

Onderwerp: Verordening voorzieningen raads- en burgerleden gemeente Overbetuwe 2015

Ons kenmerk: 15RV000052

Programma(speerpunt):

Nummer:

Elst, 3 juni 2015

AAN DE RAAD

1. Samenvatting

De raad wordt gevraagd de Verordening voorzieningen raads- en burgerleden 2015 vast te stellen. De redenen hiervoor zijn de volgende:

- a. Als gevolg van het Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en het daarna gewijzigd Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden dient de huidige verordening voorzieningen raads- en burgerleden te worden aangepast. Dit is een verplichting waar de raad niet omheen kan.
- b. De verordening dient te voldoen aan de bepalingen van de werkkostenregeling door de verplichte invoering daarvan per 1 januari 2015. Ook dit is een wettelijke verplichting.
- c. Verder wordt voorgesteld het persoonlijk budget te verlagen en het bedrag dat vrijvalt in te zetten voor fractievergoeding. Dit is een keuze die de raad heeft.
- d. Invoering van een persoonlijk opleidingsbudget voor burgerleden. De raad is vrij hiervoor wel of geen budget vast te stellen.

2. Waarom naar de raad

De bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen ligt bij de raad.

3. Doelstelling en beoogd meetbaar effect

Het doel is een geactualiseerde verordening die voldoet aan de wettelijke regelingen.

4. Argumenten en alternatieven

a. De verordening moet worden aangepast aan hogere regelgeving

De verordening dient te worden aangepast omdat veel 'kan' bepalingen in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden dwingend recht zijn geworden. Gemeenten kunnen hier dus niet van afwijken.

De vergoedingen en regelingen voor raads- en burgerleden die bij of krachtens de wet (lees Gemeentewet, rechtspositiebesluit of regeling) dwingendrechtelijk geregeld zijn, zijn niet opgenomen in deze verordening. Dit betreft de vergoedingen en verstrekkingen voor:

- de vaste onkostenvergoeding voor raadsleden
- de toelage voor fractievoorzitters, leden van de vertrouwenscommissie, leden van de rekenkamercommissie dan wel onderzoekscommissie
- de compensatiemaatregelen voor raads- en burgerleden als zij een WW, BWO of arbeidsongeschiktheidsuitkering hebben
- de voorzieningen bij ziekte of dienstongeval
- de vergoeding voor de waarneming van het voorzitterschap van de gemeenteraad
- de voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte
- de tegemoetkoming in de ziektekosten
- voorzieningen voor raads- en burgerleden met een fysieke beperking

Via de verordening kan de raad nadere regels stellen

Deze nadere regels hebben betrekking op:

- Scholing

In artikel 13 lid 2 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden staat dat de raad nadere regels kan stellen voor de vergoeding van niet-partijpolitiek georiënteerde scholing. In de verordening zijn nadere regels omschreven met betrekking tot aanvragen en beoordeling van aanvragen voor scholing door raads- en burgerleden.

- Computerapparatuur

In artikel 7a lid 4 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden staat dat de raad nadere regels kan stellen over bruikleen van of een tegemoetkoming voor de aanschaf van computerapparatuur.

b. Werkkostenregeling

Vanaf 1 januari 2015 is de werkkostenregeling van toepassing. Dit is een nieuw fiscaal regime, waarbij alle niet zakelijke vergoedingen en verstrekkingen aan het personeel (ook aan raadsleden) bij elkaar worden opgeteld en belast. Binnen deze regeling kan maximaal 1,2% ('vrije ruimte') van de totale loonsom worden besteed aan onbelaste vergoedingen en verstrekkingen voor het personeel. Over het bedrag boven de vrije ruimte moet loonheffing worden betaald in vorm van een eindheffing van 80%. Daarom is het belangrijk de vergoedingen en verstrekkingen terug te dringen. Van de fiscale ruimte die de gemeente Overbetuwe heeft, wordt 25% door de raad 'opgemaakt'.

De fiscus heeft bepaald dat computerapparatuur is vrijgesteld als wordt voldaan aan het noodzakelijkheidscriterium. De mate van zakelijk gebruik is dan niet langer relevant. Hiervoor in de plaats is het noodzakelijkheidscriterium gekomen, waarbij de werkgever in beginsel bepaalt of de aangeschafte computerapparatuur noodzakelijk is voor de uitoefening van het raadslidmaatschap. Hierbij staat soberheid voorop.

De raad heeft de keuze om via nadere regels de computerapparatuur in bruikleen te geven of een tegemoetkoming hiervoor te verstrekken. Om raadsleden de maximale vrijheid te bieden in de keuze van hun computerapparatuur (keuze tussen een tablet of een laptop van elk willekeurig merk) en om de nadere uitwerking zo eenvoudig mogelijk te houden met zo min mogelijk administratie, technische ondersteuning etc. is in de verordening niet gekozen voor bruikleen, maar voor een tegemoetkoming in de aanschaf van computerapparatuur.

Alternatief¹:

De raadsleden wordt een laptop of een tablet in bruikleen gegeven.

Bij bruikleen tekenen de raadsleden een bruikleenovereenkomst, verzorgt de gemeente onder meer de technische ondersteuning en wordt na beëindiging van het raadslidmaatschap de computerapparatuur teruggegeven aan de gemeente. Bruikleen is duurder (zie hierboven) dan de verstrekking van een tegemoetkoming.

c. Verlaging persoonlijk budget t.b.v. fractievergoeding

In de huidige situatie heeft een raadslid een persoonlijk budget van € 3.694,00 per 4 jaar. Burgerleden hebben geen persoonlijk budget. De afgelopen raadsperiode (2010 – 2014) was de gemiddelde uitgave € 1.100,00 per raadslid. Het voorstel is het persoonlijk budget met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015 te verlagen tot € 1.250,00 per 4 jaar en het restant dat vrijvalt in te zetten voor fractievergoeding. Uitgangspunt hierbij is budgettaire neutraliteit. De fractievergoeding is verder uitgewerkt in de Verordening fractievergoeding gemeente Overbetuwe 2015, waarvan u separaat een voorstel aantreft. De fractievergoeding is bedrijfsmatig bedoeld en valt niet onder de werkkostenregeling.

¹ Bij keuze voor een alternatief moet het raadsbesluit geamendeerd worden.

In de nieuwe situatie hebben raadsleden dus naast hun persoonlijk budget ook een budget fractievergoeding bestaande uit een jaarlijks bedrag van € 750,00 per fractie en € 400,00 per raadszetel.

Alternatieven:

- Alles bij het oude laten, dat wil zeggen een persoonlijk budget van € 3.694,00 en niet overgaan tot de invoering van fractievergoeding. Ook bij ongewijzigd beleid dient te worden voldaan aan de werkkostenregeling en bij overschrijding van de belastingvrije voet van 1,2% van de fiscale loonsom geldt een eindheffingstarief van 80%. Het is niet uitgesloten dat daardoor de totale kosten van de gemeente fors zullen toenemen.
- Verlaging persoonlijk budget en invoering fractievergoeding met terugwerkende kracht per 1 juli 2015 of met ingang van 1 januari 2016. Uit een inventarisatie blijkt dat in de periode van maart 2014 tot en met december 2014 2 raadsleden ten laste van hun persoonlijk budget meer dan € 1.250 hebben uitgegeven. In de periode van 1 januari 2015 (datum inwerkingtreding werkkostenregeling) tot heden heeft 1 raadslid meer dan € 1.250,00 uitgegeven. Om dit (enigszins) te compenseren zou overwogen kunnen worden de invoering naar achteren te schuiven. Bij ingaande per 1 januari 2016 is in tegenstelling tot 1 juli 2015 geen begrotingswijziging nodig en worden de in het verleden gedane uitgaven van meer dan € 1.250,00 volledig gecompenseerd door het persoonlijk budget waar men toen recht op had.

d. Invoering persoonlijk opleidingsbudget burgerleden

Nieuw is dat burgerleden een persoonlijk opleidingsbudget krijgen van € 500,00 per 4 jaar. Op grond van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden hebben burgerleden evenals raadsleden recht op niet-partijpolitieke scholing ten laste van de gemeente. Om deze kosten enigszins binnen de perken te houden is gekozen voor een maximum bedrag van € 500,00. Omdat burgerleden afgelopen jaren ook al een vergoeding voor scholing konden krijgen maar hier nauwelijks gebruik van is gemaakt, is het voorstel in de begroting uit te gaan van een totaal opleidingsbudget van € 2.000 per jaar. Uit (tussentijdse) evaluatie zal blijken of dit budget toereikend is.

Alternatieven:

- Geen opleidingsbudget. Burgerleden kunnen dan onbeperkt allerlei cursussen volgen.
- Kiezen voor een hoger dan wel een lager opleidingsbudget met de daarbij behorende financiële consequenties in positieve of negatieve zin.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Als er voldoende aanleiding is om deze verordening te wijzigen, zal op initiatief van het raadspresidium of raadsgriffier een nieuw voorstel worden voorgelegd.

6. Communicatie

Het besluit treedt in werking na bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl en werkt terug tot 1 juli 2014, uitgezonderd de artikelen 7, 10 en 14 over de verlaging van het persoonlijk budget, het persoonlijk opleidingsbudget voor burgerleden en de Werkkostenregeling. Deze laatste artikelen werken terug tot 1 januari 2015. Het besluit wordt geplaatst op de website van de gemeente onder 'Regelgeving'. Voor de raads- en burgerleden zal de verordening op intranet onder werkwijzer 2014-2018 worden geplaatst. Daarnaast zal op grond van artikel 98 Gemeentewet de verordening ter kennisname aan de Gedeputeerde Staten worden gestuurd.

7. Kosten, baten en dekking

De verlaging van het persoonlijk budget t.b.v. de fractievergoeding is budgettair neutraal.



Wij stellen voor om voor het opleidingsbudget van burgerleden uit te gaan van een totaalbudget van € 2.000 per jaar. Uit een evaluatie zal blijken of dit budget aangepast moet worden.

In de afgelopen jaren is het budget voor de faciliteiten onderschreden. De verwachting is dat er vanaf 2015 geen sprake meer zal zijn van een onderuitputting i.v.m. de gedeeltelijke overheveling van het persoonlijke budget naar de fractievergoeding.

Namens het raadspresidium,
de werkgroep Voorzieningen,

de heer A. Noordermeer (CDA)

mevrouw J. Rouwenhorst (VVD)

de heer A. op de Weegh (BBO)

8. Relevante stukken

1. Circulaires van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 27 juni 2014, 15 augustus 2014, 13 oktober 2014, 28 november 2014 en 19 december 2014
2. Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden
3. Overzicht vergoedingen/verstrekkingen andere gemeenten van vergelijkbare omvang v.w.b. computerapparatuur, fractievergoeding en scholingskosten

Behandelend ambtenaar voor technische vragen A. Claessen: tel.: (0481) 362 300,
email: info@overbetuwe.nl