

Onderwerp: Wijziging benoeming gemeentelijke vertegenwoordigers verbonden partijen 2019

Ons kenmerk: 19RV000094

Nummer:

Elst, 4 september 2019

AAN DE RAAD

1. Advies

De raad voorstellen het raadsbesluit van 29 mei 2018 tot benoeming van de gemeentelijke vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers in verbonden partijen als volgt te wijzigen:

- a. Euregio Rijn-Waal: burgemeester R.P. (Patricia) Hoytink-Roubos te benoemen als lid van de Euregioraad;
- b. Recreatieschap Over-Betuwe: wethouder W.H. (Wijnte) Hol te benoemen als tweede lid van het Algemeen bestuur en wethouder D.E.W. (Dimitri) Horst-huis-Tangelder als zijn plaatsvervanger en tevens te bekrachtigen de handelingen die beiden vanaf 29 mei 2018 in de vergadering van het Algemeen bestuur in deze hoedanigheid hebben verricht.

2. Inleiding

Na de gemeentelijke verkiezingen hebben burgemeester en wethouders op 15 mei 2018 en de raad op 29 mei 2018 nieuwe gemeentelijke vertegenwoordigers benoemd in diverse verbonden partijen.

Vanwege een veranderende samenstelling in het college, moeten een aantal benoemingen worden gewijzigd.

Daarnaast is bij de eerdere benoeming van de vertegenwoordigers in het algemeen bestuur van het Recreatieschap per abusievelijk één lid van het algemeen bestuur en diens plaatsvervanger benoemd in plaats van twee leden van het Algemeen bestuur en twee plaatsvervangers, zoals de regeling voorschrijft.

De voordrachten worden voorgesteld op basis van de beleidskaders voor het aanwijzen van gemeentelijke vertegenwoordigers uit de Nota verbonden partijen (februari 2013) binnen de mogelijkheden van de Wet gemeenschappelijke regeling, Gemeentewet, de toepasselijke Gemeenschappelijke regeling dan wel Statuten van de verbonden partij.

Publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden

Voor publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden bepaalt de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dat bij regelingen getroffen door of mede getroffen door de raden van de deelnemende gemeenten de leden van het algemeen bestuur bij een openbaar lichaam of van het bestuur bij een gemeenschappelijk orgaan afkomstig zijn uit de raad, het college of de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. De raad is in dat geval bevoegd deze leden te benoemen (artikel 13 en 15 Wgr).

Gaat het om een regeling tussen colleges, dan kunnen alleen leden van die colleges worden aangewezen als lid van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam of het bestuur van een gemeenschappelijk orgaan of het bestuur van een

bedrijfsvoeringsorganisatie). Het college is in dat geval bevoegd deze leden te benoemen (artikel 13, zesde lid, 14 en 15 Wgr).

Indien een regeling alleen tussen burgemeesters is getroffen, dan vormen die burgemeesters samen het algemeen bestuur van het openbaar lichaam (artikel 13, negende lid Wgr).

De leden van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling zijn geen leden die zonder last of ruggespraak tot besluitvorming komen. Ze hebben geen eigen democratische legitimatie zoals een raadslid dat wel heeft in de gemeenteraad. Leden van het (algemeen) bestuur van een gemeenschappelijke regeling zijn, ook in de visie van de Wgr, primair vertegenwoordiger van hun gemeente. De politieke discussie over de wenselijkheid van bepaalde maatregelen vindt dan ook niet plaats in het (algemeen) bestuur van de gemeenschappelijke regeling, maar in de raden van de diverse gemeenten. De gemeentelijke vertegenwoordiger gaat vervolgens op pad met het gemeentelijke standpunt.

Privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden

Het benoemen van de gemeentelijke vertegenwoordigers in de privaatrechtelijke samenwerkingsverbanden is een burgemeestersbevoegdheid. Het wijzigen van de eerdere verleende volmachten gebeurt via afzonderlijk burgemeestersbesluit, zodat de benoeming geen onderdeel uitmaakt van dit collegevoorstel.

3. Doel en beoogd effect

Actualiseren van de benoeming gemeentelijke vertegenwoordigers in de publiekrechtelijke verbonden partijen, alsmede het herstel van een omissie in de eerdere benoeming.

Met deze voordrachten wordt beoogd vanuit onze gemeente zoveel mogelijk invloed uit te oefenen op de beleidsvorming en/of –uitvoering binnen de desbetreffende verbonden partijen.

4. Argumenten

1.1 en 1.2 De benoemingen zijn in lijn met de Nota verbonden partijen m.u.v. de Euregioraad

In de Nota verbonden partijen is als uitgangspunt bepaald dat er geen raadsleden worden benoemd als vertegenwoordiger van de gemeente in een publiekrechtelijke organisatie, tenzij de Wgr of de gemeenschappelijke regeling zelf dit voorschrijft (zoals de Euregio Rijn-Waal). Redenen voor dit uitgangspunt zijn:

1. De rol van vertegenwoordiger van de gemeente is een bestuurstaak en komt daarmee primair toe aan het college.
2. Een lid van het college van burgemeester en wethouders is een fulltime bestuurder. Een raadslid vervult zijn raadslidmaatschap vaak naast een andere maatschappelijke betrekking. In de praktijk blijkt gebrek aan tijd en het ontbreken van ambtelijke ondersteuning een belangrijk struikelblok om raadsleden te benoemen.
3. Een lid van het college heeft een zwaardere verantwoordingsplicht dan een raadslid.
4. Bij raadsleden speelt de ‘dubbele-petten’-problematiek. Een raadslid vertegenwoordigt niet per definitie de gehele raad / gemeente, maar heeft in zijn functie als raadslid primair een partijpolitieke invalshoek. De vertegenwoordiging in een gemeenschappelijke regeling is echter van een geheel andere aard. Daar is de primaire rol het uitdragen van het standpunt van (de meerderheid van) het gehele gemeentebestuur van Overbetuwe
5. In de systematiek van de Wgr worden de leden van het dagelijks bestuur gekozen door en uit de leden van het algemeen bestuur. Indien alleen raadsleden afgevaardigd worden naar een gemeenschappelijke regeling, kunnen ook alleen zij gekozen worden in het dagelijks bestuur.

In de Euregioraad zitten naast een collegelid, twee raadsleden overeenkomstig de statuten van de Euregioraad. Dit is een afwijkende situatie ten opzichte van de overige verbonden partijen, maar de benoeming van het collegelid is in lijn met de Nota verbonden partijen.

1.1 Door het einde van het wethouderschap van Jan van Baal eindigt van rechtswege zijn lidmaatschap van het bestuur in een verbonden partij.

Dit volgt uit artikel 13, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Derhalve is er formeel geen sprake van een wijziging van de benoeming, maar van een nieuwe benoeming.

2.1 Per abuis is in mei 2018 slechts één lid van het algemeen bestuur en diens plaatsvervanger benoemd, terwijl op grond van de gemeenschappelijke regeling het twee leden en twee plaatsvervangers had moeten zijn

In de praktijk hebben beide wethouders de gemeente vanaf mei 2018 in het algemeen bestuur van het Recreatieschap Over-Betuwe vertegenwoordigd. Vandaar dat zekerheidshalve wordt gevraagd om de verrichte handelingen te bekrachtigen. Deze omissie heeft geen gevolgen voor de handelingen die de heer Horsthuis-Tangelder als voorzitter van het bestuur van het Recreatieschap heeft verricht, omdat hij in mei 2018 al als lid van het algemeen bestuur was benoemd.

5. Kanttekeningen en risico's

1.1. Er is geen vervanger benoemd voor het collegelid bij de Euregioraad

Op grond van artikel 7, vijfde lid van de statuten van de Euregioraad moet voor elke vertegenwoordiger een vervanger worden benoemd. Bij het niet benoemen van een vervanger kan er geen stemrecht uitgeoefend worden door het college. Er wordt beslist bij enkelvoudige meerderheid van de verschenen leden. Omdat de raad bevoegd is om de plaatsvervanger te benoemen kan in voorkomende situatie niet op korte termijn alsnog een vervanger benoemd worden.

6. Financiën

Geen

7. Vervolg

Planning

Communicatie

De benoemingen worden bekend gemaakt aan de verbonden partij via de ambtelijke contactpersonen.

Evaluatie

N.v.t.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

R.P. Hoytink-Roubos

8. Relevante stukken

- 1. Raadsvoorstel Wijziging benoeming gemeentelijke vertegenwoordigers verbonden partijen 2019 (19rv000094)*

2. *Raadsbesluit Wijziging benoeming gemeentelijke vertegenwoordigers verbonden partijen 2019 (19rb000103)*
3. *Bijlage Wijziging benoeming gemeentelijke vertegenwoordigers verbonden partijen 2019 (19uit18999)*

Portefeuillehouder: Burgemeester

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: S. van Oeveren, tel.: 14 0481, email: info@overbetuwe.nl.