

Nummer 2020/46

datum raadsvergadering	:	22 oktober 2020
onderwerp	:	GR GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis en CSG): jaarverslag 2019, geactualiseerde begroting 2020 en begroting 2021.
portefeuillehouder	:	Burgemeester Joyce Langenacker en Wethouder Rineke Korrel
datum raadsvoorstel	:	15 september 2020

Samenvatting

Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland is het advies- en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Het Centrum Seksueel Geweld (CSG) Amsterdam-Amstelland richt zich primair op slachtoffers van acuut seksueel geweld.

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland. De GGD voert de taken uit waar de betrokken gemeenten op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) verantwoordelijk voor zijn.

Met het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over de in 2019 uitgevoerde activiteiten. In de concept begroting 2021 wordt de bijdrage voor de gemeente Ouder-Amstel geraamd op € 14.722.

Wat is de juridische grondslag?

- De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is op dit voorstel van toepassing. In de Wgr is opgenomen dat het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling de ontwerpbegroting toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling hun zienswijze naar voren brengen over de concept begroting 2021 en de geactualiseerde begroting 2020 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland Veilig Thuis en CSG).
- De Wet maatschappelijke opvang (Wmo) legt het college van burgemeester en wethouders de plicht op om een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in te richten, oftewel een Veilig Thuis organisatie.

Wat is de voorgeschiedenis?

Vanaf 1 januari 2017 is de bestuurlijke verantwoordelijkheid van Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland. Deze GR heeft zes leden, te weten de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. In een dienstverleningsovereenkomst wordt de uitvoering van de taken van Veilig Thuis en van het Centrum Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam.

De GR GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld) wordt gefinancierd door de gemeente Amsterdam en de Amstellandgemeenten. Amsterdam ontvangt als centrumgemeente DUVO middelen (Decentralisatie Uitkering Vrouwen Opvang) vanuit het Rijk voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in de regio. Amsterdam draagt jaarlijks vanuit de DUVO middelen een bedrag over aan de Amstelland gemeenten.

Waarom dit raadsvoorstel?

Jaarlijks stelt de GR GGD Amsterdam-Amstelland een jaarverslag en een concept begroting op. In het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over de uitgevoerde activiteiten. In de conceptbegroting worden de wensen van de deelnemende gemeenten vertaald.

De concept begroting wordt op regionaal niveau eerst ambtelijk besproken. Na overeenstemming wordt de concept begroting voorgelegd aan het bestuur van de GR.

Uitstel Provincie Noord-Holland

In de Stuurgroep van maart 2020 is besloten om de bestuurlijke besluitvorming schriftelijk af te doen. Met uitzondering van de wethouder van Amsterdam, hebben alle bestuurders in april 2020 een schriftelijke reactie gegeven. De wethouder van Amsterdam heeft vervolgens aangegeven niet akkoord te zijn met de meerjarenbegroting omdat deze niet dekkend bleek te zijn vanwege een tekort bij Veilig Thuis. Bovendien was nog niet bekend hoeveel extra middelen vanuit het Rijk beschikbaar zouden komen. Dit alles heeft geleid tot een vertraging in de planning en een vertraging bij het aanleveren van de stukken bij de provincie Noord-Holland. Met instemming van de leden van het ABDB, is begin juni een verzoek tot uitstel ingediend. De provincie Noord-Holland heeft bij brief van 29 juni 2020 uitstel verleend tot 30 november 2020.

Extra Rijksmiddelen

Op de stijging van de instroom bij Veilig Thuis lijkt geen maat te staan. Van 2017 tot 2019 zagen we in Amsterdam-Amstelland een toename van meldingen met 58%. Het einde van de groei is nog niet in zicht en heeft geleid tot oplopende doorlooptijden bij Veilig Thuis. Voor aanvullende financiële middelen is daarom door Amsterdam (in G4 verband) en door de VNG bij het Rijk verzocht om een structurele verhoging voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, om daarmee verdere stijging van de doorlooptijden bij Veilig Thuis af te wenden. Deze lobby heeft geresulteerd in jaarlijks structureel € 38,6 miljoen extra DUVO middelen voor de uitvoering van wettelijke taken door Veilig Thuis, startend in 2020. Dit werd bekendgemaakt in de meicirculaire, en in de septembercirculaire wordt bekendgemaakt welke middelen voor Amsterdam-Amstelland ter beschikking komen. Gebruikelijk gaat het om 10%, en daarmee circa € 3.86 miljoen extra middelen per jaar voor Veilig Thuis in de regio Amsterdam-Amstelland.

Op basis van de extra middelen voor Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland (circa € 3,86 miljoen) is de meerjarenbegroting opnieuw doorgerekend. Voorts is het groeipercentage van Veilig Thuis is voor de jaren 2023 en 2024 naar beneden bijgesteld om de meerjarenbegroting sluitend te maken en verdere stagnatie in de besluitvorming te voorkomen.

Wat gaan we doen?

Het algemeen bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland heeft in een schriftelijke raadpleging eind augustus 2020 ingestemd met het jaarverslag 2019, de actualisatie van de begroting 2020 en de begroting 2021.

De volgende stap is om de gemeenteraden gelegenheid te bieden eventuele zienswijzen te geven op de concept begroting 2021 en de geactualiseerde begroting 2020.

De stukken geven geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

Voorgesteld wordt:

Jaarverslag 2019

- Kennis te nemen van het jaarverslag 2019 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland en van de gemeentelijke bijdrage over 2019 van € 13.959.

Actualisatie 2020

- Geen zienswijze in te dienen op de geactualiseerde begroting 2020 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland en akkoord te gaan met de geraamde gemeentelijke bijdrage van € 14.293,-.

Begroting 2021

- Geen zienswijze in te dienen op de begroting 2021 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland en akkoord te gaan met de geraamde gemeentelijke bijdrage voor 2021 van € 14.722,-.

Wat is het maatschappelijke effect?

Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland staat voor het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling en het borgen van veiligheid voor alle betrokkenen.

Veilig Thuis is hét advies en meldpunt voor iedereen die te maken heeft met huiselijk geweld en kindermishandeling of een vermoeden daarvan. Veilig Thuis adviseert, geeft voorlichting, onderzoekt, zet waar nodig vervolghulp in en monitort of de veiligheid duurzaam geborgd is. Zowel burgers als professionals kunnen terecht bij Veilig Thuis. Veilig Thuis is altijd bereikbaar: 24 uur per dag, 7 dagen per week via het gratis telefoonnummer 0800-2000.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt door Veilig Thuis nauw samengewerkt met de lokale sociale teams, in Ouder-Amstel het Kernteam.

Het Centrum Seksueel Geweld (CSG) is een netwerkorganisatie met een eigen herkenbare toegang en een eigen telefoonnummer. Het CSG biedt hulpverlening en ondersteunt slachtoffers. Daarbij werkt het CSG, indien het slachtoffer dat wil, nauw samen met de zedenpolitie. De telefonische bereikbaarheid van het CSG wordt verzorgd door de frontoffice van Veilig Thuis. Het centrum is dag en nacht bereikbaar.

Toelichting

Jaarverslag GR GGD Amsterdam Amstelland 2019

Veilig Thuis

Regio breed zijn in 2019 in totaal 11.562 meldingen binnengekomen bij Veilig Thuis Amsterdam Amstelland. Dit is een stijging van bijna 20% ten opzichte van 2018. Voor Ouder-Amstel bedroeg het aantal meldingen 120 over het jaar 2019.

Veilig Thuis kende in 2019 oplopende wachttijden en doorlooptijden. De werving van personeel is onverminderd doorgezet.

Centrum Seksueel Geweld

Het aantal acute slachtoffers dat zich bij het CSG heeft gemeld in 2019 (230), is met ongeveer 21% toegenomen ten opzichte van het jaar 2018. Van deze 230 waren er 15 meldingen van slachtoffers uit de regiogemeenten. De cijfers van 2019 laten daarnaast een stijging zien van het aantal meldingen over niet-acute incidenten. Slachtoffers weten het CSG steeds beter te vinden en de verwachting is dat het aantal slachtoffers in de acute, maar ook niet-acute fase zal blijven toenemen.

Financieel

De realisatie van de bijdrage van de regiogemeenten is in 2019 gelijk aan de begroting 2019. Voor Ouder-Amstel is dit een bedrag van € 13.959,-.

Actualisatie begroting 2020

De actualisatie van de begroting 2020 heeft voornamelijk betrekking op de personeelskosten van Veilig Thuis. Daarin is rekening gehouden met een stijging van 15% ten opzichte van 2019 (van 115 fte naar 130 fte). In 2020 wordt een positief resultaat begroot van € 2.789.589. Dit positieve resultaat wordt veroorzaakt door de aangekondigde structurele bijdrage van VWS van € 3,86 miljoen, dat in de actualisatie 2020 is meegenomen.

De actualisatie van de begroting 2020 heeft voor Ouder-Amstel geen financiële consequenties: de bijdrage voor onze gemeente bedraagt € 14.293,-. Dit is conform de gemeentelijke begroting.

Begroting 2021 GR GGD Amsterdam-Amstelland

Voor de begroting 2021 wordt voor de groei van het personeel van Veilig Thuis evenals in 2020 een groeipercentage van 15% toegepast waarmee het aantal fte bij Veilig Thuis stijgt naar 149 fte.

De structurele bijdrage van VWS van € 3,86 miljoen aan extra middelen is opgenomen in de begroting 2021. Met deze extra bijdrage stijgt het saldo van de algemene reserve. Dit zorgt er voor dat de eerder verwachte tekorten in de begrotingsjaren 2022 en verder gedekt kunnen worden.

De bijdrage van Ouder-Amstel neemt iets toe door de nominale ontwikkeling, en is voor 2021 geraamd op € 14.722,-. De bijdrage van € 14.722 is verwerkt in de begroting 2021 van Ouder-Amstel.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Het grootste deel van de begroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland bestaat uit salariskosten voor personeel van Veilig Thuis, hoofdzakelijk vast personeel. De begroting 2021 van de GR GGD Amsterdam-Amstelland bedraagt in totaal € 16,2 miljoen.

Het overgrote deel van de kosten van Veilig Thuis wordt gedekt door rijksmiddelen, de DUVO-middelen (Decentrale Uitkering Vrouwenopvang), die aan de Centrumgemeente Amsterdam worden verstrekt ten behoeve van regionale taken. Daarnaast zijn vanaf 2020 extra rijksmiddelen (landelijk € 38,6 miljoen) beschikbaar gesteld voor Veilig Thuis.

Ter vereenvoudiging van de financieringsstromen heeft Amsterdam als centrumgemeente met de Amstelland gemeenten afgesproken om de gezamenlijke regionale taken vanaf het jaar 2017 rechtstreeks uit de DUVO middelen te financieren.

De begroting van het Centrum Seksueel Geweld wordt geheel gefinancierd vanuit de centrumgemeente middelen (DUVO).

Bijdrage Amstellandgemeenten

De bijdrage van de Amstellandgemeenten - Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn - is gebaseerd op het aantal inwoners per 1-1-2019. Voor de begrotingsjaren 2020 t/m 2023 is rekening gehouden met een indexering van 3%. Verder zijn deze bedragen inclusief de bijdrage voor de THV-activiteiten (Tijdelijk Huisverboden).

Bijdrage Regiogemeenten	Realisatie 2019	Begroting 2020	Actualisatie 2020	Begroting 2021
Aalsmeer	32.654	33.634	33.360	34.360
Amstelveen	92.940	95.729	95.179	98.034
Diemen	27.936	28.774	29.782	30.676
Ouder-Amstel	13.959	14.377	14.293	14.722
Uithoorn	30.373	31.284	31.184	32.120
Totaal	€ 197.862	€ 203.798	€ 203.798	€ 209.912

Wat is het vervolg?

Na behandeling in de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten wordt de begroting 2021 en de geactualiseerde begroting 2020, nadat geen zienswijzen door de raden zijn ingediend, definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland, tezamen met het jaarverslag 2019. Daarna worden de vastgestelde begroting en jaarverslag vóór de uitgestelde datum van 30 november 2020 toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland.

Bijlagen

- GR GGD Amsterdam-Amstelland, Concept Begroting 2021 en Actualisatie 2020, Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld.
- GR GGD Amsterdam-Amstelland, Jaarverslag 2019 Veilig Thuis en Centrum Seksueel Geweld.
- Brief algemeen bestuur van de GR GGD AA inzake Verzoek tot uitstel.
- Brief Provincie Noord-Holland dd 29 juni 2020 inzake Verlaat indienen begroting 2021 en jaarrekening 2019.

