

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 18BW000433

Datum voorstel: 15 november 2018	Onderwerp: Visie en ontwikkel document Participatiewet 2019-2022
Voorstel portefeuillehouder: 1. De raad voorstellen het document Visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022 vast te stellen 2. De raad voorstellen €320.000 uit taakveld 6.4 (begeleide participatie) over te hevelen naar taakveld 6.5 (arbeidsparticipatie) middels een begrotingswijziging 3. De raad voorstellen dit budget te bestemmen voor de uitvoering van het document Visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022. 4. Middels bijgevoegde brief te reageren op het advies van de participatieraad	
Team/ behandelend ambtenaar: TBR / C. Ziel en C.L. Ziel	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis-Tangelder	Datum b&w-vergadering: 20 november 2018
Doorgeleiding naar de raad: ja	Indien naar de raad: ter besluitvorming
Betrokkenen bij voorstel extern:	Betrokkenen bij voorstel intern: S. van Oeveren; L. Sennef; J. Dijkstra
Advies type voorronde raad:	

Bijlagen voor B&W:

- 18bij06817 - Document visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022
- 18rv000084 - Raadsvoorstel visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022
- 18rb000117 - Raadsbesluit visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022
- 18ink19032 - Advies participatieraad
- 18uit24664 - Reactiebrief participatieraad

Bijlagen voor raad:

- 18bij06817 - Document visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022
- 18rv000084 - Raadsvoorstel visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022
- 18rb000117 - Raadsbesluit visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022
- 18ink19032 - Advies participatieraad
- 18uit24664 - Reactiebrief participatieraad

Voorstel

1. De raad voorstellen het document Visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022 vast te stellen
2. De raad voorstellen €320.000 uit taakveld 6.4 (begeleide participatie) over te hevelen naar taakveld 6.5 (arbeidsparticipatie) middels een begrotingswijziging
3. De raad voorstellen dit budget te bestemmen voor de uitvoering van het document Visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022.
4. Middels bijgevoegde brief te reageren op het advies van de participatieraad.

Inleiding

Per 2015 is de participatiewet onderdeel geworden van de transitie en transformatie. De participatiewet is een samenvoeging van de WWB, IOAZ en IOAW en voorziet enerzijds in een inkomensondersteuning middels bijstand en anderzijds in de ondersteuning (re-integratie) van kandidaten. Het document: visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022 beschrijft de kijk op de participatiewet voor de periode 2019-2022 en is onderdeel van een tweetrapsraket. De tweede trap van de raket is een uitvoeringsplan waarin de visie en de in het visiedocument genoemde ontwikkelpunten concreet worden uitgewerkt.

Doel en beoogd effect

Het document visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022 geeft inzicht in de visie op de participatiewet, de doelen en de benodigdheden om een sterke basis neer te kunnen zetten voor de uitvoering van de participatiewet.

Argumenten

1.1. De visie en ontwikkeling strookt met de uitgangspunten van de transformatie én het beleidsplan sociaal domein

In lijn met de transformatie van het sociaal domein gaat de visie uit van de mogelijkheden van mensen in plaats van beperkingen. Dit verklaart de titel van cliënt naar kandidaat. Hiermee sluiten wij aan bij de strategische koers van Overbetuwe en de stappen binnen het sociaal domein die al zijn gemaakt. Namelijk het leveren van zorg of ondersteuning die dichtbij, betaalbaar, bereikbaar en kwalitatief goed is.

1.2. De visie vormt gezamenlijk met een uitvoeringsplan een complete aanpak van de participatiewet

Dit visiedocument is een voorloper op het te schrijven uitvoeringsplan participatiewet. Tezamen vormt dit een pakket waarin visie en acties aan elkaar verbonden worden. Met de uitwerking wordt concreter vorm gegeven aan de visie en het behalen van de doelen. Dit plan wordt in gezamenlijkheid met medewerkers van team werk en inkomen geschreven. Deze integraliteit zorgt voor een bestendig plan voor de toekomst. Het uitvoeringsplan is een jaarlijkse uitwerking van het visiedocument, afgestemd op de dan aanwezige behoefte van klantmanagers of vraag uit de maatschappij.

1.3. De visie kent een sterk integrale component met de overige twee D's (jeugd en WMO)

Door uit te gaan van de behoefte van de burger, wordt een goede basis gecreëerd voor integrale dienstverlening. Daarom gaat dit document niet alleen over participatie, maar ook over haar verbinding met zorg, welzijn, armoede en gezondheid. Wanneer de behoefte van een inwoner ligt op het vlak van sociale activering, of wanneer arbeid nog te ver weg is, passen de voorzieningen van de WMO wellicht beter dan de instrumenten die de participatiewet biedt. Dit geldt ook voor kwetsbare jeugdigen die in de groep 'acht-

tien min – achttien plus' en voor de jongeren van achttien tot drieëntwintig jaar die kwetsbaar zijn en ondersteuning nodig hebben om tot (reguliere) arbeid te komen.

1.4. Ten aanzien van de uitvoering van de participatiewet zijn belemmeringen vanuit het cluster Werk en Inkomen opgehaald

Vanuit het Sociaal domein, cluster werk en inkomen, is informatie opgehaald over thema's die voor hen urgent zijn om op te nemen in het document. Dit was van belang omdat zij in hun werkzaamheden tegen moeilijkheden aanlopen. Er is in de gesprekken aandacht geweest voor achterstallig onderhoud, maar ook voor ontwikkelingen die op de gemeente afkomen.

2.1. Overheveling is noodzakelijk om dit budget op de juiste manier in te kunnen zetten

Door het overhevelen van het budget van taakveld Begeleide participatie (6.4) naar Arbeidsparticipatie (6.5) wordt ruimte in de begroting van de sociale werkvoorziening ingezet voor re-integratie van ook de meer kwetsbare kandidaten en voorkomen we dat zij (weer) langdurig in de uitkering verdwijnen. Daarmee wordt de inzet van deze middelen verruimd van enkel SW-kandidaten naar de gehele populatie van de participatiewet.

3.1. Dit budget is nodig om invulling te kunnen geven aan de visie en ontwikkelingen

De huidige formatie en instrumentaria zijn onvoldoende om de doorontwikkeling van de werkzaamheden van het cluster te bewerkstelligen. De visie gaat uit van meer inzet op de mogelijkheden van de kandidaat (nadrukkelijk geen cliënt meer) wat meer vraagt van zowel de formatie, als de inzet van instrumentaria zoals bijvoorbeeld loonwaarde metingen.

4.1. De participatieraad is betrokken bij het opstellen van het document

Zowel bij de aanvang als bij het opleveren van een concept van dit document is de participatieraad gevraagd om advies uit te brengen. Bij de eerste concepten hebben zij reeds geadviseerd over de ingeslagen route. Ook tijdens de afrondende fase zijn zij geconsulteerd. Zij hebben een positief kritische houding ten aanzien van het document. De voornaamste feedback was dat zij een meer concrete uitwerking willen zien van de doelstellingen. Dit advies zal verwerkt worden in het uitvoeringsplan.

Kanttekeningen en risico's

1.1. In het document visie en ontwikkeling is in financieel opzicht uitgegaan van prognoses en aannames

Hoewel er op basis van offertes en evaluatie van eerdere financiële afspraken een reële schatting is gemaakt van de benodigde aanvulling op het budget, blijft het een schatting. De daadwerkelijke bedragen zijn pas bekend tijdens de uitwerking van het uitvoeringsplan ofwel de implementatie. Uitgangspunt is dat de investeringen die gedaan worden terugverdiend worden door schadelastbeperking.

Financiën

Budget

Er is € 320.000 extra nodig om de Participatiewet conform de beschreven visie en ontwikkelingen uit te kunnen voeren. Deze aanvulling is een incidentele kostenpost voor 2019 en beslaat onder andere de tijdelijke verruiming van de formatie bij cluster werk en inkomen en het in kunnen zetten van instrumentaria om kandidaten te leren kennen en mee te kunnen laten doen aan de samenleving. Het toegekende extra budget moet als

projectgeld beschikbaar worden gesteld voor het jaar 2019, zodat, vooruitlopend op de Kadernota 2020, de definitieve structurele last in beeld gebracht kan worden.

Dekking

Binnen het taakveld Begeleide participatie (6.4) is ruimte om deze kosten te dekken. Er is een begrotingswijziging nodig om de dekking over te brengen naar taakveld Arbeids-participatie (6.5) (*zie beslispunt 3*).

Vervolg

Planning

De gemeenteraad behandelt het document visie en ontwikkeling participatiewet 2019-2022 in de raadsvergadering van 29 januari 2019. Vooruitlopende daarop wordt gestart met de uitwerking van het uitvoeringsplan participatiewet 2019.

Communicatie

De participatieraad zal middels bijgevoegde brief een reactie op haar advies ontvangen.

Participatie

Adviseren (begin en eind). Zie argument 4.1. voor de betrokkenheid van de participatie-raad als vertegenwoordiging van (kwetsbare) inwoners.

Evaluatie

Gedurende 2019 wordt de vinger aan de pols gehouden t.a.v. de relatie tussen inzet van middelen en instrumenten en de te behalen resultaten. In Q4 van 2019 wordt op basis van het uitvoeringsplan een evaluatie uitgevoerd om zo te bepalen of er op de inzet van middelen en instrument bijgestuurd moet worden.