

Onderwerp: Vaststellen Gebiedsvisie stationsomgeving Zetten-Andelst

Ons kenmerk: 15RV000042

Programma(speerpunt): 14

Nummer:

Elst, 26 mei 2015

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

De Gebiedsvisie stationsomgeving Zetten-Andelst bevat kaders en ambities voor realisatie van een sociaal en verkeerskundig veiliger en aangenamere stationsomgeving. De visie maakt een aantal essentiële keuzes en biedt daarbinnen veel flexibiliteit. Hiermee wordt voorzien in een maatschappelijke behoefte en daarnaast ook medewerking aan initiatieven van derden mogelijk gemaakt.

Wij bespraken in 2013 een eerder concept van deze visie. In die versie was nog sprake van een nieuwe spoorwegovergang aan de westelijke rand van het gebied. Het idee was daarbij dat een deel van het verkeer vanuit Zetten hiervan gebruik zou maken in plaats van de bestaande spoorwegovergang in de Wageningsestraat. Bovendien was het idee om te zijner tijd vanuit dit zogenoemde casco een extra ontsluiting voor Zetten te realiseren. Na verkeerskundig onderzoek is gebleken dat geen van beide gaan werken. In de huidige visie wordt de perronoversteek verlegd naar de andere zijde van de perrons en wordt deze tevens geschikt gemaakt als openbare verbinding tussen het noordelijke en zuidelijke stationsgebied.

De visie heeft de inspraakprocedure doorlopen. Een tweetal ingekomen inspraakreacties heeft slechts tot ondergeschikte wijzigingen geleid. Wij hebben een uitvoeringsagenda opgesteld om te komen tot realisatie van (onderdelen van) de gebiedsvisie. Om te beginnen moeten er verkeerskundige ontwerpen worden gemaakt en bijbehorende begrotingen. Daarnaast moet verder onderzoek gedaan worden naar de haalbaarheid van de nieuwe spoorkruising. Hiervoor vragen wij u om een voorbereidingskrediet van € 95.000 ten laste van de algemene reserve. Verder wordt een tweetal externe initiatieven opgepakt.

2. Waarom naar de raad

In 2011 is in samenwerking met de Stadsregio een knooppuntnotitie gemaakt voor het gebied rondom het station Zetten-Andelst. De gebiedsvisie is hiervan een nadere uitwerking door de gemeente. In 2012 en 2013 hebben wij een eerdere versie van de gebiedsvisie met inwoners en met u (rondetafelgesprek) besproken. In bijlage 2 van de visie is dit proces nader beschreven. De visie is aangepast in reactie op die gesprekken en aan nieuwe inzichten. Nu de inspraakprocedure is afgerond, is het aan u om de visie al dan niet vast te stellen. Hiermee worden de ambities uit de visie op strategisch niveau bekrachtigd. Verder wordt u gevraagd om middelen beschikbaar te stellen om uitvoering van onderdelen van de gebiedsvisie te gaan voorbereiden.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

De visie is bedoeld om ambities op strategisch niveau vast te leggen. Een deel van die ambities wordt door of op initiatief van de gemeente gerealiseerd. Voor externe initiatieven vormen zij het toetsingskader.

Hierbij gaat de te behalen doelstelling steeds voor de in deze visie gekozen oplossingen. Alternatieve oplossingen zijn denkbaar als die gelijkwaardig of beter zijn. In geen geval mogen de gekozen oplossingen de verdere uitvoering van de visie in de weg staan.

De gebiedvisie is opgesteld met de volgende doelstellingen.

- Verbeteren van de relatie tussen de stationsomgeving en het dorp Zetten.
- Anticiperen op lopende initiatieven van lokale partijen en voorkomen van verrommeling.
- Verbetering van de verkeersveiligheid en de sociale veiligheid.
- Vanuit divers toepasselijk beleid (waaronder Toekomstvisie+) is integrale knooppuntontwikkeling een kans.

Zoals hiervoor al vermeld, is een eerdere conceptversie al in 2012 en 2013 met inwoners en met u besproken. Nadat de reacties op deze conceptvisie waren verwerkt ontstond twijfel over de werking van het zogenoemde casco. Het casco was bedoeld als een extra ontsluitingslus voor Zetten, die als doel had de verkeersstroom over de bestaande spoorwegovergang te verminderen. Vervolgens is een verkeersmodel opgesteld, waaruit bleek dat die vermindering zeer gering zou zijn.

In reactie hierop is het casco verkleind. In plaats van een nieuwe spoorkruising aan de rand van het ontwikkelgebied is er nu een spoorkruising die wordt gecombineerd met de nieuwe perronoversteek. De uitgangspunten voor deze spoorkruising zijn anders dan in de vorige visie:

- verbinden van noordelijk en zuidelijk stationsgebied;
- veilige fietsroute tussen Zetten en de sportvelden;
- creëren van een busroute.

4. Argumenten en alternatieven

Deze gebiedsvisie biedt een nieuw toekomstperspectief voor de stationsomgeving van Zetten-Andelst. Dit is hard nodig omdat er een aantal urgente kwesties rond veiligheid, verkeersontsluiting en ruimtegebruik op relatief korte termijn moet worden opgelost.

Deze visie past binnen de Toekomstvisie+ (de strategische visie voor het grondgebied van Overbetuwe), en komt tegemoet dan wel geeft sturing aan lopende initiatieven.

Daarnaast komen allerlei initiatieven voor nieuwe ontwikkeling op, geïnitieerd door lokale ondernemers en ontwikkelaars, die vragen om een heldere publieke afweging door de overheid. Bovendien spelen er ook ontwikkelingen op regionaal schaalniveau, zoals de doortrekking van de A15, die consequenties kunnen hebben voor het stationsgebied Zetten-Andelst. De visie geeft kaders en randvoorwaarden voor deze initiatieven.

De gebiedsvisie is uitvoerig besproken met inwoners en andere belanghebbenden. Op de informatieavond tijdens de inspraakperiode zijn een vijftigtal belangstellenden geweest. Voor een ontwikkeling als deze is dat een grote opkomst. Als gevolg van het uitvoerige voorbereidende proces zijn slechts twee inspraakreacties ingekomen. De eerste heeft vooral betrekking op het proces en is dus niet inhoudelijk van aard. De tweede inspreker is een ontwikkelaar, die in zijn reactie vraagt om zoveel mogelijk ontwikkelmogelijkheden tegen zo weinig mogelijk (financiële) bijdrage aan de verwezenlijking van de visie.

De inspraakreacties hebben op ondergeschikte onderdelen geleid tot een aanpassing van de gebiedsvisie. Daarnaast zijn ambtelijk nog enkele kleine tekstuele wijzigingen doorgevoerd om beter aan te sluiten bij de actuele situatie. De wijzigingen zijn na te lezen in hoofdstuk 4 van het Eindverslag van de inspraak op de Gebiedsvisie stationsomgeving Zetten-Andelst.



5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Ontwikkeling van de stationsomgeving Zetten-Andelst is als speerpunt 14 van de Uitvoeringsagenda 2014-2018 benoemd. De gebiedsvisie leidt tot een aantal concrete projecten, die in de bijgevoegde strategische uitvoeringsagenda voor de stationsomgeving zijn opgesomd.

Deze uitvoeringsagenda houdt samengevat in:

- ingreep in de wegenstructuur (casco);
- direct aan het station gerelateerde ingrepen (nieuwe spoorkruising; herinrichting stationsgebied);
- woningbouw langs het fietspad en aan de plas;
- ontwikkeling van het veilingterrein en het terrein op de hoek Wageningsestraat / Verbindingsweg;
- herstructurering van Sint-Walburg.

Op korte termijn zijn de volgende te nemen stappen:

1. ontwerp en begroting van drie deelgebieden van het casco;
2. verdere studie naar de haalbaarheid van de nieuwe spoorwegovergang voor fietsers en voetgangers of ook voor autoverkeer (inclusief busroute), schetsontwerp en begroting;
3. op basis hiervan reageren op het initiatief van de heer Winnemuller aan Sint-Walburg en het initiatief voor het veilingterrein.

Voor de activiteiten onder 1. is een per deelgebied een voorbereidingskrediet van € 15.000 nodig. Voor de activiteiten onder 2. is een bedrag van € 50.000 geraamd, wat het totaal brengt op € 95.000. Nadat deze activiteiten zijn afgerond, kan over de daadwerkelijke uitvoering ervan door de raad een besluit worden genomen. De kosten voor de activiteiten onder 3. worden verhaald op de initiatiefnemer.

6. Communicatie

Het raadsbesluit omtrent vaststelling wordt gepubliceerd in De Betuwe, daarmee treedt de visie in werking. Degenen die een inspraakreactie hebben ingediend, ontvangen een persoonlijke brief met daarin beantwoording van hun reactie.

7. Kosten, baten en dekking

Er is een eerste globale planeconomische verkenning gemaakt voor deze ontwikkelingen. Hieruit blijkt dat voor de infrastructurele werken (exclusief de spoorwegovergang) een investering van 4,6 miljoen euro noodzakelijk is. Aan gemeentelijke opbrengsten zit er in de eerste fase naar verwachting ca. 800.000 euro in het gebied. De opbrengsten voor de lange termijn zijn nog niet berekend. Het betreft hier de nog niet gefaseerde totale kosten over een tijdspanne van 15 tot 20 jaar.

Voor alle onderdelen dient het nut en de noodzaak nog nader te worden onderzocht en onderbouwd. Hierbij kan het totaalbedrag aan infrastructurele werken wellicht nog worden teruggebracht. Ook aan de opbrengstenkant kan nog naar optimalisering worden gezocht in het woningbouwprogramma. Een deel van de infrastructuur moet ten laste worden gebracht van de externe ontwikkelingen. Er is ook al een reservering in het Fonds Bovenwijks van € 300.000 aan bijdragen voor deze ontwikkeling. Er is ook nog geen onderzoek gedaan naar subsidiemogelijkheden.



8. Relevante stukken

1. Eindverslag van de inspraak op de Gebiedsvisie stationsomgeving Zetten-Andelst
2. Gebiedsvisie stationsomgeving Zetten-Andelst (mei 2015)
3. Strategische uitvoeringsagenda stationsomgeving Zetten-Andelst
4. Concept raadsbesluit 15rb000061

Portefeuillehouder: J.A.M. van Baal

Behandelend teammanager voor technische vragen: G. Gnodde, tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl