

Rapport

“Inspraak ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe”

&

**“Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan
Plussenbeleid”**

Vastgesteld door de raad op 7 januari 2020
Registratienummer: 19INT04511

Inhoud

1. Inleiding
- 2 Procedure ontwerpbestemmingsplan
3. Samenvatting zienswijzen en beantwoording
 - 3.1 Veelgenoemde onderwerpen
 - 3.2 Individuele zienswijzen
4. Aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan
 - 4.1 Aanpassingen als gevolg van zienswijzen
 - 4.2 Ambtelijke aanpassingen
5. Conclusies

1. Inleiding

Dit rapport bevat de resultaten van de gevolgde inspraakprocedure voor het “Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” en de gevolgde zienswijzeprocedure voor het ontwerpbestemmingsplan “Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid”.

Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe

Het Plussenbeleid stelt kaders voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen in Overbetuwe. Doel van het Plussenbeleid is het stimuleren van een duurzame niet-grondgebonden veehouderij en het verbreden van maatschappelijk draagvlak door het aangaan van de dialoog met de omgeving, bieden van transparantie en stimuleren van extra investeringen. Niet-grondgebonden veehouderijen kunnen groei ruimte verdienen door maatschappelijke tegenprestaties (plus-maatregelen) welke leiden tot een betere kwaliteit voor de leefomgeving en verduurzaming van de niet-grondgebonden veehouderij. Hiermee wordt beoogd dat er meer innovatieve, duurzame niet-grondgebonden veehouderijen ontstaan die kunnen rekenen op meer draagvlak vanuit de omgeving.

Ontwerpbestemmingsplan Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid

Het paraplubestemmingsplan is een overkoepelend bestemmingsplan voor het grootste deel van het buitengebied. In het paraplubestemmingsplan wordt juridisch verankerd dat de spelregels van het gemeentelijk Plussenbeleid ook worden toegepast op afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden in het bestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid lag tegelijkertijd ter inzage met het Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe.

2. Procedure

Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe

De keuzes in het plussenbeleid zijn besproken met een aantal agrarische ondernemers en agrarische adviseurs die daar op dit moment direct belang bij hebben. Deze agrarische ondernemers zijn positief over de kaders en kunnen daar mee uit de voeten. Daarnaast is het concept op 15 mei besproken met de ODRA, GGD, LTO en GNMF. De GGD en de GNMF hebben ook schriftelijk nog een reactie ingediend. Deze reacties zien wij als inspraak en zijn meegenomen in de beantwoording van de inspraakreacties.

Op grond van artikel 4 van de Inspraakverordening gemeente Overbetuwe betrekken burgemeester en wethouders ook ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen of de herziening daarvan.

Het “Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” was digitaal raadpleegbaar op de website www.overbetuwe.nl. De terinzagelegging van het ontwerp is openbaar bekend gemaakt door het plaatsen van een publicatie in ‘De Betuwe’ op woensdag 17 juli 2019. Inwoners van de gemeente Overbetuwe en overige belanghebbenden zijn op grond van de Inspraakverordening in de gelegenheid gesteld vanaf donderdag 18 juli 2019 tot en met woensdag 28 augustus 2019 inspraakreacties kenbaar te maken.

Ook is het ontwerp aan een aantal overlegpartners aangeboden, in het kader van het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro (Besluit ruimtelijke ordening).

De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) stelt strenge regels aan het (digitaal) openbaar maken van de NAW-gegevens. Om deze reden worden in dit rapport geen NAW-gegevens vermeld.

Er zijn vijf reacties ingediend. Twee reacties (van GGD en GNMF) zijn in het (informele) voortraject ingediend op het ontwerp Plussenbeleid. Deze nemen wij als inspraakreactie mee.

Twee reacties (provincie en Vitens) zijn binnen de termijn van tervisielegging ingediend. De vijfde reactie is een binnen de termijn van tervisielegging ingediende inspraakreactie op het ontwerp Plussenbeleid, die gedeeltelijk ook een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan “Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid” betreft.

Ontwerpbestemmingsplan Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid

Op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening lag het ontwerpbestemmingsplan zes weken voor zienswijzen ter inzage en was het digitaal te bekijken op de websites www.overbetuwe.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit is openbaar bekend gemaakt door het plaatsen van een publicatie in ‘De Betuwe’ en Staatscourant op woensdag 17 juli 2019. Een ieder was in de gelegenheid om vanaf donderdag 18 juli 2019 tot en met woensdag 28 augustus 2019 een zienswijze in te dienen.

Gelet op de samenhang tussen het “Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” en het ontwerpbestemmingsplan “Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid” is er voor gekozen om zowel de inspraakreacties als de zienswijzen in één rapport te behandelen.

3. Samenvatting en beantwoording

1. Inspraakreactie GGD inzake Plussenbeleid Overbetuwe

Samenvatting:

- 1.1 In het Plussenbeleid mag meer nadruk gelegd worden op het borgen van gezondheid van omwonenden. Gezondheid wordt in het Plussenbeleid gezien als basis en lift mee op onder andere het thema milieu. Echter, een gezonde leefomgeving gaat verder dan toetsing aan milieunormen;
- 1.2 In het concept beleidskader (op 15 mei 2019) is het aan de ondernemer om de dialoog vorm te geven. Dit biedt geen garanties voor een gelijkwaardig kennisniveau en dat de belangen en wensen van omwonenden voldoende aan bod komen. De GGD adviseert dat de gemeente het voeren van een goede dialoog moet faciliteren door regie te voeren op het proces. De GGD pleit ervoor om de dialoog een jaar na de bouw van de uitbreiding nogmaals te voeren als evaluatie of de plus-maatregelen daadwerkelijk tot een verbetering van de omgevingskwaliteit hebben geleid;
- 1.3 De GGD pleit er voor dat gezondheid bij de afweging over ruimtelijke plannen expliciet en integraal wordt meegenomen. Omdat een toetsingskader voor gezondheid op dit moment nog ontbreekt, lift gezondheid impliciet mee met maatregelen op het gebied van milieu, ruimtelijke kwaliteit en dierenwelzijn. Dit biedt echter geen garantie dat de volksgezondheid voldoende wordt beschermd. Bij de toetsing of er sprake is van “een goede ruimtelijke ordening” zou het gezondheidsbelang altijd expliciet benoemd en meegewogen moeten worden;
- 1.4 De GGD adviseert om in het Plussenbeleid te borgen dat er bij uitbreidingen binnen 250 meter van gevoelige bestemmingen geen toename is van blootstelling van omwonenden aan geur, fijnstof en endotoxinen en in overbelaste situaties gestreefd wordt naar een afname. Wanneer er sprake is van een verwachte toename van de blootstelling zouden altijd plusmaatregelen binnen het thema milieu overwogen moeten worden;
- 1.5 Voor endotoxinen is een landelijk toetsingskader in ontwikkeling. De GGD adviseert om in het Plussenbeleid op te nemen dat rekening wordt gehouden met blootstelling aan endotoxinen en dat landelijke ontwikkelingen op dit vlak worden gevolgd;
- 1.6 De GGD adviseert om vast te leggen dat ook na 2020 (het geitenmoratorium loopt tot 1 januari 2021) uit voorzorg terughoudend wordt omgegaan met aanvragen van nieuwe geitenhouderijen en uitbreidingen daarvan, tenzij uitkomsten van wetenschappelijke onderzoeken leiden tot effectieve maatregelen om het longontstekingsrisico te verminderen;

Reactie:

- 1.1 Gezondheid beschouwt de provincie niet als 'plus', maar als een basiskwaliteit. Dit staat toegelicht in de provinciale Handreiking Plussenbeleid. Hier mag het Plussenbeleid Overbetuwe niet van afwijken. De provinciale toelichting is overgenomen in paragraaf 4.5 van het Plussenbeleid Overbetuwe.

Als ondernemers in de toekomst extra maatregelen moeten treffen om te kunnen voldoen aan (nieuwe) toetsingskaders en normen ten behoeve van gezondheid dan worden die maatregelen gezien als basiskwaliteit, hetgeen betekent dat de investeringen niet meegeteld mogen worden als 'plus-maatregelen'. De door de provincie gekozen insteek is geen versoepeling voor de veehouder, maar juist een verzwaring. De veehouder moet bij (nieuwe) toetsingskaders en normen voor gezondheid mogelijk maatregelen treffen, maar moet daarnaast ook nog plus-maatregelen treffen binnen de opgenomen thema's.

Een ruimtelijk plan voor een niet-grondgebonden veehouderij moet naast het Plussenbeleid ook nog steeds voldoen aan een "goede ruimtelijke ordening", de vigerende bestemmingsplannen, wet- en regelgeving en beleidskaders. Doel van het Plussenbeleid is het stimuleren van een duurzame niet-grondgebonden veehouderij en het verbreden van maatschappelijk draagvlak door het aangaan van de dialoog met de omgeving, bieden van transparantie en stimuleren van extra investeringen. Bij de toetsing of er sprake is van "een goede ruimtelijke ordening" is een goed woon- en leefklimaat één van de aspecten die onderzocht moet worden. Gezondheid maakt deel uit van deze toets.

Het Plussenbeleid voldoet aan de voorwaarden die de Provincie Gelderland ten aanzien van het onderwerp gezondheid stelt en behoeft op dit punt geen aanpassing.

- 1.2 Doel van het Plussenbeleid is onder andere het verbreden van maatschappelijk draagvlak door het aangaan van de dialoog met de omgeving en bieden van transparantie. Wij vinden dat de omgevingsdialoog maatwerk is en afgestemd moet worden op de omvang van het plan, ligging van de locatie en impact van het plan op de omgeving.

Wij vinden dat de regie van de omgevingsdialoog bij initiatiefnemer hoort te liggen. De gemeente heeft wel een faciliterende en besluitvormende rol. Wij kunnen een initiatiefnemer adviseren over de uitvoering van de dialoog en beoordelen altijd of de omgevingsdialoog zorgvuldig is uitgevoerd en op de juiste wijze is verwerkt in het plan. Indien dit niet het geval blijkt te zijn wordt niet overgegaan tot verdere besluitvorming.

Wij erkennen dat omwonenden meestal een kennisachterstand hebben ten opzichte van initiatiefnemer en vinden het belangrijk dat de informatievoorziening volledig moet zijn, bijvoorbeeld over belangen, onzekerheden en mogelijkheden.

Paragraaf 4.3 van het Plussenbeleid is uitgebreid naar aanleiding van deze reactie. Er is een aanvullende toelichting opgenomen over de wijze waarop de omgevingsdialoog uitgevoerd moet worden en ook is het stappenplan voor initiatiefnemers (in het blauwe kader) uitgebreid.

Wij kunnen beleidsregels of richtlijnen vaststellen ten aanzien van de omgevingsdialoog bij plannen en vergunningaanvragen, echter dit is een onderwerp dat verder gaat dan de niet-grondgebonden veehouderij. Het Plussenbeleid staat hier los van.

Paragraaf 4.3 is ter verduidelijking uitgebreid ten aanzien van de wijze waarop initiatiefnemer de omgevingsdialoog moet voeren en de rol van de gemeente. Het stappenplan dat door initiatiefnemer gevolgd moet worden is uitgebreid;

- 1.3 Een ruimtelijk plan tot uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijtak wordt op basis van generiek wettelijke eisen, vigerend provinciaal en gemeentelijk beleid en gebieds- en locatieafhankelijke omstandigheden gewogen op ruimtelijke aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid (een 'goede ruimtelijke ordening'). Aanvullend hierop wordt een aanvraag tot uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijtak getoetst aan het Plussenbeleid. Bij de toetsing of er sprake is van "een goede ruimtelijke ordening" is een goed woon- en leefklimaat één van de aspecten die onderzocht moet worden. Gezondheid maakt deel uit van deze toets. Zie ook het antwoord onder 1.1.

Het pleidooi om gezondheid bij de afweging van ruimtelijke plannen expliciet en integraal mee te nemen heeft betrekking op het bestemmingsplan en hoort niet thuis in het Plussenbeleid. Het Plussenbeleid wijzigt de vigerende bestemmingsplannen niet. De gemeente moet het Plussenbeleid uiterlijk 1 januari 2027 in het vigerende bestemmingsplan of in een (toekomstig) omgevingsplan implementeren¹. Tot die tijd blijven de regels van het geldende bestemmingsplan van toepassing en moet bij uitbreidingen van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en -takken die niet passen binnen de planologische bouw mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan de beleidsnota Plussenbeleid Overbetuwe toegepast worden.

Het Plussenbeleid bevat een toelichting in paragraaf 4.1. Deze behoeft geen verdere aanpassing.

- 1.4 In Overbetuwe is niet of nauwelijks sprake van overbelaste situaties ten gevolge van geur uit niet-grondgebonden veehouderijen. Bij planologische procedures die toezien op de ontwikkeling van een niet-grondgebonden veehouderij in een voor geur overbelaste situatie, stuurt de gemeente via de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder op een afname van de geurbelasting.

De blootstelling aan fijnstof is ook beperkt in Overbetuwe en er zijn geen knelpunten ten aanzien van fijnstof uit niet-grondgebonden veehouderijen die opgelost dienen te worden.

Dit noodzaakt niet tot prioritering van het thema milieu. Indien omwonenden overlast ervaren of vrezen voor overlast dan zal dat hoogstwaarschijnlijk naar voren komen in de omgevingsdialoog en de wensen vanuit de omgeving.

Het Plussenbeleid Overbetuwe is niet bedoeld om regels op te leggen ten aanzien van geur, fijnstof en endotoxinen. De huidige wet- en regelgeving en beleidskaders (landelijk, provinciaal en gemeentelijk) sturen voldoende op blootstelling en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Deze beleidskaders staan toegelicht in hoofdstuk 7 van het Plussenbeleid Overbetuwe.

Het Plussenbeleid wordt ten aanzien van dit punt niet gewijzigd.

- 1.5 In paragraaf 6.2.3 wordt een toelichting gegeven ten aanzien van fijnstof-endotoxinen. Als ondernemers in de toekomst maatregelen moeten treffen vanwege een landelijk endotoxine-toetsingskader dan worden die maatregelen gezien als

¹ Oudere bestemmingsplannen (van voor 1 januari 2007) moeten op 1 april 2019 zijn aangepast. Het bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe is vastgesteld in 2013. Naar verwachting treedt in 2021 de Omgevingswet in werking. Onder deze wet is er sprake van een omgevingsplan en niet meer van een bestemmingsplan.

basiskwaliteit, hetgeen betekent dat de investeringen niet meegeteld mogen worden als 'plus-maatregelen'. Zie ook de reactie hiervoor onder punt 1.1.

Het Plussenbeleid behoeft ten aanzien van endotoxinen geen aanpassing.

- 1.6 Doel van het Plussenbeleid is het stimuleren van een duurzame niet-grondgebonden veehouderij en het verbreden van maatschappelijk draagvlak door het aangaan van de dialoog met de omgeving, bieden van transparantie en stimuleren van extra investeringen. Het Plussenbeleid is niet bedoeld om beleidsregels op te nemen voor geitenhouderijen.

Het is daarbij zeer onwaarschijnlijk dat de provincie Gelderland na aflopen van het geitenmoratorium uitbreiding van en omzetting naar een geitenhouderij weer gaat toestaan als de effecten van het houden van geiten op de volksgezondheid nog steeds onduidelijk zijn. Wij wachten de landelijke en provinciale ontwikkelingen omtrent dit onderwerp af.

De door de GGD voorgestelde aanvulling wordt niet opgenomen in het Plussenbeleid.

2. Inspraakreactie GNMF inzake ontwerp Plussenbeleid Overbetuwe/ontwerp bp

Samenvatting

- 2.1 De GNMF is aanwezig geweest bij de werksessie en heeft een bijdrage ingestuurd voor beleidsvorming. Een aantal door de GNMF genoemde aandachtspunten hebben niet specifiek betrekking op de inhoud van het Plussenbeleid Overbetuwe:

Geadviseerd wordt na te gaan in hoeverre in het vigerende bestemmingsplan en verleende vergunningen voor het buitengebied de nodige overbodige ontwikkelruimte is verleend.

Een landschapsfonds biedt de mogelijkheid om bepaalde gebiedsopgaven vanuit meerdere plusprojecten te financieren.

- 2.2 De gemeente moet een initiatiefnemer de nodige tools meegeven om het overlegproces tot een goed resultaat te brengen. Nog mooier zou zijn om een dergelijk proces te laten begeleiden door een procesbegeleider. Of een gemeente dat zou willen doen is afhankelijk van de eigen kosten/baten analyse daarbij. Wel investeren aan de voorkant met grotere kans op een resultaat, of niet investeren aan de voorkant met de kans dat projecten vertraagd worden door lange inspraakprocedures en rechtszaken. Een mogelijkheid is om de eerste aangevraagde projecten te zien als pilots om van te leren en aldus als gemeente daar nauwer bij betrokken te zijn. Van belang is natuurlijk ook een goede verslaggeving en terugkoppeling van de gemaakte keuzes en geboekte resultaten met de omgeving. Daar horen vervolgens ook afspraken over evaluatie en monitoring bij.
- 2.3 Verhogen van de investeringsbijdrage naar 20 euro per vierkante meter zet meer zoden aan de dijk om echt een plus op een ontwikkelingsplan te zetten en meer te kunnen investeren in verbetering van de omgeving of te investeren in schonere bedrijfsvoering.
- 2.4 Suggestie wordt gedaan om in paragraaf 5.3.2. "Toepasbare geur- en fijnstof reducerende technieken" van het Plussenbeleid de mogelijkheid toe te voegen om door middel van "aangepast voer" de problematiek te beperken;
- 2.5 Bijdragen uit nieuwe ontwikkelingsplannen kunnen gebruikt worden om elders in het buitengebied leegstaande gebouwen en stallen af te breken en op te ruimen, het salderingsprincipe;
- 2.6 Zolang uit metingen blijkt dat de belasting van de verschillende Natura2000 gebieden met stikstof niet aanmerkelijk afneemt en de toepassing van de PAS mogelijk strijdig

is met de Europese Habitatrichtlijn, vindt GNMF dat als het gaat om nieuwe plannen voor de veehouderij het voorzorgsbeginsel zou moeten gelden. Op gemeentelijk niveau zou het zo moeten zijn dat de bijdrage aan stikstofbelasting op de verschillende Natura2000 gebieden vanwege de landbouwsector in het buitengebied van de gemeente op grond van het voorzorgsbeginsel bij voorkeur af zou moeten nemen en in ieder geval niet toe zou mogen nemen. We pleiten ervoor dat de gemeente in dat kader een eigen boekhouding bijhoudt. Daarmee wordt het ook voor de gemeente inzichtelijk of het de goede kant opgaat. In dit kader komt sanering van oude planruimte of het salderen ook om de hoek kijken. Ook kan gedacht worden de dierenaantallen per saldo voor de verschillende intensieve sectoren in buitengebied niet te laten toenemen en te bevriezen;

- 2.7 We bevelen aan dat de gemeente zelf ook al goed bekijkt waar nu precies de knelpunten liggen als het gaat om de intensieve veehouderij in de gemeente en wat echt nodig is gelet omgevingsdoelen en geconstateerde problematiek;
- 2.8 Als het gaat om aanleg van nieuwe natuur en landschapselementen dan is het van belang dat deze ook als zodanig worden bestemd, dus ruimtelijk worden geborgd voor de lange termijn in het bestemmingsplan en dat bij gunning van een uitbreidingsplan wordt voorzien in een voorwaardelijke realisatieverplichting van aan te leggen natuur- en landschapselementen. Van belang is verder dat afspraken over landschappelijke inpassing op locatieniveau en de verplichtingen voortkomend uit de toepassing van het Plussenbeleid helder op papier staan. Bijvoorbeeld om op terug te kunnen vallen als handhaving aan de orde is. En om opvolgers van een bedrijf dat verkocht wordt in kennis te (laten) stellen van de afspraken die gelden (kunnen we ervan uit gaan dat de afspraken tussen gemeente en agrariër bij verkoop via een kettingbeding worden geborgd?);
- 2.9 Als blijkt dat vanuit de omgeving standaard minder aandacht is voor verbeteringen op gebied van dierenwelzijn dan vragen wij de gemeente om erop toe te zien dat deze onderwerpen in het omgevingsproces wel geagendeerd worden;
- 2.10 Aanbevolen wordt om, voor zover die mogelijkheid in het huidige bestemmingsplan wordt geboden, de omvorming van grondgebonden veehouderij naar intensieve veehouderij niet mogelijk te maken;
- 2.11 Zou bij verzoeken tot uitbreidingen van melkveehouderijbedrijven die feitelijk niet meer voldoen aan de definitie van grondgebondenheid, en waarbij men overweegt na afweging van belangen tot een positief besluit over te gaan, het niet logisch zijn dat het Plussenbeleid in die gevallen ook van toepassing zou moeten zijn?

Reactie:

- 2.1 Het doel van het Plussenbeleid is stimuleren van duurzame niet-grondgebonden veehouderij en creëren van maatschappelijk draagvlak. Niet-benutte ruimte in plannen en vergunningen saneren en instellen van een landschapsfonds vallen niet binnen de doelstellingen van het Plussenbeleid.

Het Plussenbeleid behoeft t.a.v. dit punt geen aanpassing.

- 2.2 Zie ook reactie onder punt 2.2.

Paragraaf 4.3 van het Plussenbeleid is ter verduidelijking uitgebreid ten aanzien van de wijze waarop initiatiefnemer de omgevingsdialog moet voeren en de rol van de gemeente. Het stappenplan dat door initiatiefnemer gevolgd moet worden is uitgebreid.

- 2.3 De provincie Gelderland stelt als norm een investeringsbijdrage tussen de €15,- tot €20 per m² bruto stalvloeroppervlak van de uitbreiding. De investeringsbijdrage maakt duidelijk hoe hoog de extra investering in ruimtelijke kwaliteit als maatschappelijke tegenprestatie moet zijn. Hoe groter de uitbreiding hoe hoger de investeringsbijdrage.

Wij kiezen voor het aanhouden van de ondergrens van €15,- per m² bruto stalvloeroppervlak van de uitbreiding, omdat het Plussenbeleid Overbetuwe op andere onderdelen strenger is dan de provinciale randvoorwaarden, onder andere: 1. het Plussenbeleid is ook al van toepassing bij gebruikmaking van afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden en 2. erfbeplanting en onderhouds- en beheerskosten (ook van landschapselementen die als plus-maatregel worden gerealiseerd) worden aangemerkt als basiskwaliteit.

Ten aanzien van de investeringsbijdrage worden geen aanpassingen gedaan.

- 2.4 Wageningen UR heeft onderzoek verricht naar het zogeheten 'voerspoor'². In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat maatregelen in het voerspoor nog onvoldoende onderzocht zijn om als effectieve maatregelen aangemerkt te worden.

Ten aanzien van verlaging van het ruweiwitgehalte is eerst verdere afstemming met de veevoerindustrie nodig. Studie met betrekking tot het toepassen van voeradditieven zijn matig van opzet en laten geen overtuigende geurreducties zien. Op basis van huidige kennis kunnen voeradditieven (nog) niet als effectieve maatregel worden aangewezen. Naar de effecten van droogvoer- versus brijvoerverstrekking op de emissie van geur en de hedonische waarde is nog te weinig onderzoek gedaan. Op basis van de huidige kennis kan brij- of droogvoeding niet als effectieve maatregel tegen geuremissies worden aangewezen.

Aangepast voer kan met de huidige kennis nog niet toegepast worden als (effectieve) plus-maatregel. Ten aanzien van de plus-maatregelen binnen het thema milieu worden geen aanpassingen gedaan.

- 2.5 Sloop van ontsierende bebouwing of elementen ter verbetering beeldkwaliteit zijn opgenomen als plus-maatregel binnen het thema landschap, maar kunnen ook volgen vanuit wensen uit de omgeving.

De locatie waar de plus-maatregelen moeten plaatsvinden kennen echter een door de provincie voorgeschreven voorkeursvolgorde: 1. Ter plaatse op het erf, 2. In de directe omgeving van het erf, 3. In de directe omgeving van direct-omwonenden. De maatschappelijke tegenprestatie (plus-maatregel) moet in de directe omgeving een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit geven.

Binnen de gemeente Overbetuwe is op gebiedsniveau geen sprake van een knelpunt of problematiek ten aanzien van leegstaande gebouwen en stallen of vrijkomende agrarische bebouwing.

- 2.6 Het Plussenbeleid Overbetuwe is niet bedoeld om beperkende regels op te leggen aan niet-grondgebonden veehouderijen ten aanzien van bijvoorbeeld stikstofdepositie of dieraantallen. Dit hoort thuis in het bestemmingsplan. Naast toetsing aan het Plussenbeleid zal een ontwikkeling ook moeten voldoen aan alle relevante wet- en regelgeving en beleidskaders, waaronder de Wet natuurbescherming.

Het Plussenbeleid Overbetuwe wordt niet aangepast n.a.v. deze reactie.

- 2.7 Op gebiedsniveau zijn er in Overbetuwe geen wezenlijke knelpunten ten gevolge van de niet-grondgebonden veehouderij. In hoofdstuk 6 van het Plussenbeleid

² *Stalmaatregelen voor het reduceren van geuremissie uit de intensieve veehouderij*, Rapport 1115, 2018, A. Winkel, H. Ellen, A. Aarnink en N. Ogink, Wageningen University & Research.

Overbetuwe wordt inzicht gegeven in de huidige situatie en trends en ontwikkelingen. In hoofdstuk 7 worden de bestaande gemeentelijke beleidskaders beschreven. Over het algemeen is in de gemeente Overbetuwe sprake van een lage cumulatieve geur en fijnstof belasting en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en er zijn hooguit enkele lokale knelpunten die opgelost dienen te worden.

In het Plussenbeleid Overbetuwe wordt voldoende ingegaan op de bestaande situatie en al dan niet aanwezige knelpunten.

- 2.8 Uitgangspunt is de uitvoering van de aanvullende maatregelen te waarborgen. De te nemen maatregelen zijn over het algemeen fysiek van aard. De gemeente maakt afspraken met de ondernemer over de uitvoering. Dit dient via een anterieure privaatrechtelijke overeenkomst te gebeuren inclusief boetebeding, en/of voorwaardelijke verplichtingen in het bestemmingsplan, wijzigingsplan of in een omgevingsvergunning.

De te treffen plusmaatregelen worden geborgd in:

1. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding;
2. een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan, of
3. de voorschriften van een omgevingsvergunning.

Dit staat voldoende toegelicht in paragraaf 4.7 van het Plussenbeleid Overbetuwe.

- 2.9 De keuze voor het thema (of de thema's) waarbinnen de plus-maatregelen worden getroffen ligt bij de ondernemer, onder de voorwaarde dat wensen vanuit de omgeving altijd moeten worden afgewogen. In het Plussenbeleid Overbetuwe wordt geen prioritering aangebracht in thema's.

Het Plussenbeleid Overbetuwe wordt niet aangepast n.a.v. deze reactie.

- 2.10 Deze zienswijze ziet toe op het bestemmingsplan en niet op het Plussenbeleid Overbetuwe. Omschakeling naar niet-grondgebonden veehouderij is momenteel al niet toegestaan in het buitengebied van Overbetuwe, met name vanwege de landschappelijke waarden.

Het Plussenbeleid Overbetuwe hoeft niet te worden aangepast n.a.v. deze reactie.

- 2.11 Het Plussenbeleid van de provincie Gelderland richt zich alleen op de niet-grondgebonden veehouderij, maar kan ook toegepast worden op de grondgebonden veehouderij of andere agrarische sectoren. Wij kiezen ervoor niet verder te gaan dan de provincie Gelderland verplicht stelt.

In de Omgevingsverordening Gelderland staan definities ten aanzien van grondgebonden veehouderijbedrijven en niet-grondgebonden veehouderijbedrijven. Deze definities zijn overgenomen in paragraaf 2.2 van het Plussenbeleid Overbetuwe en vormen het uitgangspunt bij het toepassingsbereik van het Plussenbeleid Overbetuwe. In theorie kan iedere veehouderij binnen de definitie voor een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf vallen. Indien dit aan de orde is moet het Plussenbeleid toegepast worden.

Ten aanzien van deze reactie worden geen aanpassingen gedaan in het Plussenbeleid Overbetuwe.

3. Inspraakreactie Provincie inzake ontwerp Plussenbeleid Overbetuwe

Samenvatting:

- 3.1 Het Plussenbeleid voldoet nog niet volledig aan de regels zoals Provinciale Staten van Gelderland die hebben gesteld in de Omgevingsverordening. De provincie verzoekt het bestemmingsplan en het bijbehorende beleid aan te passen. De provincie adviseert het bestemmingsplan Aamsepad 2, Elst niet vast te stellen voordat het Plussenbeleid is vastgesteld. De zienswijzen gaan specifiek in op bebouwing versus bouwvlak.

Het document is wat betreft reikwijdte niet consequent. Op verschillende plaatsen wordt vermeld dat ook een uitbreiding van de bouwmogelijkheden binnen het bestaande bouwblok onder het Plussenbeleid valt (bijvoorbeeld een verruiming van het maximale bebouwingspercentage). Dit is conform het provinciale beleid. Bij de voorbeelden die worden gegeven in hoofdstuk 3 staat vermeld dat het Plussenbeleid niet van toepassing is bij uitbreiding binnen het bestaande bouwvlak. Ook in hoofdstuk 4 staat dat het gaat om uitbreiding van het bouwvlak. Dit is onjuist. Het Plussenbeleid is van toepassing op elke uitbreiding van bouwmogelijkheden, ook binnen het bestaande bouwvlak. De enige uitzondering hierop is een uitbreiding van maximaal 500 m² eens in de vijf jaar.

- 3.2 In de uitwerking van het eerste Overbetuwse plus-thema, wensen vanuit de omgeving, worden zaken genoemd als verkeersmaatregelen en visuele hinder. Een goede, veilige verkeersafwikkeling en inpassing van bedrijfsbebouwing vallen onder een goede ruimtelijke ordening. Een goede ruimtelijke ordening is een vereiste bij het vaststellen van een bestemmingsplan. Zaken die nodig zijn voor een goede ruimtelijke ordening kunnen dus niet als plus-maatregel gelden.

Bij provinciale thema's maakt het beleidsdocument duidelijk wat als basiskwaliteit geldt en dus niet als plus-maatregel in aanmerking komt. Bij de thema's die de gemeente heeft toegevoegd is dat onderscheid niet duidelijk.

Reactie:

- 3.1 Het Plussenbeleid van de gemeente Overbetuwe is van toepassing op elke uitbreiding van de planologische bouwmogelijkheden, ook binnen het bestaande bouwvlak, uitgezonderd uitbreiding van maximaal 500 m² eens in de vijf jaar. Dit is conform de provinciale regels. In paragraaf 3.3. is dit nader toegelicht.

...“Tot het moment dat het Plussenbeleid is geïmplementeerd in een vastgesteld bestemmingsplan of omgevingsplan hoeft bij ontwikkelingen die planologisch toegestaan zijn binnen het geldende bouwvlak geen plussenbeleid toegepast te worden. Let op: Als een bouwvlak planologische beperkingen kent (zoals maximale bebouwingspercentages, bouwhoogte, dieraantallen of stikstofdepositie) valt een afwijking ten opzichte van die opgenomen beperking(en) wel onder de werking van het plussenbeleid.”

Ter verduidelijking wordt in paragraaf 3.3 na voorgaande tekst de volgende zin toegevoegd: *...“Dit betekent dat het Plussenbeleid van de gemeente Overbetuwe van toepassing is op elke uitbreiding van de planologische bouwmogelijkheden, ook binnen het bestaande bouwvlak (uitgezonderd uitbreiding van maximaal 500 m² eens in de vijf jaar zoals toegelicht in paragraaf 3.2).”*

Om de twee voorbeelden in paragraaf 3.4 niet te ingewikkeld te maken wordt in deze voorbeelden uitgegaan van een bestaand bouwvlak waarbinnen geen planologische beperkingen gelden. Het zijn voorbeelden om de systematiek op hoofdlijnen te verduidelijken. Voorafgaand aan de voorbeelden in paragraaf 3.4 wordt de volgende toelichting ter verduidelijking opgenomen:

“In dit hoofdstuk worden enkele voorbeelden gegeven om de systematiek te verduidelijken. In navolgende voorbeelden wordt uitgegaan van een bestaand bouwvlak waarbinnen geen planologische beperkingen gelden. Dit doet niets af aan de beleidsregel dat bij iedere verruiming van de planologische bouw mogelijkheden voor de niet-grondgebonden veehouderij de spelregels van het Plussenbeleid toegepast moeten worden, ook binnen het bestaande bouwvlak.”

Tevens wordt in de legenda bij beide voorbeelden de volgende voetnoot toegevoegd bij het groene vlak ‘Plussenbeleid niet van toepassing: bestaand bouwvlak’:

“1) in dit voorbeeld wordt er vanuit gegaan dat binnen het bestaande bouwvlak geen planologische beperkingen gelden.”

In paragraaf 4.4 wordt in het blauwe kader, eerste alinea, de zinsnede “..bruto stalvloeroppervlak van de uitbreiding van het bouwvlak” vervangen door “bruto stalvloeroppervlak van de uitbreiding van de planologische bouw mogelijkheden”.

Met de voorgestelde tekstuele aanvullingen in paragraaf 3.3, 3.4 en 4.4 is geen ruimte meer voor meerdere interpretaties en wordt invulling gegeven aan de reactie van de provincie op dit punt.

- 3.2 Het Plussenbeleid maakt in paragraaf 4.5 duidelijk wat als basiskwaliteit wordt aangemerkt en wanneer sprake is van een plus-maatregel. In hoofdstuk 5 wordt dit per thema nader uitgewerkt. In paragraaf 4.5 staat onder andere: *“Het gaat bij de plus-maatregelen niet om gangbare maatregelen die al vanuit bestaande wettelijke bepalingen en beleidskaders noodzakelijk zijn.”* Dit betekent dat zaken die bij uitbreiding verplicht zijn vanwege ‘een goede ruimtelijke ordening’ als basiskwaliteit worden aangemerkt en niet als plus-maatregel (zoals landschappelijke inpassing en een goede verkeersafwikkeling). Deze uitleg wordt ter verduidelijking toegevoegd aan deze paragraaf.

In paragraaf 5.1, wensen vanuit de omgeving, wordt toegelicht waar wensen van omwonenden van een veehouderij over het algemeen mee te maken hebben. De opsomming is ter verduidelijking specifieker gemaakt en is niet als uitputtende opsomming bedoeld, omdat wensen van omwonenden specifiek zijn voor iedere afzonderlijke situatie.

In het blauwe kader van paragraaf 5.1 worden enkele praktijkvoorbeelden gegeven. Hieraan wordt ter verduidelijking de volgende tekst toegevoegd:

“Zoals in paragraaf 4.5 al staat toegelicht worden maatregelen die reeds verplicht zijn op basis van het bestemmingsplan, waaronder ‘een goede ruimtelijke ordening’ en landschappelijke inpassing, als basiskwaliteit aangemerkt en niet als plus-maatregel. Een veehouder is in veel gevallen niet verplicht om in het kader van ‘een goede ruimtelijke ordening’ een bestaande legale situatie aan te passen, terwijl omwonenden wel wensen dat een bepaalde situatie wordt aangepast. In dat geval is sprake van een maatschappelijke tegenprestatie / plus-maatregel. Omdat de wensen van omwonenden afhankelijk zijn van de specifieke situatie is de beoordeling van de gemeente Overbetuwe of sprake is van basiskwaliteit of van een plus-maatregel, doorslaggevend.”

Met de voorgestelde tekstuele aanvullingen in paragraaf 4.5 en 5.1 wordt verduidelijkt wanneer sprake is van basiskwaliteit en wanneer van een plus-maatregel en invulling gegeven aan de reactie van de provincie op dit punt.

4. Zienswijze Vitens op het ontwerp Paraplubestemmingsplan

Samenvatting

- 4.1 Vitens mist in het Ontwerp Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid Overbetuwe het thema grondwater en klimaatadaptatie en vindt het van belang dat specifiek aandacht wordt geschonken aan een goede bescherming van het grondwater en klimaatadaptatie.
- 4.2 Vitens is van mening dat beide onderwerpen een rol moeten spelen bij de beoordeling van nieuwe uitbreidingsplannen voor de veehouderij en verzoekt om aan paragraaf 4.5 het thema Grondwater en klimaatadaptatie toe te voegen en in hoofdstuk 5 plusmaatregelen ten behoeve van grondwater en klimaatadaptatie op te nemen.

Reactie:

- 4.1 Het Paraplubestemmingsplan is een overkoepelend bestemmingsplan ('paraplubestemmingsplan'), waarin juridisch verankerd wordt dat de spelregels van het Plussenbeleid ook toegepast moeten worden bij gebruikmaking van de betreffende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Onderliggende bestemmingsplannen worden niet herzien door dit parapluplan. De regels van onderliggende bestemmingsplannen blijven gewoon van toepassing, net als alle andere wetten, regels en beleidskaders waar een ruimtelijk plan aan moet voldoen (waaronder de beschermingskaders voor grondwater in de Omgevingsverordening onder hoofdstuk 3.3. en de verplichte Watertoets bij ruimtelijke ontwikkelingen).
- 4.2 Doel van het Plussenbeleid is het stimuleren van een duurzame niet-grondgebonden veehouderij en het verbreden van maatschappelijk draagvlak in de omgeving door het aangaan van de dialoog met de omgeving, bieden van transparantie en stimuleren van extra investeringen. Grondwater-bescherming en klimaatadaptatie is weliswaar belangrijk, maar wordt voldoende gewaarborgd door bestaande wet- en regelgeving en speelt geen wezenlijke rol bij de verduurzaming en het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor de niet-grondgebonden veehouderij.

Bij niet-grondgebonden veehouderijen in het buitengebied speelt klimaatadaptatie een minder grote rol dan bij grondgebonden agrarische bedrijven in het buitengebied of ontwikkelingen in stedelijk gebied. Klimaatadaptatieve maatregelen kunnen eventueel volgen uit wensen vanuit de omgeving, maar in dat geval moet sprake zijn van een maatschappelijke tegenprestatie die ten goede komt aan de directe omgeving van de veehouderij om de klimaatadaptatieve maatregelen als plusmaatregel aan te kunnen merken. Dit betekent dat er sprake zal zijn van een bepaalde vorm van lokale overlast ten gevolge van klimaatsverandering. Omdat de kans dat dit ergens speelt zeer klein is wordt klimaatadaptatie niet meegenomen als thema.

De Provincie Gelderland heeft in de Handreiking Plussenbeleid Grondwaterbescherming en klimaatadaptatie ook niet aangewezen als thema in het Plussenbeleid.

Grondwaterbescherming is geregeld in de provinciale regelgeving en draagt daarbij niet bij aan het doel van het Plussenbeleid Overbetuwe. Dit thema wordt daarom niet opgenomen in het Plussenbeleid Overbetuwe.

Klimaatadaptatie hoort thuis in de ruimtelijke besluitvorming. Klimaatadaptatieve maatregelen worden beschouwd als een basisinvestering. Klimaatadaptatieve maatregelen dragen niet bij aan het doel van het Plussenbeleid. Hooguit als ergens sprake is van lokale, bestaande overlast en de omwonenden als wens aangeven dat

dit knelpunt wordt opgelost. In deze mogelijkheid voorziet het Plussenbeleid bij het thema 'wensen uit de omgeving', dus aanvulling is niet nodig.

5. Indiener zienswijze inzake ontwerp Plussenbeleid Overbetuwe/ontwerp bp

Samenvatting:

- 5.1 De zienswijzen en inspraakreacties op het ontwerp Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid en het ontwerp Plussenbeleid overlappen elkaar grotendeels. De zienswijzen hebben betrekking op 1. Het Programma Aanpak Stikstof (PAS), 2. BBT, 3. financiële aspecten, 4. de planverbeelding, met het verzoek om het Parapluplan Plussenbeleid Overbetuwe en het Plussenbeleid Overbetuwe zo niet vast te stellen.

Op pagina 35 van het Beleidskader van het Plussenbeleid van 29 april 2019 wordt nader ingegaan op de Wet natuurbescherming en het PAS. Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in diverse uitspraken over intensieve veehouderijen bepaald dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt. De inspraakreactie gaat uitgebreid in op deze gerechtelijke uitspraak.

De passages en conclusies in het Plussenbeleid Overbetuwe over ammoniak en het PAS moeten aangepast worden voordat het Plussenbeleid Overbetuwe en het Parapluplan Plussenbeleid Overbetuwe vastgesteld kunnen worden.

Nieuwe initiatieven met een toename van de ammoniakemissie of toename van emissies van stikstofoxiden (verkeer en stookinstallaties) zijn thans niet zondermeer realiseerbaar. Een alternatief kan worden geboden door te salderen. Bij intern salderen worden de reeds vergunde activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken verminderd door plaatsing van bijvoorbeeld een luchtwasser bij de oude stallen om nieuwe activiteiten of stal mogelijk te maken. Mits de stikstofdepositie hiermee hetzelfde blijft, dan wel vermindert.

Bij extern salderen worden de rechten overgenomen van oude bedrijven die ophouden te bestaan dan wel worden bij deze bedrijven extra emissiebeperkende voorzieningen geïnstalleerd, waarmee depositieruimte wordt gecreëerd. Extern salderen kan nu (opnieuw) worden toegepast om allerlei projecten op het gebied van woningbouw of infrastructuur toch te kunnen realiseren.

Gelet op de bijzondere complexiteit van het PAS-dossier wordt in overweging gegeven om de besluitvorming inzake het Plussenbeleid Overbetuwe en het Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid voor het komende jaar aan te houden in afwachting van het advies van het Adviescollege Stikstofproblematiek en de nadere besluitvorming over nieuw beleid en regelgeving in de Tweede Kamer.

- 5.2 Het Plussenbeleid is niet duidelijk over het begrip luchtwassers met een zo hoog mogelijke emissiereductie. Worden daarmee de huidige luchtwassers of combiwassers bedoeld of een drietrapswasser, zoals op dit moment in Nederland verkrijgbaar is?

De financiële paragraaf van het Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe en het bestemmingsplan is onvoldoende onderbouwd. Het is volstrekt onduidelijk in hoeverre de vereiste investeringsbijdrage van €15,- excl. btw per m² bruto stalvloeroppervlak van de uitbreiding van het bouwvlak of van de uitbreiding buiten het bouwvlak volstaat voor aanvullende maatregelen. Naar verwachting moet de investeringsbijdrage vele?? factoren hoger zijn.

Het Plussenbeleid en Bestemmingsplan dient nadrukkelijk de mogelijkheid open te houden voor het toepassen van extern salderen van de stikstofemissie/depositie met andere van belang zijnde projecten in de Overbetuwe waarbij dit aspect een rol speelt. De onderbouwing daarvan moet worden gegeven bij de bestemmingsplan wijziging i.e. aanvraag Omgevingsvergunning.

- 5.3 De planverbeelding Plussenbeleid Overbetuwe en het Plussengebied uit de Omgevingsverordening Gelderland wijken van elkaar af en het is niet duidelijk waar dit op gebaseerd is.

Een deel van het gebied ten noorden en ten oosten van het dorp Elst is niet opgenomen in de planverbeelding Plussenbeleid Overbetuwe. Ook een deel van het gebied tussen Hemmen en Zetten zit niet meer in het bestemmingsplan Plussenbeleid.

Opgemerkt wordt dat een aantal agrarische bedrijven buiten het Plussenbeleid vallen, betreffende:

1. Maatschap Holleman, Aamsepad 2 te Elst;
2. Maatschap Selman, Rijksweg Noord 105 te Elst;
3. Handelsonderneming Hoogerbrugge, De Broekakkers 8 te Elst.

En alle overige bedrijven ten oosten van de A325.

Verder wordt opgemerkt dat de beoogde woongebieden De Pas respectievelijk Vinkenhof/Elsterveld alsmede de locatie van het nieuwe OBC wel zijn opgenomen in het plangebied van het Plussenbeleid.

Reactie:

- 5.1 De passages in het Plussenbeleid Overbetuwe over het Programma Aanpak Stikstof zijn achterhaald. Door de RvS-uitspraak van 29 mei 2019 kunnen veehouderijen geen gebruik meer maken van het PAS. Paragraaf 5.3.1 en paragraaf 6.2.1 (tekst in het blauwe kader) worden hierop aangepast.

De PAS-uitspraak en de stikstofproblematiek wijzigen echter niets aan de gekozen insteek in het Plussenbeleid Overbetuwe om reductie van ammoniakemissie en/of stikstofdepositie niet te stimuleren via het Plussenbeleid. De RvS-uitspraak over het PAS en de landelijke stikstofproblematiek zorgen juist voor meer noodzaak om verdergaande emissie- en stikstofdepositie beperkende maatregelen te treffen. Het voldoen aan de Wet natuurbescherming is een vaste randvoorwaarde voor uitbreiding van veehouderijen. Het is niet noodzakelijk om verdergaande reductie van ammoniakemissie en stikstofdepositie te stimuleren via het gemeentelijk Plussenbeleid. Juist sinds de PAS-uitspraak zijn extra reducerende maatregelen ten aanzien van ammoniakemissie noodzakelijk om te zorgen dat een ontwikkeling van een veehouderij niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in Natura2000 gebieden en te komen tot een vergunbare situatie in het kader van de Wet natuurbescherming.

Maatregelen die getroffen moeten worden door de PAS-uitspraak, door het toekomstige advies van het Adviescollege Stikstofproblematiek en toekomstig nieuw beleid en regelgeving zullen in de gekozen lijn van het Plussenbeleid Overbetuwe aangemerkt worden als basiskwaliteit en niet als plus-maatregelen. Het is daarom ook niet nodig om de besluitvorming inzake het Plussenbeleid Overbetuwe en het Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid Overbetuwe aan te houden.

De passages over het PAS in paragraaf 5.3.1 en paragraaf 6.2.1 (tekst in het blauwe kader) worden verwijderd. De gekozen insteek dat reducerende maatregelen ten

aanzien van ammoniakemissie en stikstofdepositie niet worden beschouwd als plus-maatregelen, maar als basiskwaliteit blijft gehandhaafd.

- 5.2 In paragraaf 5.3.1 wordt in het blauwe kader uiteengezet wat ten aanzien van geur als basiskwaliteit en als plus-maatregel wordt aangemerkt. Met het Plussenbeleid willen wij een verdergaande reductie van de geurbelasting in de omgeving stimuleren (in overbelaste situaties meer geurreductie realiseren dan wettelijk verplicht is en in niet-overbelaste situatie geur reduceren tot onder de GGD-advieswaarden). De veehouder bepaalt zelf op welke wijze de verdergaande reductie in geurbelasting bewerkstelligd wordt. In het blauwe kader van 5.3.1 worden dan ook maatregelen opgesomd die een verdergaande geurreductie *kunnen* bewerkstelligen.

In 5.3.2 worden de reducerende technieken die op dit moment toepasbaar zijn nader toegelicht. Dit zijn de emissiearme stalsystemen en luchtwassers die opgenomen zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), tenzij sprake is van een emissiearm stalsysteem en/of luchtwasser met een proefstalstatus waarvoor een voorlopige emissiefactor is toegekend. Veehouders mogen een stalsysteem en/of luchtwassers pas toepassen nadat in de Rgv een emissiefactor is toegekend of als een veehouder een positief besluit heeft op zijn specifieke proefstalaanvraag. Dit is een wettelijke voorwaarde voor vergunningverlening op basis van landelijke wet- en regelgeving.

De in de zienswijze genoemde Agrarisch/Industrieel luchtwasser (drietrapswasser) en andere industriële meertrapswassers met hoge verwijderingsrendementen zijn momenteel niet met een emissiefactor opgenomen in de Rgv en worden daarom ook niet genoemd in paragraaf 5.3.2.

In 5.3.3 worden enkele voorbeelden gegeven van nieuwe perspectiefvolle stalsystemen. Deze perspectiefvolle stalsystemen zijn brongerichte maatregelen en alternatieve end-of-pipe maatregelen voor pluimvee. Industriële meertrapsluchtwassers worden niet aangemerkt als perspectiefvolle stalsystemen voor de niet-grondgebonden veehouderij.

Financiële aspecten (investeringsbijdrage)

De provincie Gelderland stelt als norm een investeringsbijdrage tussen de €15,- tot €20 per m² bruto stalvloeroppervlak van de uitbreiding. De investeringsbijdrage maakt duidelijk hoe hoog de extra investering in ruimtelijke kwaliteit als maatschappelijke tegenprestatie moet zijn. Hoe groter de uitbreiding hoe hoger de investeringsbijdrage. Dat de investeringskosten van bepaalde plus-maatregelen vele factoren hoger kunnen zijn doet hier niets aan af.

Externe saldering stikstof

Het Plussenbeleid Overbetuwe en Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid Overbetuwe beperken beiden niet de mogelijkheid tot extern salderen van de stikstofemissie/depositie met andere van belang zijnde projecten in de Overbetuwe (en ook niet op andere oplossingsrichtingen voor de stikstofproblematiek). Het Plussenbeleid bevat geen stikstofbeleid.

Ter verduidelijking wordt in paragraaf 5.3.1 aanvullend toegelicht dat de veehouder zelf bepaalt op welke wijze de reductie in geurbelasting bewerkstelligd wordt.

Bij paragraaf 5.3.2 wordt een voetnoot toegevoegd met toelichting dat veehouders alleen emissiearme stalsystemen en luchtwassers mogen toepassen die opgenomen zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), tenzij sprake is van een emissiearm stalsysteem en/of luchtwasser met een proefstalstatus waarvoor een voorlopige emissiefactor is toegekend.

Ten aanzien van de investeringsbijdrage en externe saldering worden geen aanpassingen gedaan.

- 5.3 Het Plussenbeleid Overbetuwe (de beleidsnota) is na vaststelling rechtstreeks van toepassing op alle initiatieven van niet-grondgebonden veehouderijen binnen de provinciale gebiedszonering die niet passen binnen de huidige rechtstreekse planologische mogelijkheden. Hiervoor is geen Paraplubestemmingsplan nodig.

De gemeente kiest ervoor om het Plussenbeleid Overbetuwe ook toe te passen bij initiatieven die gebruik maken van in de huidige plannen opgenomen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen. Om dit juridisch te borgen, heeft de gemeente gekozen om een overkoepelend bestemmingsplan ('paraplubestemmingsplan') op te stellen, waarin juridisch verankerd wordt dat de spelregels van het Plussenbeleid ook toegepast moeten worden bij gebruikmaking van de betreffende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Het opstellen van dit paraplubestemmingsplan loopt gelijktijdig met de vaststelling van de beleidsnota.

Het Paraplubestemmingsplan ziet alleen toe op de plangebieden en locaties waar het vigerende bestemmingsplan afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden bevat voor uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij.

In paragraaf 1.2 van de toelichting van het Parapluplan Plussenbeleid Overbetuwe staat hierover het volgende:

“Het plangebied van dit paraplubestemmingsplan beslaat het grootste deel van het buitengebied van de gemeente Overbetuwe. Het plussenbeleid is van toepassing op het hele buitengebied, met uitzondering van de kernen. Concreet bestaat het plangebied uit de plangrenzen van de volgende geldende ruimtelijke plannen:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied Overbetuwe', vastgesteld op 5 maart 2013;
- Wijzigingsplan 'Buitengebied, Adelhofstraat 2, Homoet', vastgesteld op 16 februari 2016.

Deze plannen bevatten in de planregels afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Het gemeentelijk Plussenbeleid is op deze plannen van toepassing.

De bestemmingsplannen 'Park Lingezen' en 'Elst, Schil Westeraam A325' en de beheersverordening 'Buitengebied, Beheersverordening De Danenberg' maken geen onderdeel uit van het plangebied. Deze plannen bevatten namelijk géén afwijkings- en/of wijzigingsbevoegdheden voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven.”

De planverbeelding is correct en hoeft niet te worden aangepast.

4. Aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan

4.1 Aanpassingen als gevolg van de reacties:

Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe

1. Tekstuele aanvullingen in paragraaf 3.3, 3.4 en 4.4 ter verduidelijking dat het Plussenbeleid van de gemeente Overbetuwe van toepassing is op elke uitbreiding van de planologische bouw mogelijkheden, ook binnen het bestaande bouwvlak (uitgezonderd kleine uitbreidingen van maximaal 500 m² eens in de vijf jaar).

- Par. 3.3: De beleidsregel zal in paragraaf 3.3 tekstueel extra verduidelijkt worden door na voorgaande tekst de volgende zin toe te voegen: *... "Dit betekent dat het Plussenbeleid van de gemeente Overbetuwe van toepassing is op elke uitbreiding van de planologische bouwmogelijkheden, ook binnen het bestaande bouwvlak (uitgezonderd uitbreiding van maximaal 500 m² eens in de vijf jaar zoals toegelicht in paragraaf 3.2)."*
 - Par. 3.4: Voorafgaand aan de voorbeelden in paragraaf 3.4 wordt de volgende toelichting ter verduidelijking opgenomen: *"In dit hoofdstuk worden enkele voorbeelden gegeven om de systematiek te verduidelijken. In navolgende voorbeelden wordt uitgegaan van een bestaand bouwvlak waarbinnen geen planologische beperkingen gelden. Dit doet niets af aan de beleidsregel dat bij iedere verruiming van de planologische bouwmogelijkheden voor de niet-grondgebonden veehouderij de spelregels van het plussenbeleid toegepast moeten worden, ook binnen het bestaande bouwvlak."*
 - Par. 4.4: In de legenda bij de voorbeelden wordt de volgende voetnoot toegevoegd bij het groene vlak 'Plussenbeleid niet van toepassing: bestaand bouwvlak': *"1) in dit voorbeeld wordt er vanuit gegaan dat binnen het bestaande bouwvlak geen planologische beperkingen gelden."*
2. Tekstuele aanvullingen in paragraaf 4.5 en 5.1 waarmee wordt verduidelijkt wanneer sprake is van basiskwaliteit en wanneer van een plus-maatregel:
- Par. 4.5: De volgende toelichting wordt toegevoegd: *"Dit betekent dat zaken die bij uitbreiding verplicht zijn vanwege 'een goede ruimtelijke ordening' als basiskwaliteit wordt aangemerkt en niet als plus-maatregel (zoals landschappelijke inpassing en een goede verkeersafwikkeling)."*
 - Par. 5.1: De volgende toelichting wordt toegevoegd: *"Zoals in paragraaf 4.5 al staat toegelicht worden maatregelen die reeds verplicht zijn op basis van het bestemmingsplan, waaronder 'een goede ruimtelijke ordening' en landschappelijke inpassing, als basiskwaliteit aangemerkt en niet als plus-maatregel. Een veehouder is in veel gevallen niet verplicht om in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' een bestaande legale situatie aan te passen, terwijl omwonenden wel wensen dat een bepaalde situatie wordt aangepast. In dat geval is sprake van een maatschappelijke tegenprestatie / plus-maatregel. Omdat de wensen van omwonenden afhankelijk zijn van de specifieke situatie is de beoordeling van de gemeente Overbetuwe of sprake is van basiskwaliteit of van een plus-maatregel, doorslaggevend."*
3. In paragraaf 5.3.1 en paragraaf 6.2.1 (tekst in het blauwe kader) worden de passages over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) verwijderd.
4. In paragraaf 5.3.1 wordt aanvullend toegelicht dat de veehouder zelf bepaalt op welke wijze de reductie in geurbelasting bewerkstelligd wordt.
5. In paragraaf 5.3.2 wordt de volgende voetnoot opgenomen: *"Veehouders mogen alleen stalsystemen toepassen die opgenomen zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), behalve wanneer sprake is van een proefstalstatus en een voorlopige emissiefactor is toegekend."*

Ontwerpbestemmingsplan Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid

De wijzigingen in het bestemmingsplan zijn identiek aan de wijzigingen in het Plussenbeleid.

4.2 Ambtelijke aanpassingen
n.v.t.

5. Conclusie

Gedurende de termijn van inzagelegging zijn vijf reacties ingediend. Twee van deze reacties zijn in het (informele) voortraject ingediend, die wij als inspraakreactie meenemen. Eén van de reacties op het ontwerp Plussenbeleid ziet gedeeltelijk op het ontwerpbestemmingsplan Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid. Deze reactie zien wij daarom ook als zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan.

Gelet op de samenhang tussen het “Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” en het ontwerpbestemmingsplan “Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid” is er voor gekozen om zowel de inspraakreacties als de zienswijzen in één rapport te behandelen.

De ingediende reacties leiden tot aanpassing van het “Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” en het ontwerpbestemmingsplan “Overbetuwe, paraplubestemmingsplan Plussenbeleid” (zie onder punt 4).

Er bestaat geen aanleiding om ambtshalve wijzigingen door te voeren (zie onder punt 4).

Het “Ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” wordt gewijzigd vastgesteld.

Het bestemmingsplan “Overbetuwe, paraplubestemmingsplan Plussenbeleid” wordt gewijzigd vastgesteld.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 7 januari 2020.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

drs. D.E. van der Kamp

R.P. Hoytink-Roubos