorlopend
Brandpreventie	Brandveilig Leven project en andere voorlichtings- en infomatietrajecten moeten zorgen voor de preventie van branden. Dit alles gaat in samenwerking met de brandweer.	Doorlopend
Burgerparticipatie	Burgers worden actief betrokken bij het veiligheidsbeleid door middel van laagdrempelige activiteiten. We gaan met elkaar het gesprek aan.	Doorlopend
Ondernemers	Deelname aan het Platform Veilig Ondernemen en de bijbehorende acties. Samen organiseren we de Week van de Veiligheid en zorgen we voor behoud van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook acties en interventies na HIC's vallen hieronder.	Doorlopend
Keurmerk Veilig Ondernemen winkelgebieden	Deze publiek private samenwerking is gericht op het verbeteren van de veiligheid in de winkelgebieden in Ouderkerk en Duivendrecht.	Doorlopend

Communicatie	Communiceren over preventie en veiligheidsonderwerpen.	Doorlopend
Burgernet	Het actief houden van Burgernet en burgers betrekken bij opsporingsacties van de politie.	Doorlopend
BeterBuren (2)	Het opstellen van een nieuw convenant.	Augustus 2019
Zorg en Signalenoverleg (2)	De nieuwe werkvorm van het Zorg en Signalenoverleg wordt geevalueerd.	September 2019
Whatsappgroepen	Uitbreiden van de whatsappgroepen en opstarten van een beheerdersgroep.	Oktober 2019
BOA's en politie	Kijken naar de informatie-uitwisseling tussen OOV, de BOA's en politie en deze verbeteren.	November 2019
Beveiliging Bedrijventerreinen	Het actualiseren van het convenant beveiliging bedrijventerreinen. Dit is een publiek-private samenwerking.	Q1 2020
Hot 20-list	Opstellen van de hot 20-list van risicovolle gebouwen in de gemeente.	Q1 2020
Veiligheidsdagen	Onderzoeken van de mogelijkheden en welke invulling het beste past bij de behoefte van de inwoners. Eventueel het organiseren van losse acties of veiligheidsdagen.	Q2 2020

2.2.2 Jeugdoverlast en -criminaliteit

Door de decentralisatie van de jeugdzorg is er veel veranderd en is het nodig om de samenwerkingsafspraken rondom de jeugdzorg te actualiseren. Zo worden er de komende periode verschillende convenanten geactualiseerd en wordt er gekeken naar nieuwe manieren van samenwerking binnen de regio Amsterdam-Amstelland, bijvoorbeeld het Actiecentrum Veiligheid en Zorg in Amsterdam. Daarnaast sluit de gemeente Ouder-Amstel aan bij verschillende regionale overleggen op het gebied van jeugdoverlast en -criminaliteit.

Onderwerp	Acties	Planning
Jeugdveiligheids-overleg	Het bijwonen van regionale overleggen op het gebied van jeugd en veiligheid.	Doorlopend
Venserpark	De overlast die omwonenden van het Venserpark ervaren door hangjongeren wordt in participatie met burgers en hangjongeren opgelost.	Doorlopend
Convenant jeugdoverlast	Er wordt onderzocht of er samen met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg en de gemeente Amsterdam kan worden overgegaan tot één gezamenlijk convenant "Aanpak jeugdoverlast en problematische jeugdgroepen"	Oktober 2019
Nazorg jeugdige ex-gedetineerden	De samenwerkingsafspraken met alle partijen in de jeugdzorgregio Amsterdam-Amstelland worden geactualiseerd en geëvalueerd.	December 2019

2.2.3 Tegengaan van georganiseerde ondermijnende criminaliteit

De bestrijding van ondermijning is een landelijk speerpunt wat ook op regionaal en lokaal niveau extra aandacht heeft gekregen en zal blijven krijgen. Het tegengaan van de verwevenheid van de onder en bovenwereld en het voorkomen van innesteling in wijken en buurten is een grootse taak die veel verschillende beleidsvelden raakt. Samenwerking op verschillende niveaus en met meerdere partners is hierdoor noodzakelijk. Op regionaal niveau zijn er verschillende overleggen met andere gemeenten en het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) om de aanpak regionaal gelijk te trekken.

De Wet Bibob biedt ook veel mogelijkheden tot het aanpakken van ondermijnende criminaliteit en daarom zullen de nieuwe beleidsregels de komende jaren worden vastgesteld en ingevoerd. Ook dit beleid is regionaal afgestemd om verplaatsing van het probleem te voorkomen.

Verschillende acties die voort zijn gekomen uit het ondermijningsbeeld, de regionale overleggen en de standaard controles door middel van bijvoorbeeld Out of The Box acties vragen ook doorlopende inzet. De verwachting is dat ook met de aanschaf van de app 'Meld een vermoeden' meer signalen en casussen zullen binnenstromen. De inzet op deze casussen kan niet worden voorzien.

Onderwerp	Acties	Planning
Signaallijst RIEC	De signaallijst die voort is gekomen uit het ondermijningsbeeld van 2018 wordt verder aangevuld. Acties die volgen uit de lijst worden uitgezet en casussen worden opgepakt in samenwerking met verschillende partners zoals het RIEC.	Doorlopend
Out of the Box	Voortzetting van het project Out of the Box op verschillende locaties.	Doorlopend
Regionale samenwerking	Nauwe samenwerking met andere Amstelland gemeenten in bijvoorbeeld regionale overleggen en het uniformeren van beleid.	Doorlopend
Bewustwording (1)	Het organiseren van bewustwordingssessies voor het gemeentebestuur en de organisatie.	Oktober 2019
Bewustwording (2)	Communiceren en/ of activiteiten organiseren om bewustwording buiten de gemeentelijke organisatie te vergroten.	Oktober 2019
Pilot: App 'Meld een vermoeden'	De aanschaf en ingebruikname van de app 'Meld een vermoeden'. Hierbij horen ook bewuswordingssessies en instructies over gebruik.	Oktober 2019
BIBOB-beleid (1)	Vaststellen BIBOB beleid en opleiden van verschillende functionarissen.	November 2019
BIBOB-beleid (2)	Implementeren van BIBOB beleid.	Q1 2020
Evaluatie app 'Meld een vermoeden'	Na een jaar zal er een evaluatie plaatsvinden over het gebruik van de app.	Q3 2020

2.2.4 (Dreigend) terrorisme en radicalisering

De aanhoudende dreiging van terroristisch en extremistisch geweld blijven de aandacht vragen en daarom is besloten om dit op regionaal niveau aan te pakken. De casusregisseur radicalisering blijft werkzaam voor de Amstelland gemeenten en de verschillende signalen en casussen zullen aan hem worden doorgezet. Ook voorbereiding op en gevolgbestrijding van een terroristische aanslag blijft een punt waarop ingezet wordt.

Onderwerp	Acties	Planning
Netwerk	Er wordt actief contact onderhouden in Amstelland verband op dit thema net als met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg.	Doorlopend
Casusregisseur	Blijven investeren in de casusregisseur radicalisering binnen het Actiecentrum Veiligheid en Zorg, en het doorzetten van signalen en casussen.	Doorlopend
Voorlichting	Voorlichting geven over radicalisering.	
Meld- en adviespunt	Regionale Meldpunt en Adviespunt Radicalisering actief promoten bij burgers.	Doorlopend
Gevolgbestrijding	Het treffen van maatregelen en oefenen op de gevolgenbestrijding van een terroristische aanslag.	Doorlopend

2.2.5 Bestrijding van discriminatie en tegengaan van intolerantie

Sociale cohesie en een prettige leefomgeving zijn speerpunten uit het coalitieakkoord, maar ook de regionale doelstellingen benoemen een tolerante regio waar respect en dialoog voorop staan. Wanneer burgers toch te maken krijgen met zaken als racisme, discriminatie en intolerantie kunnen zij terecht bij een meldpunt uit de regio.

Onderwerp	Acties	Planning
Meldpunt	Financiële ondersteuning van het meldpunt discriminatie Regio Amsterdam. Actief communiceren naar burgers over het meldpunt.	Doorlopend
Inclusie	Activiteiten met betrekking tot diversiteit worden gecontinueerd en uitgebreid. Er is aandacht voor een samenleving die voor iedereen open staat ongeacht achtergrond of levensovertuiging.	Doorlopend

2.2.6 Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

Het bestrijden van cybercrime is geen gemeentelijke taak. Wel is het belangrijk om inwoners en ondernemers te informeren en weerbaar te maken op het gebied van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. Het accent hierbij zal dan ook liggen op voorlichting, bijvoorbeeld in samenwerking met het Platform Veilig Ondernemen.

De aandacht voor de bescherming van privacy blijft ook belangrijk, zeker vanwege de grote hoeveelheid gevoelige informatie in het veiligheidsdomein. De nieuwe projectleider privacy zal hierbij ook een rol gaan spelen.

Onderwerp	Acties	Planning
Bewustwording	Inwoners en ondernemers worden geinformeerd over cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit om de bewustwording en weerbaarheid te vergroten.	Doorlopend
Privacy	Volgen van wetgeving en opstellen van convenanten om de privacy te beschermen. Dit gaat in samenwerking met de nieuwe projectleider privacy.	Doorlopend

2.2.7 High Impact Crimes & toenemende drukte en groei

Woninginbraken, overvallen en straatroven zijn delicten met een grote impact op inwoners en ondernemers, en het terugdringen van deze zaken houdt daarmee prioriteit in de gemeente Ouder-Amstel. De samenwerking met politie is hierbij cruciaal om inzicht te krijgen waar en wanneer deze delicten plaats vinden. Het Donkere Dagen Offensief blijft een belangrijk middel om het aantal delicten terug te dringen, maar ook de inzet van Burgernet, whatsapp groepen, het Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebieden en de vrijwilligers van Samen Veilig zijn van groot belang.

De buitenruimte is van groot belang voor de sociale veiligheid van een buurt en fysieke maatregelen kunnen een grote rol spelen in het terugdringen van High Impact Crimes. Team Openbare Orde en Veiligheid is vanaf juni betrokken bij het invullen van het nieuwe Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) voor de DUO+ gemeenten. De visie vanuit Openbare Orde en Veiligheid op onderhoud en inrichting van de openbare ruimte is waardevol gebleken voor het opstellen van dit plan.

Onderwerp	Acties	Planning
Donkere dagen offensief	Het Donkere Dagen offensief blijven inzetten.	Doorlopend
Preventie	Er blijft ingezet worden op het voorkomen van HIC's met speciale aandacht voor woninginbraken, straatroven en overvallen.	Doorlopend

2.2.8 Slachtoffers en kwetsbare groepen

Zorg en veiligheid gaan steeds meer hand in hand, en mede daardoor is het eerder genoemde Zorg en Signalenoverleg ingesteld. Op casusniveau is het noodzakelijk om de juiste zorg te bieden maar ook de veiligheidsaspecten moeten niet worden vergeten. Daarom zal er nog meer verbinding worden gezocht met partners op verschillende domeinen op het snijvlak veiligheid en zorg.

Iedere gemeente dient te beschikken over een sluitende aanpak personen met verward gedrag. Ook de gemeente Ouder-Amstel gaat hiermee aan de slag, net als het opstellen van aanvullende convenanten. En ook hier blijft regionale samenwerking belangrijk, bijvoorbeeld voor het instellen van een meldpunt op basis van de nieuwe Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg en de aansluiting bij het Actiecentrum Veiligheid en Zorg in Amsterdam. Dit centrum biedt verschillende programma's die interessant kunnen zijn voor de gemeente Ouder-Amstel zoals de treiteraanpak of detentie en terugkeer.

Onderwerp	Acties	Planning
Mensenhandel	Deelname aan het regionale overleg mensenhandel en de daarbij behorende acties.	Doorlopend

Detentie en Terugkeer (1)	Onderzoeken van de mogelijkheden rondom het aanstellen van een regisseur Detentie en Terugkeer voor de Amstelland gemeenten.	Oktober 2019
Detentie en Terugkeer (2)	Beleid opstellen over de zorg voor ex-gedetineerden die terugkeren in de samenleving.	November 2019
Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg (per 1-1-2020)	De organisatorische en beleidsmatige gevolgen van deze wet in beeld brengen en implementeren.	December 2019
Inzet Actiecentrum Veiligheid en Zorg	Onderzoeken welke programma's van het AcVZ bijdragen aan de verbetering van de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente Ouder-Amstel.	December 2019
Personen met verward gedrag	Opstellen van een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag.	Q1 2020
Voorlichting en training	Basis EHBO cursussen, voorlichting brandveiligheid/zelfredzaamheid en trainingen rondom ontruiming in samenwerking met de brandweer.	Q1-Q2 2020

2.2.9 Fysieke ruimte, openbare orde en crisisbeheersing

Door de toenemende drukte en verwachte groei de komende jaren staat de gemeente Ouder-Amstel voor nieuwe uitdagingen. De inrichting is belangrijk voor goede sociale veiligheid en levendigheid van het gebied. Partners als hulpdiensten worden ook betrokken bij de inrichting en ontwikkeling van de nieuwe gebieden, maar ook bij de reeds bestaande gebieden. De bluswatervoorziening in de gemeente wordt dit jaar onder de loep genomen en de brandweerkazerne van Duivendrecht zal worden overgedragen aan de Veiligheidsregio. Daarnaast wordt de verbinding met de politie verder gezocht op verschillende onderwerpen, met name de informatie-uitwisseling tussen team Openbare Orde en Veiligheid, de politie en Buitengewoon Opsporings Ambtenaren. Vanaf 2019 starten ook twee nieuwe wijkagenten in het basisteam.

Crisisbeheersing is voornamelijk op regionale schaal georganiseerd om ervaring, deskundigheid en slagkracht te kunnen waarborgen. De individuele gemeenten zorgen voor de interne crisisorganisatie en draagt bij aan de regionale crisisorganisatie door inbreng van kennis en capaciteit.

Onderwerp	Acties	Planning
Oefeningen lokaal personeel	Het verzorgen van oefeningen ter voorbereiding op crises.	Doorlopend
Evenementen	Advisering op het gebied van veiligheid bij de aanvraag van evenementen vergunningen.	Doorlopend
Openbare Orde	Advisering, beleid en interventies op het gebied van openbare orde, brandveiligheid en crisisbeheersing. Bijvoorbeeld voetbal, kraken, hennep en demonstraties.	Doorlopend
Ruimtelijke projecten	Adviseren over veiligheidsonderwerpen bij ruimtelijke projecten.	Doorlopend

Inrichting buitenruimte	Er is aandacht voor veiligheid bij het beheer en aanleg van de buitenruimte. Er wordt vanuit OOV meegedacht aan het invullen van het IBOR.	Oktober 2019
Bluswatervoorziening	Herziening van het contract met Waternet omtrent het beheer en onderhoud van de kranen voor de bluswatervoorziening.	November 2019
Crisisbeheersing (1)	Jaarlijkse actualisatie draaiboek LCP en actualisatie draaiboek nafase.	November 2019
Brandweerkazerne Duivendrecht	Overdracht van de brandweerkazerne Duivendrecht aan de Veiligheidsregio.	December 2019
Crisisbeheersing (2)	Actualiseren draaiboek calamiteiten in het sociaal domein.	Q1 2020
Omgevingsvisie en omgevingsplannen	Opstellen van omgevingsvisie en omgevingsplannen.	Q2 2020

2.3 Openbare Orde en Veiligheid urenverdeling

De verschillende taken die door het team Openbare Orde en Veiligheid worden uitgevoerd zijn verzameld in een urenverdeling voor de jaren 2019 en 2020. Deze verschillende taken zijn geclusterd in elf verschillende onderwerpen.

Onderwerp	Aantal uren begroot in 2019	Aantal uren ingevuld in 2019	Verschil uren 2019	Aantal uren begroot in 2020	Aantal uren ingevuld in 2020	Verschil uren 2020
Algemene OOV zaken	535	480	-55	476	390	-86
Regionale overleggen	453	367	-86	437	359	-78
Lokale en interne overleggen	389	378	-11	520	485	-35
Crisisbeheersing	708	600	-108	997	912	-85
Ondermijning	316	201	-115	459	260	-199
Brandweer	72	72	0	32	22	-10
Sociale Veiligheid	564	516	-48	298	253	-45
Veiligheid en Zorg	265	110	-155	259	161	-98
Inhuur DUO+ VTH Juridisch	960	960	0	960	960	0
Inhuur DUO+ VTH Handhaving	960	960	0	960	960	0

Inhuur functionarissen	543	543	0	543	543	0
Totaal	**5765**	**5187**	**-578**	**5941**	**5305**	**-636**

Het aantal uren voor algemene OOV zaken zal voor 2020 afnemen vanwege het wegvallen van verschillende opgaven als het aanpassen van de APV. Dit geldt ook voor het onderwerp brandweer, wegens de overdracht van de kazerne Duivendrecht, en de regionale overleggen waarbij verschillende convenanten in 2019 geactualiseerd zullen worden en niet meer terugkomen in de werkvoorraad van 2020.

Vanwege het vernieuwen van het convenant Doorzon en het nieuwe handhavingsoverleg politie zal het aantal uren op lokale en interne overleggen toenemen voor het jaar 2020. Ook zal er meer inzet zijn op de evaluatie en voorbereiding van evenementen.

In 2020 zal het EK voetbal plaats vinden in Nederland, en ook dit vraagt extra inzet van team Openbare Orde en Veiligheid. Het verhoogde aantal uren op het onderwerp crisisbeheersing is hiermee te verklaren. Daarnaast zal er in 2020 meer aandacht worden besteed aan het trainen van de lokale crisisorganisatie en haar functionarissen.

De eerste stappen voor de invoering van het Bibob beleid in de gemeente Ouder-Amstel zullen in 2019 worden gezet. De inzet die hieruit volgt en de extra inzet op ondermijning als geheel zijn de reden voor de verhoging van het aantal uren op het onderwerp ondermijning in 2020.

Door het voltooien van het Meerjaren Veiligheidsplan 2019-2022, het actualiseren van het convenant BeterBuren, en het opstellen van het beleid Woonoverlast en Inbrekerswerktuigen vervallen er verschillende taken voor het jaar 2020 op het onderwerp sociale veiligheid. De beschikbare uren voor de andere taken binnen sociale veiligheid blijven gelijk met het jaar 2019 .

Zoals zichtbaar is in bovenstaande tabel zijn er op meerdere onderwerpen minder uren beschikbaar dan begroot. Dit zal resulteren in het niet of minder uitvoeren van verschillende taken, bijvoorbeeld het beperkt bijwonen van regionale overleggen zoals het Actiecentrum Veiligheid en Zorg. Hierbij zal de prioritering zoals weergegeven in het Meerjaren Veiligheidsplan 2019-2022 leidend zijn.

3 Borging uitvoering

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet hoe de uitvoering, zoals in het vorige hoofdstuk is beschreven, geborgd wordt.

3.2 Personeelsformatie Openbare Orde & Veiligheid

FUNCTIE	TAAKVELD	FTE
Beleidsmedewerker Openbare Orde & Veiligheid	Openbare Orde & Veiligheid	1
Beleidsmedewerker Openbare Orde & Veiligheid	Openbare Orde & Veiligheid	0,734
Coördinator	Aansturing medewerksters Openbare Orde & Veiligheid	Conform DVO
Afdelingsmanager RO/OOV	Aansturing team Openbare Orde & Veiligheid	Conform DVO

Capaciteit en urenverdeling Openbare Orde & Veiligheid in 2019 en 2020

Wie	Beschikbare uren in 2019	Beschikbare uren in 2020
Beleidsmedewerker Openbare Orde & Veiligheid	1212 uur	1454 uur
Beleidsmedewerker Openbare Orde & Veiligheid	1068 uur	1068 uur
Coördinator	Conform DVO	Conform DVO
Ambtelijk opdrachtgever Ouder-Amstel	Conform DVO	Conform DVO

3.3 Overleggen

Type overleg	Naam overleg	Frequentie	Rapportage	Deelnemers
Werkoverleg OOV portefeuillehouder	Werkoverleg	Twee wekelijks (30 minuten)	Nee	Portefeuillehouder OOV en medewerkers OOV
Afdelingsoverleg / strategisch en tactisch	Stafoverleg Veiligheid	Twee wekelijks (90 minuten)	Agenda en terugkoppeling	Portefeuillehou-der handhaving, coördinator en medewerkers OOV & VTH
Afdelingsoverleg / strategisch en tactisch	Bila afdelingsmanager / Coördinator	Maandelijks (60 minuten)	Nee	Afdelingsmanager RO en coördinator

3.4 Bereikbaarheid buiten kantoortijden

Buiten kantoortijden is het piket Openbare Orde en Veiligheid Amsterdam-Amstelland bereikbaar voor calamiteiten. Een van de medewerkers openbare orde & veiligheid van de gemeente Ouder-Amstel is opgeleid en een keer per 6 weken beschikbaar gesteld voor deze piket-functie en is dan ook beschikbaar voor de andere Amstelland gemeenten. Tijdens de andere 5 weken neemt een van de andere piket-functionarissen de Amstelland gemeenten waar.