B&W VOORSTEL

Kenmerk: 19bw000265

Datum voorstel: 16 mei 2019	**Onderwerp:** Vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat-Regenboog
Voorstel portefeuillehouder: 1. Instemmen met de projectopdracht 'Vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat'. 2. De raad voorstellen om een budget van €664.000 (exclusief compensabele btw) beschikbaar te stellen voor de aanleg van een vrijliggend fietspad langs de Nieuwe Aamsestraat en een gedeelte langs de Regenboog. 3. Het beschikbaar stellen van een eenmalig voorbereidingskrediet van €100.000 ten laste van de algemene reserve voor de voorbereiding van de aanleg van het vrijliggende fietspad.	
Team/ behandelend ambtenaar: TPR / C. van der Biezen	**Status voorstel:** openbaar
Portefeuillehouder: W.H. Hol	**Datum b&w-vergadering:** 28 mei 2019
Doorgeleiding naar de raad: ja	**Indien naar de raad:** ter besluitvorming
Betrokkenen bij voorstel extern:	**Betrokkenen bij voorstel intern:** S. Geerts, A. Hollander, L. Albers van der Linden, T. van Vugt, J. Bosch, M. Willems, H. Janssen
Advies type voorronde raad: voorbereidende vergadering	

Bijlagen voor B&W: *Projectopdracht vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat-Regenboog, corsa nummer 19bb00021* *Raadsvoorstel vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat-Regenboog, corsa nummer 19rv000051* *Raadsbesluit vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat-Regenboog, corsa nummer 19rb000062*
Bijlagen voor raad: *Raadsvoorstel vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat-Regenboog, corsa nummer 19rv000051* *Raadsbesluit vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat-Regenboog, corsa nummer 19rb000062*

Voorstel
1. Instemmen met de projectopdracht 'Vrijliggend fietspad Nieuwe Aamsestraat'.
2. De raad voorstellen om een budget van €664.000 (exclusief compensabele btw) beschikbaar te stellen voor de aanleg van een vrijliggend fietspad langs de Nieuwe Aamsestraat en een gedeelte langs de Regenboog.
3. Het beschikbaar stellen van een eenmalig voorbereidingskrediet van €100.000 ten laste van de algemene reserve voor de voorbereiding van de aanleg van het vrijliggende fietspad.

Inleiding
Na realisatie van de auto- en fietstunnel in 2015 is gebleken dat de aansluiting, komende vanuit de fietstunnel op de Spoorlaan – Regenboog – Nieuwe Aamsestraat, voor fietsers in de praktijk een onduidelijke en minder veilige situatie oplevert. Met het maken van de ontwerpen was dit niet voorzien. Uit verkeerstellingen is gebleken dat er elke dag 1200 fietsers van deze route gebruikmaken. Dit maakt de noodzaak groot om een vrijliggend fietspad langs de Regenboog en de Nieuwe Aamsestraat te maken. Tijdens de schouw (11 juli 2018 en een terugkoppeling op 29 oktober 2018) Elst Centraal is met bewoners, Fietsersbond, Wijkplatform Elst Oost, middelbare school Westeraam en Buurtvereniging De Eshof het schetsontwerp besproken. Hierin stellen we voor om een vrijliggend en in twee richtingen bereden fietspad aan te leggen aan de noordzijde van de Nieuwe Aamsestraat en langs de Regenboog. Het ontwerp is enthousiast ontvangen. Ook de raad is meegenomen in het traject door een informatiememo (18bw000292) d.d. 16 juli 2018 en het Ronde Tafel Gesprek op 4 september 2018.

We koppelen de herinrichting van de Nieuwe Aamsestraat los van de aanleg van het vrijliggende fietspad. Dit doen we vanwege de mogelijke komst van een polikliniek van ziekenhuis Rijnstate op de locatie Spoorlaan en de hiermee verband houdende herinrichtingsmaatregelen op de Nieuwe Aamsestraat. Door de aanleg van het fietspad los te koppelen van de ontwikkeling op Spoorlaan, is er sneller een duidelijker en veiligere route voor fietsers. De herinrichting van de Nieuwe Aamsestraat loopt mee in de ontwikkelingen van Spoorlaan, Woongaard en wellicht ook het Klooster.

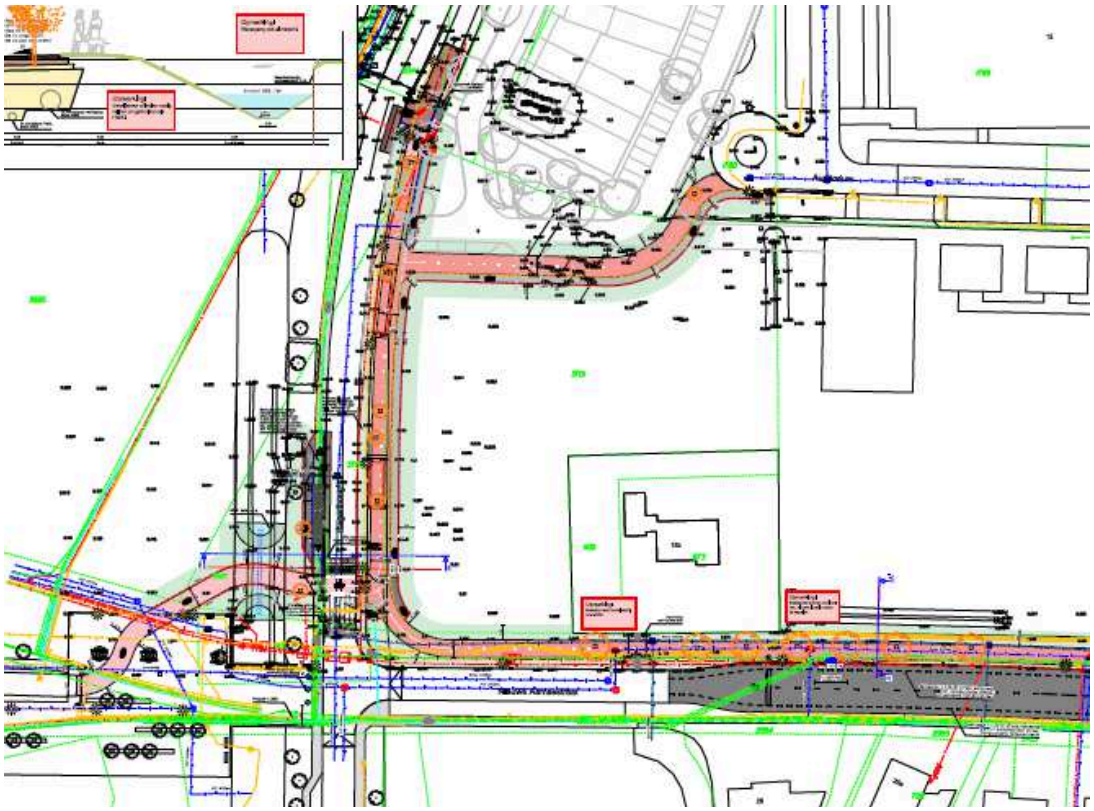
Doel en beoogd effect
Het doel van dit voorstel is de verkeerssituatie voor vooral fietsers te verbeteren op de Nieuwe Aamsestraat vanaf de fietsonderdoorgang tot aan het kruispunt met de Industrieweg-Oost en op de Regenboog tot aan de afslag van de Meiregen en dan verder tot aan het Auditorium. Het effect is dat de verkeerssituatie duidelijker wordt en veiliger.

Argumenten
1.1 In de projectopdracht worden de kaders en randvoorwaarden bepaald waarmee de projectorganisatie gaat werken om het vrijliggende fietspad te realiseren.
In de projectopdracht wordt omschreven wat bij de opdracht hoort. Daarnaast is aangegeven wat tot het plangebied behoort. Verder wordt er omschreven wie er aan het project gaan werken en welke overlegvormen er zijn. Ook wordt een richting gegeven aan de benodigde communicatie en planning. In de opdracht worden ook enkele projectrisico’s genoemd.

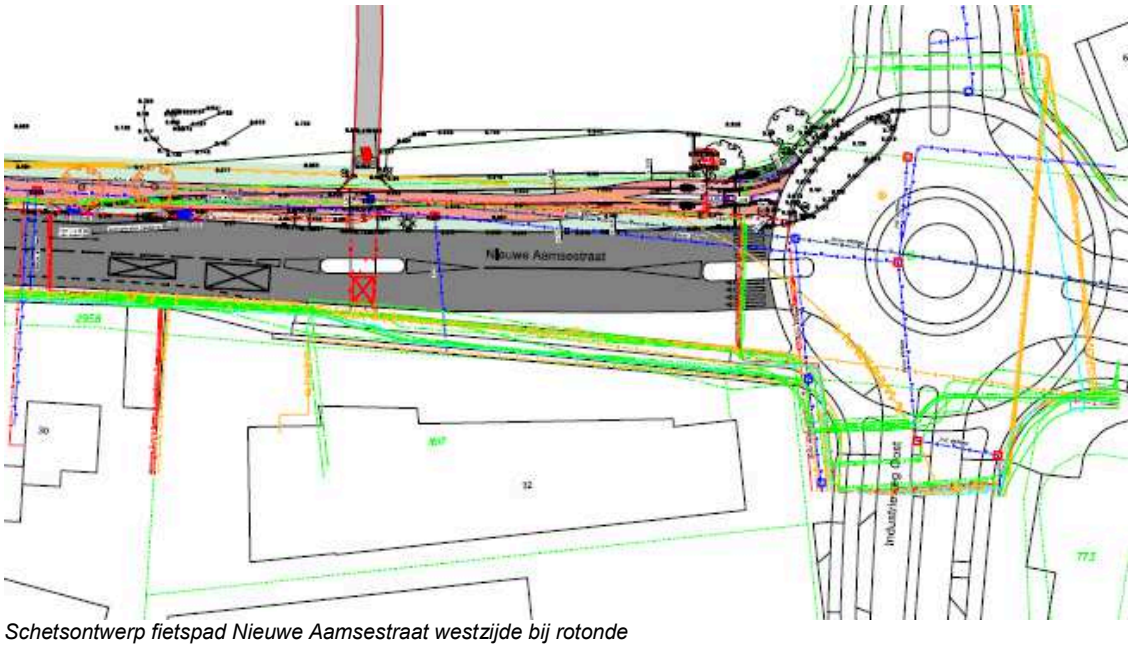
2.1 Door het volledige budget beschikbaar te stellen, kan de verkeersomgeving duidelijker en veiliger gemaakt worden.
Er is een raming opgesteld. In deze raming zijn de kosten opgenomen voor plankosten, voorbereidende werkzaamheden, de aanleg en de verwerving/gebruik van gronden. Het

voorgestelde ontwerp ligt niet volledig op grond van de gemeente. Met de betreffende eigenaren is reeds contact gelegd.

2.2 Door het vrijliggende fietspad aan te leggen, heb je een goede situatie voor fietsers onafhankelijk voor de eventuele ontwikkelingen in de nabije omgeving.
Door het aanleggen van een vrijliggend fietspad hoeven de fietsers niet te mengen met het autoverkeer. Dit levert een veiligere omgeving op voor de fietsers. Daarnaast geven we de fietsoversteek vanaf de onderdoorgang naar de Nieuwe Aamsestraat anders vorm, waardoor er meer duidelijkheid ontstaat voor zowel de fietser als de auto. Ook leggen we een route aan vanaf de Regenboog naar het Auditorium. Hierdoor kunnen leerlingen rechtstreeks naar het Lyceum en Westeraam fietsen.
Op dit moment onderzoeken wij of het initiatief Rijnstate kan landen op Spoorlaan I, II en III. Daarnaast vinden er ook nog ontwikkelingen plaats op het Klooster en op de Woongaard. Een goede en veilige fietsverbinding draagt bij aan deze ontwikkelingen. Een deel van de maatregelen zijn tijdelijk van aard en zullen afhankelijk van de ontwikkelingen op Woongaard en Spoorlaan definitief worden.



Schetsontwerp fietspad Nieuwe Aamsestraat oostzijde bij fietsonderdoorgang



Schetsontwerp fietspad Nieuwe Aamsestraat westzijde bij rotonde

2.3 Het fietspad langs de Nieuwe Aamsestraat maakt onderdeel uit van de hoofdfietsroute.
De Nieuwe Aamsestraat is binnen het fietsnetwerk van Overbetuwe opgenomen als een hoofdfietsroute. De route maakt onderdeel uit van een groter netwerk en verbindt belangrijke voorzieningen zoals werklocaties, scholen en winkelcentra. Belangrijke kenmerken van een hoofdfietsroute zijn: uitvoering bij voorkeur vrijliggend; voorrang voor de fiets waar dat verkeerstechnisch mogelijk en verantwoord is. Met het aanleggen van het vrijliggende fietspad langs de Nieuwe Aamsestraat haken wij aan op het beleid.

3.1 Door het voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen, kunnen de voorbereidende werkzaamheden al opgestart worden.
Het totale budget voor de aanleg van het fietspad wordt aan de raad voorgelegd. Om zo min mogelijk vertraging te hebben bij de voorbereiding, is het nodig om nu al krediet te hebben om de voorbereidende werkzaamheden uit te voeren. Het gaat hierbij om communicatie met de omgeving, het maken van een voorlopig ontwerp en de gesprekken voor het verkrijgen van beschikking over de grond (gedeelte dat niet in bezit is van de gemeente). Ook worden er onderzoeken verricht voor de omgevingsvergunning.

Kanttekeningen en risico's
geen

Financiën
De totale uitgaven voor de realisatie van het vrijliggend fietspad zijn € 664.000. Op grond van de BBV-voorschriften moeten maatschappelijke investeringen in de openbare ruimte worden geactiveerd. Op basis van een afschrijvingstermijn van 20 jaar en een rentepercentage van 2% zijn de jaarlijkse kapitaallasten € 40.608. Deze doen zich voor vanaf 2021 omdat de realisatie (naar verwachting) in 2020 zal plaatsvinden. In de begroting 2021 is hiermee nog geen rekening gehouden. Bij het zoeken naar structurele dekkingsmiddelen voor de kapitaallasten is geen dekking gevonden. Indien de raad (toch) besluit om het gevraagde budget beschikbaar te stellen dan zullen de kapitaallasten worden verwerkt in de meerjarenraming van de Programmabegroting 2020 ten laste van

het begrotingssaldo 2021. Momenteel wordt gewerkt aan de Kadernota 2020 en feit is dat het saldo 2021 al flink onder druk staat door nieuwe PNL-posten en tekorten op het Sociaal Domein. Op grond van de financiële verordening is de raad het bevoegde orgaan om hierover een besluit te nemen.

De eenmalige voorbereidingskosten bedragen € 100.000. Ook hiermee is in de begroting nog geen rekening gehouden. Ook binnen bestaande budgetten is geen financiële ruimte gevonden om deze eenmalige lasten te dekken. Voorgesteld wordt om als dekkingsmiddel de algemene reserve in te zetten. Op grond van de financiële verordening bent u als college bevoegd om hierover een besluit te nemen.

Omdat het hierbij gaat om een begrotingswijziging vindt de toetsing plaats aan de drie o's. Zie hiervoor de financiële bijlage.

Vervolg

Planning

De globale planning van het fietspad ziet er als volgt uit:

Opdracht met budgetaanvraag naar college	Q2 2019
Grondaankopen, voorlopig ontwerp (VO), definitief ontwerp, onderzoeken t.b.v. de Omgevingsvergunning en contractvoorbereiding	Q3 en Q4 2019
Bestemmingsplanwijziging (kruimelgevallenregeling) en aanbestedingsprocedure	Q1 2020
Realisatie	Q2 2020

Communicatie

Het voorlopig ontwerp van het vrij liggende fietspad presenteren we door middel van een inloopavond.

Participatie

Er heeft al participatie plaatsgevonden met diverse belanghebbenden, zoals al omschreven in de inleiding van dit voorstel. Met het houden van een inloopavond willen wij alle andere belangstellenden informeren.

Evaluatie

Via de P&C cyclus houden wij de raad op de hoogte van deze ontwikkeling.

Financiële bijlage (alles in €) **Programma: Verkeer, vervoer en waterstaat**

I. Structurele lasten

a. Investering
(exclusief compensabele BTW)

Soort investering:	**Bedrag**
Economisch nut	
Maatschappelijk nut	€ 664.000
Afschrijvingstermijn	20 jaar

b. Uitsplitsing investering naar kostensoorten:
- Interne ordernummer: nieuw aan te maken

Kostensoort	**Omschrijving**	**Bedrag**	**BTW-code**
5323500	Aanleg fietspad	€ 664.000	BCF 37
	Totale investering	€ 664.000	

c. Structurele lasten en dekking:
- Kostenplaats:

Kostensoort	**Omschrijving**	**Bedrag**	
573 en/of 574	Kapitaallasten investering bij 2,0% rente	€ 40.608	
Overige structurele lasten:			**BTW-code**
			BCF 37
	Totale structurele lasten	€ 40.608	

d. Dekking ten laste van:

- post onvoorzien	
- op andere wijze, namelijk begrotingssaldo 2021	€ 40.608
Totale structurele dekking	€ 40.608

II. Eenmalige lasten

a. Lasten
- Kostenplaats: nieuw aan te maken kostenplaats

Kostensoort	**Omschrijving**	**Bedrag**	**BTW-code**
5323000	Voorbereidingskosten	€ 100.000	
	Totale eenmalige kosten	€ 100.000	

b. Dekking ten laste van:

- algemene reserve	€ 100.000
- op andere wijze, namelijk	
Totale eenmalige dekking	€ 100.000

III. Toelichting BTW (in telegramstijl)
De btw is volledig compensabel.

IV. Rollen
- Budgetadviseur: Carla van der Biezen
- Budgethouder: Arianne Hollander

V. Besluitvormingsprocedure:

Aankruisen	
Collegebesluit:	
	- alleen collegebesluit voor budget grondexploitatie (voldoen aan 3 voorwaarden)
	- collegebesluit/administratieve wijziging (vaststelling door raad achteraf)
Begrotingswijziging door raad op basis van:	
X	- bedragen boven de grenzen artikel 4-a Financiële verordening
	- politieke redenen

Alleen bij begrotingswijziging: beknopte toelichting 3 O's
Onvoorzien: De herinrichting van het openbare gebied is uitgevoerd conform de vastgestelde ontwerpen. De hoeveelheid verkeer die gebruik maakt van de Nieuwe Aamsestraat was niet voorzien. Nu het kruispunt Nieuwe Aamsestraat–Spoorlaan in gebruik is, is de situatie helder geworden en is het wenselijk om maatregelen te nemen voor in ieder geval de fietsers. De situatie wordt daarmee duidelijker en overzichtelijker en daarbij ook veiliger.

Onvermijdbaar: Het is onvermijdbaar dat er iets aan de situatie van de fietsers op het kruispunt Nieuwe Aamsestraat-Spoorlaan wordt gedaan. Er zijn klachten vanuit bewoners, fietsersbond etc. We willen een verkeersveilige route voor fietsers. Dit kan alleen door de situatie te verbeteren. Dat kan door de aanleg van een goede oversteek voor fietsers en de aanleg van een vrijliggend fietspad.

Onuitstelbaar: Met de ontwikkeling van Spoorlaan I, II, III, de Woongaard en het Klooster wordt nu gestart met het initiatief van ziekenhuis Rijnstate. Wanneer we wachten op deze ontwikkelingen kan het nog jaren duren voordat de situatie voor de fietsers verbetert. Dit is geen wenselijke situatie. Daarom kiezen we ervoor om het fietspad eerder aan te leggen dan dat de herinrichting van de Nieuwe Aamsestraat plaatsvindt.