

Onderwerp: lidmaatschap ODRA en andere GR's van Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG

Ons kenmerk: 19RV000003

Nummer:

Elst, 17 september 2019

AAN DE RAAD

1. Advies

1. De raad vragen om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het college en aan het Algemeen bestuur van de ODRA ten aanzien van het voorstel van de ODRA om lid te worden van de Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG.
2. De raad vragen om vooruitlopende op het verzoek van andere Gemeenschappelijke regelingen eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van hetzelfde lidmaatschap van de Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG.

3. Inleiding

De ODRA wil vóór 1 januari 2020, de datum waarop de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking treedt, lid worden van de Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG.

Op grond van de geldende regelgeving is lidmaatschap van een vereniging alleen mogelijk na instemming van de deelnemers (colleges) en vervolgens nadat de raden hun zienswijzen daarover bij het algemeen bestuur van de ODRA naar voren hebben gebracht (artikel 9 van de Gemeenschappelijke regeling en artikel 55a van de Wet gemeenschappelijke regeling). Deze twee in tijd opvolgende procedures zijn nu om twee redenen geïntegreerd in één voorstel. Ten eerste wil het college eventuele wensen en bedenkingen van de raad bij haar besluit betrekken. Het college heeft op 17 september 2019 in principe ingestemd met het voorstel van de ODRA om lid te worden en zal nadat de raad haar mening hierover kenbaar heeft gemaakt een definitief besluit nemen. Ten tweede kan de ODRA op deze wijze tijdig, voordat de Wnra in werking treedt, kennis nemen van de wensen en bedenkingen van de raad en besluiten over het lidmaatschap (in december). Normaliter vraagt de ODRA de raad pas om wensen en bedenkingen nadat de deelnemers (colleges) hebben ingestemd met het lidmaatschap.

Reden lidmaatschap

De Wnra regelt dat de arbeidsrelatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever voortaan onder het private arbeidsrecht valt. De arbeidsvoorwaarden van gemeenteambtenaren zijn nu vastgelegd in de CAR-UWO, een bestuursrechtelijke regeling. Deze wordt vervangen door een cao Gemeenten, af te sluiten door de VNG.

De Gelderse omgevingsdiensten – en andere aan gemeenten gerelateerde organisaties – hanteren tot nu toe ook de CAR-UWO. Omdat alleen gemeenten lid mogen zijn van de VNG, zijn deze niet-gemeenten aangehaakt door middel van een zogeheten aansluitovereenkomst met de VNG. Om juridische-technische redenen is deze constructie onder de Wnra niet meer mogelijk. De VNG heeft de aansluitovereenkomsten per 1 januari 2020 opgezegd. In plaats daarvan heeft de VNG de aangesloten organisaties een alternatief aangeboden: het lidmaatschap van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Deze nieuwe werkgeversvereniging kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan die van de VNG.

Overige Gemeenschappelijke regelingen

Ook voor andere Gemeenschappelijke regelingen met personeel in dienst geldt dat de aansluitovereenkomst met de VNG is opgezegd. Deze GR's en zullen ook moeten beslissen of zij lid willen worden van de Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG en zullen alsdan de raad om wensen en bedenkingen moeten vragen op grond van de Wgr. Vanuit efficiency vragen wij de raad om zich in één keer over dit lidmaatschap uit te spreken, zodat niet per GR hiervoor een apart traject doorlopen hoeft te worden en het college de GR snel van antwoord kan voorzien.

4. Doel en beoogd effect

Het doel is om de ODRA en andere GR's deel te kunnen laten nemen aan een alternatieve werkgeversvereniging om een eigen cao identiek aan die van VNG af te kunnen sluiten. Beoogd effect is dat eenzelfde onderhandelingspositie ontstaat voor de ODRA en andere GR's na de inwerkingtreding van de WNRA, waardoor een min of meer gelijke rechtssituatie voor de ODRA en andere GR's en diens medewerkers is geborgd.

5. Argumenten

1.1 Met de inwerkingtreding van de WNRA kan de ODRA om juridische technische redenen niet meer aansluiten bij de CAO onderhandelingen door de VNG.

De VNG heeft de aansluitovereenkomsten per 1 januari 2020 opgezegd en als alternatief aangeboden een nieuwe werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG die met de vakbonden een eigen cao kan afsluiten die inhoudelijk identiek is aan de VNG.

1.2 Het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG heeft voordelen

1.2.1 Het biedt de niet-gemeenten, zoals ODRA, een onderhandelingspositie met de vakbonden

1.2.2. Een soepele overgang van rechtspositieregelingen van de omgevingsdiensten conform de WNRA

1.2.3 Geen overgangperiode en complexe en kostbare onderhandelingstrajecten

1.2.4 Blijvende en gegarandeerde binding met de cao gemeenten

2.1 Naar verwachting zullen andere GR's met personeel in dienst eveneens om wensen en bedenkingen van de raad vragen

2.1.1.1 De VNG heeft de aansluitovereenkomst opgezegd

2.2 Het aantal voorstellen richting raad wordt beperkt

2.3 Zie de argumenten bij beslippunt 1, waarbij dit voorstel bijdraagt aan een tijdige besluitvorming door de GR en daarmee realisering van de genoemde voordelen onder 1.2.1 tot en met 1.2.3.

6. Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

7. Financiën

Aan het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging zijn kosten voor de ODRA verbonden. Bij het opstellen van dit voorstel zijn de hoogte van het bedrag en de wijze van verrekening nog niet bekend.

8. Vervolg

Planning

Nadat de raad zich over het voorstel heeft uitgesproken zal het college op 19 november 2019 een definitief besluit nemen over het voorstel van de ODRA om in te stemmen met het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG.

Communicatie

De ODRA wordt over de besluiten van de raad en het college geïnformeerd.

De overige GR's worden over de wensen en bedenkingen van de raad t.a.v. het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging niet-gemeenten VNG geïnformeerd als een desbetreffend verzoek is ontvangen.

Evaluatie

Niet van toepassing.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. Concept raadsbesluit (19rb000004)
2. Brief aan gemeenteraden (19bij11144)

Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis

Behandelend ambtenaar voor technische vragen: S. van Oeveren, tel.: 14 0481, email: info@overbetuwe.nl.