

Onderwerp: Regionaal Programma Werklocaties

Ons kenmerk: 20RV000117

Nummer:

Elst, 5 januari 2021

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Instemmen met het RPW 2021-2024; meer in het bijzonder met:

- De verdeling van de ontwikkelruimte voor bedrijventerreinen:
 - o De verdeling van de ontwikkelruimte voor regionale bedrijventerreinen;
 - o De verdeling van de ontwikkelruimte voor XXL-logistiek;
- De afspraken om te komen tot een duurzame ruimtelijke invulling van de werklocaties in de regio Arnhem-Nijmegen in het kader van de Groene Metropoolregio (pagina 10 e.v. RPW 2021-2024);
- Het RPW 2021-2024 medio 2022 te monitoren.

2. Inleiding

In het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) maakt de regio Arnhem Nijmegen afspraken over de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel.

Dit raadsvoorstel is het vervolg van het raadsvoorstel Monitoring Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen 2019 (zie 20rv000029). In het betreffende raadsvoorstel werden beleidsaanpassingen voor het te herziene RPW voorgesteld voor de periode 2021-2024. De raden in de regio hebben ingestemd met deze aanpassingen. De aanpassingen zijn verwerkt in het RPW 2021-2024 (zie 20bij16096). Aan de raden in de regio Arnhem-Nijmegen wordt nu het nieuwe RPW voorgelegd (zie 20bij16079). Daarna wordt het aangeboden aan de provincie Gelderland met het verzoek om zich aan dit RPW te conformeren. De provincie Gelderland is nauw betrokken bij het opstellen van het RPW.

Het RPW is uitgebreid met reguliere detailhandel. Hiervoor gelden de beleidsuitgangspunten uit het Regionaal Programma Detailhandel 2013 (zie 13rv000093). In het RPW 2018-2020 (17bij16911) stonden alleen afspraken over perifere detailhandel.

Zie voor een nadere toelichting op het RPW de bijlage Voorbereidende vragen en antwoorden herziening RPW 2021-2024 (20bij16101).

3. Doel en beoogd effect

- In de Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 staat: “...*Bedrijven en gemeente werken al lang samen om hier het ondernemersklimaat en de kwaliteit van de werkomgeving optimaal te houden. Wij zetten in op sterke, aantrekkelijke en levendige bedrijfsterreinen...*”.
- In het Economisch Uitvoeringsprogramma 2019-2022 staat het speerpunt Sterke en vitale werklocaties.

4. Argumenten

1.1 Het RPW 2021-2024 is in lijn met beleidsaanpassingen die begin 2020 zijn voorgelegd aan de raden.

In het raadsvoorstel *Monitoring Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen 2019* staan argumenten genoemd om in te stemmen met de beleidswijzigingen voor het

nieuwe RPW. Deze argumenten zijn ook van toepassing op dit raadsvoorstel. Een aantal van deze argumenten worden hieronder kort samengevat:

- De afspraken voor het nieuwe RPW bieden voor Overbetuwe voldoende mogelijkheden om te voldoen aan de behoefte van het Overbetuwse bedrijfsleven (zie ook kanttekening 1.2);
- Het RPW biedt kansen voor de ontwikkeling van kantoren nabij station Elst;
- Er worden in de regio duidelijke afspraken gemaakt over de mogelijkheden voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijfskavels voor XXL-logistiek (vanaf 4 ha.). Deze ontwikkelingen kunnen alleen plaatsvinden op NLDocs2 (Montferland) en De Grift (Nijmegen).

Zie bijlagen:

- o Notitie advies invulling en beoordeling XXL-logistiek (20bij16102);
- o Ontwikkelkaart XXL logistiek Arnhem-Nijmegen (20bij16134);
- o Bijlage 1 Ontwikkelkaart XXL logistiek Arnhem-Nijmegen (20bij16104).

1.2 Het nieuwe RPW zorgt voor evenwicht tussen vraag en aanbod van bedrijventerreinen.

Het RPW heeft gezorgd voor evenwicht tussen vraag en aanbod. Dit is een andere uitgangspositie dan bij de start van het huidige RPW in 2015. Dat betekent dat er nu ruimte is voor regionale ontwikkelingen op de kwalitatief beste locaties. Het RPW biedt echter wel een maximale ontwikkelingsruimte voor de komende periode waardoor in de toekomst overaanbod van bedrijventerreinen uitgesloten lijkt. Zie bijlage: Advies benutten ontwikkelruimte RPW Arnhem-Nijmegen (20bij16100).

1.3 Een uitgebalanceerde economische ontwikkeling van werklocaties is van belang met aandacht voor landschap, duurzaamheid en leefkwaliteit.

Met de regionale visie “Arnhem-Nijmegen, Groene metropoolregio” is het speelveld veranderd. Van belang is een uitgebalanceerde economische ontwikkeling met daarin ruimte voor landschap, duurzaamheid en een ontspannen leefkwaliteit. In het nieuwe RPW wordt hierop aangesloten. Vanuit deze visie wordt gewerkt aan een duurzame ruimtelijke invulling van de regio, waarin verschillende functies op de daarvoor meest geschikte locatie ingevuld worden. In dit RPW zijn per onderdeel, te weten bedrijventerreinen, kantoorlocaties en detailhandelsgebieden, afspraken gemaakt om te komen tot een duurzame ruimtelijke invulling van de regio Arnhem-Nijmegen. Zie hiervoor pagina 10 en volgende van het RPW 2021-2024.

1.4 De input vanuit gemeente Overbetuwe op het concept RPW is verwerkt.

Het concept RPW is diverse keren in het Portefeuillehouders overleg (afgekort PFO) Economie regio Arnhem Nijmegen (bestuurlijk) en Platform economie (ambtelijk) behandeld. Aan alle gemeenten is gevraagd om te reageren op het concept RPW. In de reactienota staat opgenomen hoe de meeste wijzigingen die door gemeente Overbetuwe zijn aangedragen zijn verwerkt (zie 20bij16098).

5. Kanttekeningen en risico's

1.1 Door de coronacrisis staan de economische ontwikkelingen onder druk.

Voor het nieuwe RPW is een vraagraming tot 2030 gebruikt. Deze vraagraming geeft aan dat er meer behoefte is aan nieuwe bedrijfskavels ten opzichte van het RPW voor de periode 2018-2020. In de vraagraming wordt ook uitgegaan van periodes van laagconjunctuur. De coronacrisis heeft zeker effecten op de uitgifte van bedrijfskavels. Onduidelijk is wat dit betekent op de lange termijn. Daarom is monitoring en evaluatie wordt ook in het RPW 2021-2024 een belangrijk onderdeel (zie evaluatie in dit raadsvoorstel).

1.2 Beperkte ruimte voor ontwikkeling van nieuwe regionale bedrijventerreinen.

Er is circa 120 ha. ontwikkelruimte voor de uitbreiding van regionale bedrijventerreinen. In totaal zijn er 235 ha. aan zachte plannen in de regio Arnhem Nijmegen tot 2030. In Overbetuwe zijn momenteel geen zachte plannen voor uitbreiding van regionale

bedrijventerreinen. Dit betekent tot 2025 geen/beperkte mogelijkheden voor uitbreiding van regionale bedrijventerreinen in Overbetuwe. Op dit moment zijn er nog regionale bedrijfskavels beschikbaar op Park15 (Oosterhout) en Merm-Oost (Elst).

Het RPW biedt wel de mogelijkheden voor de ontwikkeling van lokale bedrijventerreinen. Dit biedt Overbetuwe wel de mogelijkheid om te zorgen voor voldoende bedrijfskavels voor lokale bedrijven. Op dit moment zijn er zachte plannen voor de ontwikkeling van bedrijfskavels bij Elst Centraal en Aamsepoort Noord (Elst).

1.3 Er is een risico dat niet alle 18 gemeenten (volledig) instemmen met het RPW 2021-2024

Het PFO Economie heeft de totstandkoming van het RPW begeleid. De 18 gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen en de Provincie Gelderland maken deel uit van dit overleg. Het PFO Economie heeft op 2 december 2020 ingestemd om het RPW 2021-2024 via de colleges voor besluitvorming aan de gemeenteraden aan te bieden.

Er is een klein risico dat enkele raden van de 18 regiogemeenten niet of op onderdelen niet instemmen met het RPW 2021-2024. Indien echter meer dan 50 % van de gemeenteraden instemt, zal het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, het RPW 2021-2024 als ruimtelijk toetsingskader overnemen en vaststellen.

6. Financiën

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

7. Vervolg

Planning

- De behandeling in de raden vindt plaats in het eerste kwartaal van 2021. Daarna kan het worden aangeboden aan de provincie Gelderland met het verzoek om zich aan dit RPW te conformeren.
- Per 1 juli 2022 zal de eerste monitoring starten. Eind 2022 zal er een advies worden uitgebracht aan het PFO Economie/Productieve regio en indien noodzakelijk worden voorgelegd aan de raden.
- Het RPW wordt onderdeel van de Productieve Regio (Groene Metropoolregio).

Communicatie

Communicatie over het RPW wordt verzorgd door de regio Arnhem Nijmegen.

Participatie

N.v.t.

Evaluatie

Medio 2022 vindt er een monitoring plaats van het aanbod (en vraag) van bedrijventerreinen in de regio Arnhem Nijmegen. Deze monitoring wordt gedeeld met de raden. Indien er sprake is van beleidswijzigingen wordt de voorgelegd aan de gemeenteraden in de regio Arnhem Nijmegen.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,
P.J.E. Breukers R.P. Hoytink-Roubos

8. Relevante stukken

Documenten vanuit de regio:

- 20bij16133 Aanbiedingsbrief RPW 2021-2024
- 20bij16096 Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen 2021-2024
- 20bij16100 Advies benutten ontwikkelruimte RPW Arnhem-Nijmegen
- 20bij16102 Notitie advies invulling en beoordeling XXL-logistiek

- 20bij16134 Ontwikkelkaart XXL logistiek Arnhem-Nijmegen
- 20bij16104 Bijlage 1 Ontwikkelkaart XXL logistiek Arnhem-Nijmegen
- 20bij16098 Reactienota stukken concept RPW
- 20bij16101 Voorbereidende vragen en antwoorden herziening RPW 2021-2024

Raadsbesluit:

- 20rb000152 Raadsbesluit: Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen 2021-2024

Historie:

- 20rv000029 Raadsvoorstel: Monitoring Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen 2019
- 17bijl6911 Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen 2018-2020
- 13rv000093 Raadsvoorstel: Regionaal Programma Detailhandel

Portefeuillehouder: B.E. Faber-de Lange

De behandelend ambtenaar is J. Dinnissen. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.