

Onderwerp: Vaststellen van uitgangspunten en wegingscriteria voor het aanwijzen van voorkeurslocaties voor nieuwe woonwagendplaatsen, een en ander conform bijlage 1.

Ons kenmerk: 19RV000108

Nummer:

Elst, 22 oktober 2019

AAN DE RAAD

1. Advies

1. Overgaan tot vaststelling van uitgangspunten en wegingscriteria voor het aanwijzen van voorkeurslocaties voor nieuwe woonwagendplaatsen, een en ander conform bijlage 1.
2. Via een begrotingswijziging een budget van € 30.000 (excl. compensabele btw) beschikbaar te stellen voor de financiering van de drie sporen van het proces Woonwagendplaatsen tot aan de fase locatie keuze en deze uitgaven te dekken ten laste van de algemene reserve.

2. Inleiding

In de raadsvergadering van 13 november 2018 heeft de raad de motie Woonwagendplaatsen in Overbetuwe aangenomen (18mo075).

Ten behoeve van de uitbreiding van het aantal woonwagendplaatsen in onze gemeente moeten de volgende stappen worden gezet:

Spoor 1: Locatiestudie/ruimtelijke procedure

Spoor 2: Beleidsaanpassing/toewijzingscriteria

Spoor 3: Woningcorporaties

De integrale planning beschrijft de stappen die gezet zullen worden in de drie sporen. (bijlage 3)

Dit voorstel gaat over het eerste spoor.

Uit het door STEC uitgevoerd onderzoek (bijlage 2) naar de behoefte aan woonwagendplaatsen blijkt, dat er voor de korte termijn behoefte is aan uitbreiding van het aantal woonwagendlocaties voor (totaal) zes tot twaalf standplaatsen. Geadviseerd wordt om te beginnen aan de onderkant van de behoefte. Voor de langere termijn is er behoefte aan nog eens vijf standplaatsen. De resultaten van dit onderzoek zijn gepresenteerd en besproken in het rondetafelgesprek van 21 mei jl.

Gezien de bestuurlijke voorkeur voor kleine en beheersbare woonwagendlocaties, ligt uitbreiding van bestaande locaties niet voor de hand. Om in eerste instantie te voorzien in de korte termijnbehoefte moeten zo snel mogelijk locaties gezocht worden. Er zijn uitgangspunten opgesteld om te kunnen bepalen welke locaties geschikt zijn binnen de gemeente.

De uitgangspunten zijn:

- Twee locaties
- Spreiding over de gemeente
- Grootte van de locatie (ruimtebehoefte)
- Flexibiliteit (uitbreidingsmogelijkheden)
- Bestemming op maat

Daarnaast zijn de volgende wegingscriteria opgesteld:

- Ruimtelijk beleid
- Civiel techniek/ontsluitingsmogelijkheden
- Sociaal maatschappelijke impact, incl. veiligheid en openbare orde
- Stedenbouwkundige kwaliteit en landschappelijke inpassing
- Milieutechnische randvoorwaarden
- Grondeigendom
- Planeconomie

Een uitgebreide uitwerking van uitgangspunten en wegingscriteria vindt u in de bijlage bij dit voorstel (19bij11913).

3. Doel en beoogd effect

1. Op basis van de criteria en uitgangspunten kunnen wij een aantal voorkeurslocaties aanwijzen, waarna we u als raad vragen de definitieve locaties te bepalen voor in eerste instantie (totaal) zes tot twaalf standplaatsen. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan de korte termijnbehoefte aan standplaatsen in de gemeente.
2. Het alsnog verkrijgen van krediet voor de financiering van de 3 sporen van het proces Woonwagenstandplaatsen tot aan de besluitvorming over locatie keuze, nu dit krediet eerder (nog) niet verleend is.

4. Argumenten

1.1 U blijft als raad op deze manier betrokken bij het woonwagenbeleid.

Bij het Ronde Tafel Gesprek van 21 mei jl. heeft u het belang van dit project onderstreept. Door u als raad in dit stadium te betrekken bij de uitgangspunten en wegingscriteria blijft de raad betrokken bij het hele proces.

1.2 De criteria en uitgangspunten zijn het kader voor de zoektocht naar geschikte locaties.

Alvorens deze locatiestudie te verrichten is het belangrijk te bepalen met welke uitgangspunten de studie wordt gestart en met welke criteria tot een weging van de locaties wordt gekomen.

1.3 De raad bepaalt uiteindelijk de definitieve locaties.

Aan de hand van criteria als ligging, bereikbaarheid en beschikbaarheid zullen geschikte locaties worden aangewezen. Vervolgens kunt u voorkeurslocaties bepalen, waarna u kan besluiten over de aanwijzing van definitieve locaties.

Na bepaling van de definitieve locaties zijn bovendien nog ruimtelijke procedures nodig (waarschijnlijk bestemmingsplanwijzigingen) ook daarin heeft de raad haar zeggenschap als bestemmingsplanwetgever.

2.1 Het eerder gevraagde krediet is nog niet verleend.

De werkzaamheden die gemoeid zijn met het realiseren van de standplaatsen zijn eerder ingeschat op 250 uur. In de Kadernota was hiervoor budget voorzien in het totaal gevraagde bedrag van € 200.000 voor het jaar 2020. Tijdens het debat over de Kadernota 2020 is echter een amendement ingediend waardoor de financiering van dit project vooralsnog niet is geregeld.

2.2 De kosten voor dit proces zijn opnieuw in beeld gebracht.

Voor het juist uitvoeren van de vervolgstappen is er een bedrag nodig van €30.000,- Dit betreft de inzet van een projectleider, een extern communicatie adviseur en huur van accommodaties en voorzieningen zoals koffie/thee.

5. Kanttekeningen en risico's

2.1 Draagvlak voor ontwikkeling van woonwagencenties is niet vanzelfsprekend

Het komen tot een locatie kan de nodige reacties bij één van betrokken partijen of anderszins belanghebbenden opleveren. Dit noodzaakt tot een zorgvuldig proces met alle actoren en belanghebbenden.

6. Financiën

In de Kadernota 2020 is bepaald dat, de woonbehoefte van de woonwagencentbewoners in 2020 zal worden vertaald in beleid en in het ontwikkelen van twee locaties binnen de gemeente. Het in 2019 uitgevoerde behoefteonderzoek van STEC zal hiervoor de basis zijn. Bovendien is daarbij aangegeven dat dit ook in regionaal verband de nodige afstemming vraagt.

De werkzaamheden die gemoeid zijn met het realiseren van de standplaatsen zijn volgens de Kadernota in 2020 ingeschat op 250 uur. Het budget hiervoor was voorzien in het totaal via een PNL-post gevraagde bedrag van € 200.000 voor het jaar 2020. Middels een aangenomen amendement (A6) bij de behandeling van de Kadernota 2020 is dit bedrag echter als p.m. post opgenomen en zijn de middelen nog niet beschikbaar.

Voor het zorgvuldig uitvoeren van het proces zijn er echter wel middelen benodigd. Het gaat hierbij om een totaal benodigd budget van € 30.000 voor o.a. inhuur projectmanager, extern communicatie bureau, zaalhuur en communicatiemiddelen.

Voor het voeren van de benodigde ruimtelijke procedures (bestemmingsplannen) en middelen voor eventuele aankoop grond en/of inrichting locatie zal te zijner tijd afzonderlijk krediet worden gevraagd.

7. Vervolg

Planning

- Tijdens het rondetafelgesprek op 21 mei 2019 is toegezegd met een planning te komen voor de realisatie van uitbreiding van het aantal woonwagencentstandplaatsen in de gemeente. Een integrale planning voor deze sporen treft u als bijlage aan als bijlage 3.
- Na vaststelling van de criteria zullen geschikte locaties worden gezocht. Vervolgens kunt u voorkeurslocaties bepalen, waarna de raad kan besluiten over de aanwijzing van definitieve locaties. Na bepaling van de definitieve locaties zijn zoals gezegd nog ruimtelijke procedures nodig (waarschijnlijk bestemmingsplanwijzigingen).

Communicatie

Met de doelgroep en de woningcorporaties zijn inmiddels al gesprekken gevoerd. Op het moment dat de voorkeurslocaties bekend zijn, zullen we dat ook met betreffende omwonenden en andere belanghebbenden (bijvoorbeeld nabijgelegen bedrijven) gaan doen.

Er zal een ervaren (communicatie)bureau worden ingeschakeld voor het opstellen van een communicatiestrategie. Uitgangspunt is dat omwonenden en andere belanghebbenden eerst worden geïnformeerd vóórdat stukken over (voorkeurs)locaties openbaar worden en naar de raad gaan.

Participatie

Het aanwijzen van voorkeurslocaties gebeurt in samenspraak met toekomstige bewoners, omwonenden van de locaties en de woningcorporaties die een taak en rol hebben bij het beheer en verhuur van de standplaatsen en/of wagens.

Het is daarom van belang vooraf te bepalen welk proces doorlopen wordt om tot een keuze te komen en welke insteek ten aanzien van de (burger)participatie wordt gekozen. Dit zal nader in kaart worden gebracht en ook een belangrijk onderdeel zijn van de op te stellen communicatiestrategie.

Evaluatie

Evaluatie van de resultaten van het invullen van de korte termijnbehoefte zal een onderdeel zijn van het tegemoetkomen aan de behoefte voor de langere termijn (nog eens vijf standplaatsen).

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

R.P. Hoytink-Roubos

8. Relevante stukken

1. Bijlage 1: Uitgangspunten en wegingscriteria voor ontwikkellocaties voor woonwagenstandplaatsen (19bij11913)
2. Bijlage 2: Onderzoek STEC (19bij12191)
3. Bijlage 3: Integrale planning (19bij12190)
4. Raadsbesluit tot vaststellen van de uitgangspunten en zoekcriteria voor ontwikkellocaties voor woonwagenstandplaatsen (19rb000134)

Portefeuillehouder: W.H. Hol

De behandelend ambtenaar is J. Holland. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.