

Hoofdpunten meicirculaire 2019 Algemene Uitkering (AU)

Ook de op 31 mei 2019 verschenen meicirculaire 2019 is weer een belangrijke circulaire met veel mutaties. Naast extra middelen voor enkele taakmutaties (bijv. Invoering Wet verplichte GGZ (structureel 2020) en Maatschappelijke begeleiding (eenmalig 2019)), zijn er 4 belangrijke financiële consequenties. Deze zijn hieronder kort omschreven waarna nog een (financiële) samenvatting volgt.

Bij de doorrekening van de financiële consequenties is een belangrijk uitgangspunt gewijzigd ten opzichte van doorrekeningen van vorige circulaire. Voorheen zouden extra rijksmiddelen voor het sociaal domein namelijk worden gereserveerd voor extra uitgaven in het sociaal domein en dus hadden die extra middelen geen budgettaire consequenties voor het begrotingssaldo en het meerjarenperspectief. Door het loslaten van het uitgangspunt "sociaal domein budgettair neutraal ramen" (uitgaven afstemmen op inkomsten) met ingang van TR2-2019 en de Kadernota 2020 hebben extra financiële middelen voor het Sociaal Domein nu wel een budgettair voordelig effect op ons begrotingssaldo. Via de TR2-2019 (en dus ook in de Kadernota 2020) is al rekening gehouden met € 3,1 miljoen aan extra structurele lasten van het Sociaal Domein (lees voornamelijk jeugdzorg) vanaf 2019 en dus hoeven de extra financiële middelen niet nog eens te worden gereserveerd.

Belangrijkste financiële consequenties

1. Eenmalige afrekening over 2018 door lager accres en afrekening BTW-CompensatieFonds.

De rijksuitgaven 2018 waren vooral lager op zorg, defensie en infrastructuur hetgeen heeft geleid tot een aanzienlijke onderuitputting (al opgemerkt in de jaarstukken 2018). Daarnaast hebben gemeenten meer gedeclareerd bij het BCF dan gedacht in de septembercirculaire 2018 (kleinere ruimte onder het plafond).

- - > eenmalig nadeel in 2019

2. Eenmalige extra middelen jeugdzorg in 2019, 2020 en 2021

Het Rijk heeft extra middelen beschikbaar gesteld voor de jeugdzorg. Voor de gemeenten gaat om € 400 miljoen in 2019, € 300 miljoen in 2020 en € 300 miljoen in 2021.

- - > eenmalig voordeel in 2019, 2020 en 2021

3. Lagere accressen in 2019 t/m 2023

Het accres 2019 is lager ten opzichte van de septembercirculaire 2018. Vanaf 2020 dalen de accressen ten opzichte van de septembercirculaire 2018 behoorlijk verder, hoofdzakelijk als gevolg van een lagere loon- en prijsontwikkeling in het Centraal Economisch Plan (CEP) van het Centraal Plan Bureau.

- - > structureel nadeel vanaf 2019

Tegenover dit nadeel staan echter twee structurele voordelen, te weten een stijging van de uitkeringsbasis en een hogere AU door actualisatie van de aantallen ten opzichte van de berekening in de Kadernota 2020.

Hierdoor blijft het structurele nadeel voor dit onderdeel beperkt tot ca. € 0,4 miljoen in 2023.

- - > structureel voordeel vanaf 2019

4. Loon- en prijscompensatie 2019 in het sociaal domein

In de meicirculaire 2018 is voor € 7,0 miljard van de integratie-uitkering sociaal domein ingeweven in de maatstaven van de algemene uitkering. In 2019 wordt voor het laatst hiervoor nog apart een structurele loon/prijsmutatie (hierna: LPO) gecompenseerd. Voor uitkeringsjaar 2020 en volgende zit deze compensatie opgenomen in de accressen.

- - > structureel voordeel vanaf 2019

Voor enkele deeltaken in het sociaal domein (Beschermd Wonen, Voogdij/18+ en Participatie (WSW)) heeft (nog) geen overheveling plaats gevonden naar de AU. Ze zijn achter gebleven in een integratie-uitkering. Daarvoor geldt nog het oude regime, ofwel jaarlijks in de meicirculaire compensatie ontvangen voor LPO.

- - > eenmalig voordeel in 2019

Samenvattende financiële consequenties 2019 t/m 2023

Door bovenstaande financiële consequenties en het gewijzigde uitgangspunt inzake het sociaal domein is in 2019 sprake van een totaal voordeel van € 1.586.000. Dit zal worden opgenomen in TR3-2019. Over de gehele periode 2019 t/m 2023 leidt de meicirculaire 2019 tot een structureel voordeel van € 221.000 in 2023. Dit zou (bij gelijkblijvende andere gegevens) leiden tot het onderstaand bijgesteld meerjarenperspectief:

(bedragen x 1.000)	2020	2021	2022	2023
Meerjarenperspectief 2020-2023 Kadernota 2020	850	606	1.180	1.260
Cumulatief structureel effect meicirculaire 2019	497	386	99	221
Bijgesteld meerjarenperspectief 2020-2023	1.347	992	1.279	1.481

Zoals ook in de Kadernota 2020 staat vermeld zullen de extra eenmalige middelen voor de jeugdzorg (zie punt 2) ertoe leiden dat er minder uit de Algemene Reserve hoeft te worden onttrokken voor de tekorten Sociaal Domein. Voor de jaren 2019 t/m 2021 gaat het in totaal om ca. € 2,8 miljoen. Het verwachte saldo van de AR per 31-12-2023 zal daardoor dus uitkomen op ca. € 21,3 miljoen (bij gelijkblijvende andere gegevens) in plaats van de in de Kadernota 2020 opgenomen ca. € 18,5 miljoen.

TAV / MW / 20 juni 2019