

Lidmaatschap werkgeversvereniging niet-gemeenten

Geachte raads- en statenleden,

Graag vragen wij u eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het voornemen van de omgevingsdienst lid te worden van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten.

Deze nieuwe werkgeversvereniging wordt opgericht op initiatief van de VNG om de omgevingsdiensten en andere niet-gemeenten de kans te geven ook na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te volgen.

Waarom?

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Deze wet regelt dat de arbeidsrelatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever voortaan onder het private arbeidsrecht valt. Het bestuursrechtelijke ambtenarenrecht vervalt.

De arbeidsvoorwaarden van gemeenteambtenaren zijn nu vastgelegd in de CAR-UWO, een bestuursrechtelijke regeling. Deze wordt vervangen door een cao Gemeenten, af te sluiten door de VNG.

De Gelderse omgevingsdiensten – en andere aan gemeenten gerelateerde organisaties – hanteren tot nu toe ook de CAR-UWO. Omdat alleen gemeenten lid mogen zijn van de VNG, zijn deze niet-gemeenten aangehaakt door middel van een zogeheten aansluitovereenkomst met de VNG. Om juridische-technische redenen is deze constructie onder de Wnra niet meer mogelijk. De VNG heeft de aansluitovereenkomsten per 1 januari 2020 opgezegd. In plaats daarvan heeft de VNG de aangesloten organisaties een alternatief aangeboden: het lidmaatschap van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Deze nieuwe werkgeversregeling kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan die van de VNG.

Gevolg van niet meedoen

Organisaties die niet meedoen in de nieuwe werkgeversvereniging, zijn op zichzelf aangewezen. Het overgangsrecht van de Wnra laat de bestaande arbeidsvoorwaardenregeling (de CAR-UWO) grotendeels in stand “als ware het een cao”. Er ontstaat op dat moment onvermijdelijk al wel verschillen met de nieuwe cao Gemeenten. Het belangrijkste nadeel van het niet meedoen is echter dat de omgevingsdienst zelf jaarlijkse cao-onderhandelingen moeten voeren met werknemers en vakbonden. Dat kost de omgevingsdienst veel tijd (dus geld), met het risico dat de bonden per omgevingsdienst andere eisen stellen (denk aan salarisverhogingen) en dat de koppeling met de cao Gemeenten verdwijnt.

Besluit over het lidmaatschap

Het algemeen bestuur van de omgevingsdienst is niet bevoegd te besluiten tot deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon behoudens instemming van de deelnemers. **De deelnemende colleges hebben daarvoor hun instemming gegeven.** Voorafgaand aan het besluit worden de betrokken gemeenteraden en Provinciale Staten van Gelderland in gelegenheid gesteld eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken.

Het voorstel van het dagelijks bestuur van de omgevingsdienst aan het algemeen bestuur is bijgevoegd. Daarin vindt u meer uitgebreide en vooral technisch-juridische informatie over deze oplossingsvariant, waarmee drie belangrijke zaken worden geborgd:

- een soepele overgang van rechtspositieregelingen van de omgevingsdiensten conform de Wnra
- geen overgangperiode en complexe en kostbare onderhandelingstrajecten
- blijvende en gegarandeerde binding met de cao gemeenten.

Wilt u uw reactie uiterlijk op 01-11-2019 aan het algemeen bestuur sturen? Het algemeen bestuur beslist dan met inachtneming van uw opmerkingen op 12 december 2019 over het beoogde lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging.

Wij hopen op uw instemming te mogen rekenen.

Met vriendelijke groet,

Dagelijks Bestuur Omgevingsdienst Regio Arnhem