

## **Nummer 2020/47**

<b>datum raadsvergadering</b>	:	22 oktober 2020
<b>onderwerp</b>	:	Regioaanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling 2020-2024 Amsterdam-Amstelland
<b>portefeuillehouder</b>	:	Burgemeester Joyce Langenacker en wethouder Rineke Korrel
<b>datum raadsvoorstel</b>	:	15 september 2020

### **Samenvatting**

De Regioaanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Amsterdam-Amstelland 2020-2024, 'Veiligheid voor elkaar', zet in op de ambitie om huiselijk geweld en kindermishandeling te voorkomen, te stoppen en duurzaam op te lossen. Uitvoering van deze ambitie betekent, in vergelijking met voorgaande jaren, dat de inzet meer gericht zal zijn op preventie en op vroeg signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling én op het investeren in een stevige zorgstructuur.

Vanuit de raadscommissie burger en bestuur zijn aandachtspunten meegegeven, die verwerkt zijn in de uiteindelijke versie van de Regioaanpak die hierbij voorligt.

### **Wat is de juridische grondslag?**

- Artikel 2.1 aanhef en onder e en artikel 2.2 lid 2 onder b van de Jeugdwet;
- Artikel 2.1.2 aanhef en onder lid a en artikel 4.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

### **Wat is de voorgeschiedenis?**

De Regioaanpak huiselijk geweld en kindermishandeling betreft een wettelijke verplichting waaraan invulling wordt gegeven vanuit de Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Amsterdam-Amstelland - Veilig Thuis. In deze GR zijn de deelnemende gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Aalsmeer, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.

De Regioaanpak 2020-2024, 'Veiligheid voor elkaar', is de opvolger van de Regioaanpak 2015-2020, 'Op weg naar duurzame veiligheid'.

In de aanloop naar de Regioaanpak 2020-2024 hebben Amsterdam en de Amstelland gemeenten vanaf voorjaar 2019 in samenwerking met uitvoeringsorganisaties en cliëntenvertegenwoordigers een intensief traject doorlopen. Door middel van diverse sessies zijn knelpunten, ideeën en wensen opgehaald. Deze zijn in de eerste plaats geclusterd tot een gezamenlijke ambitie.

De ambitie en hoofdlijnen van de Regioaanpak zijn voorgelegd aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten. De aangedragen aandachtspunten zijn verwerkt in de Regioaanpak.

In Ouder-Amstel is de Regioaanpak besproken in de vergadering van de raadscommissie Burger en Bestuur van februari 2020. De raadsleden hebben zodoende een aantal aandachtspunten vroegtijdig kunnen meegeven.

## **Waarom dit raadsvoorstel?**

Het definitieve concept van de Regioaanpak 2020-2024 is op 30 maart 2020 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur (AB) van de Gemeenschappelijke Regeling Amsterdam-Amstelland. Als gevolg van de coronacrisis is het AB niet fysiek bijeengekomen, maar is het AB gevraagd schriftelijk te reageren op de Regioaanpak. Alle leden van het AB in de regiogemeenten Amstelveen, Aalsmeer, Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel hebben in april 2020 ingestemd met het definitief concept van de Regioaanpak. Instemming vanuit Amsterdam is later (eind mei) verkregen.

De volgende stap is om het definitieve concept van de Regioaanpak voor te leggen aan de gemeenteraden.

## **Wat gaan we doen?**

- Geen zienswijze indienen op de Regioaanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2020-2024 Amsterdam-Amstelland.
- Instemmen met het aanpassen van de Regioaanpak voor de periode 2022-2024 indien de aannames in het beleid herzien moeten worden en de aanvullende rijksmiddelen vanaf 2022 eventueel onvoldoende blijken te zijn om het ambitieniveau realiseren.

## **Wat is het maatschappelijke effect?**

De Regioaanpak 2020-2024 zet in op de ambitie om huiselijk geweld en kindermishandeling te voorkomen, te stoppen en duurzaam op te lossen.

In de afgelopen jaren lag de nadruk op het inrichten van de organisatie Veilig Thuis, en op de bekendheid en het gebruik van de Meldcode. In de Regioaanpak 2020-2024 wordt meer ingezet op het investeren in een preventieve aanpak én op het investeren in een stevige zorgstructuur.

De omvang van het probleem geeft richting aan de doorontwikkeling van de aanpak:

- Op dit moment wordt er in veel gevallen van huiselijk geweld pas te laat ingegrepen. Dit blijkt uit het feit dat 76% van de meldingen afkomstig is van de politie en het blijkt uit het hoge aantal meldingen waarbij sprake is van acute onveiligheid. Minder dan 2% van het aantal meldingen is afkomstig van burgers. Dit leert ons dat op dit moment slachtoffers en plegers vaker in beeld komen maar niet eerder.
- Ook kunnen de slachtoffers in Amsterdam-Amstelland nog onvoldoende rekenen op tijdige en effectieve steun en bescherming. Dit is af te leiden uit het onderzoek van Verweij-Jonker waaruit blijkt dat bij 55% van de Amsterdam-Amstellanders het geweld doorgaat na een periode van 2 jaar. Dit laat zien dat we er nog onvoldoende in slagen om geweld structureel te stoppen.

De vernieuwde aanpak richt zich op investeren in de preventieve aanpak, door een beroep te doen op de inwoners van Amsterdam-Amstelland en hen in staat te stellen om te signaleren en handelen bij geweld in huis. Daarbij wordt ook geïnvesteerd in professionals waardoor zij in staat zijn om risicosignalen tijdig te signaleren.

Tegelijkertijd richt de vernieuwde aanpak zich op investeren in de ketenpartners bij huiselijk geweld, bestaande uit de Gecertificeerde Instellingen, Veilig Thuis, Blijf Groep, Raad voor de Kinderbescherming, om te komen tot een slimmere inzet van de zorgstructuur voor inwoners die te maken hebben met huiselijk geweld.

## **Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?**

### Organisatie

Op strategisch niveau wordt gestuurd op de prestaties van de Regioaanpak vanuit het Algemeen Bestuur Dagelijks Bestuur (ABDB) van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland. Op het moment dat de voortgang van de Regioaanpak wordt besproken in het ABDB zijn ook bestuurders van de belangrijkste partners uitgenodigd.

Op tactisch niveau wordt de projectgroep van de GR GGD Amsterdam-Amstelland een keer per jaar uitgebreid met de leden van het overleg Veiligheid en Zorg.

Op operationeel niveau vinden bij ketenpartners diverse overleggen plaats die nodig zijn om resultaat op acties of projecten te bereiken.

De Regioaanpak Huiselijk Geweld en Kindermishandeling speelt zich af in een context die volop in ontwikkeling is. Verschillende landelijke en regionale programma's dragen bij aan de ambitie van de Regioaanpak: Geweld Hoort Nergens Thuis, Zorg voor de Jeugd, Kansrijke start – Eerste 1000 dagen, Actieprogramma Schadelijke Praktijken en Veiligheid Voorop! In overleg met de uitvoeringspartijen zijn diverse activiteiten en projecten in de Regioaanpak geïntegreerd. Daarmee wordt gezorgd voor gezamenlijke focus en onderlinge afstemming.

#### Consultatie gemeenteraden

De ambitie en hoofdlijnen van de Regioaanpak zijn voorgelegd aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten en de aangedragen aandachtspunten zijn verwerkt in de Regioaanpak. De resultaten van alle consultaties zijn verzameld in het document 'Afhandeling van raadsvragen en resultaten consultatieronde in Regioaanpak HGKM 2020-2024' (zie bijlage). Per opmerking staan de plaatsen in de Regioaanpak vermeld, waar de aanpassingen en aanvullingen zijn doorgevoerd. Wanneer een opmerking uit de consultatieronde geen aanleiding heeft gegeven voor een aanpassingen, wordt dit uitgelegd en beargumenteerd.

#### Definitief concept

In de Regioaanpak zijn niet alleen aanpassingen doorgevoerd vanuit de consultatieronde. De Regioaanpak is daarnaast met een aantal noodzakelijke hoofdstukken uitgebreid: *Hoofdstuk 8: Uitvoeringsagenda per speerpunt*. Naast de ambitie en speerpunten is in de periode december – maart samen met de uitvoeringsorganisaties en de regiogemeenten een uitvoeringsagenda voor 2020 opgesteld, waarin keuzes zijn gemaakt voor concrete projecten en activiteiten per speerpunt. Dit betreft een combinatie van al lopende en nieuwe projecten.

*Hoofdstuk 9: Monitoring van de aanpak*. De indicatoren in het hoofdstuk Monitoring zijn ontwikkeld in overleg met de GGD en Veilig Thuis.

*Hoofdstuk 10: Organisatie*. Hierin wordt ingegaan op de aansturing en verantwoording van de Regioaanpak. Deze hoofdstukken zijn afgestemd met de uitvoeringspartners en beleidsmedewerkers van de regiogemeenten.

*Hoofdstuk 11: Financiering*. De financiering van de Regioaanpak is budgetneutraal. Dit is afgestemd met de beleidsadviseurs van de regiogemeenten. Voor de Regioaanpak is in 2020 eenmalig een bedrag van € 300.000 beschikbaar voor het stimuleren van activiteiten en projecten.

### **Wat hebben we hiervoor nodig?**

De financiering van de Regioaanpak is budgetneutraal. Dit is afgestemd met de beleidsadviseurs van de regiogemeenten. Voor de Regioaanpak is in 2020 eenmalig een bedrag van € 300.000 beschikbaar voor het stimuleren van activiteiten en projecten.

De Regioaanpak wordt gefinancierd vanuit de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis). Dit betekent dat de financiële dekking van de Regioaanpak samenhangt met de begroting en meerjarenbegroting van de GR GGD Amsterdam-Amstelland (Veilig Thuis).

Bij de meerjarenbegroting horen de volgende beleidsaannames:

- Een jaarlijkse toename van meldingen bij Veilig Thuis van 15% in 2020 en 2021, van 10% in 2022 en 2023, en van 0% in 2024, en daarmee een stijging van personeelskosten in deze jaren met respectievelijk 15%, 10% en 0%.

- Vanaf 2020 gaat 10% van de extra structurele DUVO middelen naar Amsterdam-Amstelland (€ 3,86 miljoen).
- Amsterdam en de Amstelland gemeenten blijven gezamenlijk 5,8 miljoen euro per jaar aan Veilig Thuis bijdragen (waarvan Amsterdam 5.6 miljoen) en 0.52 miljoen aan de uitvoering van tijdelijk huisverboden (waarvan Amsterdam 0.5 miljoen).

Bij ongewijzigde aannames is de begroting voor de Regioaanpak dekkend. Mocht in 2021 blijken dat de aanvullende rijksmiddelen vanaf 2022 onverhoopt onvoldoende zijn voor het opvangen van de verhoogde instroom bij Veilig Thuis, en daarmee onvoldoende om het ambitieniveau van de Regioaanpak te realiseren, dan wordt een voordracht ter vaststelling aan de raden voorgelegd met een aangepaste Regioaanpak die in lijn is gebracht met de beschikbare middelen.

### **Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?**

De Adviesraad Sociaal Domein Ouder-Amstel heeft de Regioaanpak in de vergadering van begin maart besproken en aandachtspunten meegegeven. Deze aandachtspunten zijn eveneens verwerkt in de Regioaanpak. De Regioaanpak en de resultaten uit de consultatieronde worden dan ook toegestuurd aan de Adviesraad.

### **Wat is het vervolg?**

Na behandeling in de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten wordt de Regioaanpak 2020-2024 definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland.

### **Hoe monitoren en evalueren we?**

Zowel kwantitatieve indicatoren als kwalitatief onderzoek worden benut. Jaarlijks worden de monitorgegevens aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland gerapporteerd. De commissie Burger en Bestuur van Ouder-Amstel wordt daarvan op de hoogte gehouden en wordt jaarlijks geïnformeerd over de voortgang.

### **Bijlagen**

- Definitief concept Regioaanpak HGKM 2020-2024.
- Afhandeling van raadvragen en resultaten consultatieronde in Regioaanpak HGKM 2020-2024.

