

INFORMATIEMEMO RAAD

Kenmerk: 19inf00046

Datum advies: 14 maart 2019	Onderwerp: Stand van zaken uitvoering amendement 24 oktober 2019
Kennis nemen van: Stand van zakenuitvoering amendement en moties	
Status advies: openbaar	Argument: (indien niet openbaar)
Portefeuillehouder: J.A.M. van Baal	Datum b&w-vergadering: 19 maart 2019
Bijlagen:	

Inleiding

Op 24 oktober 2017 heeft de Gemeenteraad van Overbetuwe tijdens de behandeling van de kaders voor Knoop 38 het amendement A-2 aangenomen. Voorliggende memo behandelt aan de hand van de inhoud van het amendement puntsgewijs de stand van zaken voor elk onderdeel van het amendement. In de bijlage is een update van de stand van zaken van de aangenomen moties opgenomen. Deze update is verwerkt in het overzicht dat uw Raad in december 2018 heeft ontvangen (18int05063).

A1. De bijgevoegde 'Kaders Knoop 38 | Railterminal Gelderland' en de 'concretisering afspraken gemeente-provincie d.d. 2 oktober 2017' deel uitmaken van de afspraken over het gebiedsproces in een nog af te sluiten overeenkomst met de provincie Gelderland

Toelichting

Ad A1. *Onderkend wordt dat in de voorgelegde 'Kaders Knoop 38 | Railterminal Gelderland', mede dankzij de inzet van de klankbordgroep en de provincie, goede afspraken zijn neergelegd over de landschappelijke inpassing van de railterminal Gelderland. Naar schatting is hiermee een bedrag van ca. 6,5 miljoen euro gemoeid. Bovendien is in een memo van 2 oktober jl. door het College aangegeven dat inmiddels door B&W afspraken zijn gemaakt over maatwerk bij de invulling van de planschadeafspraken, waarbij de 2 % maatschappelijk (eigen) risico vervalt.*

Stand van zaken A1:

Provincie Gelderland en de gemeente hebben op 16 januari 2018 de bestuursovereenkomst Knoop 38 afgesloten (18uit03632)). Partijen hebben hierbij overwogen dat de gemeentelijke kaders voor Knoop 38 in de overeenkomst zijn verwerkt, voor zover deze hun onderlinge relatie

raken (overweging 4). Zo is de landschappelijke inpassing van de railterminal en ontsluitingsweg door middel van een groenzone met grondwal vastgelegd. Hetzelfde geldt voor de provinciale bijdrage aan aanvullende gemeentelijke gebiedsmaatregelen (4,5 miljoen) en de provinciale reservering voor de toekomstige reconstructie van Afslag 38 (2 miljoen). Eveneens is de afspraak gemaakt dat de provincie bij planschade ook het normaal maatschappelijk risico van 2 % vergoedt.

Het college concludeert dat A1 uit het amendement is uitgevoerd.

A2 De raad geïnformeerd wordt over de overeenkomst tussen gemeente en provincie waarna zij meegaat in de ombuiging naar "ja, mits".

Toelichting:

Ad A2. Beoogd wordt dat de raad kan vaststellen dat de af te sluiten overeenkomst met de provincie past binnen de door de raad (mede met dit amendement) gestelde kaders. Als de overeenkomst daaraan voldoet, gaat de raad mee in de ombuiging van "nee, tenzij" naar "ja, mits".

Stand van zaken A2

De Raad is door het college op de hoogte gebracht van de overeenkomst tussen gemeente en de provincie en heeft van het college een overzicht ontvangen van de relatie tussen deze overeenkomst, de gestelde kaders en de amendementen en moties (18INF00006).

Het college concludeert dat A2 uit het amendement is uitgevoerd.

B. In de af te sluiten overeenkomst met de provincie duidelijk staat i) dat de ontsluiting de veiligheid van het overige verkeer (m.n. fietsers/langzaam verkeer op de Rijksweg Zuid) moet waarborgen, ii) dat provincie en gemeente zorgen dat geen in redelijkheid vermijdbare overlast voor de omgeving optreedt.

Toelichting:

Ad B. In de rapportage préverkenning 'gemeentelijk hoofdwegennet Knoop 38' d.d. september 2017 zijn oplossingen geschetst voor een toekomstvaste infrastructuur. Onderdeel hiervan is o.a. het in het najaar 2017 uitwerken van de kruising Reethsestraat (realisatie 2020-2023) en vervanging van het huidige viaduct over de A15.

Bij de vervanging van het huidige viaduct zijn diverse varianten mogelijk die nog nader op hun haalbaarheid zullen moeten worden bezien. Bij de te maken keuzes (tijdelijk en structureel) zijn telkens uitgangspunt de veiligheid van het overige verkeer (m.n. fietsers/langzaam verkeer op de Rijksweg Zuid) en het zorgen dat geen in redelijkheid vermijdbare overlast voor de omgeving optreedt. Met name de nog nader te detailleren aansluiting van de ontsluitingsweg op de Rijksweg Zuid (inclusief viaduct) is daarbij cruciaal. Wanneer vervanging van het huidige viaduct aan de orde is, is een van de te onderzoeken opties (in het overleg van de gemeente Overbetuwe met Rijkswaterstaat, provincie en gemeente Nijmegen) het afhandelen van het vrachtverkeer van het RTG buiten de bestaande infrastructuur om dooreen directe aansluiting op de A15. Dit lijkt de beste kansen te bieden om in een structurele situatie de veiligheid van het regionale (fiets)verkeer te waarborgen, de doorstromingsproblemen op de Rijksweg Zuid niet te

verergeren, de overlast voorde omwonenden te minimaliseren en de logistieke knoop RTG en Park15 te versterken.

Stand van zaken B

- i. In de overeenkomst met de provincie zijn afspraken gemaakt over het voorzien in een veilige oplossing voor de verkeersafwikkeling. De reconstructie van afslag 38 en de vervanging van het viaduct liggen buiten de scope van het project, maar zijn daar functioneel wel mee verbonden.

In het ontwerp van de nieuwe kruising Reethsestraat/Rijksweg Zuid dat ten grondslag ligt aan het Inpassingsplan is rekening gehouden met fietsveiligheid door deze met verkeerslichten uit te voeren.

- ii. In de overeenkomst is ten aanzien van voorkoming van overlast vastgelegd dat het bevoegd gezag – in casu de gemeente – bij de verlening van de omgevingsvergunning voor RTG voorwaarden zal stellen aan het gebruik en de exploitatie van RTG ter borging van de leefbaarheid in de directe omgeving.

Rijkswaterstaat heeft de gemeente in 2018 (17ink18570) laten weten dat het realiseren van een extra aansluiting op de A15 ten behoeve van de RTG geen haalbare optie is. Uw raad is daarover op 10 januari 2018 over geïnformeerd (18inf00006).

Het college concludeert dat punt B is uitgevoerd.

C. Het verlies aan woningen voor Reeth (door sloop in verband met de komst van de railterminal) elders in het buurtschap Reeth wordt gecompenseerd door de bouw van tenminste eenzelfde aantal woningen.

Toelichting

Ad C. Leefbaar Reeth heeft tijdens de inspraak bij de RTGC van 19 september jl. terecht aangegeven dat door de komst van de railterminal en de gekozen ontsluiting het aantal woningen van het buurtschap weer zal dalen wat voor de leefbaarheid onwenselijk is: in de wijziging van het bestemmingsplan zou het aantal woningen tenminste gelijk moeten blijven door elders woningen terug te bouwen. Inzet is om te bewerkstelligen dat wie daar een privaat voordeel uit behaalt, ook een bijdrage levert aan een omgevingsfonds als bedoeld onder e en/of de totale kosten die voor het geheel gemaakt worden. Bezien moet worden wat hier (in goed overleg met alle direct-betrokkenen) in redelijkheid mogelijk is.

Stand van zaken C

Als gevolg van het inpassingsplan komen 2 woningen cq woonbestemmingen te vervallen (Reethsestraat 1 en 1a). Eén hiervan is al langere tijd in onbruik als gevolg van een brand. De provincie heeft inmiddels in bestuurlijk overleg aangegeven zich, voor zover nodig, te kunnen vinden de compensatie van de wegbestemde woningen. (Een ander perceel dat bij het inpassingsplan wordt betrokken, wordt tijdelijk bewoond zonder woonbestemming en blijft dus buiten beschouwing voor deze compensatie.)

Het college werkt nu aan stedenbouwkundige en landschappelijke randvoorwaarden en criteria die bij de keuze voor de locatie, en uitwerking van de woningen zullen worden gehanteerd. Een

significante bijdrage aan het in te richten omgevingsfonds kan overigens alleen op vrijwillige basis plaatsvinden.

Het college verwacht dit onderdeel van het amendement voor de zomer van 2019 af te ronden.

D. Er afspraken komen met de initiatiefnemers van windmolens op Park 15 die leiden tot (participatie in) een omgevingsfonds, één aanspreekpunt voor de omwonenden en aanvullende afspraken over slagschaduw conform de reeds met windpark Nijmegen-Betuwe gemaakte afspraken.

Toelichting

Ad D. Wat betreft de nog op Park 15 te realiseren windmolens is het wenselijk te komen tot afspraken tussen de initiatiefnemers en de omgeving die vergelijkbaar zijn met de gemaakte afspraken met Windpark Nijmegen-Betuwe. Zo heeft Windpark Nijmegen-Betuwe een eigen Omgevingsfonds bedoeld voor projecten in de woongebieden die (deels) binnen een afstand van 1,5 km. van het windpark liggen (Ressen, de Nijmeegse wijk Oosterhout, het dorp Oosterhout en Reeth). Het fonds wordt beheerd door een bestuur met vertegenwoordigers vanuit deze vier gemeenschappen, plus een onafhankelijk voorzitter. Er wordt 1 euro per geproduceerde MWh beschikbaar gesteld voor het Omgevingsfonds. Naast het Omgevingsfonds draagt het windpark bij - gedacht wordt aan f 0,50 per MWh - aan een Gebiedsfonds. Dit fonds is bedoeld om een 'groene aankleding' van het landschap te realiseren, onderdeel van de gebiedsvisie die is opgesteld onder leiding van de provincie. Voor de vertaling naar absolute bedragen per jaar: de gemiddelde minimale opbrengst van Windpark Nijmegen-Betuwe die met een kans van 90% elk jaar wordt gehaald (P90) is 21.430 MWh per jaar. Ook zijn met Windpark Nijmegen-Betuwe afspraken gemaakt over één aanspreekpunt voor de omgeving én een bovenwettelijke afspraak over het omgaan met slagschaduw (die relatief beperkt effect heeft op de opbrengst, maar een relatief hoog effect op de leefbaarheid in het gebied). Die afspraken zijn ook na te streven met de initiatiefnemers voor de windmolens op Park 15. Mogelijk dat hierbij een integraal omgevingsfonds kan worden gevormd (één fonds voor beide windmolenprojecten en het project RTG en mogelijk zelfs ook het project Via 15).

Stand van zaken D

De initiatiefnemers van de windmolens op Park 15 hebben zich bereid verklaard om een bijdrage te leveren aan het omgevingsfonds. Zij hebben zich ook bereid verklaard om met de omgeving afspraken te maken over (onder andere) het beperken van de slagschaduw. Begin maart 2019 hebben de initiatiefnemers laten weten de voorbereidingen van de planologische procedure voor de windmolens weer ter hand te zullen nemen. De gesprekken over de af te sluiten overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemers worden binnenkort ook weer hervat. Het college zal de genoemde zaken in de overeenkomst met initiatiefnemer vastleggen.

Voor wat betreft het moment van uitvoering van dit onderdeel van het amendement is het college afhankelijk van de initiatiefnemer, maar is door het college zover als op dit moment mogelijk voorbereid. Op het moment dat de planologische procedure van start gaat zal het college een overeenkomst met initiatiefnemer sluiten en daarmee uitvoering geven aan dit onderdeel van het amendement.

E. Afspraken worden gemaakt over bijdragen van de gemeente Overbetuwe en alle betrokken partijen aan een omgevingsfonds in verband met de verschillende voorziene ontwikkelingen in het gebied van de A15 (met een cumulatie bij Reeth) waarbij uit een aldus te vormen fonds zaken kunnen worden bekostigd c.q. ondersteund, zoals bovenwettelijke gebiedsmaatregelen, juridische ondersteuning bij de totstandkoming van collectieve schadecompensatieovereenkomsten, de frictiekosten van een opkoopregeling voor 'uitkopen als mensen dat willen' en leefbaarheidsinitiatieven.

Ad E. De initiatiefnemers voor de komst van de railterminal (met gevolgen voor Valburg, Reeth, Eimeren en Oosterhout), de verbreding van de A15 (met gevolgen voor Valburg, Reeth, Oosterhout en Slijk-Ewijk) en de komst van windmolens bij Park 15 (met gevolgen voor Oosterhout, Reeth en Valburg) zijn wettelijk verplicht tot een bepaalde vorm van schadevergoeding. Bij de initiatiefnemers voor de railterminal (de provincie) en de windmolens Nijmegen-Betuwe zien we dat daarenboven ook bovenwettelijk bedragen beschikbaar worden gesteld voor de omgeving. Dit ware ook bij de initiatiefnemers voor de windmolens Park 15 te bedingen. Gelet op de cumulatie van projecten in het gebied, is het wenselijk dat ook de gemeente Overbetuwe een bijdrage aan een dergelijk fonds levert. Uit een aldus te vormen fonds kunnen diverse zaken worden bekostigd c.q. ondersteund, zoals bovenwettelijke gebiedsmaatregelen, juridische ondersteuning bij de totstandkoming van collectieve schadecompensatieovereenkomsten, de frictiekosten van een opkoopregeling voor 'uitkopen als mensen dat willen' en leefbaarheidsinitiatieven.

Stand van zaken E

Het college heeft intussen met de initiatiefnemer van Zonnepark Overbetuwe afspraken gemaakt over een bijdrage aan het omgevingsfonds. De provincie heeft zich daarnaast bereid verklaard om de toekomstige exploitant van de RTG te vragen om een bijdrage voor het omgevingsfonds. Overige (nieuwe) initiatiefnemers in het gebied zullen ook worden gevraagd een bijdrage te doen aan het omgevingsfonds.

Het college werkt aan de uitwerking van het fonds. Daarbij gaat het om het beheren van het fonds, maar ook om de wijze waarop met de besteding van de middelen uit het fonds wordt omgegaan.

Het college is met de provincie in overleg over de exacte uitwerking van de provinciale planschaderegeling en de wijze waarop daarin de mogelijkheid van een tweede taxateur kan worden opgenomen. Het college kiest dus niet voor het individueel (juridisch) ondersteunen van omwonenden, maar kiest voor de inzet van deze extra taxateur om de omwonenden te ondersteunen. De kosten van deze taxateur komen in principe voor rekening van de gemeente. Het college zal u voor de zomer nader informeren over de uitkomsten van de gesprekken en over de dekking van de eventuele kosten hiervan.

Het college informeert uw Raad op 26 maart over de eerste aanzet voor de aankoopregeling en verwacht de regeling nog voor de zomer definitief te kunnen afronden.

Samenvattend concludeert het college dat de uitwerking van punt E van het amendement een stap verder is gebracht en in de komende maanden kan worden afgerond. Daarbij herhaalt het college nogmaals dat zij gedeeltelijk afhankelijk was en is van de voortgang bij de provincie.

En verzoekt voorts:

het College de raad te informeren over de uitvoering van dit amendement en niet in te stemmen met een wijziging van het bestemmingsplan c.q. een provinciaal Inpassingsplan alvorens de raad zich hierover heeft kunnen uitspreken."

Stand van zaken

Het college neemt uw Raad steeds mee in de voortgang van het project (informatiememo's 18inf00006, 18inf00035, 18inf00058, 18inf00087, 18inf00124)) en is met u in overleg geweest over het voorontwerp Inpassingsplan en het nu voorliggend ontwerp Inpassingsplan. In maart spreekt het college met u verder over onder andere het Inpassingsplan en de aankoopregeling. **Het college concludeert dat zij gehoor geeft aan uw verzoek om geïnformeerd te blijven over de uitvoering van het amendement en dat uw Raad zich (samen met het college) kan uitspreken over het Inpassingsplan.**

Samenvatting

Op 24 oktober 2017 heeft de Gemeenteraad van Overbetuwe tijdens de behandeling van de kaders voor Knoop 38 het amendement A-2 aangenomen. De informatiememo behandelt aan de hand van de inhoud van het amendement puntsgewijs de stand van zaken voor elk onderdeel van het amendement. In de bijlage is een update van de stand van zaken van de aangenomen moties opgenomen. Deze update is verwerkt in het overzicht dat uw Raad in december 2018 heeft ontvangen (18int05063). De stand van zaken mbt de uitvoering van het amendement is samengevat in tabel 1.

item	onderwerp	Stand van zaken
A1	Kaders verwerkt in overeenkomst	Uitgevoerd
A2	Raad informeren over overeenkomst	Uitgevoerd
B	Veilige verkeersoplossing en minimale overlast	Uitgevoerd
C	Compensatie woningen Reeth	Afronding voor zomer 2019
D	Afspraken met initiatiefnemers windmolens Park 15	Uitvoering voorbereid
E	Omgevingsfonds, aankoopregeling en ondersteuning	Uitvoering voorbereid
div	Raad informeren en samen besluiten nemen	Permanent in uitvoering

Tabel 1: *Stand van zaken uitvoering amendement per item*

BIJLAGE Update stand van zaken van de moties

18-24 [Motie](#) M-22 over ontsluiting RTG - Knooppunt 38 dd 3-7-2018

Stand van zaken

- Het college is continu in gesprek met de gemeente Nijmegen, de Provincie Gelderland en Rijkswaterstaat over de aanpassing van de verkeerssituatie rond Afslag 38. Een en ander heeft onder andere geresulteerd in de agendering van afslag 38 in het BO-MIRT van 21 november 2018. In dat overleg is door de Minister toegezegd dat het Rijk bereid is om de kosten van de aanpassing van de afslag te delen met de regio, als er overeenstemming bestaat over het zogenaamde plan van aanpak (met daarin nut en noodzaak van de aanpassing). Partijen zijn daarover op dit moment met elkaar in overleg.
- Eerder heeft het college uw raad al geïnformeerd over de overeenkomst die de gemeenten Overbetuwe en Nijmegen met Rijkswaterstaat wordt gesloten over de mogelijkheid om de aanpassing van de afslag mee te (laten) nemen in de aanbesteding van ViA15. Deze overeenkomst is intussen gesloten. Het college heeft hierover op 11 december een besluit genomen (18bw000482)
- Op dit moment is nog geen uitvoeringsplanning van ViA15 bekend. Het college doet er ook in dit traject alles aan om ervoor te zorgen dat de aanpassing van de afslag zo snel mogelijk plaatsvindt.

*** 102. [Motie](#) over uitvoering amendement RTG dd 20-02-2018**

Stand van zaken

- Het college heeft u eerder (18inf00035) laten weten dat het niet haalbaar was om alle openstaande punten uit het amendement voor 15 maart 2018 uit te voeren. Het college heeft u op dat moment ook laten weten hoe zij tegen de uitvoering van genoemde punten aankeek.
- Zoals gemeld (18inf00035) heeft het college de Provincie Gelderland geïnformeerd over het standpunt van uw Raad.
- Uitvoering en invulling van de onderdelen uit het amendement worden door het college in overleg met belanghebbenden uitgevoerd
- Vanzelfsprekend mag uw Raad van het college verwachten dat zij doet wat zij heeft beloofd

80. [Motie](#) over kaders knoop 38, RTG over duurzaamheid d.d. 24-10-2017

Stand van zaken

- Er is tot op heden geen sprake van een initiatief met betrekking tot het omzetten van elektriciteit in waterstof op Park 15. Er is inmiddels wel een initiatief tot het vestigen van een LNG-station op Park 15.

*** 79. [Motie](#) over kaders knoop 38, betrekken bewoners en belanghebbende bij uitwerking d.d. 24-10-2017**

Stand van zaken

- Met het proces voor de uitwerking van de gebiedsmaatregelen is recent een aanvang genomen. Bewoners en belanghebbenden hebben in deze uitwerking een centrale rol gekregen.

- Het participatieniveau is bepaald op 'adviseren vanaf het begin'.
Dit kan onderdeel zijn van de formele inspraakmogelijkheden maar is niet noodzakelijk. Betrokkenen leveren hun inbreng tijdens het beleidsproces, maar hen wordt ook gevraagd een oordeel te geven over de plannen. De adviezen komen of terug in de plannen of kunnen uiteindelijk worden meegewogen door college en raad. Het gemeentebestuur kan nog steeds afwijken van de wens en de mening van de betrokkenen, indien daaraan goede argumenten ten grondslag liggen. Als betrokkenen/ belanghebbenden vanaf het begin betrokken worden, ligt er nog veel open voor invulling en hebben zij de mogelijkheid om de agenda te beïnvloeden en pro-actief oplossingen aan te dragen. Een instrument als een klankbordgroep heeft vaak dit interactieniveau. (uit de Interactiewijzer gemeente Overbetuwe).
- Het participatieniveau 'be-oordelen' zoals in de motie benoemd, komt in de interactiewijzer van de gemeente Overbetuwe niet voor. Het aspect 'beoordelen' is wel onderdeel van het participatieniveau 'adviseren vanaf het begin' zoals dat in de Overbetuwse interactiewijzer wordt beschreven.
Daarbij is het goed om u te realiseren dat we bij de gebiedsmaatregelen de concept-gebiedsvisie als uitgangspunt nemen, zoals eerder opgesteld in samenspraak met de Klankbordgroep.
De besluitvorming over de Gebiedsmaatregelen ligt uiteindelijk bij uw Raad.

78. [Motie](#) over één loket voor belanghebbenden

Stand van zaken

- Met de komst van de omgevingsmanager voor Knoop38 heeft het college invulling gegeven aan de wens om te komen tot een loket voor de bewoners met aanvragen voor compensatie.

77. [Motie](#) over beheer railterminal en fasering aanpak knoop 38

Stand van zaken

- Het beheer van de railterminal is vanzelfsprekend een verantwoordelijkheid van de exploitant zelf. Gezien het feit dat de gemeente bevoegd gezag zal zijn voor het verlenen van de omgevingsvergunning(en), zal de gemeente handhavend dienen op te treden als partij zich niet houdt aan de voorwaarden uit genoemde vergunning(en).
- Het beheer en onderhoud van de ontsluitingsweg en de groene wal langs de ontsluitingsweg is een verantwoordelijkheid van de gemeente Overbetuwe.
- Op dit moment worden gesprekken gevoerd over het in één hand leggen van beheer en onderhoud van alle groene waldelen, zodat ook hierin ook qua beheer eenheid ontstaat.
- Ten aanzien van de (veilige) fasering van de uitvoering van afslag 38 en de ontsluitingsweg worden afspraken gemaakt, zodra meer zicht bestaat op de uitvoeringstermijnen van beide projecten.
- De fasering van de werkzaamheden rond Knoop38 kan pas worden uitgewerkt als met alle partijen overeenstemming is over de desbetreffende projecten. Het college houdt hier vinger aan de pols
- Het college is continu in gesprek met de gemeente Nijmegen, de Provincie Gelderland en Rijkswaterstaat over de aanpassing van de verkeerssituatie rond Afslag 38. Een en ander heeft onder andere geresulteerd in de agendering van afslag 38 in het BO-MIRT van 21 november 2018. In dat overleg is door de Minister toegezegd dat het Rijk bereid is om de kosten van de aanpassing van de afslag te delen met de regio, als er overeenstemming bestaat over het zogenaamde plan van aanpak (met daarin nut en noodzaak van de aanpassing). Partijen gaan daarover begin 2019 in gesprek.

