

Nummer 2020/52

datum raadsvergadering	: 22 oktober 2020
onderwerp	: Jaarrekening 2019 Stichting Florente basisscholen
portefeuillehouder	: M.C. van der Weele
datum raadsvoorstel	: 15 september 2020

Samenvatting

Hierbij treft u aan de jaarrekening en het jaarverslag 2019 van de Stichting Florente basisscholen. Op grond van de statuten van stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaglegging.

Het boekjaar is afgesloten met een positief resultaat van € 731.941,-. De begroting voor 2019 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 13.150,-. Het resultaat komt veel hoger uit dan begroot. Dit is te verklaren door een vooruitbetaling van rijksbijdragen ad € 612.000 om de nieuwe cao kosten voor 2020 te kunnen bekostigen, de verhoging van normbedragen en de extra rijksbijdrage in verband met de groeiregeling.

De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de concept reactie op de jaarverslaggeving 2019 van Stichting Florente.

Wat is de juridische grondslag?

Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Stichting Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaggeving.

Wat is de voorgeschiedenis?

Per 1 augustus 2018 zijn stichting Openbaar Onderwijs Primair (OOP) en stichting Spirit gefuseerd tot Stichting Florente. Een samenwerkingsbestuur tussen openbaar en bijzonder onderwijs volgens artikel 17 Wet Primair Onderwijs (WPO). Met de oprichting van de nieuwe stichting zijn door de raad nieuwe statuten vastgesteld. De rol van de gemeente is enigszins gewijzigd. Voorheen werden de begrotingen van St. OOP door de raad vastgesteld. In de statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een zienswijze in te dienen op de begroting van Florente. De gemeenteraad kan door middel van het indienen van een zienswijze en overleg met de stichting een vinger aan de pols houden.

Volgens de statuten van Florente wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om - als reactie op de jaarrekening- een reactie in te dienen. In de statuten van Florente (artikel 4, lid 3) is vastgelegd dat het bestuur jaarlijks de jaarrekening uiterlijk vóór 1 augustus aan de gemeente stuurt. De eventuele reactie van de gemeenteraad moet binnen zijn vóór 1 oktober van datzelfde jaar. Daarbij gaat het in het bijzonder over de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen en de continuïteit van de stichting. Het bestuur betreft de ontvangen reactie en zijn commentaar daarop zo nodig bij de opstelling van de eerstvolgende begroting.

Waarom dit raadsvoorstel?

Van Florente hebben wij op 17 augustus 2020 de jaarrekening 2019 ontvangen. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op de jaarverslaggeving.

Florente heeft de in de statuten vastgestelde termijn voor het aanleveren van de jaarrekening 2019 met ruim twee weken overschreden. Door deze overschrijding

wordt de jaarrekening 2019 van Florente in de raadsvergadering van 22 oktober voorgelegd en wordt de deadline van 1 oktober niet gehaald. In de tussenliggende periode heeft Florente vragen beantwoord over de jaarverslaglegging 2019.¹ Aan de hand van deze antwoorden hebben wij een concept reactie opgesteld. Aan de raad wordt gevraagd in te stemmen met de concept reactie op de jaarverslaggeving 2019 van Stichting Florente basisscholen.

De jaarrekening 2019 is gecontroleerd door Horlings Nexia, Horlings Accountants & Belastingadviseurs bv. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld van het vermogen van de stichting en het resultaat over 2019 en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2019.

Het jaarverslag geeft een beeld van ontwikkelingen die het afgelopen jaar zijn doorgemaakt binnen het openbaar onderwijs in de gemeenten Ouder-Amstel en Diemen en geeft inhoudelijk en financieel onderbouwing van keuzes die zijn gemaakt.

De begroting voor 2019 liet een te verwachten positief resultaat zien van € 13.150,-. Over 2019 is een positief resultaat behaald van € 731.941,-. Het resultaat komt veel hoger uit dan begroot. Dit is te verklaren door een vooruitbetaling van rijksbijdragen ad € 612.000 om de nieuwe cao kosten voor 2020 te kunnen bekostigen, de verhoging van normbedragen en de extra rijksbijdrage in verband met de groeiregeling. Tegenover deze meevallers staat een bedrag van € 652.309 aan hogere lasten.

Financiële positie

Financiële kengetallen² 2015-2019

	Omschrijving	Signalerings- waarden	2019 Spirit	2018 Spirit		2017 OOP	2016 OOP	2015 OOP
Solvabiliteit 2	Geeft aan de mogelijkheid om alle schulden op lange termijn te voldoen	<0,30	0,61	0,54		0,35	0,35	0,40
Liquiditeit	Geeft aan de mogelijkheid om alle schulden op korte termijn te voldoen	<0,75	1,61	1,25		1,04	1,10	1,14
Huisvestings- ratio	Geeft aan de huisvestingslasten afgezet tegen de totale lasten	>0,10	0,07	0,08		0,07	0,08	0,07
Weerstand- vermogen	De hoogte van de reserves onder aftrek van de vaste activa in relatie tot de totale exploitatie	<0,05	0,10	0,08		0,02	0,04	0,05
Rentabiliteit	Exploitatieresultaat/ totale baten	3-jarig<0 2-jarig<-0,05 1-jarig<-0,10	0,04	0,00		-0,02	-0,01	0,008

¹ In de bijlage staan de gestelde vragen en de antwoorden die door directeur-bestuurder Hans Ploeg zijn gegeven.

² ["Kengetallen Inspectie van het Onderwijs"](#)

Zowel de solvabiliteit, liquiditeit en het weerstandsvermogen liggen ruim boven de signaleringswaarden. De rentabiliteit hoort rond het nulpunt te schommelen en ligt nu op 4%. De kengetallen van 2019 tonen aan dat de financiële positie van Stichting Florente gezond is.

Lerarentekort

In schooljaar 2019-2020 heeft de stichting 27 maal groepen naar huis gestuurd (in 2018-2019 was dat 35 maal). Een tekort aan leraren en dus een lege vervangingspool en een hoge werkdruk zorgden ervoor dat er bij ziekte geen vervanging geregeld kon worden. Ook heeft de stichting te maken gekregen met corona-gerelateerde uitval bij de heropening van de scholen in juli 2020. De stichting gaat vanaf schooljaar 20/21 extra investeren in een invalpool en bovenschoolse begeleiders. De invalpool om te zorgen voor vervangingen en de begeleiders om (langdurig) uitval te voorkomen. Hoewel het schoolbestuur al het mogelijke doet is er door de coronamaatregelen en -richtlijnen toenemende bezorgdheid over de continuïteit en de kwaliteit van het onderwijsproces.

Ziekteverzuim

Ten opzichte van 2018 zijn de ziekteverzuimpercentages (p.25) van stichting Florente Basisscholen gestegen van 4,2 naar 5,7 procent. Dat ligt tegen landelijke gemiddelde van 5,9 procent aan. De stichting ziet verzuim als een van de belangrijkste risico's en zet alle zeilen bij om dit te beheersen door langdurige ziekte te verzekeren en te investeren in brede en duurzame inzetbaarheid.

Wezenskenmerken openbaar onderwijs

Op 1 juli 2020 heeft het college een concept identiteitsnotitie ontvangen waarin onder andere wordt beschreven op welke wijze intern en extern wordt omgegaan met de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. In de notitie is opgenomen dat de stichting vanaf 2020 aan de gemeenteraad in haar jaarverslaggeving aandacht zal besteden aan de staat van het openbaar onderwijs.

Proces

De jaarverslaggeving van Stichting Florente basisscholen is later ontvangen dan op basis van de statuten zou mogen worden verwacht. In de reactie die na uw akkoord aan het schoolbestuur wordt toegezonden wordt gevraagd om een tijdige inzending van stukken. Dit stelt de raad in staat om voor 1 oktober een reactie te sturen aan het bestuur.

Wat gaan we doen?

Geadviseerd wordt met de concept reactie op de jaarverslaggeving 2019 van Stichting Florente Basisscholen in te stemmen.

Wat is het maatschappelijke effect?

N.v.t.

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Het indienen van een reactie geeft invulling aan de toezichthoudende functie van de gemeenteraad op het openbaar onderwijs.

Andere keuzemogelijkheden zijn (1) geen gebruik maken van de mogelijkheid een reactie te versturen of (2) wijzigingen aan te brengen in de reactie voor deze vast te stellen en naar de stichting te versturen.

Wat hebben we hiervoor nodig?

N.v.t.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

Nadat de conceptreactie op het jaarverslag en de jaarrekening 2019 is goedgekeurd door de raad wordt deze aan het stichtingsbestuur toegezonden.

Wat is het vervolg?

De kengetallen geven vertrouwen in de financiële gezondheid van Florente. Wel is het zaak om vinger aan de pols te houden middels tussentijds bestuurlijk overleg. De reden hiervoor is het onder druk staan van het personeelsbestand en de eventuele financiële en organisatorische gevolgen die dit kan hebben voor stichting Florente. Ook wordt volgend jaar in de gaten gehouden dat de in de statuten vastgelegde termijnen voor het aanleveren van het jaarverslag en de reactie gehaald worden.

Hoe monitoren en evalueren we?

Stichting Florente betreft de ontvangen reactie en haar commentaar daarop zo nodig bij de opstelling van de eerstvolgende begroting.