

Collegeopdracht onderzoek milieustraten Overbetuwe

Achtergrond en aanleiding

De milieustraten in Overbetuwe kennen een suboptimale inrichting. In Andelst is de oppervlakte beperkt en is er niet voldoende ruimte voor uitbreiding. Met het toenemen van het aantal te onderscheiden afvalstromen levert dit knelpunten op. In Elst maakt de milieustraat onderdeel uit van de gemeentewerf. Ook is de brandweer op het terrein gevestigd. De verwevenheid van deze drie functies zorgt voor een onoverzichtelijk en rommelig beeld. Een dergelijk beeld draagt niet bij aan de veiligheid van de bezoekers. Op dit moment wordt voldaan aan alle wettelijke (milieu)eisen aan de inrichting van het terrein. De aanpassingen die hiervoor zijn gedaan komen niet ten goede aan de gebruiksvriendelijkheid.

Het coalitieprogramma vermeldt dat de beide milieustraten als een belangrijke voorziening voor de inwoners wordt gezien.

Rond de toekomst van de milieustraten is al veel onderzocht: In 2011 zijn verschillende scenario's opgesteld. Op basis hiervan is de voorbereiding begonnen voor de ontwikkeling van één nieuwe milieustraat. Deze ontwikkeling is stopgezet omdat werd gestart met een onderzoek naar één of meerdere gezamenlijke milieustraten voor Overbetuwe en Lingewaard. In beide rapportages zijn diverse scenario's onderzocht. Lingewaard heeft inmiddels gekozen voor een variant waarbij geen verdere samenwerking met Overbetuwe plaatsvindt.

Probleemstelling

De gemeente is op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijk afval. De gemeente moet dus ook zorgen voor een afgiftemogelijkheid voor grof huishoudelijk afval die voldoet aan de wettelijke eisen die daaraan gesteld worden.

De dienstverlening van de gemeente Overbetuwe moet klantgericht, duidelijk en bij de tijd zijn (kwaliteitshandvest 2010).

De huidige situatie op de beide milieustraten maakt uitvoering van de Wet milieubeheer en geambeeerde mate van dienstverlening moeilijk uitvoerbaar.

Doelen

Om doelstellingen over hergebruik van huishoudelijk afval te realiseren wil de gemeente Overbetuwe beschikken over moderne milieustraten. Op deze locaties worden de te scheiden afvalcomponenten op een veilige en milieuvriendelijke manier door bewoners afgegeven.

Dienstverlening aan bewoners is van belang bij de beoordeling van de milieustraten. Vertaald naar criteria zijn dit een beperkte rijafstand, voldoende ruime openingstijden en gebruiksgemak.

Om voorbereid te zijn op de toekomst beschikken de milieustraten over voldoende ruimte om groei van bezoekers en toename van de te scheiden afvalcomponenten op te vangen.

De milieustraten worden bedrijfsmatig geëxploiteerd tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Uitgangspunten

Voor dit onderzoek worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- behoud van bestaande voorzieningen
- toekomstbestendigheid in relatie tot milieuwetgeving
- optimalisatie van dienstverlening
- afschaffen contant geldstromen

Omdat wordt voorzien dat het behouden van twee milieustraten leidt tot hoge investeringskosten en exploitatielasten wordt ook een alternatief onderzocht.

Resultaten

Een raadsvoorstel voor de inzameling van grof huishoudelijk afval met daarin opgenomen:

- Locatie, inrichtingsvoorstel en bijbehorende investeringsbehoefte van de milieustraten in Overbetuwe;
- Manier van registratie en betaling van de afvalstromen die gebracht worden;
- Financieringsplan in relatie tot hoogte afvalstoffenheffing.

Concreet wordt over de volgende scenario's gerapporteerd:

1. We houden de huidige milieustraten open en gaan deze toekomstbestendig maken. Dit houdt in dat er aanpassingen nodig zijn in de huidige inrichting. Ook houden we rekening met de verwachting dat het aantal te scheiden afvalstromen in de toekomst toe zal nemen, daarom moeten wijzigingen in de milieuwetgeving goed opgevangen kunnen worden.
2. Beide huidige milieustraten worden gesloten en er komt een nieuwe milieustraat op een passende en goed bereikbare locatie.
3. Uitbesteding van beheer en exploitatie van een milieustraat zal naar verwachting leiden tot lager(re) lasten. Het op hoofdlijnen uitwerken van voorwaarden voor uitbesteding en een marktverkenning maken onderdeel uit van het onderzoek.
 - A. Bij uitvoering van beheer en exploitatie door een derde wordt onderscheid gemaakt in uitbesteding aan een marktpartij of:
 - B. Een regiebedrijf van gemeenten zoals Dar en ACV. Dit laatste wordt aangeduid als inbesteding en wordt geregeld via een dienstverleningsovereenkomst.

In schema wordt over de volgende situatie gerapporteerd:

	Beheer en exploitatie door gemeente	Beheer en exploitatie door marktpartij	Beheer en exploitatie via regiebedrijf
Milieustraten Elst en Andelst blijven beide open en worden gerenoveerd.			
Nieuwe milieustraat op andere locatie in de gemeente.			

Afbakening

Het onderzoek gaat over de milieustraten en de afvalstromen die hier worden ingezameld. Er wordt geen onderzoek gedaan naar andere vormen van inzameling van afval dat huis aan huis wordt ingezameld. Dit zal een onderdeel vormen van het tactische afvalplan.

Beheer en exploitatie van beide milieustraten door een andere partij behoort tot de mogelijkheden. Onderzocht wordt welke impact dit heeft op de bedrijfsvoering van de gemeente in het algemeen en Team Openbare Werken (TOpW) in het bijzonder om zo een goede afweging van voor- en nadelen te kunnen maken.

Aanpak

Tussenresultaten

Over de uitkomsten uit de scenario's wordt gerapporteerd aan de hand van de bovengenoemde uitgangspunten, doelen en op kosten. Dit gebeurt in de vorm van een discussienota. Op basis hiervan kiest het college een voorkeursscenario dat ter besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd.

Betrokkenheid college & raad

Wie	Rol	Wat	Wanneer
College	Portefeuillehouder	Na onderzoek bespreking discussienota	medio februari 2015
	meningvormend	Voorkeursscenario n.a.v. discussienota	febr./maart 2015
	besluitvormend	Raadsvoorstel toekomst milieustraten	medio maart 2015
Raad	besluitvormend	Raadsvoorstel toekomst milieustraten	april-juni 2015

Bij de planning wordt rekening gehouden met de p&c-cyclus rondom de kadernota.

Interne organisatie

Het onderzoek zal worden uitgevoerd door een interne werkgroep ondersteund door een externe adviseur. De werkgroep bestaat uit:

- Strategisch beleidsmedewerker (TOW)
- Diverse relevante medewerkers (TBV en TBR)
- Teammanagers TOPW en TBV
- Financieel adviseur (TAV)
- Adviseur communicatie (TAV)

Wanneer nodig zullen zij intern aanvullend advies vragen op het gebied van bestemmingsplannen, grondzaken, bedrijfsvoering, cultuur- en civiel techniek ed.

Financiën

Voor het uitvoeren van dit onderzoek zijn extra financiële middelen nodig voor het inhuren van specifieke kennis op het gebied van afvalinzameling op milieustraten. De schatting is dat hiervoor maximaal €15.000,- nodig is. Via het bij deze opdracht horende collegeadvies wordt voor de dekking hiervan een voorstel gedaan.

Besloten in de B&W vergadering van2015

Th.M.M. Hoex,
gemeentesecretaris.

Opdrachtnemer: Ewald Stegenga	Ambtelijk vertegenwoordiger: Margret Vincent	Bestuurlijke vertegenwoordiger: Ben Ross
Datum:	Datum:	Datum: