

Onderwerp: Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen Zonnepark Overbetuwe

Ons kenmerk: 18RV000091

Nummer:

Elst, 27 november 2018

AAN DE RAAD

### **1. Advies**

1. een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven voor het verlenen van omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van een zonnepark op een gebied gesitueerd tussen de A15 en de Betuweroute zoals aangegeven op de inpassingstekening bij de aanvraag omgevingsvergunning;
2. deze Ontwerp-Verklaring als definitieve verklaring van Geen Bedenkingen te laten gelden als er tijdens de periode van ter inzage legging van het ontwerp-besluit omgevingsvergunning zowel op dit ontwerp-besluit als op de Ontwerp-Verklaring van geen Bedenkingen, géén zienswijzen en/of adviezen van andere (overheids)instanties zijn ingediend overeenkomstig uw besluit van 19 april 2011 m.b.t. "Besluit categorieën van gevallen ex artikel 6.5 derde lid Besluit omgevingsrecht gemeente Overbetuwe 2011".

### **2. Inleiding**

Het initiatief ziet toe op een zonnepanelenveld in de strook tussen de A15 en de Betuweroute, globaal tussen de knooppunten Ressen en Valburg. Op de beoogde ontwikkellocatie is realisatie van een zonnepark met een capaciteit van ca 50 MW mogelijk. Het panelenveld is dan circa 60 ha. groot. Daarmee kunnen bijna 15.000 huishoudens (= ca 60 % van alle huishoudens in Overbetuwe) van duurzame energie worden voorzien. Een substantiële stap naar een duurzame gemeente.

Het college heeft aangegeven dat de A15 zone binnen de gemeente Overbetuwe de meest geschikte zone is voor het opwekken van duurzame energie. Het initiatief sluit daar naadloos bij aan.

Om een zonnepark gerealiseerd te krijgen moeten meerdere stappen worden doorlopen. Doorgaans neemt de ontwikkeling 1,5 tot 2 jaar in beslag voordat "de stekker in het stopcontact wordt gestopt". Voor de projectontwikkeling ligt nu de eerste focus op het verkrijgen van een omgevingsvergunning (inclusief afwijking van bestemmingsplan). De vergunning is benodigd voor het aanvragen van SDE subsidie. SDE subsidie is benodigd voor een financieel haalbare businesscase. Voor het aanvragen van de subsidie is begin maart 2019 een cruciaal moment, omdat dan de SDE-voorjaarsronde 2019 van start gaat.

### **3. Doel en beoogd effect**

Het doel is te komen tot een rechtsgeldige omgevingsvergunning die als basis dient voor het aanvragen van SDE subsidie.

### **4. Argumenten**

*1.1 Het zonnepark draagt bij aan het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.*

Het nieuwe Coalitieprogramma "Overbetuwe in bloei – een dijk van een gemeente" geeft richting aan gemeentelijk duurzaamheidsbeleid voor de komende jaren. Met een verwijzing

naar de ambitie in de vastgestelde Routekaart duurzaamheid 2017 - 2020 geeft dat de basis voor deze coalitieperiode. Naast een groot aantal actiepunten uit de Routekaart met inwoners, bedrijven en verenigingen wil dit College echt werk maken van zonne- en windinitiatieven binnen ons grondgebied. Omwonenden en belanghebbenden wordt de mogelijkheid geboden om (financieel) te participeren in het project.

In de Routekaart Duurzaam Overbetuwe (2017) heeft de raad als ambitie gesteld in 2020 1,5% energie per jaar te besparen en 14% procent van het energieverbruik in Overbetuwe duurzaam op te wekken.

Het Zonnepark Overbetuwe is 50 MW (60 ha) en kan 15.000 Overbetuwse huishoudens van stroom worden voorzien waardoor fors op CO2 wordt bespaard. Het park draagt hiermee substantieel bij aan de doelstelling voor opwekking van duurzame energie.

### *1.2 Uit de concept ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.*

Het zonnepark Overbetuwe wordt, conform de ruimtelijke onderbouwing, ingepast in de bestaande omgeving. Uit de ruimtelijke onderbouwing en de bijbehorende onderliggende onderzoeken wordt geconcludeerd dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Afgesproken is dat het zonnepark maximaal 30 jaar zal worden geëxploiteerd en na deze 30 jaar zal worden verwijderd. In het plangebied worden door de initiatiefnemer ter compensatie maatregelen uitgevoerd. Het gaat daarbij onder andere om de aanplant van bomen en de aanleg van een natuurvriendelijke oever.

### *1.3 Via een projectafwijkingsbesluit kan omgevingsvergunning verleend worden vóór de indieningsdatum van de voorjaarsronde 2019 van de SDE subsidie.*

In de gemeente is het gebruikelijk om aan 'grotere' ruimtelijke initiatieven via een herziening van het bestemmingsplan mee te werken. Een andere optie is een projectafwijkingsbesluit. Hierbij verandert niet de bestemming, maar wordt voor een concreet project afgeweken van het bestemmingsplan. Nadeel van een projectafwijkingsbesluit is dat latere aanpassing of verandering van het initiatief niet mogelijk is. Bij een zonnepark speelt een aanpassing of verandering veel minder snel. Naast een snellere vergunningsverlening is een voordeel dat bij een projectafwijkingsbesluit een termijn (bijvoorbeeld 30 jaar) aan de omgevingsvergunning kan worden gekoppeld. Dat geeft meer garantie dat het zonnepark op termijn weer verdwijnt.

### *1.4 SDE aanvraag in voorjaarsronde 2019 geeft een beter exploitatieresultaat dan latere subsidierondes*

Tweemaal per jaar kan SDE worden aangevraagd- voorjaar (maart) en najaar (oktober). Deze subsidie is benodigd voor een haalbare businesscase. Het Rijk heeft reeds aangegeven de subsidie te gaan verlagen.

### *1.5 Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling in de Ruimtelijke Onderbouwing blijkt dat geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.*

In de Ruimtelijke Onderbouwing voor dit project is met een vormvrije m.e.r. beoordeling onderbouwd dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld voor dit project; dus hoeft er geen uitgebreide m.e.r.-procedure te worden doorlopen.

Uw college moet expliciet besluiten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

### *1.6 Wettelijk is bepaald dat wij de omgevingsvergunning pas kunnen verlenen nadat de uw Raad een Verklaring van Geen Bedenkingen heeft afgegeven.*

De Verklaring kan door uw Raad slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Uw Raad kan vooraf categorieën van gevallen aanwijzen waarin een Verklaring van Geen Bedenkingen niet is vereist. (artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht) Bij besluit van 19 april 2011

(10rb000176) heeft uw Raad categorieën van gevallen aangewezen waarin een Verklaring van Geen Bedenkingen niet is vereist. Dit project zonnepark valt onder de categorie van 'projecten, ongeacht aard en omvang' (punt 7 raadsbesluit).

Uw Raad moet voor dit project eerst een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen verlenen. Deze Ontwerp-Verklaring wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd voor zienswijzen (toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure). Voor de categorie gevallen waaronder het zonnepark valt, heeft uw Raad bepaald dat na terinzagelegging geen (definitieve) verklaring vereist is als er géén zienswijzen en/of adviezen zijn ingediend.

## **5. Kanttekeningen en risico's**

*1.1 Als er zienswijzen over het project komen dient de raad te besluiten over de definitieve verklaring van geen bedenkingen.*

Bij raadsbesluit is bepaald dat indien er over een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen geen zienswijzen en/of adviezen worden ingediend, het college de definitieve verklaring (en daarmee de omgevingsvergunning) mag verlenen. Komt er wel een zienswijze(n)en/of advies dan zal/zullen deze ter besluitvorming voorgelegd moeten worden aan de raad. In dat geval is het niet mogelijk om tijdig een omgevingsvergunning te verlenen en kan niet meegedongen worden naar subsidie in de SDE voorjaarsronde 2019.

*1.2 De provincie Gelderland dient in het kader van de Wet Natuurbescherming een Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven, voordat de vergunning kan worden verleend.*

In verband met de aanwezigheid van de poelkikker in het projectgebied, wordt een Verklaring van Geen Bedenkingen aangevraagd bij de Provincie Gelderland. Deze wordt naar verwachting begin januari 2019 verleend. De procedure voor deze VvGB haakt aan bij de voorbereidingsprocedure voor de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning kan pas worden verleend nadat beide VvGB's zijn afgegeven.

*1.3 De ontwikkeling van het zonnepark doet afbreuk aan de kwaliteit van het bestaande landschap.*

A. Voor de ontwikkeling van het zonnepark maakt initiatiefnemer in het westelijk deel van het project gebruik van 15 hectare landschappelijke inpassing van de Betuweroute, die in 2008 is gerealiseerd. Deze 15 hectare bestaande uit beplanting, grondwallen en grasland wordt nu opgeofferd.

B. De locatie van de zonnepanelen ten westen van knooppunt Valburg doorbreekt de lange zichtlijn vanaf de snelweg naar het open kommen gebied. Het is tevens landschappelijk een onlogische locatie, omdat deze niet tussen knooppunt Valburg en knooppunt Ressen ligt. De landschappelijke maatregelen van de initiatiefnemer dragen onvoldoende bij aan behoud/versterking van dit landschap. De natuurvriendelijke oever wordt na 30 jaar weer verwijderd. Er bestaat twijfel over de levensvatbaarheid van de aan te planten bomen aan de noordzijde van de Hoge Brugstaat. Daarom zijn met initiatiefnemer afspraken gemaakt over het beheer en onderhoud van deze bomen. (instandhoudingsverplichting).

## **6. Financiën**

Met betrekking tot de omgevingsvergunning en de planologische procedure worden conform de Legesverordening en bijbehorende tarieventabel leges in rekening gebracht. Daarnaast zijn in de EOK financiële afspraken opgenomen.

