

Onderwerp: Verordening Rechtspositie raads- en burgerleden gemeente Overbetuwe 2019

Ons kenmerk: 19rv000114

Nummer:

Elst, 24 september 2019

AAN DE RAAD

1. Advies

Vaststellen de Verordening Rechtspositie raadsleden en burgerleden gemeente Overbetuwe 2019

2. Inleiding

Met ingang van 1 januari 2019 zijn het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (Rechtspositiebesluit DPA) en de daarbij behorende Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers (Rechtspositieregeling DPA) van kracht. In de nieuwe regelgeving zijn de rechtspositieregels van alle decentrale politieke ambtsdragers in één besluit en één regeling samengevoegd. Het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is vervallen. Laatstgenoemde regelgeving is vernieuwd, gemoderniseerd en waar mogelijk geharmoniseerd en opgenomen in het nieuwe Rechtspositiebesluit DPA en de Rechtspositieregeling DPA.

Raadsleden en burgerleden hebben recht op diverse vergoedingen en middelen ter ondersteuning om hun werk te kunnen doen. Naast financiële vergoedingen gaat het ook om scholing en ICT-voorzieningen. Deels is dit landelijk geregeld in het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling. Deels kunnen hier lokale keuzes in worden gemaakt. De VNG heeft hiervoor een Modelverordening rechtspositie raads- en commissieleden opgesteld. Deze wordt zoveel mogelijk gevolgd. De lokale keuzes staan omschreven in de Verordening Rechtspositie raadsleden en burgerleden gemeente Overbetuwe 2019 die nu voorgesteld wordt.

3. Doel en beoogd effect

Het actualiseren van de huidige Verordening naar het geldende Rechtspositiebesluit en de bijbehorende Rechtspositieregeling.

Argumenten

Een aantal aanspraken in het rechtspositiebesluit is dwingend geregeld en gelden voor alle gemeenten. Een aantal aanspraken betreft 'kan'-bepalingen. Hier heeft de raad keuzeruimte. De keuzeruimte wordt in dit raadsvoorstel toegelicht. Ook eventuele wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening worden toegelicht. Een uitgebreide toelichting per artikel is te vinden in de toelichting op de verordening. Zie ook het bijgevoegde overzicht waarin de aanspraken voor raads- en burgerleden zijn toegelicht en of de gemeente keuzeruimte heeft.

- Presentietoelage (artikel 2)

Bij verordening kan worden bepaald dat ten hoogste 20% van de raadsvergoeding kan worden berekend naar het aantal bijgewoonde vergaderingen. Dit is bedoeld om bijvoorbeeld het fenomeen 'spookraadslid' te voorkomen. Er is in Overbetuwe geen aanleiding om van deze mogelijkheid gebruik te maken.

- *Toelage raadslid onderzoekscommissie en bijzondere commissie (artikel 3)*
Raadsleden die lid zijn van een vertrouwenscommissie of rekenkamerfunctie hebben recht op een vaste vergoeding van € 120 per maand. Dit is dwingend geregeld. In de verordening dient de hoogte van de vergoeding voor de zgn. bijzondere commissies te worden bepaald.

Voorgesteld wordt om ook voor de activiteiten van de onderzoekscommissie en/of bijzondere commissies de vergoeding te bepalen op € 120 per maand.

- *Reis- en verblijfkosten (artikel 4)*

Het rechtspositiebesluit kent een nieuwe dwingende regeling voor raads- en burgerleden voor reis- en verblijfkosten binnen de gemeente.

De raad heeft de keuze een vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten het grondgebied van de gemeente op te nemen in de verordening. Voorgesteld wordt ook de reiskosten buiten de gemeente - evenals de huidige verordening - te vergoeden.

- *Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden (artikel 5)*

De raad kan ervoor kiezen om raadsleden per jaar een aanvullende vergoeding ter hoogte van één maandvergoeding te doen toekomen, waarmee raadsleden zelf een voorziening kunnen treffen voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom (pensioen) en overlijden.

Indien de raad hiertoe besluit zullen de extra kosten voor de gemeente ongeveer € 37.000 per kalenderjaar bedragen.

Voorgesteld wordt om in de verordening geen voorziening hiervoor op te nemen, omdat het verrichten van raadswork voor het merendeel van de raadsleden in Overbetuwe niet de hoofdtaak is.

- *Niet-partijpolitieke scholing (artikel 7)*

Bij verordening kan worden bepaald dat de kosten voor niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing worden vergoed. Voorgesteld wordt de kosten hiervan te vergoeden uit het fractiebudget.

Waarom uit het fractiebudget? Afgelopen jaren is gebleken dat bijna alle fracties structureel een fors restantbedrag over hielden van hun fractiebudget. Ook als gekeken wordt naar de scholingskosten¹ die in het verleden zijn gedeclareerd en het feit dat ICT-voorzieningen voor nieuwe burgerleden niet langer meer uit het fractiebudget kunnen worden betaald, is de verwachting dat dit budget toereikend zal zijn.

- *Geen extra vergoeding burgerleden i.v.m. bijzondere deskundigheid of zware taak (artikel 8)*

Het is niet wenselijk om onderscheid te maken in het werk dat wordt verricht of kennis die wordt ingebracht door de burgerleden.

- *ICT-voorzieningen (artikel 9)*

De voornaamste wijziging die het nieuwe rechtspositiebesluit met zich meebrengt zijn de ICT-voorzieningen voor raads- en burgerleden. Op grond van de huidige verordening krijgen de raads- en burgerleden een vergoeding voor de aanschaf van computerapparatuur. In de nieuwe verordening is het niet meer toegestaan een vergoeding hiervoor te geven en mag alleen nog apparatuur in bruikleen worden gegeven. Voor raads- en burgerleden die reeds in 2018 op grond van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden recht hadden op een vergoeding is overgangsrecht van toepassing 2019.

¹ Op grond van de huidige verordening (Verordening voorzieningen raads- en burgerleden gemeente Overbetuwe 2018) hebben de raadsleden een persoonlijk budget van € 1.250 gedurende de hele raadsperiode voor scholingskosten en aanschaf computerapparatuur. De burgerleden hebben een persoonlijk opleidingsbudget van € 500.

Voorgesteld wordt om gelet op de ervaringen afgelopen jaren een iPad te verstrekken op basis van een bruikleenovereenkomst.

4. Kanttekeningen en risico's

De nieuwe verordening geldt alleen voor de raads- en burgerleden. Het college stelt zelf een aparte regeling vast voor de collegeleden.

5. Financiën

De gewijzigde rechtspositie zal ongetwijfeld leiden tot extra kosten. Denk bijvoorbeeld aan reiskosten binnen de gemeente, incidentele kosten bijzondere commissies, kosten voor niet-partijpolitieke scholing, kosten beschikbaarstelling ICT-middelen etc. Deze kosten dienen te worden opgevangen binnen de post lonen c.a. raad. Een eventuele overschrijding van die post kan worden meegenomen in de kwartaalrapportages. Mocht blijken dat de kosten leiden tot een structurele overschrijding van het reeds beschikbare budget dan wordt u hierover zo spoedig mogelijk geïnformeerd.

6. Vervolg

Planning

De verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

Communicatie

De verordening wordt bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl. en zal ter beschikking komen te staan op Overheid.nl.

Participatie

N.v.t.

Evaluatie

Evaluatie van de verordening vindt continu plaats. Zodra er aanleiding is om de verordening te wijzigen, zal een nieuw voorstel worden voorgelegd.

Namens het seniorenconvent,
de griffier,

de burgemeester,

drs. D.E. van der Kamp

R.P. Hoytink-Roubos

7. Relevante stukken

1. Overzicht aanspraken Rechtspositiebesluit DPA en Rechtspositieregeling DPA (19int04560)
2. Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (DPA) (19int04564)
3. Circulaire Introductie Rechtsbesluit DPA (19int04561)
4. Aanvulling op Circulaire, Overgangsrecht ICT (19int04562)
5. Concept-raadsbesluit (19rb000125)

Portefeuillehouder: burgemeester

De behandelend ambtenaar is A. Raijmakers. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.