

Onderwerp: Geurvisie, Geurverordening en Beleidsregel geurhinder

Ons kenmerk: 18RV000013

Nummer:

Elst, 20 november 2018

AAN DE RAAD

### **1. Advies**

1. De Geurgebiedsvisie 2018 Wet geurhinder en veehouderij; Gemeente Overbetuwe vast te stellen, waarin onderzocht is wat de effecten zijn van aanpassing van de wettelijke geurnormen en/of vaste afstanden op het woon- en leefklimaat in Overbetuwe;

2. De Verordening geurhinder en veehouderij, gemeente Overbetuwe 2018 vast te stellen, waarin wordt voorgesteld om voor melkveehouderijen van beperkte omvang (minder dan 100 stuks melkrundvee) en extensieve veehouderijen (minder dan 25 dieren) binnen de bebouwde kom een afstand van tenminste 50m (i.p.v. 100m) en buiten de bebouwde kom een afstand van tenminste 25m (i.p.v. 50m) als afstandsmaat te hanteren;

3. De Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder, gemeente Overbetuwe 2018 vast te stellen, waarin geurnormen worden vastgesteld als vertaling van het criterium 'een aanvaardbaar woon- en leefklimaat'

### **2. Inleiding**

Sinds 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van kracht. Deze wet biedt gemeenten, binnen een wettelijk vastgestelde bandbreedte, de beleidsvrijheid om zelf geurnormen en afstanden vast te stellen. Als een gemeente geen eigen normen of afstanden vaststelt gelden de standaard normen en –afstanden uit de Wgv.

De gemeente Overbetuwe wil gebruik maken van de mogelijkheden die de Wet geurhinder en veehouderij biedt om eigen keuzen te maken met betrekking tot de bescherming van geurgevoelige objecten tegen geur uit stallen van omliggende veehouderijen.

De gemeente Overbetuwe ligt niet in een concentratiegebied en kent geen immense geurproblematiek maar er zijn wél enkele knelpunten. Met name daar waar het gaat om de vaste afstanden voor bedrijven met dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundveebedrijven en paardenhouderijen. Initiatieven waarbij er nieuwe voor geurhinder gevoelige objecten gecreëerd worden (bijvoorbeeld de bouw van woningen) worden soms beperkt door de aan te houden vaste afstanden ten opzichte van veehouderijbedrijven. Anderzijds zijn veehouderijen soms beperkt in mogelijkheden, doordat er voor geurhinder gevoelige objecten zijn gelegen binnen de vaste afstand uit de Wgv, respectievelijk 100 meter (bebouwde kom) of 50 meter (buitengebied). Een deel van deze problemen kan worden opgelost door de vaste afstanden te verkleinen.

### **3. Doel en beoogd effect**

Met het vaststellen van eigen normen en/of -afstanden kunnen gemeenten extra sturing geven aan gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, de ontwikkeling van de geurbelasting uit stallen van veehouderijen en de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen.

#### **4. Argumenten**

##### *1.1 Een geurvisie is een randvoorwaarde bij het vaststellen van afwijkende geurnormen of afstanden.*

Op grond van artikel 8 van de Wgv dient de gemeenteraad bij het bepalen van andere normen en/of afstanden in elk geval te betrekken:

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak en verontreiniging, en
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu

Tevens betreft de gemeenteraad:

- a. De gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, of
- b. De afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

In de voorliggende geurvisie zijn bovengenoemde aspecten beschreven.

##### *2.1 De huidige wettelijke geurnormen, samen met het vigerende ruimtelijke beleid voldoen om de geurhinder vanuit veehouderijen afdoende te sturen.*

Uit het onderzoek naar de noodzaak dan wel de wenselijkheid om de geurnormen aan te passen komt naar voren dat hiervoor geen aanleiding bestaat uitgaande van de resultaten van het onderzoek en de daarbij gebruikte rekenmodellen (conform de Wgv). De bestaande situatie voor wat betreft geurhinder veroorzaakt door intensieve veehouderijen laat een beeld zien van een overwegend goed of zeer goed leefklimaat en een lage geurbelasting op plaatsen met veel burgerwoningen, enkele individuele (meest historische) gevallen daargelaten. Er is ook niet of nauwelijks sprake van clustering van (intensieve) veehouderijen en een daarmee samengaande kans op cumulatie van geur. Ook de in dit onderzoek gemodelleerde verwachte of maximale ontwikkeling laten geen of slechts een beperkte kans op verslechtering zien.

##### *2.2 In tegenstelling tot de geurnormen houden de vaste afstanden geen rekening met de omvang van een veehouderij.*

In situaties waarin de geurhinder beperkt is en beperkt blijft kunnen de vaste afstanden veehouderijen onnodig hinderen in hun ontwikkeling. Ook kunnen de vaste afstanden nieuwe geurgevoelige objecten onmogelijk maken, terwijl daar vanuit hinder geen noodzaak toe is. Vandaar dat voor melkveehouderijen van beperkte omvang (minder dan 100 stuks) en extensieve veehouderijen (niet meer dan 25 dieren) afwijkende, lagere, afstanden worden voorgesteld.

##### *3.1 Uit uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is gebleken dat het verstandig is om als gemeente gemotiveerde normen vast te stellen met betrekking tot een aanvaardbaar woon-, leef- en werkklimaat.*

Het is aan een gemeente om een afweging te maken over de geaccepteerde geurhinder. Bij de beoordeling van de vraag of er bij de realisatie van een nieuw voor geurhinder gevoelig object sprake is van een aanvaardbaar woon-, leef- en werkklimaat, is een afweging met betrekking tot de hoogte van de geurbelasting (en de daarmee samenhangende kans op hinder) in relatie tot de aard van het gebruik van belang. Ook de te verwachten ontwikkeling van de geurbelasting dient hierbij betrokken te worden. In het algemeen geldt dat een gemeente de nodige beleidsvrijheid heeft bij die afweging, mits die voldoende onderbouwd is. Vanuit deze onderbouwing worden in de beleidsregel waarden gegeven wanneer sprake is van een aanvaardbaar woon-, leef- en werkklimaat.

#### **5. Kanttekeningen en risico's**

##### *2.1 De huidige regelgeving biedt nog weinig concrete handvaten voor het staffelen op basis van de omvang van veehouderijen.*

In het kader van de evaluatie van de Wgv is gevraagd het staffelen sterker te verankeren. Verwacht wordt dat de nieuwe wet- en regelgeving deze vorm van beoordeling sterker wettelijk zal verankeren.

