

Onderwerp: Omgevingsvisie Overbetuwe 2040

Ons kenmerk: 19rv000077

Nummer: Nummer

Elst, 20 augustus 2019

AAN DE RAAD

ADVIES

1. Vaststellen van het 'Eindverslag Inspraak Omgevingsvisie Overbetuwe 2040' (20 augustus 2019, 19int03697);
2. Intrekken van de Toekomstvisie+ (2009) en 'Kadernota Visie op Ruimte' (2004);
3. Vaststellen van de 'Omgevingsvisie Overbetuwe 2040' (augustus 2019, 19int03698).

INLEIDING

Op 30 april 2019 besloot u het ontwerp van de Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 vrij te geven voor inspraak. Als logische volgende stap in het co-creatieve proces. Om de inspraakmogelijkheid onder de aandacht te brengen stuurden we - naast de formele kennisgeving op de gemeentepagina van De Betuwe - een persoonlijke brief aan iedereen die eerder is betrokken. Aangevuld met oproepen via sociale media en de gemeentepagina.

Er zijn 10 inspraakreacties ontvangen! Aanvullend dus op eerdere input uit het co-creatieve proces, met als voorlaatste stap de acht inloopontmoetingen in diverse kernen. Enkele inspraakreacties bevatten suggesties die leidden tot tekstuele wijzigingen in de Omgevingsvisie. Dit is verwoord in het 'Eindverslag Inspraak' waarin de reacties samengevat en beantwoord zijn. De gemeenteraad is bevoegd dit eindverslag vast te stellen. Daarmee is dan ook vaststelling van de definitieve Omgevingsvisie aan de orde.

DOEL EN BEOOGD EFFECT

De Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 is een strategisch document dat de ambities bevat voor de kwaliteit van onze leefomgeving. Hiermee geeft de visie richting aan het (in hoofdzaken te voeren) beleid van de gemeente Overbetuwe. Het is formeel een structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De visie anticipeert al op de Omgevingswet en is daarom alvast geschreven 'in de geest van' deze nieuwe wet die in 2021 in werking treedt.

ARGUMENTEN

1.1. Inspraak maakt verbinding met uitwerking en uitvoering ambities

We ervaren in het voorgaande co-creatieve proces van de Omgevingsvisie al de nodige betrokkenheid. Vele inwoners, ondernemers en organisaties hebben input en ideeën geleverd. Voor uitwerking en uitvoering is het van belang deze betrokkenheid te continueren en waar mogelijk te verbreden. Immers, de leefomgeving is van ons allemaal. Iedereen heeft baat en belang bij een goede kwaliteit daarvan.

In de meeste reacties waren insprekers positief over dit principe uit de visie en gaven aan inzet te willen plegen en/of bij uitwerking en uitvoering betrokken te willen blijven. Met insprekers en andere betrokkenen blijven we - bij en ook na vaststelling van de visie - in gesprek over de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor onze leefomgeving. In beantwoording hebben we de principes voor dit samenspel (hoofdstuk 3 visie) gebruikt om de weg uit te stippelen voor het samen (verder) werken aan het behalen van ambities uit deze Omgevingsvisie. We bouwen hiermee voort op de sterke verbondenheid in Overbetuwe tussen mensen én samenwerking tussen organisaties ('herkend' en 'gekend' worden) ten behoeve van een netwerk dat samenwerkt aan realisatie van ambities voor de leefomgeving, zoals geschetst in de Omgevingsvisie.

1.2. Inspraak draagt bij aan hogere kwaliteit visie

Vele inwoners, ondernemers en organisaties hebben in het voorgaande co-creatieve proces input en ideeën geleverd. Inbreng en advies is teruggebracht tot de kern en vertaald naar ambities voor het

collectief en de toekomst. Nu vroegen we tijdens de inspraakperiode ook om feedback op de uiteindelijke concept-visie. Deze inspraakreacties staan dus niet op zichzelf. Ze zijn aanvullend op de input die tijdens het voorgaande co-creatieve proces is gegeven, als laatste bij de acht inloopontmoetingen die in april plaatsvonden in de diverse kernen (zie [raadmemo 19inf00069](#) dd. 24 april 2019).

Sommige inspraakreacties bevatten (naast het aanbod om samen verder te werken aan uitvoering) ook tekstuele suggesties. Waar mogelijk hebben we dit gebruikt om enkele teksten nog aan te scherpen en te verduidelijken. Soms hebben we uitgelegd waarom een tekstuele wijziging niet voor de hand ligt, gezien de beoogde integraliteit, abstractieniveau of de inhoud van reeds geldende relevante deelvisies.

2.1. Voorgaande ruimtelijke (structuur)visies zijn niet meer nodig

De nu geldende structuurvisie (Toekomstvisie+) dateert van 2009. De Kadernota Visie op Ruimte is hier de partiële voorganger van en dateert zelfs van 2004. We bouwen met de nieuwe Omgevingsvisie voort op het proces dat is ingezet in deze (nu nog geldende) visies. De strategische gemeentelijke visie op de fysieke leefomgeving is daarmee weer actueel. Daarmee zijn Toekomstvisie+ en Kadernota Visie op Ruimte niet meer nodig. Daarom kunnen deze twee visies worden ingetrokken zodat ze ook in juridische zin niet meer gelden.

3.1. Een actuele, integrale en toekomstbestendige visie is gewenst

De Omgevingsvisie vervangt de Toekomstvisie+, inclusief de 'Kadernota Visie op Ruimte' die de partiële voorganger hiervan is. We bouwen met de nieuwe Omgevingsvisie voort op het proces dat is ingezet in deze (nu nog geldende) structuurvisie. De strategische gemeentelijke visie is daarmee weer actueel en geeft een integrale en toekomstbestendige koers voor de leefomgeving in Overbetuwe.

3.2. Met de visie anticiperen wij alvast op de Omgevingswet

Vanaf 2021 bundelt de nieuwe Omgevingswet alle regels voor de leefomgeving. Van 26 'losse' wetten naar één wet. Op die wijze ontstaat er een meer integrale benadering van de ruimte om ons heen. Daar sluit de Omgevingsvisie op aan. De visie richt zich daarbij op de strategische hoofdlijnen. Want het bieden van overzicht en creëren van samenhang vraagt sturen op essenties. Op hoofdlijn richting geven zodat mensen vervolgens aan kunnen sluiten bij realisatie.

De strategische principes uit de visie moeten uitgewerkt worden naar concrete uitvoeringsprogramma's, ondersteund door logische regels in één samenhangend Omgevingsplan. Deze methodiek wordt beschreven in hoofdstuk 5 ('Van visie naar uitvoering') en stelt ons in staat goed te anticiperen op de nieuwe wet.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

2.1. Visie geeft richting op hoofdlijnen, uitwerking biedt nog meer scherpte

De Omgevingsvisie is een strategisch document dat (op hoofdlijnen) de ambities bevat voor de kwaliteit van onze leefomgeving. De visie geeft daarbij richting maar concrete uitwerking gaat de echte scherpte brengen. De essenties in deze visie werken we straks uit naar concrete uitvoeringsprogramma's, inclusief taakverdeling en wijze van samenwerking met degenen die een belang in Overbetuwe hebben.

Deze werkwijze leidt tot meer differentiatie in programma's en uitvoering, omdat dit afhangt van het vraagstuk en (mensen in) het gebied. Bewust is daarom nu niet gekozen voor een gedetailleerde blauwdruk. Om hiermee goed om te kunnen gaan, is transparantie en vertrouwen vereist om in uitwerking te kunnen komen tot heldere afwegingen en keuzes. Hoofdstuk 3 bevat daarom principes voor samenspel.

2.2. Input vertaald naar collectief en toekomst, bijbehorende rolinvulling belangrijk in uitwerking

De visie is in co-creatie tot stand gekomen; betrokken mensen leverden inbreng en advies. Alle individuele reacties zijn daarbij teruggebracht tot de kern en vertaald naar ambities voor het collectief en de toekomst. Daarmee zijn individuele reacties dus niet 1-op-1 verwerkt. De ambities op hoofdlijnen geven nu wel het inzicht in datgene wat van belang is om samen aan te (blijven) werken. Immers, de visie is niet vrijblijvend; de ambities zijn bedoeld om te realiseren.

Voor rolinvulling van gemeente en andere betrokken partijen is het in uitwerking en uitvoering zaak de visie duidelijk een plek te geven in het handelen. Conform hoofdstuk 3 gaan we daarbij uit van eigen kracht van mensen. Als gemeente kiezen we in basis een faciliterende rol. Het is daarbij belangrijk wel

meer regie te voeren als initiatieven onvoldoende rekening houden met thema's die de toekomst en het collectief betreffen. Deze rolinvulling is ook behandeld bij de acht inloopontmoetingen waar deze herkend en erkend werd. Een en ander met het oog op de duurzame ontwikkeling die in de visie wordt nagestreefd, in de geest van de Omgevingswet.

FINANCIËN

Niet van toepassing.

VERVOLG

Planning

Het raadsbesluit omtrent besluit publiceren wij in De Betuwe en (op digitale wijze) in de Staatscourant. Na deze bekendmaking treedt de Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 in werking.

Communicatie

De mensen die in het voorgaande co-creatieve proces hebben meegedaan en meegedacht, zijn via een brief, www.overbetuwe2040.nl en www.raadoverbetuwe.nl geïnformeerd over behandeling van de Omgevingsvisie door burger- en raadsleden. De tien insprekers worden nog persoonlijk geïnformeerd over dit proces, waarvan ook beantwoording van hun inspraakreactie onderdeel uitmaakt.

Participatie

De visie is in co-creatie tot stand gekomen; betrokken mensen leverden inbreng en advies. Naast de vraag die gesteld is om tijdens de inspraakfase feedback te geven op de visie, willen we betrokkenen ook (blijven) betrekken bij uitwerking en uitvoering van de ambities uit de visie. Het realiseren van de Omgevingsvisie doen we immers in samenspel.

Evaluatie

De Omgevingsvisie is de integrale basis voor uitvoeringsprogramma's. Inzet en ervaringen die hierbij gezamenlijk in de praktijk door betrokken partijen in uitvoeringsprogramma's wordt gedaan, bepaalt de voortgang in realisatie van deze visie. Deze uitwerking en uitvoering in programma's, koppelen we aan nieuwe trends en ontwikkelingen. Aan de hand van een duidelijke monitoring in programma's, ontstaat inzicht in voortgang en kunnen we aan de hand hiervan ambities tegen het licht houden. De praktijk beïnvloedt dus de koers en richting. We actualiseren de Omgevingsvisie in principe elke 4 jaar. De eerste actualisatie van de Omgevingsvisie start vooralsnog in 2022. Zo ontstaat er een periodieke cyclus.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

R.P. Hoytink-Roubos

Relevante stukken

- Concept-raadsbesluit (1 oktober 2019, 19rb000088);
- Eindverslag inspraak Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (20 augustus 2019, 19int03697);
- NAW-lijst indieners inspraakreacties (NIET OPENBAAR, 20 augustus 2019, 19int03699);
- Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (augustus 2019, 19int03698).

Portefeuillehouder: J.A.M. van Baal

Behandelend ambtenaar voor technische vragen:

S.W.A. Tempelman, tel.: 14 0481, email: info@overbetuwe.nl.