

Onderwerp: 1. Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe en
2.Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid.

Ons kenmerk: 19RV000122

Nummer:

Elst, 19 november 2019

AAN DE RAAD

1. Advies

1. het rapport "Inspraak ontwerp Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe" & "Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid" vaststellen;
2. het Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe" vaststellen;
3. het bestemmingsplan "Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid" analoog en digitaal vaststellen.

2. Inleiding

De provincie Gelderland heeft met de Omgevingsvisie Gelderland (2014) een verandering ingezet op het gebied van ruimtelijke ordening. Toelatingsplanologie wordt omgeruild voor uitnodigingsplanologie, waarbij het sturen op doelen en kwaliteit centraal staat. Voor de niet-grondgebonden veehouderij heeft de provincie dit principe geconcretiseerd via het Gelderse Plussenbeleid dat in 2017 door Provinciale Staten is vastgesteld. Daarmee geeft de provincie de niet-grondgebonden veehouderij onder voorwaarden de ruimte om te ontwikkelen. Het doel van het plussenbeleid is meer kwaliteit bij de ontwikkeling van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven: in dialoog met de omgeving en extra investeren in fysieke maatregelen passend bij een gebied.

Het Gelderse Plussenbeleid is opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland. De Provincie Gelderland heeft in de Handreiking Plussenbeleid het kader opgesteld dat door het gemeentebestuur bij de vaststelling van beleidsregels plussenbeleid aangehouden moet worden.

Totdat u de gemeentelijke kaders voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven heeft vastgesteld, zijn er geen mogelijkheden voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven als daarvoor een bestemmingsplanprocedure noodzakelijk is. Uitbreidingen binnen het agrarisch bouwvlak (bestaande rechten) en uitbreidingen die voldoen aan de voorwaarden van de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn wel toegestaan.

Op dit moment zijn er drie initiatieven ingediend voor een uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven, waarvoor een herziening van het bestemmingsplan nodig is. Deze initiatiefnemers zijn betrokken bij de totstandkoming van het beleid.

Op 15 mei 2019 is het concept besproken met de ODRA, GGD, GNMF en LTO.

Op 3 juni 2019 heeft er een rondetafelgesprek met de raad plaatsgevonden over de keuzes en gevolgen voor Overbetuwe ten aanzien van het plussenbeleid.

Op 9 juli 2019 besloten wij het concept “Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” en het ontwerpbestemmingsplan “Overbetuwe, Parapluplanbestemmingsplan Plussenbeleid ter inzage te leggen.

3. Doel en beoogd effect

Doel is te komen tot nieuw beleid voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven in Overbetuwe. Het effect is een helder beoordelingskader voor nieuwe initiatieven. Het doel van het paraplubestemmingsplan is de vertaling van het beleid naar afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Het effect is een helder beoordelingskader voor alle niet-grondgebonden agrarische bedrijven in de gemeente Overbetuwe.

4. Argumenten

1.1 Voorafgaand aan de formele inspraakprocedure is een uitgebreid participatie traject doorlopen.

De keuzes in het plussenbeleid zijn besproken met een aantal agrarische ondernemers en agrarische adviseurs die daar op dit moment direct belang bij hebben. Deze agrarische ondernemers zijn positief over de kaders en kunnen daar mee uit de voeten. Daarnaast is het concept op 15 mei besproken met de ODRA, GGD, LTO en GNMF. De GGD en de GNMF hebben ook schriftelijk nog een reactie ingediend. Deze reacties zien wij als inspraak en zijn meegenomen in de beantwoording van de inspraakreacties. Ook hebben wij de provincie betrokken bij het proces. Op 3 juni heeft een rondetafelgesprek met de raad plaatsgevonden waarbij de raad is geïnformeerd over de keuzes die zijn gemaakt.

1.2 De ingediende inspraak-, overlegreacties en zienswijze geven aanleiding het plussenbeleid te wijzigen.

Het concept “Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe” en het ontwerpbestemmingsplan “Overbetuwe, Parapluplanbestemmingsplan Plussenbeleid” heeft vanaf 18 juli t/m 28 augustus 2019 ter inzage gelegen. Er zijn vijf reacties ingediend. Twee van deze reacties zijn in het (informele) voortraject ingediend, die wij als inspraakreactie meenemen. Eén van de reacties ziet gedeeltelijk op het ontwerpbestemmingsplan. Deze reactie zien wij daarom ook als zienswijze.

Het beleid is naar aanleiding van de reacties verduidelijkt en aangescherpt. Voor de samenvatting en beantwoording van de reacties verwijzen wij naar het bijgevoegde rapport inspraak en zienswijzen (bijlage 1).

2.1 Plussenbeleid is noodzakelijk om uitbreidingen van niet-grondgebonden agrarische bedrijven te kunnen faciliteren.

Totdat de raad de gemeentelijke kaders voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven heeft vastgesteld, zijn er geen mogelijkheden voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven als daarvoor een bestemmingsplanprocedure noodzakelijk is. Uitbreidingen binnen het agrarisch bouwvlak (bestaande rechten) en uitbreidingen die voldoen aan de voorwaarden van de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden zijn wel toegestaan. Op dit moment zijn er drie initiatieven ingediend voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven, waarvoor een herziening van het bestemmingsplan nodig is.

Voor de inhoudelijke keuzes verwijzen wij naar het bijgevoegde concept Plussenbeleid(bijlage 3).

3.1 Het paraplubestemmingsplan is noodzakelijk voor de juridische doorvertaling van de beleidskeuzes.

Het moment waarop voor een uitbreiding het Plussenbeleid van toepassing is, wordt bepaald door het geldende planologische regime. De provincie heeft ervoor gekozen om de

8. Relevante stukken

1. Rapport inspraak en zienswijzen (19int04511);
2. NAW-lijst indieners inspraak / zienswijzen – NIET OPENBAAR (19bij13062);
3. Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe (19bij13422);
4. Bestemmingsplan (19bij13420);
5. Verbeelding (19bij13421);
6. Raadsvoorstel (19rv000122);
7. Raadsbesluit (19rb000145).

Portefeuillehouder: W.H. Hol

De behandelend ambtenaar is A.H. van der Wielen. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.