

Onderwerp: Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen Zonnepark Hemmen

Ons kenmerk: 18RV000092

Nummer:

Elst, 27 november 2018

AAN DE RAAD

### **1. Advies**

1. een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven voor het verlenen van omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van een zonnepark op een gebied nabij het Stationspad en de Leigraafseweg te Hemmen zoals aangegeven in de Ruimtelijke Onderbouwing bij de aanvraag omgevingsvergunning;
2. deze Ontwerp-Verklaring als definitieve Verklaring van geen bedenkingen te laten gelden als er tijdens de periode van ter inzage legging van het ontwerp-besluit omgevingsvergunning zowel op dit ontwerp-besluit als op de Ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen, géén zienswijzen en/of adviezen van andere (overheids)instanties zijn ingediend overeenkomstig uw besluit van 19 april 2011 m.b.t. "Besluit categorieën van gevallen ex artikel 6.5 derde lid Besluit omgevingsrecht gemeente Overbetuwe 2011".

### **2. Inleiding**

Het initiatief ziet toe op een zonnepanelenveld in Hemmen op de grens met de gemeente Neder-Betuwe. Op de beoogde ontwikkellocatie is realisatie van een zonnepark met een capaciteit van ca 20 MW mogelijk. Het panelenveld is dan circa 21 ha. groot. Daarmee kunnen bijna 6.000 huishoudens (= ca 25 % van alle huishoudens in Overbetuwe) van duurzame energie worden voorzien. Een substantiële stap naar een duurzame gemeente.

Wij hebben aangegeven dat de A15 zone binnen de gemeente Overbetuwe de meest geschikte zone is voor het opwekken van duurzame energie. Het initiatief sluit daar naadloos bij aan.

Om een zonnepark gerealiseerd te krijgen moeten meerdere stappen worden doorlopen. Doorgaans neemt de ontwikkeling 1,5 tot 2 jaar in beslag voordat "de stekker in het stopcontact wordt gestopt". Voor de projectontwikkeling ligt nu de eerste focus op het verkrijgen van een omgevingsvergunning (inclusief afwijking van bestemmingsplan). De vergunning is benodigd voor het aanvragen van SDE subsidie. SDE subsidie is benodigd voor een financieel haalbare businesscase. Voor het aanvragen van de subsidie is begin maart 2019 een cruciaal moment, omdat dan de SDE-voorjaarsronde 2019 van start gaat.

### **3. Doel en beoogd effect**

Het doel is te komen tot een rechtsgeldige omgevingsvergunning die als basis dient voor het aanvragen van SDE subsidie.

### **4. Argumenten**

*1.1 Het zonnepark draagt bij aan het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.*

Het nieuwe Coalitieprogramma “Overbetuwe in bloei – een dijk van een gemeente” geeft richting aan gemeentelijk duurzaamheidsbeleid voor de komende jaren. Met een verwijzing naar de ambitie in de vastgestelde Routekaart duurzaamheid 2017 - 2020 geeft dat de basis voor deze coalitieperiode.

Naast een groot aantal actiepunten uit de Routekaart met inwoners, bedrijven en verenigingen willen wij echt werk maken van zonne- en windinitiatieven binnen ons grondgebied. Met omwonenden en belanghebbenden wordt gesproken over de mogelijkheid om (financieel) te participeren in het project.

In de Routekaart Duurzaam Overbetuwe (2017) heeft uw Raad als ambitie gesteld in 2020 1,5% energie per jaar te besparen en 14% procent van het energieverbruik in Overbetuwe duurzaam op te wekken.

Het Zonnepark Hemmen is 20 MW (21 ha) en met de 70.000 zonnepanelen kunnen 6.000 Overbetuwse huishoudens van stroom worden voorzien en wordt fors op CO2 bespaard. Het park draagt hiermee substantieel bij aan de doelstelling voor opwekking van duurzame energie.

*1.2 Uit de concept ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.*

Het zonnepark Hemmen wordt, conform de ruimtelijke onderbouwing, ingepast in de bestaande omgeving. Uit de ruimtelijke onderbouwing en de bijbehorende onderliggende onderzoeken wordt geconcludeerd dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Afsproken is dat het zonnepark maximaal 30 jaar zal worden geëxploiteerd en na deze 30 jaar zal worden verwijderd. Buiten het plangebied zal de Wuustegraaf door de initiatiefnemer als landschapsversterking worden heringericht.

*1.3 Via een projectafwijkingsbesluit kan omgevingsvergunning verleend worden vóór de indieningsdatum van de voorjaarsronde 2019 van de SDE subsidie.*

In de gemeente is het gebruikelijk om aan 'grotere' ruimtelijke initiatieven via een herziening van het bestemmingsplan mee te werken. Een andere optie is een projectafwijkingsbesluit. Hierbij verandert niet de bestemming, maar wordt voor een concreet project afgeweken van het bestemmingsplan. Nadeel van een projectafwijkingsbesluit is dat latere aanpassing of verandering van het initiatief niet mogelijk is. Bij een zonnepark speelt een aanpassing of verandering veel minder snel. Ander voordeel is dat bij een projectafwijkingsbesluit een termijn (bijvoorbeeld 30 jaar) aan de vergunning kan worden gekoppeld. Dat geeft meer garantie dat het zonnepark op termijn weer verdwijnt.

*1.4 SDE aanvraag in voorjaarsronde 2019 geeft een beter exploitatieresultaat dan latere subsidierondes*

Tweemaal per jaar kan SDE worden aangevraagd- voorjaar (maart) en najaar (oktober). Deze subsidie is benodigd voor een haalbare businesscase. Het Rijk heeft reeds aangegeven de subsidie te gaan verlagen.

*1.5 Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling in de Ruimtelijke Onderbouwing blijkt dat geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.*

In de ruimtelijke onderbouwing voor dit project is met een vormvrije m.e.r. beoordeling onderbouwd dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld voor dit project; dus hoeft er geen uitgebreide m.e.r.-procedure te worden doorlopen. Wij moeten expliciet besluiten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

*1.6 Wettelijk is bepaald dat wij de omgevingsvergunning pas kunnen verlenen nadat de uw Raad een Verklaring van Geen Bedenkingen heeft afgegeven.*

De Verklaring kan door uw Raad slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Uw Raad kan vooraf categorieën van gevallen aanwijzen waarin een Verklaring van Geen Bedenkingen niet is vereist (artikel 6.5 Besluitomgevingsrecht.) Bij besluit van 19 april 2011 (10rb000176) heeft uw Raad categorieën van gevallen aangewezen waarin een Verklaring van Geen Bedenkingen niet is vereist. Dit project zonnepark valt onder de categorie van 'projecten, ongeacht aard en omvang' (punt 7 raadsbesluit).

Uw Raad moet voor dit project eerst een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen verlenen. Deze Ontwerp-Verklaring wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd voor zienswijzen (toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure). Voor de categorie gevallen waaronder het zonnepark valt, heeft uw Raad bepaald dat na terinzagelegging geen (definitieve) Verklaring vereist is als er géén zienswijzen en/of adviezen zijn ingediend.

## **5. Kanttekeningen en risico's**

*1.1 Als er zienswijzen over het project komen dient de raad te besluiten over de definitieve verklaring van geen bedenkingen.*

Bij raadsbesluit is bepaald dat indien er over een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen geen zienswijzen en/of adviezen worden ingediend, wij de definitieve Verklaring (en daarmee de omgevingsvergunning) mogen verlenen. Komt er wel een zienswijze(n)en/of advies dan zal/zullen deze ter besluitvorming voorgelegd moeten worden aan uw Raad. In dat geval is het niet mogelijk om tijdig een omgevingsvergunning te verlenen en kan niet meegedongen worden naar subsidie in de SDE voorjaarsronde 2019.

*1.2 Het definitieve beïnvloedingsonderzoek naar elektromagnetische straling is nog niet afgerond, waardoor de ruimtelijke onderbouwing nog niet geheel gereed is*

Ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing wordt een beïnvloedingsonderzoek uitgevoerd. De conceptresultaten van het onderzoek geven aan dat geen beïnvloeding te verwachten is en daarmee geen aanpassing van plan nodig is. De kans bestaat natuurlijk dat de definitieve resultaten alsnog invloed hebben op de ruimtelijke onderbouwing. Hoewel dat niet te verwachten is, kan de dan benodigde aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing zorgen voor vertraging in het proces.

Het beïnvloedingsonderzoek zal in ieder geval voor behandeling in de Voorronde op 11 december 2018 beschikbaar zijn.

*1.3. Met verlening van de omgevingsvergunning is realisatie van het zonnepark niet gegarandeerd.*

Realisatie is namelijk afhankelijk van het toekennen van een SDE subsidie. Zonder deze subsidie is er geen haalbare business-case.

### **Financiën**

Met betrekking tot de omgevingsvergunning en de planologische procedure worden conform de Legesverordening en bijbehorende tarieventabel leges in rekening gebracht. Daarnaast zijn in de EOK financiële afspraken opgenomen.

### **Vervolg**

#### *Planning*

Na besluitvorming volgens voorstel door uw Raad, wordt de ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen en de ontwerp omgevingsvergunning voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Indien er geen zienswijzen en/of adviezen worden ingediend kan u na afloop van deze termijn de omgevingsvergunning verlenen. Volgen er wel zienswijzen en/of adviezen dan is een nieuwe raadsbehandeling noodzakelijk.

### *Communicatie*

Initiatiefnemer heeft de direct omwonenden persoonlijk bezocht en daarnaast voor geïnteresseerden een inloopmiddag/-avond georganiseerd. Alle betrokken (semi)overheidsinstanties zoals Provincie, gemeente Neder-Betuwe, Rijkswaterstaat, ProRail zijn door de gemeente mondeling geïnformeerd. Deze partijen zullen t.z.t. ook schriftelijk geïnformeerd worden over de ter inzage legging.

### *Participatie*

Er is sprake van een extern initiatief (concreet aanvraag omgevingsvergunning). Hier dient de gemeente een besluit over te nemen. Onderdeel van deze besluitvorming is een ter inzage legging. Het gaat daarbij vooral om informeren.

### *Evaluatie*

## **6. Financiën**

## **7. Vervolg**

*Planning*

*Communicatie*

*Evaluatie*

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

drs. A.S.F. van Asseldonk

## **8. Relevante stukken**

- 1.
- 2.
- 3.

Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: M. Mur, tel.: 14 0481, email:  
info@overbetuwe.nl.