

Verslag

Aanwezig : Gemeenteraad: Elvira Patelias-Pieks (GOB), Mariël de Vries (D66), Carla van Kerkhof (Groenlinks),
Gemeente Overbetuwe: Rob Engels, Peter Paul Doodkorte, Sonja van Oeveren, Elke Haanraads

CC : Gemeenteraad Overbetuwe

Ons kenmerk : 19int02929

Datum : 24 juni 2019

1. Achtergrond en aanleiding gesprek

De aanleiding voor dit gesprek zijn de vragen die enkele fracties hebben naar aanleiding van het raadsvoorstel over het juridisch en financieel construct voor de doorontwikkeling Sociaal Domein dat op 25-06-19 voorligt. De raad wordt gevraagd in te stemmen met het voornemen om te gaan werken met één samenwerkingsverband in de vorm van een coöperatie, de partijen vragen zich daartoe te verenigen en de coöperatie te financieren op basis van een subsidie.

Ter voorbereiding op dit voorstel is Nysingh gevraagd om een juridische toetsing te doen. De conclusie van Nysingh is dat zowel de voorgestelde samenwerkingsvorm (een coöperatie) als het voornemen om subsidie te verstrekken aan deze coöperatie past binnen de geldende Wet- en regelgeving. Ook de partijen die aan de werkgroep construct deelnemen, hebben hun vertrouwen uitgesproken voor deze vorm. Het besluit om te kiezen voor een coöperatie is een stap in een breder proces. Na dit besluit kunnen betrokken partners samen met de gemeente aan de slag met de uitwerking van een aantal documenten, zoals de statuten, het huishoudelijk reglement, een reglement van toetreding en een escalatieregeling.

2. Vragen

Sturingsmogelijkheden gemeente: in hoeverre kunnen we nog sturen bij subsidie? En kunnen we ingrijpen als het helemaal misgaat met de coöperatie?

- Bij een inkoopopdracht kan je formeel resultaten afdwingen. Echter in de praktijk ontbreekt het hierbij aan instrumenten om daadwerkelijk te kunnen sturen op kwaliteit. Simpelweg omdat het resultaat bij *care* vaak niet meetbaar te formuleren is. Voor *cure* is dat veel makkelijker. Het gesprek met elkaar over de resultaten is daarom zo belangrijk.
- Een subsidiebesluit biedt voldoende mogelijkheden om te sturen:
 - De coöperatie moet jaarlijks een plan indienen, een uitvoeringsagenda. Op basis hiervan verlenen we al dan niet subsidie. We gaan uit van meerjarige subsidie, maar kunnen jaarlijks bijsturen indien nodig.
 - Alle partijen die lid worden van de coöperatie moeten voldoen aan een dezelfde toelatingscriteria.
 - Onderdeel van de beschikking is een escalatiemodel. Indien nodig, gebruiken we het escalatie-model om in te grijpen.
- We voeren maandelijks een relatiegesprek met de coöperatie. Op basis van de resultaten (monitoring) gaan we in gesprek en zullen we de coöperatie kritisch bevragen over de voortgang en afspraken.

- Overigens, tot 1 januari 2015 werden Bureau Jeugdzorg en de jeugdzorgaanbieders altijd gefinancierd middels subsidie. En de welzijnspartners financieren we al jaren middels subsidie.

Reglement van toetreding: wat betekent dit voor partijen, en sluiten we partijen uit en lopen we hiermee een risico?

- De criteria worden strenger; hierbij volgen we het nieuwe kwaliteitskader van de regio. We gaan uit van kwaliteit en lokale binding, *hoeveel* partijen uiteindelijk lid worden van de coöperatie is hierbij van ondergeschikt belang. De criteria richten zich bijvoorbeeld op het verbeteren van het primaire proces, lokale verwevenheid en kwaliteit en ruimte voor de uitvoering.
- We verwachten dat het deelnemen aan de coöperatie partijen minder administratieve regeldruk brengt. Dit komt ten goede van inwoners van Overbetuwe.
- We betrachten vrijwillige transparantie vooraf, dat wil zeggen: we maken vooraf openbaar dat we gaan werken met een subsidie. Verder kunnen partijen tussentijds altijd toetreden tot de coöperatie indien zij voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in het reglement van toelating.

Zijn partijen wel in staat om een coöperatie aan te sturen?

- De aansturing betreft vooral een *inhoudelijke* beweging. De medewerkers blijven overigens gewoon in dienst bij en aangestuurd door hun moederorganisatie.
- Partijen krijgen nu de kans om zelf de verantwoordelijkheid te nemen. De beleidsadviseurs van de gemeente zullen niet alleen het college adviseren, maar zijn ook belangrijke gesprekspartner voor de coöperatie. We hebben immers een gedeelde verantwoordelijkheid. Het geheel wordt een logischer verband, de gemeente als opdrachtgever, de partijen als opdrachtnemer, in partnerschap.
- Er komt een onafhankelijke voorzitter, dit is een les die we geleerd hebben in Wijchen.
- Het hoogste orgaan van de coöperatie is niet het bestuur maar de algemene ledenvergadering. Alle leden hebben een gelijk stemrecht.
- Er is geen formele relatie tussen het bestuur van de coöperatie en de gemeenteraad. Dit is niet anders dan bij andere gesubsidieerde organisaties. De coöperatie zal de gemeenteraad via het college wel informeren.

Financieel: wat als de subsidie op is? En wie beslist er eigenlijk over de uitgaven?

- Het blijft een opneemregeling, wanneer het budget niet voldoende blijkt om de nodige ondersteuning te bieden, dan zal de gemeente moeten oplossen.
- Door de monitoring en relatiegesprekken, kunnen we tijdig bijsturen indien nodig. Dat is een verschil met de huidige situatie: nu weten we pas achteraf wanneer we een overschrijding hebben, waardoor niet meer bij te sturen is.
- De medewerkers die de toeleiding doen (zoals Wmo- en jeugdconsulenten, huisartsen) bepalen welke voorzieningen ingezet worden, en hiermee welke uitgaven gedaan worden.

3. Afspraken

We blijven de raad actief informeren over de voortgang. De aanwezige raadsleden hebben daarnaast behoefte om in het najaar in gesprek te gaan met de partijen. Partijen kunnen dan een toelichting geven op de concept-documenten die opgesteld zullen worden na het besluit over de samenwerkingsvorm. Deze vraag leggen we de partijen voor.