

Nummer 2019/70

datum raadsvergadering	:	31 oktober 2019
onderwerp	:	MRA werkplan en begroting 2020 & MRA evaluatie
portefeuillehouder	:	Joyce Langenacker
datum raadsvoorstel	:	10 september 2019

Samenvatting

Per 1 januari 2017 is de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) gestart. Elk jaar wordt een werkplan en een begroting opgesteld voor het volgende jaar. Eind juli 2019 heeft de MRA haar werkplan en conceptbegroting 2020 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten en provincies. Het college stelt de raad voor geen zienswijze in te dienen over het werkplan en de conceptbegroting 2020.

Het college stelt de raad voor om eventuele wensen en opvattingen ten aanzien van de evaluatie bestuurlijke samenwerking kenbaar te maken in de commissievergadering van 8 oktober.

Wat is de juridische grondslag?

De MRA is opgericht op basis van een convenant. Bij de inrichting van de planning en controlcyclus is aangesloten bij de cyclus die gebruikelijk is bij gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de nota verbonden partijen is de deelname aan de MRA gecategoriseerd middels een laag risicoprofiel.

Wat is de voorgeschiedenis?

Begroting

In april 2019 is de conceptbegroting vastgesteld. De huidige begroting 2020 volgt de lijn van de concept begroting, met het belangrijk verschil dat er in deze begroting wel een indexering van de bijdrage is opgenomen.

Evaluatie

Bij de start van de MRA in 2016 was een evaluatie voorzien. Deze is door de regiegroep naar voren gehaald en heeft afgelopen maanden al plaatsgevonden.

Waarom dit raadsvoorstel?

De begroting en het werkplan 2020 liggen voor ter consultatie. Dit geldt ook voor de MRA evaluatie "Meer richting en resultaat".

Wat gaan we doen?

Werkplan en begroting

De bestaande MRA-agenda, het huidige convenant en de werkplannen van de platforms binnen de MRA-hebben, samen met het werkplan en begroting voor het MRA-bureau, als basis gediend voor het werkplan en de begroting 2020. Ten opzichte van de globale begroting 2020 die in maart reeds aan u is voorgelegd voor wensen en opvattingen en daarna in april 2019 in de regiegroep MRA is vastgesteld, is het werkplan en de begroting voorsnog grotendeels gelijk gebleven.

Er is sprake van één wezenlijke wijziging. Deelname aan de MRA wordt door de deelnemers betaald via een bijdrage per inwoner. In het totaaloverzicht van de begroting is een indexatie opgenomen van de bijdrage per inwoner. Tot 2019 was het niet nodig om de bijdragen van de gemeenten te indexeren op basis van de jaarlijkse inflatie. Vanaf 2020 wordt voorzien dat op een aantal kostenposten overschrijding zal gaan plaatsvinden doordat op die kostenposten wel wordt geïndexeerd op basis van inflatie (bijvoorbeeld de bijdrage aan de Amsterdam Economic Board of de huisvestings- en bureaurokosten van het MRA-bureau of doordat deze kostenposten een structurele jaarlijkse stijging kennen (bijvoorbeeld de loonkosten). Voorstel is daarom om de bijdrage per 2020 te indexeren van € 1,50 naar 1,53 per inwoner.

Wat is het maatschappelijke effect?

nvt

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Werkplan en begroting

Er zijn twee ontwikkelingen die in 2020 van invloed kunnen zijn op de MRA-samenwerking. Enerzijds wordt gewerkt aan een nieuwe MRA-agenda, voor de periode 2020 – 2024. Deze agenda wordt verwacht na de zomer. Anderzijds is, eerder dan verwacht, half juli 2019 het evaluatierapport van een externe commissie naar de bestuurlijke samenwerking verschenen. Deze beide processen indachtig, ligt het in de verwachting dat het werkplan en de begroting 2020 nog zullen wijzigen. In de MRA-regiegroep van 18 oktober 2019 zullen zowel de nieuwe MRA-agenda, de evaluatie en het werkplan en de begroting 2020 worden besproken. Voor zover nu bekend is, zal de nieuwe MRA-agenda tijdens het congres in februari 2020 worden gelanceerd.

Zodra de nieuwe concept MRA-agenda gereed is, zal in samenwerking met de MRA-platforms, worden gestart met het aanpassen van het werkplan en begroting 2020. Hierbij is het de verwachting dat in ieder geval een aantal van de belangrijke acties en programma's uit de huidige MRA-agenda door zullen lopen in de nieuwe agenda. Het gewijzigde MRA-werkplan en de begroting 2020 zullen in de MRA-regiegroep van april 2020 worden vastgesteld.

Evaluatie bestuurlijke samenwerking

Medio juli 2019 is het rapport "Meer richting en resultaat" verschenen. Dit betreft de evaluatie van de bestuurlijke samenwerking op MRA-niveau.

Kortgezegd waren de bevindingen van de evaluatiecommissie als volgt:

- de urgentie en complexiteit van de uitdagingen is groot maar grosso modo ontbeert het de MRA aan bevlogen en geëngageerde bestuurders die eensgezind en capabel de handen deze uitdagingen aangaan. Hierbij is ook sprake van handelingsverlegenheid;
- er is nog geen balans tussen de leidende rol van Amsterdam en door de regio gesteunde oplossingen voor regionale uitdagingen;
- er is sprake van een dilemma van een lichte samenwerkingsstructuur en de nut en noodzaak van verplichtende afspraken;
- er is sprake van een 'verpletterende versplintering'. Sturing ontbreekt, tijd en energie worden verspild ondoorzichtigheid het gevolg en aansprekende resultaten staat het in de weg;
- gemeenteraden zijn slecht aangesloten en weten onvoldoende wat de MRA samenwerking tot stand brengt en hoe zij hun rol kunnen vervullen. Voor de raden is ondoorzichtig hoe besluiten tot stand komen. Er is geen procesregie op de samenwerking tussen de MRA en gemeenten/provincies.
- structureel partnerschap met externe partijen (bedrijfsleven, kennis- en onderwijsinstellingen en Rijk) is onvoldoende;
- mobiliteit is een prioritair thema en hangt nauw samen met de grote opgaven binnen de MRA. Toch maakt maar ongeveer de helft van alle gemeenten deel uit van de vervoerregio. Dit draagt bij aan verdere versplintering;

- het Amsterdam Economic Board zit niet in het hart van de economische strategie en de samenwerking met de MRA is ad hoc.

Op hoofdlijn is de aanbeveling: minder praten en papier, meer richting en resultaat en hierbij te kiezen voor samenwerking die ertoe doet door:

- o een (vreugdevol) visieproces met elkaar in te gaan om te komen tot een regionale MRA visie;
- o te sturen op koers en resultaat door het inrichten van een beperkt aantal uitvoeringsprogramma's met vergaande resultaatsafspraken;
- o Amsterdam een leidende rol te geven;
- o De governance te stroomlijnen.

Het voorliggende werkplan en begroting 2020 wijkt nauwelijks af van wat er al lag. Gezien de twee eerder beschreven ontwikkelingen, nieuwe MRA-agenda en evaluatie, lijkt het ook nog niet in beton gegoten. Het college ziet, daarom geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te dienen op het werkplan en conceptbegroting 2020. Op 18 oktober 2019 wordt over bovengenoemde zaken en ontwikkelingen verder gesproken in de MRA-regiegroep. Wethouder Van der Weele heeft hierin zitting.

Wat hebben we hiervoor nodig?

De indexatie van de bijdrage aan de MRA betekent een kleine verhoging (circa €400) ten opzichte van de eerder geraamde bijdrage. De bijdrage voor de MRA wordt inclusief de indexatie opgenomen in de begroting 2020 van de gemeente Ouder-Amstel

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

De raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen tegen het MRA werkplan en de conceptbegroting 2020.

Daarnaast stelt het college u voor tijdens de commissievergadering van 8 oktober uw wensen en opvattingen kenbaar te maken ten aanzien van de evaluatie van de bestuurlijke samenwerking in MRA-verband.

Wat is het vervolg?

Wensen en opvattingen naar aanleiding van de evaluatie

Het college vindt het wenselijk om van de gemeenteraad te vernemen welke wensen en opvattingen er eventueel met betrekking tot de evaluatie van de bestuurlijke samenwerking zijn. Daarom verzoekt het college u om tijdens de commissievergadering van 8 oktober uw wensen en opvattingen ten aanzien van de evaluatie kenbaar te maken opdat deze kunnen worden betrokken bij het MRA-regiegroep overleg van 18 oktober 2019.

Op 16 september 2019 is de AM-regiegroep bij elkaar geweest om de evaluatie te bespreken en de gevolgen die daarvan uitgaan voor het eventuele vervolgproces. Dit is voordat de gemeenteraad eventueel wensen en opvattingen kan uitspreken.

Mocht er vanuit de AM-regio op bestuurlijk niveau op of na 16 september een gezamenlijk bestuurlijk standpunt worden bepaald, dan zal dit uiteraard als nazending aan dit raadsvoorstel worden toegevoegd.

Hoe monitoren en evalueren we?

Marian van de Weele heeft zitting in de regiegroep MRA en zal de uitkomsten aan u terugkoppelen.

